



Norges Fiskarlag

Att:

Postboks 1233 Torgarden

7462 TRONDHEIM

## Høring - forslag om innføring av eierkonsentrasjonsregler i kystfiskeflåten

Riksrevisjonen har i sin rapport<sup>1</sup> av 28. april 2020 om undersøkelse av kvotesystemet i kyst- og havfisket, anbefalt at det bør vurderes «å innføre eierkonsentrasjonsbestemmelser for kystflåten og/eller andre tiltak for å begrense eierkonsentrasjonen». Etter Riksrevisjonens vurdering har eierkonsentrasjonen i kystflåten økt betydelig siden spørsmålet om eierkonsentrasjon sist ble vurdert av departementet, jf. høringsnotat av 25. oktober 2007. Riksrevisjonen vurderer at dersom eierkonsentrasjonen i kystflåten fortsetter å øke vil dette ha negative konsekvenser for fiskerienes bidrag til aktivitet og sysselsetting langs hele kysten. På denne bakgrunn ba Nærings- og fiskeridepartementet i brev av 5. oktober 2020 Fiskeridirektoratet om å foreta en vurdering av mulige eierkonsentrasjonsregler i kystfiskeflåten. Fiskeridirektoratet sendte sin vurdering til departementet 20. januar 2021. På bakgrunn av denne vurderingen har departementet i brev av 4. mai 2021 bedt Fiskeridirektoratet sende på høring forslag om eierkonsentrasjonsbegrensninger i kystfiskeflåten.

**Høringsfrist:** Vi ber om høringsinstansenes merknader innen **16. oktober 2021**.

### 1. Innledning

Det følger av § 1 i lov av 26. mars 1999 om retten til å delta i fiske og fangst (deltakerloven) at lovens formål er:

- Å tilpasse fiskeflåtens fangstkapasitet til ressursgrunnlaget for å sikre en rasjonell og bærekraftig utnyttelse av de marine ressursene.
- Å øke lønnsomheten og verdiskapingen i næringen og gjennom dette trygge bosettingen i kystdistriktene.

---

<sup>1</sup> <https://www.riksrevisjonen.no/rapporter-mappe/no-2019-2020/undersokelse-av-kvotesystemet-i-kyst-og-havfisket/>

- Å legge til rette for at høstingen av de marine ressursene fortsatt skal komme kystbefolkningen til gode.

For å sikre at disse hensynene ivaretas har det vært en målsetting å utarbeide regelverk som hindrer en uønsket sentralisering av fartøy og eiere. En lokalt forankret fiskeflåte, med en variert eierskapsstruktur er ment å legge til rette for at høstingen av de marine ressurser kommer kystbefolkningen til gode. Konsentrasjon av eierskap på få hender og oppsamling av eierskap på få steder vil kunne motvirke dette. Konsentrasjon av eierskap kan videre medføre redusert konkurranse og høyere etableringsbarrierer i næringen.

Retningslinjer/instruks for behandling av søknader som innebærer konsentrasjon av eierskap i fiskeflåten, senere erstattet av regelverk om eierkonsentrasjon, ble innført for deler av havfiskeflåten etter at fiskerimyndighetene over tid hadde sett en tendens til konsentrasjon av eierskap i fiskeflåten til enkelte eiere og enkelte grupperinger av eiere. Å ha styring med ressursfordelingen ble ansett som et hovedvirkemiddel for å opprettholde en differensiert flåtestruktur, både med hensyn til lokalisering og eierskap. Eierkonsentrasjonsbegrensninger ble først fastsatt for eierskap i torsketrålflåten, men over år har også de fleste andre grupper i havfiskeflåten fått fastsatt bestemmelser om eierkonsentrasjon.

Det er i dag fastsatt begrensninger på eiers andel av den totale kvoten for grupper i havfiskeflåten i medhold av forskrift av 13. oktober 2006 om spesielle tillatelser til å drive enkelte former for fiske og fangst (konsesjonsforskriften) og forskrift av 16. desember 2020 om kystfartøygruppens fiske og enkelte andre fiskerier for 2021 (deltakerforskriften). Begrensningene er fastsatt enten som et totalt antall kvotefaktorer, en prosentandel av summen av kvotefaktorene i fiskeriet eller som en maksimal prosentandel av gruppekvoten. For fartøy med torsketråltillatelse gjelder at en eier ikke kan inneha torsketråltillatelse for flere fartøy enn det antall fartøy som til sammen vil bli tildelt inntil 12 kvotefaktorer. Siden kvotetaket for fartøy med torsketråltillatelse er 4 kvotefaktorer innebærer dette at den enkelte eier kan inneha 3 fullstrukturerte torsketrålere. For fartøy med ringnottillatelse er grensen for den enkelte eier satt til 6,5 % av summen av kvotefaktorene for fartøyene i det enkelte fiskeri. Summen av kvotefaktorer i ringnotfisket er på 41.480,9448. 6,5 % av dette utgjør 2 696,26 kvotefaktorer, og med et kvotetak på 850 for det enkelte fartøy medfører dette at den enkelte eier kan ha i overkant av 3 fullstrukturerte fartøy. For konvensjonelle havfiskefartøy er grensen for eier av fartøy satt til 15 % av gruppekvoten for det enkelte fiskeslag. Det er også fastsatt begrensninger på eierkonsentrasjon for eier av fartøy med pelagisk tråltillatelse og seitråltillatelse. Som eier regnes foretak eller personer som direkte eller indirekte eier/eier andeler i merkeregistrerte fiskefartøy.

For alle grupper av havfiskefartøy som er omfattet av bestemmelser om eierkonsentrasjon gjelder det regler for tilordning av kvote fra fartøy eieren har eierandel i. Etter § 1-6 i konsesjonsforskriften skal kvoten tilordnes fullt ut når eierandelen av fartøyet er over 50 %. Når eierandelen er mellom 20 og 50 % tilordnes eieren en forholdsmessig andel av fartøyets kvote, og når eierandelen er under 20 % så tilordnes ikke eieren noe av fartøyets kvote. En slik tilordning medfører at det ved



vurderingen av om en eiersammensetning er innenfor grensen for eierkonsentrasjon, ikke vil være faktisk eierskap som legges til grunn i de tilfelle eierandelene er under 20 % eller over 50 %.

Departementet har også tidligere vurdert å innføre bestemmelser om eierkonsentrasjon. I høringsnotat av 25. oktober 2007 foreslo departementet en generell eierbegrensning på 5 % av gruppeknoten i den enkelte reguleringsgruppe i kystfiskeflåten med unntak for noen fartøygrupper. Det ble lagt til grunn at graden av eierskapskonsentrasjon foreløpig var liten i alle reguleringsgrupper, men departementet ønsket likevel å være «føre-var». Departementet foreslo videre at fiskeindustribedrifter med eierandeler i kystfiskefartøy og eiere i havfiskeflåten som også hadde eierskap i kystfiskefartøy ble underlagt eierskapsbegrensningen på 5 % av gruppeknoten. Fiskeridirektoratet anbefalte i sitt hørings svar at det for kystfiskeflåten fortrinnsvis burde innføres eierskapsbegrensning ved å sette et tak på eierandeler tilvarende et visst antall fartøy. En slik løsning ville etter Fiskeridirektoratets vurdering sikre et fortsatt spredt eierskap og ville også være mulig å kontrollere via Fiskeridirektoratets registre. Forslaget om innføring av bestemmelser om eierkonsentrasjon for kystflåten ble imidlertid ikke gjennomført. Departementet vurderte at dette ikke var nødvendig da ingen enkeltaktører hadde store nok eierandeler på dette tidspunktet.

Når behovet for innføring av bestemmelser om eierkonsentrasjon for kystfiskeflåten skal vurderes på nytt finner vi det riktig å gjøre følgende avgrensninger:

- Det vil ikke bli foretatt vurderinger av eiersituasjonen i tradisjonelle åpne grupper i det enkelte fiskeri. I den anledning viser vi til at eierkonsentrasjon i åpen gruppe er ivaretatt av bestemmelsene i § 6 i deltakerforskriften om hvem som kan delta i åpen gruppe i det enkelte fiskeri, både i forhold til eierskap mellom lukket gruppe/åpen gruppe og eierskap åpen gruppe/åpen gruppe. Vi vil likevel vurdere eierskapet i fisket etter kongekrabbe i åpen gruppe. Selv om dette er en åpen gruppe har reguleringen av deltakelsen karakter av en deltageradgang. Det må søkes om deltakelse og det fastsettes en kvotefaktor hvis vilkårene for deltakelse er oppfylt. Vi synes derfor det var riktig å ta den med i oversikten.
- Det vil ikke bli foretatt en egen kartlegging av utenlandsk eierskap i kystflåten. Årsaken til dette er at Fiskeridirektoratet pr. nå ikke på en sikker nok måte kan fastslå hvor stor andel av kvoten som tilhører fartøy der utenlandske aktører er inne på eiersiden. Utenlandske eiere som har fartøy med deltageradgang i kystflåten vil uansett omfattes av eventuelle begrensninger i eierskap.
- Forrige gang spørsmålet om eierkonsentrasjon i kystfiskeflåten ble vurdert så man også på krysseierskap mellom havfiskeflåten og kystfiskeflåten. Vi har i denne omgang ikke vurdert om det er behov for å fastsette egne særskilte regler for eierbegrensning for eiere i havfiskeflåten i forhold til eierskap i kystfiskeflåten.
- Det er flere rederi som har utskiftningstillatelser for fartøy med deltageradgang i kystflåten som innebærer at det er kvotesett som til enhver tid ikke er tilknyttet et fartøy. Oversikten over eierskap avgrenses derfor til eierskap knyttet til fartøy som er registrert i Merkeregisteret og som har gyldige deltageradganger.



