

**SAKSDOKUMENT  
TIL  
REGULERINGSMØTET  
8. og 9. NOVEMBER  
2017**

**DEL 2**

**Fiskeridirektoratet**





REGULERINGSMØTE 8. OG 9. NOVEMBER 2017  
SAKSLISTE

**Sak 6/2017**

Orientering om kvoteforhandlinger med andre land

**Sak 7/2017**

Regulering av fisket etter torsk nord for 62° N i 2018

**Sak 8/2017**

Regulering av fisket etter hyse nord for 62° N i 2018

**Sak 9/2017**

Regulering av fisket etter sei nord for 62° N i 2018

**Sak 10/2017**

Regulering av fisket etter blåkveite nord for 62° N i 2018

**Sak 11/2017**

Regulering av fisket etter uer i 2018

- a) Nasjonalt
- b) I Irmingerhavet

**Sak 12/2017**

Regulering av fisket etter rognkjeks i Nordland, Troms og Finnmark i 2018

**Sak 13/2017**

Regulering av fisket etter sei sør for 62 N° i 2018

**Sak 14/2017**

Regulering av fisket etter torsk sør for 62°N i Nordsjøen og Skagerrak i 2018

**Sak 15/2017**

Regulering av fisket etter

- a) bunnfisk ved Grønland i 2018
- b) torsk i NAFO-området i 2018

**Sak 16/2017**

Regulering av dyphavsarter i internasjonale farvann i 2018

**Sak 17/2017**

Regulering av fisket etter vassild i 2018

**Sak 18/2017**

Regulering av fisket etter reker i 2018

- a) Ved Grønland
- b) I Nordsjøen og Skagerrak
- c) Nord for 62°N

**Sak 19/2017**

Regulering av fisket etter leppefisk i 2018

**Sak 20/2017**

Regulering av fisket etter norsk vårgytende sild i 2018

**Sak 21/2017**

Regulering av fisket etter makrell i 2018

**Sak 22/2017**

Regulering av fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2018

**Sak 23/2017**

Regulering av fisket etter hestmakrell i 2018

**Sak 24/2017**

Regulering av fisket etter brisling i 2018

**Sak 25/2017**

Regulering av fisket etter kolmule i 2018

**Sak 26/2017**

Regulering av fisket etter lodde i Barentshavet i 2018

**Sak 27/2017**

Orientering om loddefisket ved Grønland, Island og Jan Mayen i 2017/2018

**Sak 28/2017**

Regulering av fisket etter tobis i 2018

**Sak 29/2017**

Regulering av fisket etter øyepål i 2018

**Sak 30/2017**

Regulering av fisket etter makrellstørje i 2018

**Sak 31/2017**

Eventuelt



## **Sak 20/2017**

Regulering av fisket etter norsk  
vårgytende sild i 2018







**SAK 20/2017**

## **REGULERING AV FISKET ETTER NORSK VÅRGYTENDE SILD I 2018**

Fiskeridirektøren har forelagt forslaget til regulering av fisket etter norsk vårgytende sild i 2017 for Sametinget som ledd i gjennomføringen av konsultasjonsavtalen mellom Sametinget og statlige myndigheter. Sametingets innspill er vedlagt.

### **1 SAMMENDRAG**

For å ta høyde for fiske på rekrutteringskvoter i 2017, foreslår Fiskeridirektøren at det settes av 639 tonn sild før fordeling på fartøygrupper.

Fiskeridirektøren foreslår at åpen gruppe tildeles en gruppekvote på 2 640 tonn. Dagens kvotestige foreslås videreført der fartøyene får maksimalkvoter etter største lengde, dog ikke større kvote enn fartøy med største lengde på 14,99 meter. Kvoteenheten for fartøy i åpen gruppe foreslås satt til 5,0. Disse tallstørrelsene med bakgrunn i forutsetningene som ligger til grunn i kapittel 4.2.

Dersom det er fare for at gruppekvoten ikke blir oppfisket vil det bli foretatt justeringer av kvoteenheten, men med følgende begrensninger. For fartøy i åpen gruppe skal deres største lengde ikke gi større maksimalkvote enn hva tilsvarende hjemmelslengde vil gi i fartøykvote i lukket gruppe. I slike tilfeller foreslås det at et eventuelt restkvantum overføres til kystgruppen (inkl. åpen gruppe) påfølgende år.

Fiskeridirektøren foreslår videre at fartøy i lukket gruppe med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter i lukket gruppe blir regulert med maksimalkvoter med 20 % overregulering.

For øvrig foreslår Fiskeridirektøren å videreføre gjeldende regulering av fisket etter norsk vårgytende sild i 2018.

### **2 OPPSUMMERING AV FISKET ETTER NORSK VÅRGYTENDE SILD I 2016**

Norge hadde i 2016 en totalkvote på 193 294 tonn norsk vårgytende sild. Av dette ble det avsatt 550 tonn til agn og 1 065 tonn til forskning og forvaltning. Disse kvanta ble trukket fra den norske totalkvoten før fordeling til de ulike fartøygruppene. Norsk totalkvote til fordeling i 2016 ble da på 191 679 tonn.

Dette kvantum ble fordelt mellom fartøygruppene i henhold til Norges Fiskarlag sitt landsmøtevedtak 6/07, samt Fiskebåtredernes Forbund (FF) og Sør-Norges Trålerlag sin avtale om endret fordeling av gruppekvote for makrell og norsk vårgytende sild mellom

ringnot- og trålgruppen. Tabell 1 viser endelig fordeling etter justeringene som beskrevet over.

*Tabell 1: Fordeling av norsk totalkvote i 2016, etter internt bytte av kvantum*

Gruppe	Gruppekvote (tonn)	Andel (%)
Ringnotfartøy	80 409	41,95
Trålere	12 689	6,62
Kystfartøy	98 581	51,43
Sum	191 679	100,0
Forskning, lærling og undervisning	1 065	
Agn	550	
<b>Totalt</b>	<b>193 294</b>	

Fartøy med ringnottillatelse hadde i 2016 en gruppekvote på 80 409 tonn norsk vårgytende sild, dvs. en økning på 10 286 tonn sammenlignet med 2015. Fartøy med tillatelse til å fiske norsk vårgytende sild med trål hadde en gruppekvote på 12 689 tonn i 2016, noe som betød en økning på 2 020 tonn sild i forhold til 2015. Kystgruppens kvote økte med 10 674 tonn sammenlignet med 2015.