Nedenfor vil vi foreta en kartlegging av eierskapet i kystfiskeflåten i lukkede grupper samt kongekrabbe åpen gruppe og se på utviklingen i tidsperioden 2006 – 2020 pr. 31. desember det enkelte år med unntak av 2020 hvor tallene er låst medio desember. Alle tabeller og figurer er utarbeidet av Fiskeridirektoratet. Årsaken til at første år for kartleggingen er satt til 2006 er at vi da kan se utviklingen siden spørsmålet om eierkonsentrasjonsregler for kystfiskeflåten ble vurdert forrige gang i høringsnotat av 25. oktober 2007. Etter kartleggingen vil det bli foretatt en vurdering av om det bør innføres bestemmelser om eierkonsentrasjon eller andre tiltak for å hindre eierkonsentrasjon, og i så fall hvilket alternativ som egner seg best og samtidig er forholdsvis enkelt å håndtere både for forvaltning og næring.

## 2. Kartlegging av eierskapet i kystfiskeflåten

Kystfiskeflåten er en lite homogen gruppe både mht. fartøystørrelse, driftsgrunnlag og eierskap. I perioden 2006 – dd har det skjedd en betydelig nedbygging av flåten, spesielt for de gruppene som har tilgang til strukturkvoteordningen. Strukturtiltak i kystflåten har vært med på å legge til rette for en mer lønnsom fiskerinæring, bidratt til bedre mulighet for å fornye flåten og bidratt til å skape attraktive arbeidsplasser. Strukturkvoteordningen er ansett som et godt virkemiddel for å nå målet om lønnsomme og helårlige arbeidsplasser og ordningen regnes også for å ha vært en viktig forutsetning for at flåten i stor grad har greid å tilpasse seg kostnadsveksten. Et av virkemidlene i strukturordningene har vært å sette et kvotetak for tildeling av kvoter for det enkelte fartøy. Kvotetak og øvrige restriksjoner i strukturkvoteordningene er satt for å kunne ha politisk styring på strukturutviklingen, og derved unngå en ukontrollert nedbygging med uønskede distrikts- og fordelingsmessige konsekvenser som resultat. Kvotetakene begrenser imidlertid bare hvor stor andel kvote den enkelte eier kan ha på hvert fartøy. For å kunne sikre at eiere ikke har for store andeler av gruppekvoten i det enkelte fiskeri er det også viktig å følge med på utviklingen av den samlede andelen av gruppekvoten for den enkelte eier, basert på alle fartøy denne har eierandel i.

Eierskap til fartøy kan bestå av flere eierledd og nivåer avhengig av hvilken organisasjonsform og struktur som velges for eierskapet. For de minste fartøygruppene er det mest vanlig med enkeltpersonforetak eller selskap med få medeiere, mens det for de største fartøyene er en mer variert eierstruktur. Når vi skal kartlegge eierskapet for de ulike fartøygruppene nedenfor ser vi på eierskap i første ledd som vil være det foretak eller den person som står som direkte eier av fartøy med deltageradgang i Merkerregisteret. Vi ser videre på eierskap i siste ledd, som alltid vil være enkeltpersoner, med unntak for rederi med børsnoterte eiere på eiersiden hvor det ikke er praktisk mulig å registrere eierskapet ned til personnivå.

Vi har først sett på eierskap i kystflåten under ett. Nedenfor i tabell 1 gis en oversikt som viser antall personer med eierskap i fartøy med deltageradgang lukket gruppe i kystflåten samt kongekrabbe åpen gruppe, gruppert etter størrelse på eierandelen.



Tabell 1 Eierskap i kystflåten lukket gruppe fordelt på eierandeler i siste ledd

Eierandel	År			
	2006		2020	
	Antall unike eiere	Antall fartøy	Antall unike eiere	Antall fartøy
10 prosent og under	236	144	334	243
10,1-20 prosent	164	105	199	180
20,1-30 prosent	190	113	214	182
30,1-40 prosent	205	141	193	189
40,1-50 prosent	484	401	359	406
50,1-60 prosent	242	287	296	431
60,1-70 prosent	34	41	30	43
70,1-80 prosent	13	15	26	40
80,1-90 prosent	12	13	23	34
90,1-100 prosent	1708	1822	1578	1936
11. Uoppgitt	0	4	0	4
<b>Totalsum</b>	<b>3288</b>	<b>3086</b>	<b>3252</b>	<b>3688</b>

Oversikten viser at flest personer har en eierandel i gruppen mellom 90,1 % og 100 %. De aller fleste av disse er eneeiere. En forholdsvis stor gruppe personer har også eierandeler i gruppen 40,1 % - 50 % og i gruppen 50,1 % - 60 %. Ser vi på hvor mange som har majoritetseierskap, dvs. fra 50,1 % og høyere, er det i 2006 2009 av 3288 (61,1 %) unike eiere som har majoritetsandeler i fartøy. I 2020 er det 1953 av 3252 (60 %) unike eiere som har majoritetsandeler i fartøy. Antall eiere med majoritetseierskap har derfor holdt seg stabilt på samme nivå.

Antallet personer og selskap som kontrollerer flere fartøy er et sentralt element når en skal vurdere innføring av eierskapsbegrensninger. Tabell 2 nedenfor gir en oversikt over antall fartøy pr. eier i første ledd. Oversikten viser at hovedandelen av eierne i første ledd eier ett fartøy. Oversikten viser videre en betydelig økning fra 2006 til 2020 av eiere i første ledd som eier 2-5 fartøy. Den viser videre at det er eiere i første ledd i 2020 som eier 6 og 7 fartøy.

Tabell 2 Antall fartøy pr. eier i første ledd

År	Antall fartøy pr. eier						
	1	2	3	4	5	6	7
2006	2151	147	13	5	1		
2020	1817	273	77	25	10	4	2

Tabell 3 under viser antall fartøy pr. eier i siste ledd. Oversikten viser at hovedtyngden av eierne også i siste ledd har eierandeler i 1 fartøy. Vi ser imidlertid en økende tendens til å ha eierandeler i flere fartøy, spesielt skjer det en betydelig økning i personer som



eier andeler i 2-5 fartøy. Samtidig er det også pr.2020 17 personer som har eierandeler i 10 fartøy.

Tabell 3 Antall fartøy pr. eier i siste ledd

År	Antall fartøy pr. eier									
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
2006	2652	367	56	37	7	13			8	
2020	2071	506	210	84	33	12	39	1	3	17

Nedenfor i tabell 4 vises antall eiere i første ledd innenfor de ulike fartøygruppene. Oversikten viser at fartøygruppen for konvensjonelle kystfiskefartøy torsk nord har flest eiere mens gruppene for rognkjeks, SUK-gruppen, konvensjonelle kystfiskefartøy torsk sør og seinot sør har færrest eiere. Dette er også grupper som består av få fartøy. For alle lukkede grupper skjer det en reduksjon i antall eiere i perioden 2006 – 2020. For kongekrabbe åpen gruppe vises en betydelig økning fra 2008 til idag.

Tabell 4 Antall eiere fartøygrupper første ledd

Summer av Antall eiere	År															
Fartøygruppe	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	
Brosme og lange, kystfartøy						4	4	4	4	4	3	4	4	4	4	
Kongekrabbe, lukket gruppe	260	243	218	202	188	176	174	167	157	144	132	126	120	111	106	
Kongekrabbe, åpen gruppe			258	272	299	297	348	385	377	440	474	538	575	615	653	
Konvensjonelle kystfiskefartøy, nord	1867	1769	1767	1728	1681	1640	1617	1601	1535	1457	1375	1324	1284	1270	1249	
Konvensjonelle kystfiskefartøy, sør	56	57	55	55	56	50	50	50	50	49	47	45	44	38	36	
Kystmakrell, garn/snøre	191	179	222	219	208	201	193	189	174	168	160	150	145	146	128	
Kystmakrell, not	178	172	184	180	178	166	173	171	170	164	162	165	156	156	160	
Kystreke	149	147	143	142	135	135	128	121	116	114	108	102	95	92	88	
Leppefisk													296	279	270	
Nordsjøsil, kyst	79	80	80	78	74	70	72	71	69	66	66	62	62	62	64	
NVG-kyst	314	324	344	323	301	277	254	244	233	226	214	199	195	193	187	
Ringnot uten konsesjon (SUK)	18	17	17	17	17	17	16	15	15	16	16	14	14	16	15	
Rognkjeks, kyst	11	11	10	9	8	8	9	9	8	7	6	5	5	5	5	
Seinot, nord	142	143	148	141	137	132	118	114	109	98	92	86	84	86	83	
Seinot, sør	57	51	54	54	52	51	49	48	47	45	42	43	44	45	44	

I tabell 5 nedenfor vises antall eiere for den enkelte fartøygruppe i siste ledd. Oversikten viser at antall eiere i siste ledd har gått ned i alle grupper med unntak av konvensjonelle kystfiskefartøy sør.



Tabell 5 – antall eiere fartøygrupper siste ledd

Fartøygruppe	År	
	2006	2020
Brosme og lange, kystfartøy		17
Kongekrabbe, lukket gruppe	300	126
Kongekrabbe, åpen gruppe		718
Konvensjonelle kystfiskefartøy, nord	2513	1781
Konvensjonelle kystfiskefartøy, sør	85	121
Kystmakrell, garn/snøre	240	237
Kystmakrell, not	334	328
Kystreke	267	213
Leppefisk		392
Nordsjøsild, kyst	159	162
NVG-kyst	683	405
Ringnot uten konsesjon (SUK)	54	41
Rognkjeks, kyst	14	7
Seinot, nord	397	221
Seinot, sør	169	152
<b>Totalsum</b>	<b>5215</b>	<b>4921</b>

Antall eiere og den eierandel de har i det enkelte fartøy i lukket gruppe sier lite om hvilken andel den enkelte eier har av gruppekvoten for det enkelte fiskeri. Det er den enkeltes kvoteandeler og begrensninger på tildeling av denne gjennom kvotetak på det enkelte fartøy som er den begrensende faktoren for deltakelse i de enkelte fiskeriene. Det er derfor hensiktsmessig å se på fordelingen av kvoteandeler i kystfiskeflåten for den enkelte fartøygruppe. For å kunne si noe om nivået på eierkonsentrasjonen og utviklingen av nivå vil vi først se på hvilken andel største eier i første og siste ledd har i den enkelte fartøygruppe.

Tabell 6 under viser største eier i første ledd i den enkelte fartøygruppe. For konvensjonelle kystfiskefartøy nord ser vi at største eiers andel har økt fra ca 0,46 % i 2006 til 1,03 % i 2020. Videre viser tabellen at største eier i denne gruppen har hatt eierandeler i 5 fartøy i 2006 og 4 fartøy i 2020. Nedgangen i antall fartøy kan ha sammenheng med at kvotetaket ble økt i 2013 og 2017 og at det derved har vært ønskelig å fordele kvotegrunlaget på færre fartøy. Til tross for at største eier i første ledd har eierandeler i 4 fartøy er likevel eierkonsentrasjonen liten. Videre ser vi at i grupper med få fartøy som ringnot uten konsesjon (SUK) hvor største eier har en andel på ca. 14,29 % av gruppekvoten, og konvensjonelle kystfiskefartøy torsk sør hvor største eier har en andel på ca. 13,65 % av gruppekvoten, har en betydelig større andel av den totale gruppekvoten enn for grupper med mange fartøy. Største eier innenfor disse fartøygruppene har likevel bare eierandel i 1 fartøy. Siden det er få eiere og få fartøy i disse fartøygruppene er også eierkonsentrasjonen høyere.



Tabell 6 – største eier – første ledd

Fartøygruppe		År			
		2006		2020	
		Andel	Fartøy	Andel	Fartøy
Kongekrabbe, lukket gruppe	Kongekrabbe	0,66	1	0,96	1
Kongekrabbe, åpen gruppe	Kongekrabbe			0,36	2
Konvensjonelle kystfiskefartøy, nord	Hyse, nord	0,45	5	1,04	4
	Sei, nord	0,45	5	1,00	4
	Torsk, nord	0,46	5	1,03	4
Konvensjonelle kystfiskefartøy, sør	Torsk, sør	8,48	1	13,65	1
Kystmakrell, garn/snøre	Makrell	1,68	2	3,27	1
Kystmakrell, not	Makrell	3,42	2	6,34	1
Kystreke	Reke, sør	1,79	3	3,97	1
Nordsjøisild, kyst	Nordsjøisild	4,42	1	8,05	1
NVG-kyst	NVG-sild	1,31	2	2,61	2
Ringnot uten konsesjon (SUK)	Makrell	9,57	1	14,29	1
	Nordsjøisild	15,25	1	14,29	1
Seinot, nord	Sei, nord	2,05	1	4,24	2
Seinot, sør	Sei, sør	4,49	3	5,28	2

Tabell 7 nedenfor viser største eier i den enkelte fartøygruppe i siste ledd. Oversikten viser at for gruppen konvensjonelle kystfiskefartøy torsk nord har største eier i siste ledd en noe høyere andel av gruppekvoten enn for største eier i første ledd. Største eier i siste ledd i denne gruppen har også andeler i dobbelt så mange fartøy som største eier i første ledd; 8 fartøy. Oversikten viser videre at for SUK-erne og konvensjonelle kystfiskefartøy torsk sør så går andelen av gruppekvoten ned når vi ser på største eier i siste ledd i forhold til største eier i første ledd.

Tabell 7 – største eier – siste ledd

Fartøygruppe		År			
		2006		2020	
		Andel	Fartøy	Andel	Fartøy
Kongekrabbe, lukket gruppe	Kongekrabbe	0,82	2	0,97	2
Kongekrabbe, åpen gruppe	Kongekrabbe			0,39	3
Konvensjonelle kystfiskefartøy, nord	Hyse, nord	0,45	5	1,15	8
	Sei, nord	0,45	5	1,06	8
	Torsk, nord	0,46	5	1,08	8
Konvensjonelle kystfiskefartøy, sør	Torsk, sør	8,48	1	9,45	1
Kystmakrell, garn/snøre	Makrell	1,15	1	1,88	1
Kystmakrell, not	Makrell	2,20	1	5,58	1
Kystreke	Reke, sør	1,22	2	3,05	1
Nordsjøisild, kyst	Nordsjøisild	4,42	1	8,05	1
NVG-kyst	NVG-sild	1,20	1	3,29	3
Ringnot uten konsesjon (SUK)	Makrell	5,32	1	11,43	1
	Nordsjøisild	6,78	1	11,43	1
Seinot, nord	Sei, nord	1,85	1	2,78	3





Seinot, sør	Sei, sør	2,26	2	3,78	1
-------------	----------	------	---	------	---

For å vurdere om eierskapet er konsentrert til noen få eiere har vi også sett på de 10 største eierne i hver fartøygruppe. Tabell 8 viser andel for de 10 største eierne i første ledd i den enkelte fartøygruppe. Oversikten viser at det har skjedd en betydelig økning i den andel de 10 største eierne besitter i de fleste fiskerier. For konvensjonelle kystfiskefartøy torsk nord hadde de 10 største eierne i 2006 en samlet andel av gruppekvoten i denne gruppen på 3,90 % mens de i 2020 har 8,19 %.

Tabell 8 – andel 10 største eiere – første ledd

Fartøygruppe		År	
		2006	2020
<b>Brosme og lange, kystfartøy</b>			-
<b>Kongekrabbe, lukket gruppe</b>	Kongekrabbe	6,58	9,61
<b>Kongekrabbe, åpen gruppe</b>	Kongekrabbe		1,97
<b>Konvensjonelle kystfiskefartøy, nord</b>	Hyse, nord	3,26	7,21
	Sei, nord	3,82	7,97
	Torsk, nord	3,90	8,19
<b>Konvensjonelle kystfiskefartøy, sør</b>	Torsk, sør	45,81	63,25
<b>Kystmakrell, garn/snøre</b>	Makrell	8,75	26,21
<b>Kystmakrell, not</b>	Makrell	27,21	39,49
<b>Kystreke</b>	Reke, sør	13,35	27,95
<b>Leppefisk</b>	Leppefisk		-
<b>Nordsjøsil, kyst</b>	Nordsjøsil	34,73	50,77
<b>NVG-kyst</b>	NVG-sild	12,08	18,93
<b>Ringnot uten konsesjon (SUK)</b>	Makrell	57,45	72,53
	Nordsjøsil	91,53	72,53
<b>Rognkjeks, kyst</b>	Rognkjeks	-	-
<b>Seinot, nord</b>	Sei, nord	16,96	29,82
<b>Seinot, sør</b>	Sei, sør	29,64	35,35

I tabell 9 nedenfor vises 10 største eiere i siste ledd i den enkelte fartøygruppe. Også her er det skjedd en betydelig økning i mange grupper.



Tabell 9 – andel 10 største eiere – siste ledd

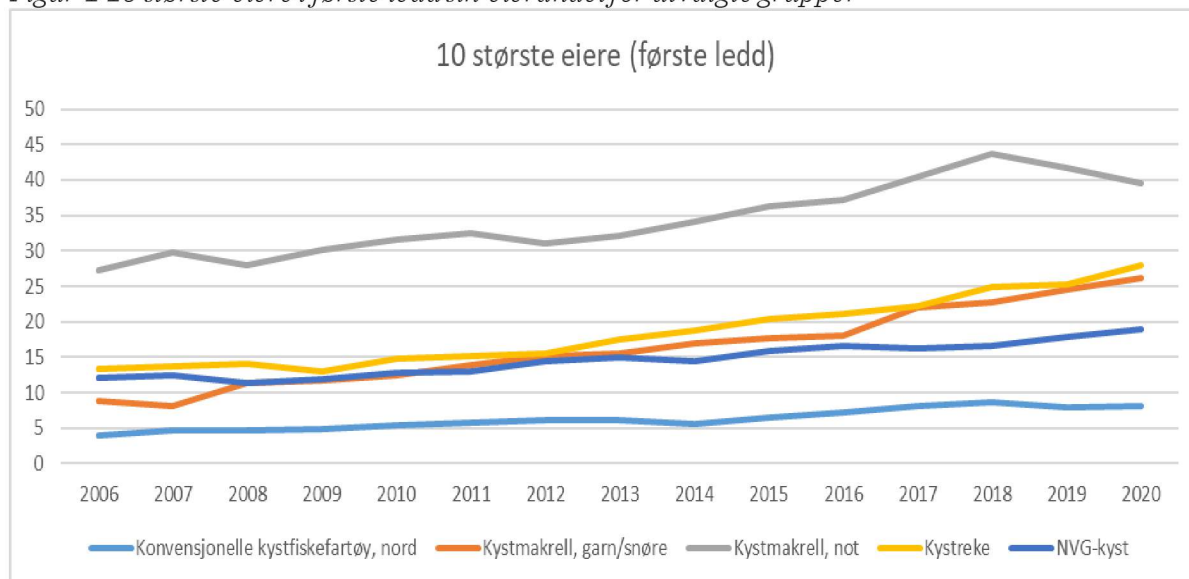
Fartøygruppe		År	
		2006	2020
<b>Brosme og lange, kystfartøy</b>			-
<b>Kongekrabbe, lukket gruppe</b>	Kongekrabbe	6,74	9,61
<b>Kongekrabbe, åpen gruppe</b>	Kongekrabbe		2,76
<b>Konvensjonelle kystfiskefartøy, nord</b>	Hyse, nord	3,27	7,19
	Sei, nord	3,62	7,37
	Torsk, nord	3,71	7,51
<b>Konvensjonelle kystfiskefartøy, sør</b>	Torsk, sør	40,19	44,76
<b>Kystmakrell, garn/snøre</b>	Makrell	7,50	15,88
<b>Kystmakrell, not</b>	Makrell	15,76	21,66
<b>Kystreke</b>	Reke, sør	9,19	21,24
<b>Leppefisk</b>	Leppefisk		-
<b>Nordsjøsild, kyst</b>	Nordsjøsild	21,95	25,80
<b>NVG-kyst</b>	NVG-sild	9,32	15,99
<b>Ringnot uten konsesjon (SUK)</b>	Makrell	35,72	51,19
	Nordsjøsild	47,24	51,19
<b>Rognkjeks, kyst</b>	Rognkjeks	-	-
<b>Seinot, nord</b>	Sei, nord	13,44	21,80
<b>Seinot, sør</b>	Sei, sør	16,93	23,93

Nedenfor følger en grafisk fremstilling av eierandel for de 10 største eierne i første og siste ledd for utvalgte grupper.