Siden kvoteenhetene for neste kvoteår blir fastsatt før resultatet fra forrige år er klart vil kvoteenheten for neste år bli korrigert for element fra de to siste kvoteårene, samt overfiske på fartøynivå utover 10 % i samme periode. Kvoteenhetene for 2017 ble, for alle gruppene, fastsatt allerede i desember 2016.

En gjennomgang av ringnotgruppens fiske de to siste årene viste at det var behov for å korrigere gruppeknoten med 327 tonn i 2016. Dette kvantumet ble trukket fra gruppeknoten i 2016 og avrundet kvoteenhet ble deretter satt til 1,92.

En tilsvarende gjennomgang for trålgruppen viste at det var behov for å korrigere deres gruppekvote med 52 tonn i 2016. Dette kvantumet er trukket fra gruppeknoten i 2016 og avrundet kvoteenhet er deretter satt til 1,1.

Tilsvarende som for de to andre reguleringsgruppene ble kystgruppens kvote korrigert for element fra de to siste kvoteårene, noe som resulterte i at gruppeknoten ble redusert med 3 715 tonn. Dette kvantumet er i hovedsak relatert til åpen gruppes overfiske av avsetningen i 2014 og 2015. Alle fartøy i lukket gruppe ble regulert med fartøykvote uten overregulering. Fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter fikk i tillegg et maksimalkvotetillegg med bakgrunn i en overregulering på ca. 30 %. Kvoteenheten for fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter ble satt til 18,5840. Kvoteenheten for beregning av fartøykvoten ble satt til 14,2959.

Det ble, som tidligere år, avsatt 2 000 for fartøy som fisker i åpen gruppe med landnot eller garn. Fartøykvotene ble fra starten av året satt med bakgrunn i 30 % av fartøykvotene for lukket gruppe. Etter enighet mellom Nærings- og fiskeridepartementet og Sametinget ble fartøykvotene økt til 50 % av lukket gruppe den 15. april 2016. Gruppen fisket totalt 4 086 tonn, dvs. 2 086 tonn over den fastsatte avsetningen.

Tabell 2 viser kvoter og fangst av norsk vårgytende sild for kvoteåret 2016, fordelt på flåtegrupper.

Tabell 2: Kvoter i 2016, fangst i 2015 og 2016 som belaster kvoteåret 2016, samt ufisket kvote i 2016.

Fartøy- gruppe	Forskrifts- kvote 2016 (t)	Kvoteåret 2016 - kvote (t) <sup>1</sup>	Kvoteåret 2016 - Fangst (t) i 2015 og 2016				Ufisket kvote 2016 (kvotefleks inntil 10%) (t)	Justering gruppe- kvote 2017(t) <sup>2</sup>
			Fangst i 2015 på kvoten for 2016	Fangst i 2016 på kvoten for 2016	Overfiske utover 10% kvotefleks	Sum fangst		
Ringnot	80 409	80 063	4 494	75 462	936	80 892	107	-936
Trål	12 689	12 656	565	12 054	217	12 836	35	-215
Kyst – lukket	96 581	92 866	5 805	88 448	674	94 927	319	-2 380
Kyst – åpen	2 000	2 000		4 086		4 086		
Agn	550	550		577		577		
Forskning og forvaltning	1 065	1 065		509		509		
<b>Totalt</b>	<b>193 294</b>	<b>189 200</b>	<b>10 864</b>	<b>181 136</b>	<b>1 827</b>	<b>193 827</b>	<b>461</b>	<b>-3 531</b>

Kilde: Norges Sildesalgslag per 13. oktober 2017

<sup>1</sup> Utdelt kvote gjennom fartøykvotens kvoteenhet. Denne kvoten er justert for fangst utover kvotefleksibiliteten foregående år, samt avrunding i forbindelse med fastsettelse av kvoteenhet osv.

<sup>2</sup> Justering gruppekvote 2017 = kvote for kvoteåret 2016 – (sum fangst + ufisket kvote 2016).

I forhold til utdelt kvote overfisket lukket kystgruppe sin del av kvoten med 2 380 tonn i 2016.

Tabell 3 gir en oversikt over fangst og førstehåndsverdi av norsk vårgytende sild i 2016 fordelt på de ulike fartøygruppene, uavhengig av kvoteår.

Tabell 3: Fordeling, fangst og verdi i 2016

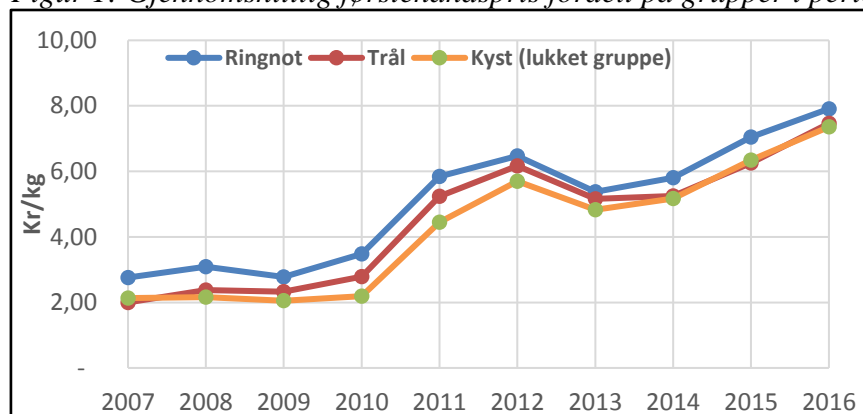
Fartøygruppe	Kvotet (tonn)	Ant. brukte adganger.	Fangst (tonn)	Verdi (1000 kr)
Ringnot	80 409	78	83 080	657 231
Trål	12 689	17	13 176	98 354
Kyst – lukket	96 581	256	95 835	705 048
Kyst – åpen <sup>1</sup>	2 000	162	4 086	27 445
Agn	550	2	577	918
Forskning og forvaltning	1 065	21	509	3 969
Annet (inkl. fritidsfiske)	-	-	159	1 147
<b>Totalt</b>	<b>193 294</b>	<b>536</b>	<b>197 422</b>	<b>1 494 112</b>

Kilde: Fiskeridirektoratets Landings- og sluttseddelregister per 28. oktober 2017

<sup>1</sup>Antall fartøy

Når det gjelder kystfartøy i åpen gruppe, fartøy som fisket kvoter til agn og forsknings- og forvaltningsformål betyr antall brukte deltakeradganger det samme som antall deltagende fartøy. Fangst kan ikke sammenlignes med kvote, da fangsten på grunn av kvotefleksibilitet over år inneholder fangst tilhørende kvotene i 2015, 2016 og 2017. Figur 1 viser gjennomsnittlig pris per kilo oppnådd i de ulike fartøygruppene i årene 2007 til 2016.