Figur 1 under viser utvikling i andelen de 10 største eiere i første ledd har av gruppeknoten for utvalgte grupper. Figuren viser at det har skjedd en økning i den andel de 10 største eierne har i alle disse gruppene. Størst økning ser vi i kystmakrell not, kystmakrell garn/snøre og kystreke.



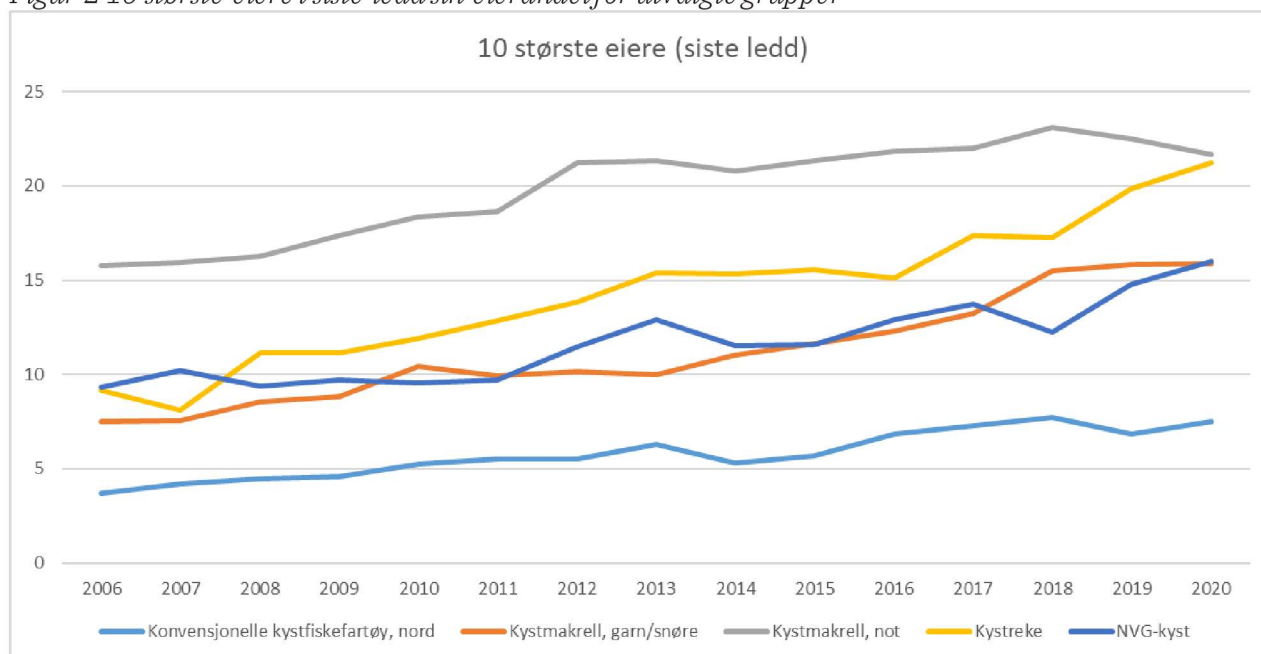
Figur 1 10 største eiere i første ledd sin eierandel for utvalgte grupper



Note: Konvensjonelle kystfiskefartøy nord viser bare torsk, ikke hyse og sei

Figur 2 nedenfor som viser utvikling i andel for 10 største eiere i siste ledd for utvalgte grupper, viser også en økende utvikling.

Figur 2 10 største eiere i siste ledd sin eierandel for utvalgte grupper



Note: Konvensjonelle kystfiskefartøy nord viser bare torsk, ikke hyse og sei

I tillegg til å undersøke de 10 største eieres andel av gruppekvoten er det også interessant å se på hvordan eierskapet er konsentrert blant den halvdelen av fartøyeierne som har de største andelene av gruppekvoten. Tabell 10 og tabell 11 nedenfor gir en oversikt over dette.

Tabell 10 nedenfor viser de 50 % største eierne i første ledd sin totale andel i kystflåten målt i prosent av gruppekvotene. Oversikten viser at for flere fartøygrupper er



eierandelen for de 50 % største eierne i første ledd i dag over 80 %; i gruppen konvensjonelle kystfiskefartøy torsk nord utgjør disse 84,36 %, for kystmakrell not 87,6 %, for nordsjøsilid kyst 85,25 %, for NVG kyst 87,79 % og for seinot nord 80,32 %.

Tabell 10 50 prosent største eiere – første ledd

Fartøygruppe		År	
		2006	2020
<b>Brosme og lange, kystfartøy</b>			-
<b>Kongekrabbe, lukket gruppe</b>	Kongekrabbe	57,24	50,91
<b>Kongekrabbe, åpen gruppe</b>	Kongekrabbe		58,44
<b>Konvensjonelle kystfiskefartøy, nord</b>	Hyse, nord	76,25	83,76
	Sei, nord	76,31	83,84
	Torsk, nord	76,22	84,36
<b>Konvensjonelle kystfiskefartøy, sør</b>	Torsk, sør	67,02	76,38
<b>Kystmakrell, garn/snøre</b>	Makrell	55,10	74,94
<b>Kystmakrell, not</b>	Makrell	87,43	87,60
<b>Kystreke</b>	Reke, sør	55,30	70,86
<b>Leppefisk</b>	Leppefisk		-
<b>Nordsjøsilid, kyst</b>	Nordsjøsilid	80,72	85,25
<b>NVG-kyst</b>	NVG-silid	84,72	87,79
<b>Ringnot uten konsesjon (SUK)</b>	Makrell	52,13	56,04
	Nordsjøsilid	49,15	56,04
<b>Rognkjeks, kyst</b>	Rognkjeks	-	-
<b>Seinot, nord</b>	Sei, nord	70,19	80,32
<b>Seinot, sør</b>	Sei, sør	56,59	58,49

Tabell 11 nedenfor viser de 50 % største eierne i siste ledd sin totale andel i kystflåten, målt i prosent av gruppekvote. Tabellen viser at for flere grupper er andelen for de 50 % største eierne enda høyere enn i første ledd. For eksempel har disse i gruppen konvensjonelle kystfartøy sør en total andel på 89,28 %.

Tabell 11 50 prosent største eier – siste ledd

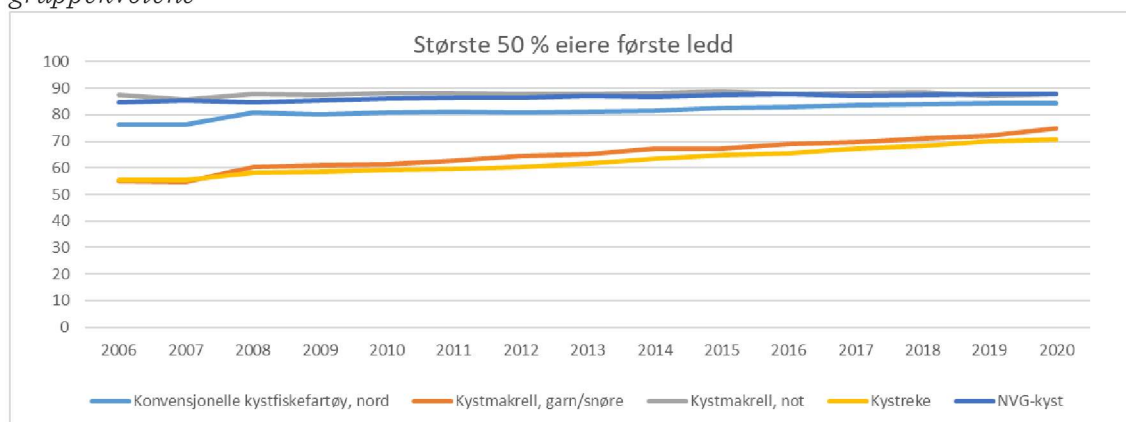
Fartøygruppe		År	
		2006	2020
<b>Brosme og lange, kystfartøy</b>			-
<b>Kongekrabbe, lukket gruppe</b>	Kongekrabbe	64,14	60,53
<b>Kongekrabbe, åpen gruppe</b>	Kongekrabbe		66,05
<b>Konvensjonelle kystfiskefartøy, nord</b>	Hyse, nord	73,98	83,57
	Sei, nord	73,94	83,64
	Torsk, nord	74,10	84,05
<b>Konvensjonelle kystfiskefartøy, sør</b>	Torsk, sør	77,88	89,28
<b>Kystmakrell, garn/snøre</b>	Makrell	65,47	80,16
<b>Kystmakrell, not</b>	Makrell	83,99	87,75
<b>Kystreke</b>	Reke, sør	72,86	82,26
<b>Leppefisk</b>	Leppefisk		-
<b>Nordsjøsilid, kyst</b>	Nordsjøsilid	76,86	84,71



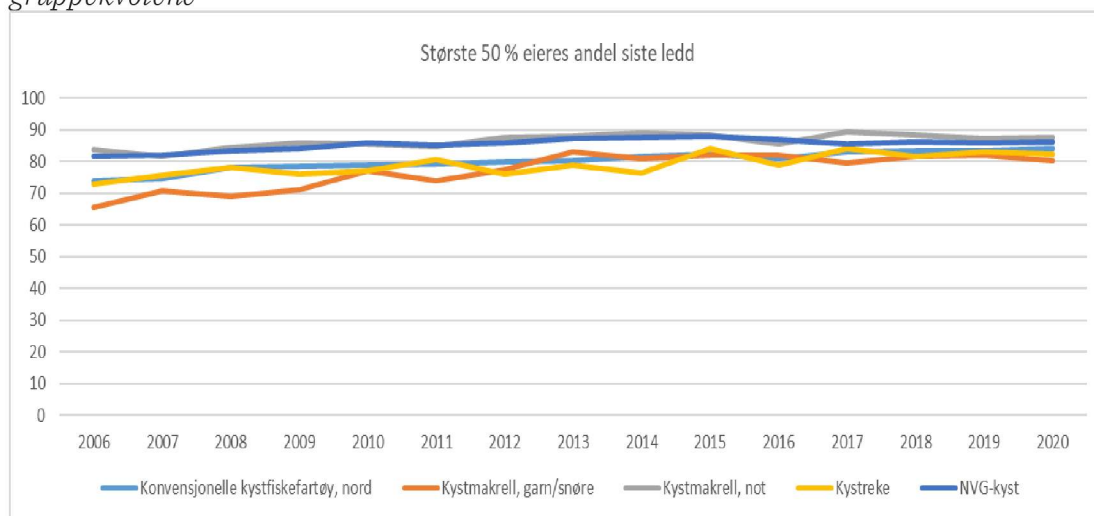
<b>NVG-kyst</b>	NVG-sild	81,75	86,21
<b>Ringnot uten konsesjon (SUK)</b>	Makrell	74,56	74,97
	Nordsjøsil	75,78	74,97
<b>Rognkjeks, kyst</b>	Rognkjeks	-	-
<b>Seinot, nord</b>	Sei, nord	80,28	86,25
<b>Seinot, sør</b>	Sei, sør	75,41	82,85

Figur 3 og Figur 4 nedenfor viser hvor mye av eierskapet som er konsentrert blant den halvdelen av fartøyeierne som tildeles de største andelen for utvalgte grupper.

Figur 3 De 50 prosent største eierne i første ledd sin totale andel i kystflåten, målt i prosent av gruppekvote



Figur 4 De 50 prosent største eierne i siste ledd sin totale andel i kystflåten, målt i prosent av gruppekvote



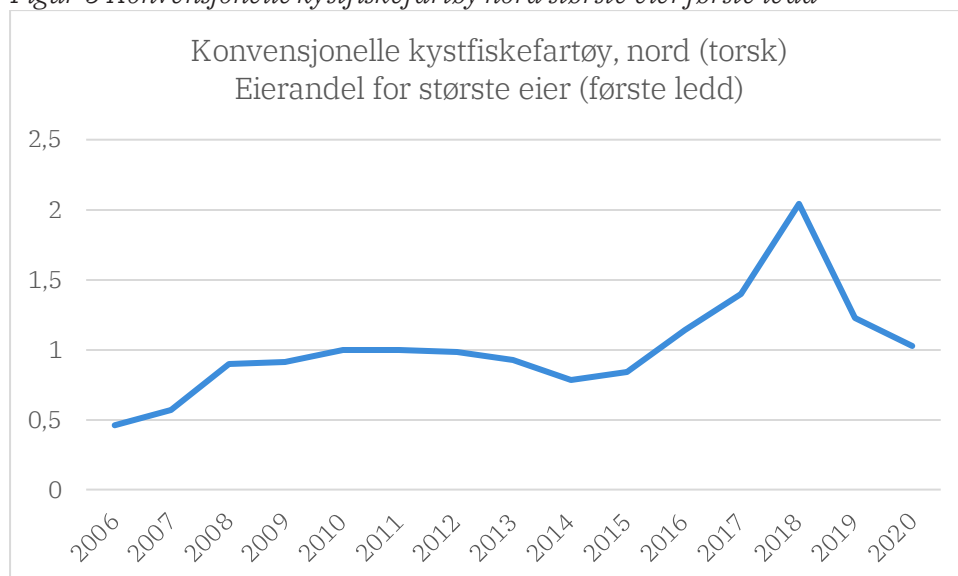
### 3. Utvikling av eierskap i enkelte grupper i kystfiskeflåten i perioden 2006-2020 for gruppene som helhet og basert på inndeling etter hjemmelslengde og største lengde

Vi har funnet det hensiktsmessig å se nærmere på to sentrale fiskerier; eierskap i fartøy med deltakeradgang torsk konvensjonell kyst nord og eierskap i NVG kystgruppen. Det vil først bli vist oversikter over eierskap i disse fartøygruppene totalt. I sammenheng med at Stortinget har vedtatt<sup>2</sup> endring i gruppeinndeling fra hjemmelslengde til faktisk lengde (største lengde) har vi også funnet det hensiktsmessig å utarbeide en oversikt som viser konsentrasjon av eierskap innenfor de enkelte størrelsesgrupper etter hjemmelslengde og faktisk lengde (største lengde). Dette blir også vist nedenfor.

Nedenfor i figur 5 og figur 6 følger oversikt over utviklingen av eierskap for største eier i første og siste ledd for fartøy med deltageradgang i fisket etter torsk, hyse og sei for fartøy som har mindre enn 500m<sup>3</sup> lasteromsvolum som fisker med konvensjonelle redskap nord for 62°N.

Figur 5 nedenfor som viser eierandel for største eier i første ledd, viser at det i perioden 2016-2018 er en markant økning i eierskapet med en topp i 2018 på vel 2 % før det igjen går bratt nedover til 1 % i dag. Årsaken til økningen i årene 2016 – 2018 kan ha sammenheng med at det ble fastsatt økning av kvotetaket i kystfiskeflåten den 21.06.2017 (høringsnotat fra november 2015), noe som kan ha medført økt oppkjøp i forbindelse med planlagt strukturering. Figur 5 viser imidlertid en minimal eierkonsentrasjon sett denne fartøygruppen under ett.

*Figur 5 Konvensjonelle kystfiskefartøy nord største eier første ledd*



Figur 6 nedenfor som viser en oversikt over eierandel for største eier i siste ledd viser også en minimal eierkonsentrasjon.

<sup>2</sup> Stortingsvedtak 555 Link: <https://www.stortinget.no/no/Saker-og-publikasjoner/Vedtak/Vedtak/Sak/?p=76668>.

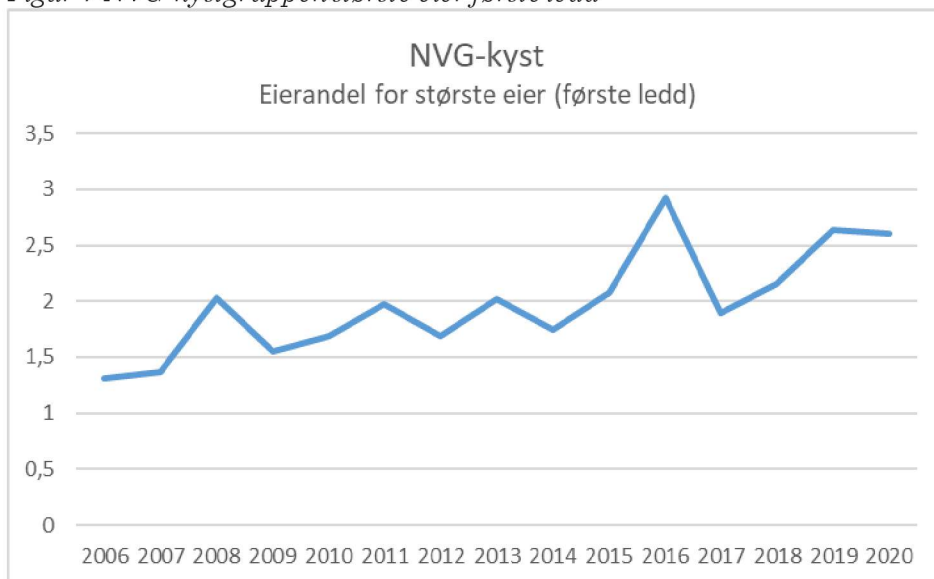


Figur 6 Konvensjonelle kystfiskefartøy nord største eier siste ledd



Figur 7 nedenfor viser eierandel for største eier i første ledd i NVG kystgruppen. Det fremgår av denne at det er en økning i dennes andel av gruppekvoten på NVG-sild fra 2006 til 2020 med en topp i 2016. Dette kan ha sammenheng med kjennskap til at kvotetaket skulle øke, jf. høringsnotat fra november 2015.

Figur 7 NVG-kystgruppen største eier første ledd

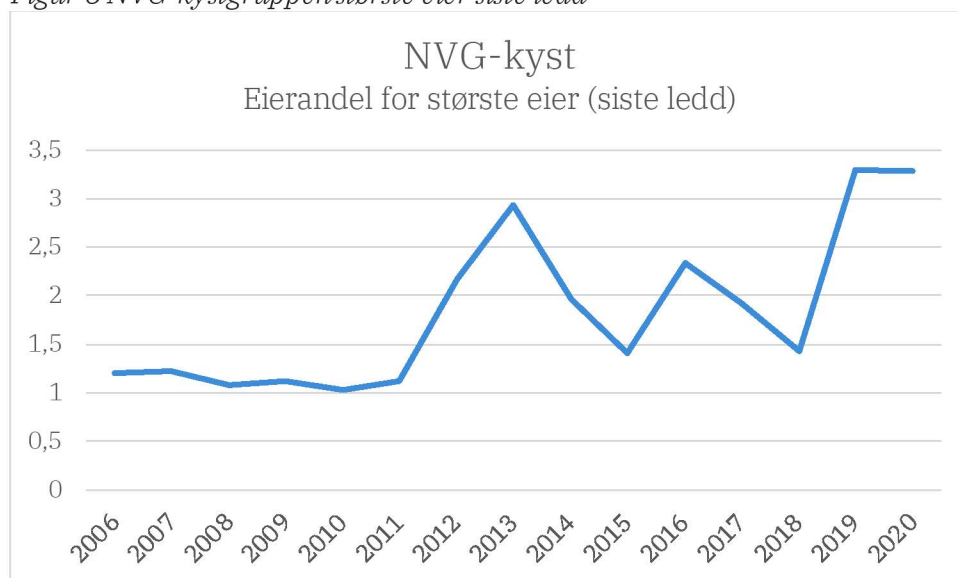


Figur 8 nedenfor viser andel av gruppekvoten for største eier i siste ledd. Figuren viser en økning av andelen fra 2006 til 2020.