Figur 1: Gjennomsnittlig førstehåndspris fordelt på grupper i perioden 2007 – 2016



Kilde: Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltagerregister, samt landings- og sluttsedelregister per 28. oktober 2017

### 3 FISKE ETTER NORSK VÅRGYTENDE SILD I 2017

#### 3.1 DELTAKERREGULERING

I 2017 kan følgende fartøy delta:

- Fartøy med ringnottillatelse
- Fartøy med tillatelse til å fiske norsk vårgytende sild med trål
- Fartøy med deltakeradgang i henhold til Nærings- og fiskeridepartementets forskrift 6. desember 2016 om adgang til å delta i kystfartøygruppens fiske for 2017 (deltakerforskriften) § 29 og 30.

#### 3.2 AVTALESITUASJONEN

Det har heller ikke for 2017 lyktes samtlige kyststater å bli enige om en avtale om forvaltningen av norsk vårgytende sild.

Kyststatene Norge, EU, Færøyene, Island og Russland møttes i London 24-27. oktober 2016 for å forhandle om kvotefordeling for norsk vårgytende sild for 2017. Partene ble i møtet enige om en TAC for norsk vårgytende sild på 646 075 tonn. Bilaterale avtaler ble ikke inngått.

Norge og EU inngikk den 1. desember 2016 en bilateral ad hoc-avtale om forvaltning av kolmule og norsk vårgytende sild for 2017. I avtalen har Norge og EU informert hverandre om at Norge har fastsatt en totalkvote på 432 870 tonn, og at EU har fastsatt en kvote på 42 059 tonn sild for 2017.

Norges totalkvote ble fastsatt med bakgrunn i 67 % av TAC anbefalt av ICES den 30. september 2016. EU sin kvote ble fastsatt med bakgrunn i tradisjonell prosentfordeling (2002). Partene ble enige om å gi hverandre soneadgang i tråd med tidligere bilaterale avtaler om norsk vårgytende sild.

Ut over dette har Russland adgang til å fiske sin kvote i norsk sone, dette for å unngå fiske på småfisk i russisk sone.

### 3.3 TOTALKVOTER OG GRUPPEKVOTER

Norges kvote i 2017 utgjør 432 870 tonn. Samtlige kvoter, uansett anvendelse, skal avregnes norsk totalkvote. Det er avsatt 1 005 tonn til forsknings- og forvaltningsformål, 225 tonn til rekruttering og 500 tonn til agn i 2017. Disse kvantaene er trukket fra totalkvoten før fordeling til de ulike fartøygruppene.

Totalkvoten i 2017, justert for disse elementene, er da 431 140 tonn. Dette kvantumet ble fordelt mellom fartøygruppene i henhold til Norges Fiskarlag sitt landsmøtevedtak 6/07, samt avtalen mellom Fiskebåtredernes Forbund og Sør-Norges Trålerlag om endret fordeling av gruppekvotene for makrell og norsk vårgytende sild mellom ringnot- og trålgruppen. Endelig fordeling er vist i tabell 4.

Tabell 4: Fordeling av norsk totalkvote etter internt bytte av kvantum.

Fartøygruppe	Gruppekvote (tonn)	Andel (%)
Ringnotfartøy	206 818	47,97
Trålere	39 234	9,10
Kystfartøy	185 088	42,93
Sum	431 140	100,0
Forskning og forvaltning	1 005	
Rekruttering	225	
Agn	500	
Totalt	432 870	

Gruppekvoten til ringnotgruppen har økt med 126 409 tonn sammenlignet med 2016, dvs. 157 %.

Trålgruppens kvote økte med 26 545 tonn, dvs. 209 %, mens kystgruppens kvote økte med 86 507 tonn (88 %) sammenlignet med 2016.

Norsk kvote økte med 239 560 tonn, dvs. 124 %.

### 3.4 KVOTEFLEKSIBILITET OVER ÅR

Norges Sildesalgslag sendte 6. oktober en anmodning til NFD om å øke kvotefleksibiliteten for norsk vårgytende sild slik at det på fartøynivå åpnes for at fartøy kan overføre inntil 30 % av sin kvote i 2017 til 2018. Laget ber om at overføring fra 2018 til 2017 fortsatt bør begrenses til 10 %. Hensikten bak dette tiltaket vil være å stabilisere førstehandsprisene på norsk vårgytende sild i 2017 og utjevne tilførslene av sild til markedet mellom 2017 og 2018. Anmodningen er under forbehold om at kvoten av norsk vårgytende sild i 2018 ikke blir større enn i 2017.

Det er kommet tilsvarende henvendelse fra Norges Fiskarlag, datert 10. oktober, der fiskarlaget ber om at fartøyene skal gis anledning til overføre inntil 20 % av sin kvote i 2017 til 2018, men da innenfor nasjonal kvotefleksibilitet på 10 %. Norges Fiskarlag viser for øvrig til at det med bakgrunn i kvoterådet fra ICES er utsikter til en reduksjon av neste års kvote av norsk vårgytende sild.

Per 1. november har NFD ikke svart på henvendelsen.

### 3.5 TOTALT OPPFISKET KVANTUM

Tabell 5 viser norsk kvote, fangst og restkvote per 1. november relatert til kvoteåret 2017, fordelt på fartøygrupper.

Tabell 5: Norsk kvote, fangst og restkvote fordelt på grupper for kvoteåret 2017

Fartøy-gruppe	Forskrifts-kvotet 2017 (t)	Utdelt kvote 2017 (t) <sup>1</sup>	Kvoteåret 2017 - Fangst (t) i 2016 og 2017				Rest-kvotet 2017 (t) <sup>3</sup>	Rest kvotet 2017 (%) <sup>3</sup>
			Fangst i 2016 på kvotet for 2017	Fangst i 2017 på kvotet for 2017	Overfiske utover 10% kvotefleks <sup>2</sup>	Sum fangst		
Ringnot	206 818	206 828	6 306	94 150	0	100 456	106 372	51,4 %
Trål	39 234	39 118	860	21 300	0	22 160	16 958	43,4 %
Kyst – lukket	181 088	178 246	6 555	103 597	41	110 193	68 053	38,2 %
Kyst – åpen	4 000	4 000		1 403		1 403	2 597	64,9 %
Agn	500	500		512		512	-12	-2,4 %
Forskning og forvaltning	1 230	1 230		372		372	858	69,8 %
<b>Totalt</b>	<b>432 870</b>	<b>429 922</b>	<b>13 721</b>	<b>221 334</b>	<b>41</b>	<b>235 096</b>	<b>194 826</b>	<b>45,3 %</b>

Kilde: Norges Sildesalgslag per 1. november 2017

<sup>1</sup> Utdelt kvote gjennom fartøykvotens kvoteenhet. Denne kvoten er justert for overfiske utover kvotefleksibilitet foregående år, samt avrundning i forbindelse med fastsettelse av kvoteenhet osv.