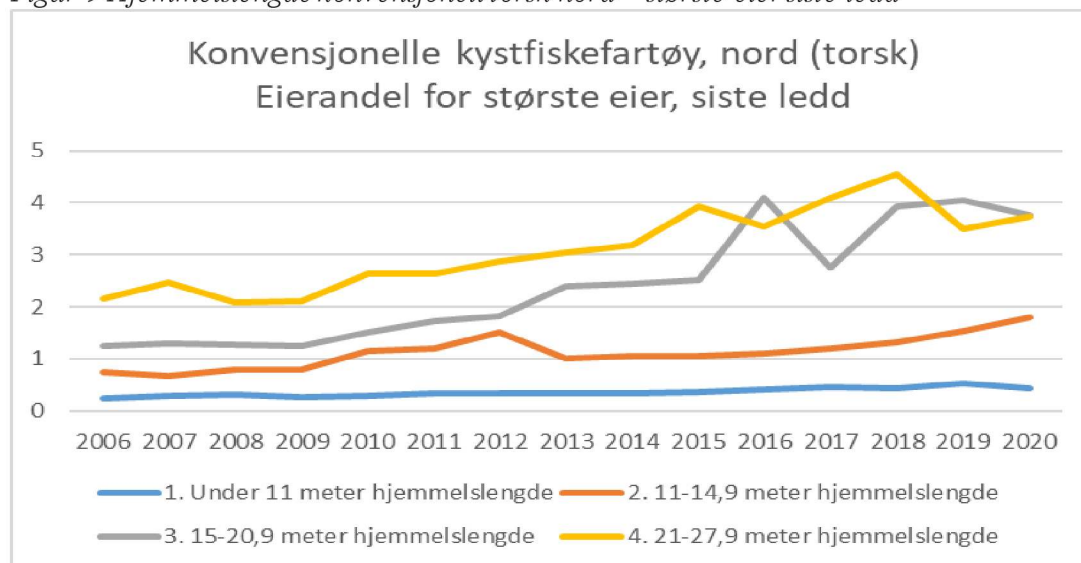
Figur 8 NVG-kystgruppen største eier siste ledd



Vi har også laget en oversikt som viser konsentrasjon av eierskap innenfor de enkelte størrelsesgrupper etter hjemmelslengde og faktisk lengde (største lengde). Nedenfor følger en oversikt over utviklingen i eierskapet ved gruppering etter hjemmelslengde for konvensjonelle kystfiskefartøy torsk nord og NVG-sild kystgruppen.

Figur 9 under viser at det for konvensjonelle kystfiskefartøy torsk nord har vært størst økning i eierkonsentrasjon for de to største hjemmelslengdegruppene.

Figur 9 Hjemmelslengde konvensjonell torsk nord – største eier siste ledd

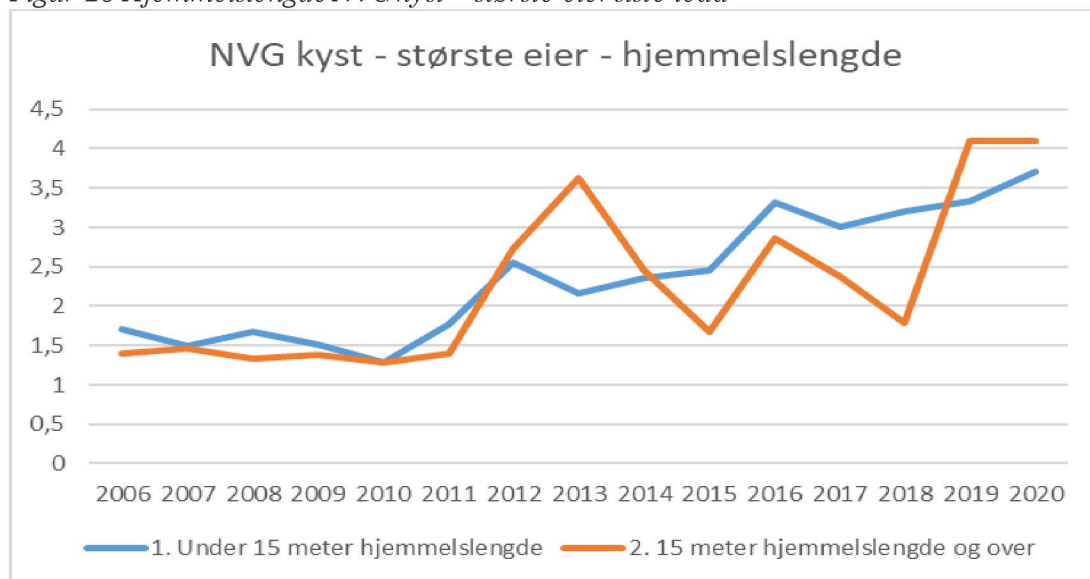


Figur 10 under viser for at det for NVG-kystgruppen har vært stor variasjon i eierkonsentrasjon for begge lengdegrupper i perioden og at det har skjedd en markert økning fra 2006 til 2020.





Figur 10 Hjemmelslengde NVG kyst – største eier siste ledd



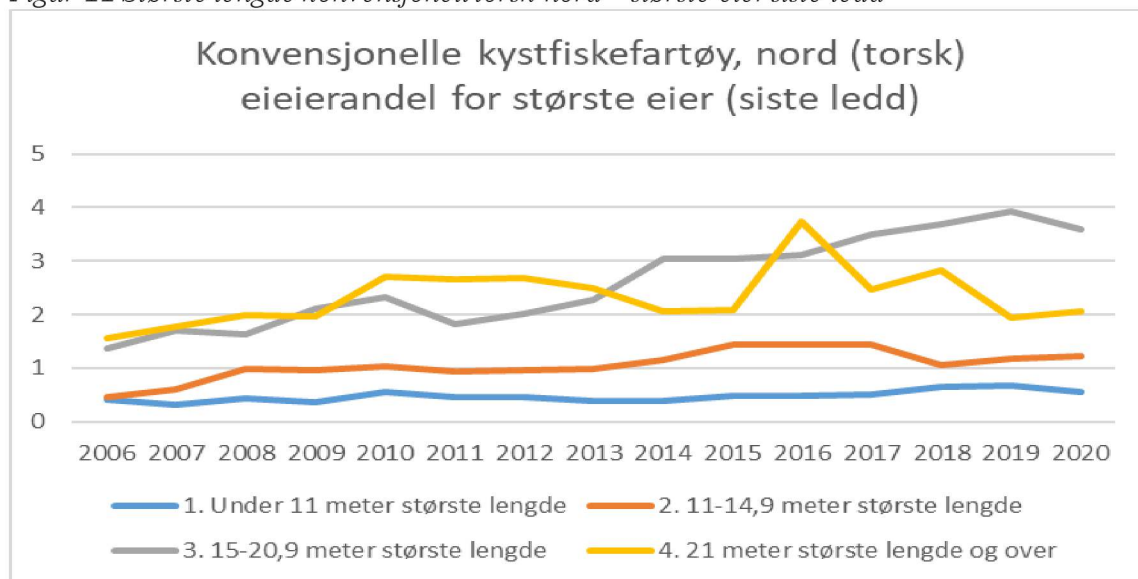
Vi har også laget en oversikt som viser konsentrasjon av eierskap etter fartøyets faktiske lengde (største lengde) for begge grupper. Etter Stortingets behandling av kvotemeldingen<sup>3</sup> er fartøyeiere gitt anledning til å bringe fartøyets faktiske lengde i tråd med hjemmelslengden. For å benytte overgangsordningen må det søkes om dette. Overgangsordningen skal gjelde i 3 år, slik at tiltaket må være gjennomført innen 1. januar 2024. Overgangsperioden betyr at man i dag ikke vil kunne forutsi hva fartøyeier velger. En inndeling av eierskap etter faktisk lengde baserer seg derfor på dagens situasjon.

I figur 11 nedenfor vises utviklingen i eierandel for største eier i siste ledd fordelt på grupper største lengde i perioden 2006 – 2020 for konvensjonelle kystfartøy torsk nord. Oversikten viser at i de to minste lengdegruppene har andelen vært relativt stabil, mens i de to største gruppene er det større variasjon over år. Spesielt i lengdegruppen 15-20,9 meter største lengde ser vi at eierandelen for største eier har økt.

<sup>3</sup> Meld. St.32 (2018-2019) «Et kvotesystem for økt verdiskaping»: <https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/meld.-st.-32-20182019/id2661031/>.

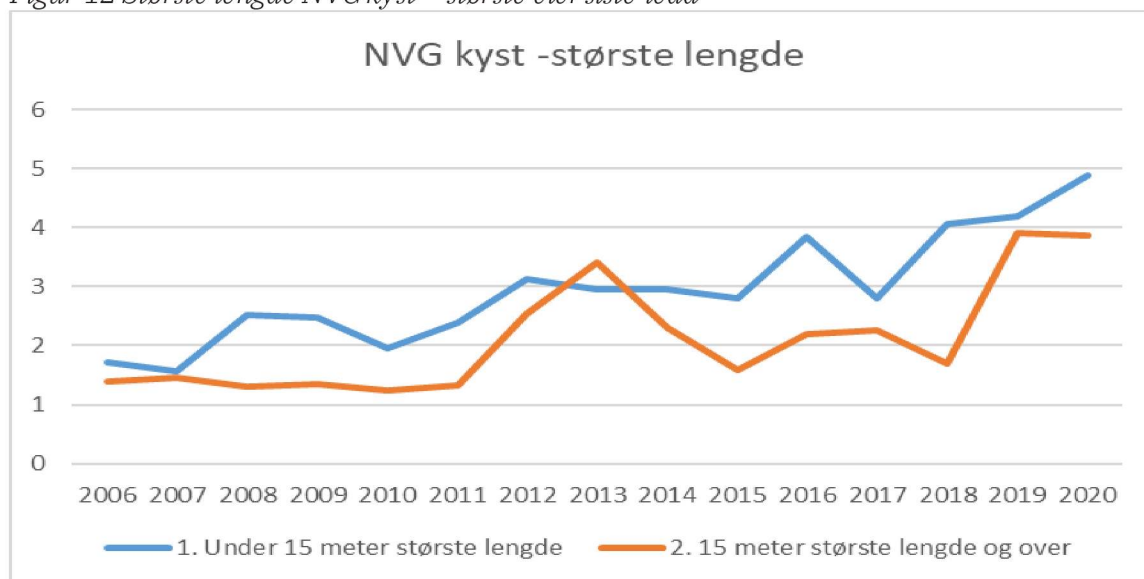


Figur 11 Største lengde konvensjonell torsk nord – største eier siste ledd



I figur 12 nedenfor vises eierandeler for NVG-sild kystgruppen. For begge lengdegrupper, under 15 meter største lengde og 15 meter største lengde og over, ser vi en betydelig økning i eierskapskonsentrasjon fra 2006 til 2020. For begge grupper er likevel eierkonsentrasjonen forholdsvis lav, under 5 %.