<sup>2</sup> Dette kvantum blir justert på neste års gruppekvote og inngår derfor ikke som et element i restkvoten for 2017.

<sup>3</sup> Restkvote beregnes med bakgrunn i utdelt kvote i 2017.

Per 1. november 2017 hadde norske fartøy, følge Norges Sildesalgslag, fisket totalt 194 826 tonn norsk vårgytende sild av norsk totalkvote for 2017. Det ble fisket totalt 13 721 tonn på forskudd på fartøynivå i 2016. Samtidig var det fartøy som ikke utnyttet kvotene sine for 2016, men overførte deler av den til 2017 (se tabell 2). Fiskernes Agnforsyning har en kvote på 500 tonn sild til agn, den er oppfisket. Det gjenstår 858 tonn av kvoten avsatt til forskning og forvaltning.

### 3.6 RINGNOT- OG TRÅLGRUPPEN

Siden kvoteenhetene for neste kvoteår blir fastsatt før resultatet fra forrige år er klart vil kvoteenheten for neste år bli korrigert for element fra de to siste kvoteårene, samt overfiske på fartøynivå utover 10 % i samme periode. Kvoteenhetene for 2017 ble, for alle gruppene, fastsatt allerede i desember 2016.

En gjennomgang av ringnotgruppens fiske de to siste årene viste at det var behov for å korrigere gruppekvoten med 115 tonn i 2017. Dette kvantumet ble lagt til gruppekvoten i 2017 og avrundet faktor ble deretter satt til 4,96.

En tilsvarende gjennomgang for trålgruppen viste at det ikke var behov å korrigere deres gruppekvote i 2017. Avrundet kvotefaktor ble satt til 3,4.

### 3.7 KYSTFARTØY

#### 3.7.1 Lukket gruppe

Tilsvarende som for de to andre reguleringsgruppene ble kystgruppens gruppekvote korrigert for elementer fra de to siste kvoteårene, noe som resulterte i at gruppekvoten ble redusert med 3 067 tonn. Dette kvantumet er i hovedsak relatert til åpen gruppes fiske utover avsetningen i 2015 og 2016. Alle fartøy i lukket gruppe ble regulert med fartøykvote uten overregulering. Fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter fikk et maksimalkvotetillegg med en overregulering på ca. 35 %.

Kvoteenheten for fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter ble satt til 37,0696. Kvoteenheten for beregning av fartøykvoten ble satt til 27,4584.

#### 3.7.2 Åpen gruppe - landnot og garn

Det er for 2017 fastsatt en gruppekvote på 4 000 tonn sild for fartøy som fisker i åpen gruppe med landnot eller garn. Fra og med 2017 er gruppen regulert med en egen kvotestige og kvoteenhet der fartøyene får kvote etter fartøyets største lengde. Kvoteenheten ble satt til 6,1.

### 3.8 STENGING AV OMRÅDE VED FARE FOR NEDDREPING, INNBLANDING M.M. OG UTØVELSEN AV FISKET

Fiskeridirektoratets regionkontor er i reguleringsforskriften gitt adgang til å fatte vedtak om å stenge og gjenåpne fiske i bestemte områder og til bestemte tider, og sette nærmere vilkår for fiske dersom det oppstår fare for neddreping, innblanding av norsk vårgytende sild under minstemål eller innblanding av torsk, hyse, sei og uer.

Region Nord har gjennomført 3 stengninger og en åpning hittil i 2017. Ved en stenging og en åpning valgte Region Nord å differensiere med utgangspunkt i dybden på snurpenøtene. I det ene tilfelle ble det stengt for fiske etter sild med snurpenot dypere enn 60 favner, og i det andre åpnet for fiske etter sild grunnere enn 60 favner.

Det har ellers vært utfordringer knyttet til at hval har satt seg fast i merd/not. Kystvakta har vært direkte involvert i 12 aksjoner knyttet til dette.

Den 25. april videreførte NFD for notfiskeriene etter sild, makrell og sei de gjeldende unntaksbestemmelsene innenfor fjordlinjene. Det ble imidlertid bestemt at det ikke lenger skal åpnes for dispensasjoner for notfiske etter sild for fartøy over 21 meter eller notfiske etter makrell for fartøy over 28 meter i Kaldfjorden (Kvaløya) eller Bergsfjorden (Senja) i Troms.

## 4 RAMMEVILKÅR FOR REGULERINGEN AV FISKET I 2018

### 4.1 BESTANDSSITUASJONEN

ICES fremla 30. september kvoterådet for norsk vårgytende sild for 2018. De anbefalte at fangstene i 2018 ikke bør overstige 546 472 tonn, dersom forvaltningsplanen til EU, Færøyene, Island, Norge og Russland følges. Dette innebar en reduksjon i TAC på ca. 15 % i forhold til 2017.

18. oktober ble kvoterådet for 2018 trukket. Det var funnet feil i inputdata til ICES, noe som gjorde at bestandsberegningene måtte gjøres på nytt. 30. oktober kom ICES med nytt kvoteråd. Feilen i inputdata lå bak i tid og gjorde at ICES kom med revidert kvoteråd både for 2017 og 2018.

I det reviderte kvoterådet anbefales det at fangstene i 2017 ikke bør overstige 437 364 tonn og at fangstene i 2018 ikke bør oversige 384 197 tonn dersom forvaltningsplanen til EU, Færøyene, Island, Norge og Russland følges. For 2017 og 2018 innebærer det nye rådet en reduksjon i TAC på hhv. 32 % og 30 % i forhold til tidligere råd.

ICES har gitt følgende redegjørelse for det reviderte kvoterådet:

#### **Historisk bestandsutvikling**

Bestanden har vært nedadgående og har vært beregnet til å være under MSY Btrigger siden 2014. Fire sterke årsklasser er blitt produsert fra og med 1998 (1998, 1999, 2002 og 2004). Alle årsklassene siden 2005 er beregnet til å være middels eller svake. Fiskedødeligheten i 2016 var godt under fiskedødsrate for maksimalt langtidsutbytte (FMSY).

#### **Bestandens tilstand**

Gytebestanden i 2017 er beregnet til å være lavere enn føre-var-nivået (Bpa). Fiskedødeligheten i 2016 er også beregnet til å være lavere enn føre-var-nivået (Fpa), fiskedødeligheten i forvaltningsplanen (FMGT) og fiskedødeligheten fra MSY-tilnærmingen (FMSY).

#### **Kvaliteten på bestandsvurderingen**

De korrigerede rådene er basert på et sikrere estimat enn tidligere råd.

#### **Saker relevant for rådet**

En feil i inputdata fra den norske akustiske undersøkelsen fra toktene i gyteområdene for perioden 1988-2008 har medført at bestanden har vært overestimert både i 2016 og 2017. Feilen oppstod i forbindelse med metoderevisjonen i 2016. Kvoterådet for 2017 og 2018 har nå blitt korrigert. I kvoterådet for 2018 er det tatt høyde for kyststatenes fiske utover revidert TAC i 2017.

#### **Nøkkeltall**

Kritisk gytebestandsnivå (Blim): 2.5 millioner tonn

Føre-var-gytebestandsnivå (Bpa): 5 millioner tonn

Tiltaksgrense for maksimalt langtidsutbytte (MSYBtrigger): 5 millioner tonn

Kritisk fiskedødsrate (Flim): ikke definert

Føre-var-fiskedødsrate (Fpa): 0,15

Fiskedødsrate for maksimalt langtidsutbytte (FMSY): 0,15



Avtalt fiskedødsratenivå i forvaltningsplan (FMGT): 0,125  
 Ventet fiskedødsrate i 2017: 0,191  
 Ventet gytebestand i 2018: 3.691 millioner tonn  
 Anbefalt kvote 2017: 437 364 tonn (revidert råd)

**Anbefalt kvote 2018:** 384 197 tonn (revidert råd)

## 4.2 AVTALESITUASJONEN OG KVOTER I 2018

Kyststatene Norge, EU, Færøyene, Island og Russland møttes i London 18-20. oktober 2017 for å forhandle om neste års kvotefordeling av norsk vårgytende sild. Partene fikk under møtet vite at ICES hadde trukket sitt kvoteråd for 2018. Partene ble derfor enige om å møtes igjen når det kom et revidert kvoteråd. Partene skal møtes i København 3. november 2017 for å fortsette forhandlingene.

Dersom Norge skulle fastsette en norsk andel på 67 % av anbefalt TAC, slik som i 2017, betyr dette en norsk kvote på 257 412 tonn. I det følgende legges dette til grunn.

Alle beregninger knyttet til kvoter senere i dokumentet er beregnet med bakgrunn i disse forutsetningene.

## 5 REGULERING AV DELTAKELSE I FISKET I 2018

### 5.1 RINGNOTGRUPPEN

Fiskeridirektøren legger til grunn at samme deltakervilkår som i 2017 blir gjort gjeldende for 2018, noe som innebærer at fartøyene må ha ringnottillatelse for å kunne delta.

### 5.2 TRÅLGRUPPEN

Fiskeridirektøren legger til grunn at samme deltakervilkår som i 2017 blir gjort gjeldende for 2018, noe som innebærer at fartøyene må ha tillatelse til å fiske norsk vårgytende sild med trål for å kunne delta.

### 5.3 KYSTFARTØYGRUPPEN

Fiskeridirektøren legger til grunn at samme deltakervilkår som i 2017 blir gjort gjeldende for 2018. Vilåårene for å delta fremgår av den årlige deltakerforskriften. Fartøy som ikke oppfyller vilåårene for å delta i lukket gruppe, kan delta i fisket med landnot og garn (åpen gruppe), jf. deltakerforskriften for 2017 §§ 29 og 30. Se for øvrig punkt 6.4.

## 6 REGULERINGSOPPLEGGET FOR DE ENKELTE FARTØYGRUPPER I 2018

### 6.1 FORDELING AV NORSK TOTALKVOTE

Med bakgrunn i forutsetningene som skissert i kapittel 4.2 vil Norges andel i 2018 utgjøre 257 412 tonn. Samtlige kvoter, uansett anvendelse, skal avregnes norsk totalkvote.

#### 6.1.1 Forsknings- og forvaltningformål, agn og rekrutteringskvoter

Fiskeridirektøren viser til pågående prosess med utlysning av forskningskvoter for 2017. Størrelsene på kvanta som avsettes til undervisning, forskningsformål og lærlingskvoter i 2018 er først kjent når endelig forskrift fastsettes rett før årsskiftet. Fiskeridirektøren legger derfor til grunn at inneværende års avsetninger til formålene nevnt ovenfor er det beste estimatet for avsetninger i 2018. Avsetningenes størrelse utgjør en svært liten andel av totalkvotene i de enkelte fiskeriene og har derfor ingen betydning for forslaget til regulering.

I det videre er det lagt til grunn at det avsettes kvoter til forsknings- og forvaltningsformål på samme nivå som for 2017, dvs. 1 005 tonn.

I 2017 avsatte NFD 500 tonn sild til agn. Fiskeridirektoratet kjenner til at Fiskernes Agnforsyning SA har meldt inn behov for 700 tonn norsk vårgytende sild for 2018. Fiskeridirektøren legger imidlertid til grunn i det videre arbeidet at agnkvoten for 2018 settes til samme nivå som i 2017.

Fiskeridirektoratet viser til at NFD besluttet at rekrutteringskvotene med virkning fra 2017 skulle belastes alle fartøygrupper i det enkelte fiskeri. Kvantumet som «tas fra toppen» korresponderer til fartøyenes garanterte kvoter. Kvantum i tilknytning til rekrutteringskvotene overføres til lukket gruppe før fordeling av kvoter på fartøynivå, og fartøy med rekrutteringskvote reguleres ellers helt likt med fartøy i lukket gruppe.

Per 31. oktober er det i fisket etter norsk vårgytende sild registrert 2 rekrutteringskvoter. Disse tilhører begge hjemmelslengdegruppen 14-14,99 meter med kvotefaktor på 7,86.

Høsten 2016 ble det satt av 225 tonn sild til rekrutteringskvotene for 2017. Dette kvantumet var satt med bakgrunn i garantert kvoteenhet i kystgruppen for 2016. Kystgruppens kvote ble betraktlig høyere i 2017, noe som førte til en betraktlig høyere kvoteenhet. Utlevert garantert kvantum i 2017 til disse to fartøyene er 432 tonn, dvs. 207 tonn høyere enn avsatt kvantum. Dette kvantum korrigeres derfor på kvoten for 2018.