Figur 12 Største lengde NVG kyst – største eier siste ledd



#### 4. Utvikling av eierkonsentrasjon i fisket etter leppefisk

Fisket etter leppefisk ble lukket i 2018 og det er i dag 379 fartøy som er tildelt deltageradgang i fisket etter leppefisk. Totalkvoten er fastsatt med ulike kvoter for 3 geografiske områder; Sørlandet, Vestlandet og nord for 62°N. Hvert fartøy har lik kvote og det er ikke begrensninger på hvor de kan fiske. Når vi skal kartlegge utvikling av eierkonsentrasjon i fisket etter leppefisk har vi for enkelhets skyld fastsatt kvotefaktor til 1. Nedenfor i tabell 12 vises eierkonsentrasjon i første og siste ledd for største eier. Oversikten viser en økning i eierkonsentrasjon fra 2018 til 2020.

Tabell 12 Største eierandel av totale kvotefaktorer første og siste ledd

	2018	2019	2020
Eier i første ledd	1,58	1,85	1,85
Eier i siste ledd	0,81	0,92	1,12

Nedenfor i tabell 13 vises eierkonsentrasjon i første og siste ledd for de 10 største eierne. Oversikten viser en økning i eierkonsentrasjon fra 2018 til 2020.

Tabell 13 10 største eierandel av totale kvotefaktorer første og siste ledd

	2018	2019	2020
Eier i første ledd	10,55	12,93	12,66
Eier i siste ledd	7,62	8,46	8,71

#### 5. Sjømatindustriens eierskap i kystfiskeflåten

Sjømatindustrien har i dag adgang til å erverve minoritetsandeler i fiskefartøy i kystflåten så lenge den «faktiske kontrollen» fremdeles ligger hos de aktive fiskerne, jf. § 6 annet ledd i deltakerloven. Det er i dag sjømatindustri som er inne på eiersiden med minoritetsandeler i flere fartøy i kystfiskeflåten. Dette er ikke bare hvitfiskeindustri, men også selskap innen pelagisk fiskeindustri og innen havbruk. Ofte er dette industri som også har betydelige eierinteresser i fartøy i havfiskeflåten. Når slike selskap er inne på eiersiden i fiskefartøy, enten de eier majoritetsandeler eller minoritetsandeler eier de ofte flere fartøy, gjerne innenfor samme flåtegruppe, men noen selskap eier også innenfor ulike flåtegrupper.

Det vil være svært arbeidskrevende å utarbeide en fullstendig oversikt over sjømatindustriens eierskap i fiskeflåten. Vi vil da måtte knytte godkjente aktører i Kjøperregisteret opp mot registrerte eiere i fartøyregisteret. Dette vil kreve en del manuelt arbeid. Inntrykket per i dag er imidlertid at slikt eierskap ikke er særlig utbredt. På steder med lite mobil fiskeflåte og få mottaksanlegg vil vi anta at begge parter vil være relativt gjensidig avhengig av hverandre. I slike tilfeller vil det derfor ikke være like formålstjenlig for mottaksanlegget å gå inn på eiersiden. De har gjerne andre samarbeidsformer som passer bedre. I de tilfeller mottaksanlegget konkurrerer med flere nærliggende anlegg og for den del av fiskeflåten som er mer mobil, vil vi anta at det vil være et større ønske om å gå inn på eiersiden for å kunne ha bedre kontroll på leveringene.



## 6. Vurdering av behovet for innføring av bestemmelser om eierkonsentrasjon i kystfiskeflåten

Gjennomgangen ovenfor under kapittel 2 og 3 viser at det fremdeles er spredning og variasjon i eierskapet i kystflåten for fartøy med deltageradgang. Vi ser imidlertid at konsentrasjonen av eierskapet er økende. Både største enkelteier og de største eierne samlet har en stadig større andel av den totale gruppeknoten i de ulike fiskeri. Ut fra et «føre var»-perspektiv vil det derfor være fornuftig å fastsette begrensninger på eierkonsentrasjon. Spørsmålet er imidlertid om det bør settes eierkonsentrasjonsbegrensninger for alle grupper fiskeri.

Gjennomgangen viser at det er stor variasjon i eierkonsentrasjonen mellom de ulike fiskeriene. I kystfisket etter torsk med konvensjonelle redskap nord for 62°N ser vi at den største enkelteieren i siste ledd har bare litt over 1 % av gruppeknoten og at de 10 største eierne i denne gruppen i dag har 8,19 % hvis vi ser på eierkonsentrasjon i første ledd og 7,51 % hvis vi ser på eierkonsentrasjon i siste ledd. I motsatt ende finner vi konvensjonelle kystfiskefartøy torsk sør hvor største eier har 13,65 % av gruppeknoten i første ledd, og SUK-gruppen hvor største eier har 14,29 % i første ledd. For disse to gruppene har de 10 største eierne samlet henholdsvis 63,25 % og 72,53 % av gruppeknoten i første ledd. Ser vi på de 50 % største eierne ser vi at innenfor alle grupper unntatt kongekrabbe, så har disse en samlet eierandel fra ca. 75 % og over, noen grupper nærmer seg 90 %.

For konvensjonelle kystfiskefartøy torsk nord tilsier den lave eierkonsentrasjonen i denne gruppen at det ikke haster med umiddelbare tiltak som begrenser eierkonsentrasjonen. Dette er imidlertid en gruppe med mange fartøy og som har stor betydning for aktivitet langs kysten. Vi finner derfor at det ut fra en «føre-var»-betraktning bør settes eierbegrensninger også for denne gruppen.

Spørsmålet blir da hvordan en skal måle eierkonsentrasjonen. Begrensningene på eierkonsentrasjon er for havfiskeflåten fastsatt enten som et totalt antall kvotefaktorer, en prosentandel av summen av kvotefaktorene i fiskeriet eller som en maksimal prosentandel av gruppeknoten. En annen mulighet er å sette begrensningen på antall fartøy en kan være medeier i. Vi vurderer det nå slik at dette ikke er en god løsning. Kystfiskeflåten er en lite homogen gruppe med små og store fartøy og stor variasjon i driftsgrunnlag. Antall fartøy gir derfor ikke en god oversikt over kvoteandel i det enkelte fiskeri. Det kan for eksempel være slik at en person som eier flere små fartøy kan ha en lavere kvoteandel enn en eier som har ett større fartøy. Med en slik ordning måtte en derfor også ha differensiert på lengdegrupper, noe som ville vært kompliserende.

Vi finner det heller ikke hensiktsmessig å basere seg på et totalt antall kvotefaktorer på eiernivå, siden maksimal kvote det enkelte fartøy har mulighet til å oppnå vil være så ulike. Den enkleste løsningen etter vår vurdering er å basere seg på prosentandel av gruppeknoten, slik en også har løst det for konvensjonelle havfiskefartøy. Det vil gi et mer riktig bilde av ressursfordelingen i forhold til den enkelte eier.



Spørsmålet blir da på hvilket nivå man skal legge seg. Når variasjonen i eierkonsentrasjonen er så stor mellom gruppene vil det etter vår vurdering være lite hensiktsmessig med en felles grense for eierkonsentrasjon. Grensen bør derfor differensieres avhengig av fartøygruppe. Det kan også være hensiktsmessig å vurdere om det er grunnlag for å se flere grupper i sammenheng. Vi finner det imidlertid ikke hensiktsmessig at grensen for eierkonsentrasjon skal finmaskes så grundig at man har ulik grense for eierkonsentrasjon på lengdegruppenivå. Det vil både for forvaltning og næring være krevende å forholde seg til.

Spørsmålet blir da om hvordan man skal sette grensen og om det kan være hensiktsmessig å slå sammen grupper.

Vi finner det naturlig å foreslå en grense for eierkonsentrasjon som gjør at dagens eiere faller innenfor og slipper å selge seg ned.

Enkelte fartøygrupper har et lavt antall fartøy og høyere eierkonsentrasjon. Dette gjelder særlig gruppene konvensjonelle kystfiskefartøy torsk sør, SUK-gruppen og nordsjøsild kyst. Et rimelig tak for disse sett på bakgrunn av nåværende eierkonsentrasjon, og med en viss mulighet til å øke litt, vil kunne være henholdsvis 20 %, 15 % og 10 % av gruppeknoten. Dette er for øvrig samme nivå som ble foreslått forrige gang dette spørsmålet ble vurdert av departementet.

Vi ber om høringsinstansenes syn på å fastsette begrensninger for eierkonsentrasjon for eiere i fartøy med deltageradgang i gruppene konvensjonelle kystfiskefartøy torsk sør, SUK-gruppen og gruppen nordsjøsild kyst som følger:

- ✓ Deltageradgang i fisket etter torsk i Nordsjøen sør for 62°N for fartøy som har mindre enn 500 m<sup>3</sup> lasteromsvolum som fisker med konvensjonelle redskap: 20 % av gruppeknoten
- ✓ Deltageradgang for små ringnotfartøy uten konsesjon (SUK) i fisket etter makrell og nordsjøsild: 15 % av gruppeknoten
- ✓ Deltageradgang i fisket etter sild i Nordsjøen sør for 62°N for fartøy som har mindre enn 500 m<sup>3</sup> lasteromsvolum (nordsjøsild kyst): 10 % av gruppeknoten

I gruppen konvensjonelle kystfiskefartøy torsk nord hvor det er mange deltakere og svært lav eierkonsentrasjon, i overkant av 1 %, vil vi foreslå en begrensning på 2 %. Da åpner en opp for en viss økning, for eksempel i forbindelse med ønske om å inngå strukturkvoteordning for å øke kvotegrunnlaget ytterligere. Det er i denne gruppen av kystfiskeflåten fremdeles rom for økning i kvotegrunnlaget for de fleste fartøyene.