Det følges samme prinsipp som i andre fiskerier og avsetter kvantum til rekrutteringskvotene for 2018 med bakgrunn i årets kvoteenhet. Eventuell differanse vil bli korrigert på kvoten for 2019.

Tabell 6 viser korrigerings- og estimat av kvoter avsatt til rekrutteringskvoter for 2018. Dette kvantumet skal etter fordeling legges på kystgruppens kvote i 2018.

Tabell 6: Korrigering og estimat av kvoter avsatt til rekrutteringskvoter for 2018

År	Resultat (tonn)	Kvoteenhet	Garantert kvote (tonn)
2017	Estimert kvantum	14,2959	225
2017	Faktisk utlevert kvantum	27,4584	432
<b>Korrigering av resultatet av 2017</b>			<b>207</b>
2018	Estimert kvantum	27,4584	432
<b>Totalt avsatt kvantum i 2018</b>			<b>639</b>

For å ta høyde for fiske på rekrutteringskvoter i 2018, foreslår Fiskeridirektøren at det settes av 639 tonn sild før fordeling på fartøygrupper.

Norsk kvote til fordeling på fartøygrupper i 2018, justert for disse elementene som til sammen utgjør 2 144 tonn, vil da være 255 268 tonn.

#### 6.1.2 Fordeling av kvote mellom fartøygruppene

I det videre arbeidet legges det til grunn en kvote på 255 268 tonn norsk vårgytende sild. Dette kvantumet legges inn i kvotestigen fastsatt av Norges Fiskarlag i sitt landsmøtevedtak 6/07.

Avtalen mellom Fiskebåtrederne Forbund og Sør-Norges Trålerlag av 15. desember 2009 om endret fordeling av gruppekvote for makrell og norsk vårgytende sild mellom ringnot- og trålgruppen videreføres i 2018. Ny fordeling, etter justeringer som beskrevet over, er vist i tabell 7.

Tabell 7: Fordeling av norsk totalkvote i 2018 etter internt bytte av kvantum.

Gruppe	Gruppekvote (tonn)	Andel (%)
Ringnotfartøy	113 492	44,46
Trålere	19 630	7,69
Kystfartøy	122 146	47,85
<b>Sum</b>	<b>255 268</b>	<b>100,0</b>
Forskning og forvaltning	1 005	
Rekruttering	639	
Agn	500	
<b>Totalt</b>	<b>257 412</b>	

<sup>1</sup> I tillegg skal det tilbakeføres 639 tonn rekrutteringskvote til kystgruppen

Fiskeridirektøren foreslår at norsk totalkvote for norsk vårgytende sild i 2018 blir fordelt mellom fartøygruppene etter prinsippet som beskrevet over.

Fiskeridirektoratet legger denne fordelingen av norsk totalkvote for norsk vårgytende sild for 2018 til grunn i det videre arbeidet. Fiskeridirektøren legger også til grunn at ordningen med kvotefleksibilitet over årsskiftet på 10 % blir videreført.

## 6.2 RINGNOTFARTØY

Fiskeridirektøren legger til grunn at fartøy med ringnottillatelse tildeles fartøykvoter etter "universalnøkkelen" i fisket etter norsk vårgytende sild i 2018 og at ordningen med kvotefleksibilitet over årsskiftet på inntil 10 % på fartøynivå videreføres.

Per 28. oktober er det totalt 78 ringnottillatelser. Dersom det i løpet av 2018 blir gjennomført strukturering i gruppen vil konsekvensene av reduksjon av kvotefaktorer og eventuell manglende kvoteutnytting som følge av strukturering bli justert ved kvotefastsettelsen for 2019.

## 6.3 TRÅLERE

Fiskeridirektøren legger til grunn at fartøy som har tillatelse til å fiske norsk vårgytende sild med trål tildeles fartøykvoter etter samme nøkkel og på samme måte som tidligere år. Det legges videre til grunn en videreføring av ordningen med kvotefleksibilitet over årsskiftet på inntil 10 % på fartøynivå.

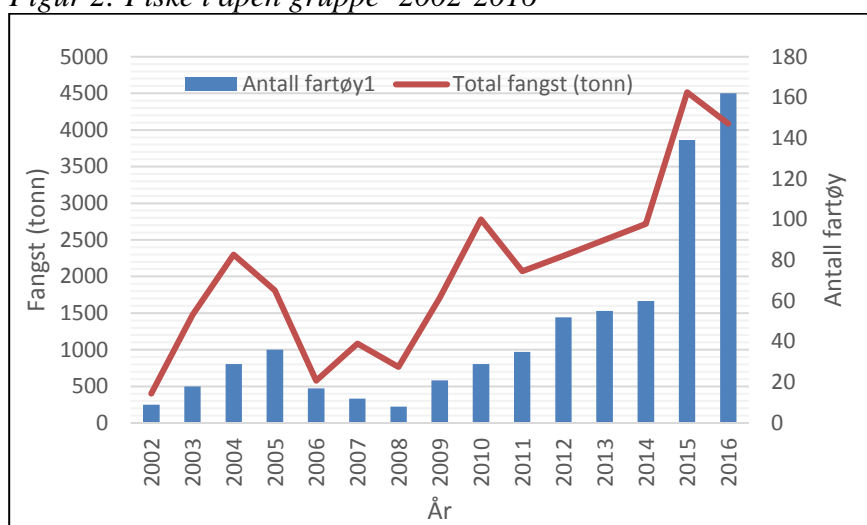
Per 28. oktober er det totalt 17 aktive og passive tillatelser til å fiske norsk vårgytende sild med trål. Siden trålernes kvotefaktorer ikke avkortes ved strukturering, vil eventuelle struktureringer ikke ha betydning for sum kvotefaktorer for gruppen og fastsettelse av kvoteenhet.

## 6.4 KYSTFARTØYGRUPPEN – ÅPEN GRUPPE

### 6.4.1 Fangst i åpen gruppe 2002-2016

Figur 2 gir en oversikt over antall deltakere og fangst i åpen gruppe fra fisket ble lukket i 2002 til og med 2016.

Figur 2: Fiske i åpen gruppe<sup>1</sup> 2002-2016



Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttседdelregister per 28. oktober 2017

<sup>1</sup>Inkluderer alle fartøy som ikke har deltageradgang i fisket etter norsk vårgytende sild, inkl.fartøy som har bifangst av norsk vårgytende sild i andre fiskeri. Dette utgjør imidlertid et minimalt kvantum.