Vi ber om høringsinstansenes syn på å fastsette begrensninger for eierkonsentrasjon på 2 % av gruppeknoten for eiere i fartøy med deltageradgang i fisket etter torsk, hyse, sei for fartøy som har mindre enn 500m<sup>3</sup> lasteromsvolum som fisker med konvensjonelle redskap nord for 62°N.

For øvrige grupper i kystfiskeflåten som reguleres med gruppekvote vil vi ut fra dagens eierkonsentrasjon foreslå en begrensning i intervallet 5 % -10 %.



Vi ber om høringsinstansenes syn på om øvrige grupper i kystfiskeflåten som reguleres med gruppekvote bør ha en begrensning på eierkonsentrasjon på mellom 5 % og 10 % av gruppekvoten.

Det bør vurderes også å innføre en begrensning på eierkonsentrasjon for eiere med deltageradgang i fisket etter leppefisk på sikt. I dag har største eier i første ledd 7 av 379 «kvotefaktorer». Dette utgjør ca. 1,85 %.

Neste spørsmål blir hvordan kvoten skal tilordnes den enkelte eier. I gjeldende ordning for havfiskeflåten tilordnes den enkelte eier fartøyets kvoteandel fullt ut dersom man har en eierandel i et fartøy på mer enn 50 %, en forholdsmessig andel (faktisk andel) dersom man har en eierandel på mellom 20 % og 50 %, mens man ikke tilordnes noe dersom eierandelen er mindre enn 20 %.

Fiskeridirektoratet vil foreslå at man ikke fastsetter et tilsvarende regelverk for tilordning av kvote i kystfiskeflåten. En slik beregningsmåte viser ikke den faktiske eierkonsentrasjonen og vil gi et feil bilde. Det er også en stor forskjell i eierstrukturen for kystfiskeflåten i forhold til i havfiskeflåten. I havfiskeflåten har man i mange tilfelle en betydelig mer komplisert eiersammensetning og struktur med mange bakenforliggende eiere i mange ledd og med mange aktører. Det har derfor vært hensiktsmessig med gjeldende beregningsmetode for tilordning. For eierskap i kystfiskeflåten er det i de fleste tilfelle relativt enkle eierstrukturer og mange er eneeiere eller selskapet består bare av et fåtall eiere og få bakenforliggende eierledd. Det skal derfor være relativt enkelt å beregne andel av kvote basert på faktisk eierandel både for forvaltning og næring.

Vi ber om høringsinstansenes syn på om tilordning av kvote bør skje basert på faktisk eierandel. Alternativt at det nyttes samme system som for havfiskeflåten ved at den enkelte eier tilordnes fartøyets kvoteandel fullt ut dersom man har en eierandel i et fartøy på mer enn 50 %, en forholdsmessig andel (faktisk andel) dersom man har en eierandel på mellom 20 % og 50 %, mens man ikke tilordnes noe dersom eierandelen er mindre enn 20 %.

Det foreslås at reglene for eierkonsentrasjon tas inn i den årlige forskriften om deltakelse i kystfartøygruppens fiske og enkelte andre fiskerier. Forslag til forskriftsendring fremgår av kapittel 8 nedenfor.

## 7. Konsekvenser

Innføring av regler om eierkonsentrasjon i kystfiskeflåten vil ha betydning for en stor gruppe fartøy og eiere. Forslagene ovenfor antas imidlertid ikke å medføre noen vesentlige konsekvenser for næringsaktørene på kort sikt. Dette skyldes at de foreslåtte eierskapsbegrensningene først vil tre inn ved en ytterligere konsentrasjon i eierskapet.

Forslagene vil medføre at man har kontroll på eierkonsentrasjonen i fartøygruppene og vil demme opp for en uønsket eierskapskonsentrasjon i kystfiskeflåten. Forslagene vil samtidig gi næringsaktørene forutsigbare rammer for fremtidig planlegging av driften i



det enkelte fiskeri. Det vil være naturlig med en ny vurdering av grensene for eierkonsentrasjon innen 3-5 år.

For næringen kan et nytt regelverk bety noe økt saksbehandlingstid før de får svar på sine søknader. For forvaltningen vil saksbehandlingen bli litt mer omfattende, noe som vil kunne kreve noe lengre saksbehandlingstid. Det vil være viktig at et nytt fartøy- og kvoteregister i Fiskeridirektoratet er tilrettelagt for visning av samtlige eierledd. Saksbehandler og næringen selv vil da på en enkel måte kunne avgjøre om et rederi vil komme i konflikt med et eventuelt nytt regelverk for eierkonsentrasjon i forbindelse med en søknad.

## 8. Forskriftsforslag

### I

I forskrift 16. desember 2020 nr. 2907 om å delta i kystfartøygruppens fiske og enkelte andre fiskerier for 2021 (deltakerforskriften) gjøres følgende endring:

§ x Eierkonsentrasjon (ny) skal lyde:

*En person, et selskap eller en sammenslutning kan ikke direkte eller indirekte ha deltageradgang i fiskerier etter denne forskriften for flere fartøy enn det antall fartøy som til sammen vil bli tildelt inntil x % av gruppekvoten for det enkelte fiskeslag. Tilsvarende grense skal legges til grunn for tillatelse til endring av eiersammensetningen i medhold av deltakerloven § 9. Grensen for eierkonsentrasjon settes likevel til:*

- a) 20 % av gruppekvoten for fartøy med deltageradgang i fisket etter torsk i Nordsjøen sør for 62°N for fartøy som har mindre enn 500 m<sup>3</sup> lasteromsvolum som fisker med konvensjonelle redskap*
- b) 15 % av gruppekvoten for fartøy med deltageradgang for små ringnotfartøy uten konsesjon (SUK) i fisket etter makrell og nordsjøsild*
- c) 10 % av gruppekvoten for fartøy med deltageradgang i fisket etter sild i Nordsjøen sør for 62°N for fartøy som har mindre enn 500 m<sup>3</sup> lasteromsvolum*
- d) 2 % av gruppekvoten for fartøy med deltageradgang i fisket etter torsk, hyse, sei for fartøy som har mindre enn 500 m<sup>3</sup> lasteromsvolum som fisker med konvensjonelle redskap nord for 62°N.*

*Kvote fra fartøy som en person, et selskap eller en sammenslutning har direkte eller indirekte eierandel i skal tilordnes personen, selskapet eller sammenslutningen i henhold til faktisk eierandel.*

Dersom man går inn for å nytte samme system for tilordning av kvote som i dag gjelder for havfiskeflåten foreslås § x annet ledd fastsatt som følger:

*Kvote fra fartøy som en person, et selskap eller en sammenslutning har direkte eller indirekte eierandel i skal tilordnes personen, selskapet eller sammenslutningen i henhold til forskrift 13.*





*oktober 2006 nr. 1157 om spesielle tillatelse til å drive enkelte former for fiske og fangst (konsesjonsforskriften) § 1-6.*

## II

*Endringen trer i kraft når departementet bestemmer.*

Med hilsen

Truls Konow  
seksjonssjef

Kristin Skurtveit  
seniorrådgiver

*Brevet er godkjent elektronisk og sendes uten håndskreven underskrift.*





**Mottakerliste:**

Agder fylkeskommune	Postboks 788 Stoa	4809	ARENDAL
Det Norske Maskinistforbund	Postboks 2000 Vika	0125	OSLO
Finans Norge	Postboks 2473	0202	OSLO
Fiskebåt	Røysegata 15	6003	ÅLESUND
Innlandet fylkeskommune	Postboks 4404	2325	HAMAR
	Bedriftssenteret		
Landsorganisasjonen i Norge	Torggata 12	0181	OSLO
Møre og Romsdal fylkeskommune	Postboks 2500	6404	MOLDE
Nordland fylkeskommune	Postboks 1485	8048	BODØ
	Fylkeshuset		
Norges Fiskerlag	Postboks 1233	7462	TRONDHEIM
	Torgarden		
Norges Kystfiskerlag	Postboks 97	8380	RAMBERG
Norges Råfiskerlag Sa	Postboks 6162,	9291	TROMSØ
	Langnes		
Norges Sildesalgslag Sa	Postboks 7065	5020	BERGEN
Norsk Sjømannsforbund	Postboks 2000 Vika	0125	OSLO
Nsof Norsk Sjøoffisers Forbund Avd	C/O Fjord1	6905	FLORØ
Fjord1	Strandavegen 15		
Pelagisk Forening	Slottsgaten 3	5003	BERGEN
Region Midt			
Region Nord			
Region Nordland			
Region Sør			
Region Vest			
Rogaland fylkeskommune	Postboks 130	4001	STAVANGER
	Sentrum		
Samediggi Sametinget	Ávjovárgeaidnu 50	9730	KARASJOK
Sjømat Norge	Postboks 5471	0305	OSLO
	Majorstua		
Sjømatbedriftene	Postboks 639	7406	TRONDHEIM
Sunnmøre og Romsdal Fiskesalgslag	Postboks 408	6001	ÅLESUND
Sa	Sentrum		
Troms og Finnmark	Postboks 701	9815	VADSØ
fylkeskommune			
Vestfold og Telemark	Postboks 2844	3702	SKIEN
fylkeskommune			
Vestland fylkeskommune	Postboks 7900	5020	BERGEN
Viken fylkeskommune	Postboks 220	1702	SARPSBORG

**Kopi til:**

Nærings- og fiskeridepartementet    Postboks 8090 Dep    0032    OSLO