#### 6.4.2 Historikk

For å ivareta det tradisjonelle landnotfiskeriet har det siden 2005 vært avsatt et kvantum på 2 000 tonn norsk vårgytende sild til fartøy som ikke har adgang til å delta i lukket gruppe i fisket etter norsk vårgytende sild på vilkår at fisket utøves med landnot eller garn. Med virkning fra 2007 ble det formelt etablert en åpen gruppe innenfor kystfartøygruppen med egen angivelse i deltakerforskriften.

Til og med kvoteåret 2010 fikk fartøy i åpen gruppe kvoter etter samme kvotestige som lukket gruppe. Fartøyene fikk kvote etter største lengde, men ikke større kvote enn fartøy i lukket gruppe med maksimal hjemmelslengde på 14,99 meter. Stopp i lukket gruppe fikk ikke konsekvenser for åpen gruppe. Våren 2010 ble det nødvendig å stoppe fisket på maksimalkvoten i åpen gruppe, fartøyene fikk imidlertid anledning til å fiske videre på garantert kvote. Dette skyldtes en markant økning i antall fartøy og landet kvantum i gruppen. På tross av denne tidlige stoppen, så ble avsetningen overfisket med 778 tonn. Som følge av den markante økningen i antall deltakere og kvantum ble det i 2011 bestemt at kvotene i åpen gruppe måtte reduseres. Fartøyene fikk da kvote etter samme kvotestige som tidligere, men kvotene ble satt til 50 % av garantert kvote til fartøy i lukket gruppe. Avsetningen på 2 000 tonn ble videreført.

Antall deltakere og fangst har fortsatt å øke hvert år, noe som har gjort at avsetningen har vært overfisket siden 2010. Det har vært god tilgjengelighet langs kysten og svært gode sildepriser, noe som har ført til økt tilstrømming av nye aktører til denne gruppen. På denne bakgrunn ba Fiskeridirektoratet september 2015 næringen om innspill til reguleringstiltak for denne gruppen. I forslag til regulering av fisket for 2016 anbefalte Fiskeridirektoratet å følge forslaget til Norges Fiskarlag om å endre avsetningen til gruppekvote og redusere kvotene på fartøynivå fra 50 % ned til 30 % av garantert kvote i lukket gruppe. Man foreslo videre at Fiskeridirektoratet i løpet av våren 2016 skulle innkalle næringen til et møte for å diskutere status og en eventuell fremtidig regulering av åpen gruppe.

I politisk konsultasjon mellom Sametinget og NFD desember 2015 tok Sametinget også opp denne problemstillingen. Sametinget foreslo at reguleringen av åpen gruppe ble videreført i 2016 slik som i 2015, samt at det ble oppnevnt en arbeidsgruppe for å vurdere nærmere hvordan gruppen skulle reguleres i fremtiden. NFD var positiv til dette og det var enighet om at det skulle opprettes en arbeidsgruppe på administrativt nivå, samt å videreføre reguleringen i 2016.

Våren 2016 ble det opprettet en arbeidsgruppe bestående av representanter fra Norges Fiskarlag, Norges Kystfiskarlag, Sametinget og Fiskeridirektoratet, arbeidet ble ledet av Fiskeridirektoratet. Det ble gjennomført to møter, juni og september 2016 og arbeidsgruppen leverte rapport 28. oktober 2016. Det ble ikke oppnådd enighet om sentrale punkter i reguleringen, deriblant om åpen gruppe skal reguleres med avsetning eller gruppekvote, samt størrelse på kvote på fartøynivå. Åpen gruppe ble diskutert under reguleringsmøtet høsten 2016.

Siden det ikke var enighet i arbeidsgruppen foreslo Fiskeridirektoratet i reguleringsmøtet å videreføre reguleringen av åpen gruppe med en avsetning på 2 000 tonn. Dette ble begrunnet med at dette ville føre til en roligere gjennomføring av fisket. En gruppekvote ville medføre stor usikkerhet for fiskerne og mest trolig forårsake kappfiske tidlig i sesongen med økt risiko for tidlig stopp. En tidlig stopp i fisket ville ramme fartøy som ventet på at silda skulle bli tilgjengelig i deres nærrområder. Fiskeridirektøren foreslo videre at fartøy i åpen gruppe skulle få fartøykvoter etter samme kvotestige som lukket gruppe, men at det ble satt en egen kvoteenhet for disse fartøyene. Kvoteenheten skulle settes med bakgrunn i forventet deltagelse, erfaringer fra kvoteutnyttelsen i gruppen tidligere år, samt målet om å ikke overfiske avsetningen på 2 000 tonn. Med bakgrunn i disse elementene ble det foreslått å fastsette en kvoteenhet på 4,5. Dette forslaget ble opprettholdt i oversendelsen til NFD.

NFD fastsatte imidlertid for 2017, som en prøveordning, en gruppekvote på 4 000 tonn sild. Gruppen ble regulert med fartøykvoter etter samme kvotestige som tidligere, kvoteenheten ble satt til 6,1. Denne reguleringen betød en tettere oppfølging av dette fisket, der det skal legges til rette for at gruppekvoten skal bli oppfisket dersom det er en risiko for at det skal stå igjen et kvantum ved årets slutt.

NFD har bedt Fiskeridirektoratet om å redegjøre for gjennomføringen og erfaringene fra årets fiske i denne gruppen, og at det utarbeides en anbefaling til regulering av denne gruppen i 2018 på vanlig måte.

#### 6.4.3 Gjennomføring og erfaringer fra årets fiske

Som tabell 8 viser har fisket i åpen gruppe de siste årene i hovedsak foregått i januar, november og desember.

Tabell 8: Fangst og deltagelse<sup>1</sup>, fordelt på måneder, i åpen gruppe i fisket etter norsk vårgytende sild i årene 2013-2017

Måned	2013		2014		2015		2016		2017	
	Fangst	antall fartøy	Fangst	antall fartøy	Fangst	antall fartøy	Fangst	antall fartøy	Fangst	antall fartøy
1	699,1	21	400,9	13	605,6	21	760,2	41	1 396,2	51
2	0,1	1	0,5	1	-	-	-	-	-	-
3	-	-	0,4	2	-	-	1,6	5	-	-
4	0,7	1	0,1	2	0,9	1	18,1	5	0,0	1
5	-	-	-	-	0,4	1	-	0	0,4	5
6	14,5	7	-	-	8,6	4	0,6	3	0,4	1
7	0,2	1	0,5	2	30,7	2	3,9	3	0,7	1
8	-	-	-	-	4,0	1	-	0	-	-
9	-	-	-	-	-	-	-	0	-	-
10	-	-	-	-	-	-	100,4	5	20,5	1
11	557,7	22	1 331,2	33	3 104,1	105	1 989,2	81		
12	1 227,7	42	985,8	33	762,1	39	1 211,9	66		
<b>Totalt</b>	<b>2 499,9</b>	<b>95</b>	<b>2 719,4</b>	<b>86</b>	<b>4 516,5</b>	<b>174</b>	<b>4 085,9</b>	<b>209</b>	<b>1 418,2</b>	<b>60</b>

Kilde: Fiskeridirektoratets Landings- og sluttseddelregister per 29. oktober 2017

<sup>1</sup>Samme fartøy kan være i aktivitet i flere måneder.

Ifølge Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister per 29. oktober har totalt 48 fartøy i åpen gruppe fisket 1 418 tonn av gruppekvote på 4 000 tonn.

Det er ikke mulig å foreta en evaluering av årets reguleringmodell i åpen gruppe da høstens fiske ennå ikke er kommet i gang. Silda er fremdeles ikke tilgjengelig for denne flåtegruppen som fisker med landnot eller garn. Som tabellen viser mht. tidligere års høstfiske kan man også i 2018 vente et større fiske i november og desember. Dette under forutsetning sildas tilgjengelighet, pris, deltagelse osv.

#### 6.4.4 Forslag til neste års regulering

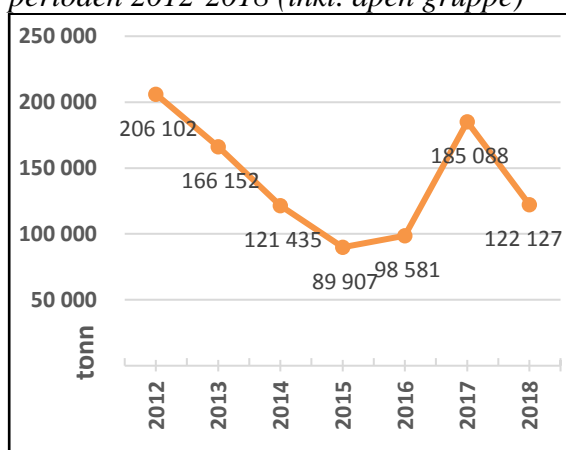
Deltagelsen i åpen gruppe er veldig avhengig av at silda er tilgjengelig langs kysten, samt prisen på silda. Den økte deltagelsen i åpen gruppe de siste årene er et resultat av svært gode priser, høye fartøyskvoter, samt god tilgjengelighet. Mange fartøy bruker dette som et «bonusfiske» på slutten av året.

Dersom den lave sildeprisen i høst vedvarer vil dette mest trolig gi færre deltagere. Det knytter seg også usikkerhet til sildas vandringsmønster, man registrerte høsten 2016 at silda ikke var like kystnær som tidligere.

Siden det ikke er mulig å evaluere årets fiskeri foreslår Fiskeridirektøren å videreføre gjeldende regulering der åpen gruppe blir regulert med gruppekvote. Det blir imidlertid foreslått noen endringer i forhold til årets prøveordning.

Årets gruppekvote i åpen gruppe ble fastsatt i et år der kystgruppen hadde sin høyeste kvote siden 2012/2013, se figur 3.

Figur 3: Endringer i kystgruppens kvote i perioden 2012-2018 (inkl. åpen gruppe)



Gruppekvoten til kystgruppen (før justering) vil gå ned med ca 34 % i 2018, da med bakgrunn i forutsetningene som ligger til grunn i kapittel 4.2 og kapittel 6.1.2.

Fiskeridirektoratet mener derfor at det er naturlig at gruppekvoten til åpen gruppe blir justert ned i takt med endringene i kystgruppens kvote dvs. 34 % reduksjon, fra 4 000 tonn til 2 640 tonn.

Siden 2017 er et prøveår er det ikke hensiktsmessig å bruke dagens hjemmel til kvotefleksibilitet på gruppenivå for åpen gruppe.

Fiskeridirektøren foreslår videre å innføre maksimalkvoter i stedet for fartøykvoter. Da har man mulighet til å stoppe fisket hvis gruppekvoten på 2 640 tonn blir overfisket. Kvotestigen fra inneværende år foreslås videreført.

Fiskeridirektøren viser til at fartøykvotene til lukket gruppe i 2018 blir sterkt påvirket som følge av kvotenedgangen og synes tilsvarende bør gjelde for kvotene på fartøynivå i åpen gruppe. Dersom man følger samme prinsipp som for gruppekvoten med 34 % nedgang, vil dette innebære en reduksjon i kvoteenheten fra 6,1 til 4,0. Dette kan synes vel drastisk. Fiskeridirektøren foreslår derfor en kvoteenhet på 5,0, dvs. 18 % reduksjon i forhold til 2017.

Dersom Fiskeridirektoratet ser at det er en risiko for at gruppekvoten ikke blir oppfisket, vil det bli foretatt justeringer ved å øke gruppens kvoteenhet. Fiskeridirektoratet foreslår imidlertid å sette et øvre tak for fartøyenes kvoter. Dersom det er liten deltagelse evt. dårlig kvoteutnyttelse i denne gruppen, kan det oppstå en situasjon der maksimalkvoten må settes høyere enn fartøykvoten for lukket gruppe. Dersom dette skulle bli tilfelle foreslås at det legges inn en begrensning på at fartøyets største lengde ikke kan gi større maksimalkvote enn hva tilsvarende hjemmelslengde vil gi i fartøykvote i lukket gruppe.

Dersom dette skulle resultere i at gruppekvoten ikke blir oppfisket foreslås restkvantumet overført til kystgruppen (inkl. åpen gruppe) påfølgende år.

Fiskeridirektøren foreslår at åpen gruppe tildeles en gruppekvote på 2 640 tonn.

Dagens kvotestige blir videreført der fartøyene får maksimalkvoter etter største lengde, dog ikke større kvote enn fartøy med største lengde på 14,99 meter. Kvoteenheten for fartøy i åpen gruppe foreslås satt til 5,0.



Dersom det er fare for at gruppekvote ikke blir oppfisket vil det bli foretatt justeringer i kvoteenheten, men med følgende begrensninger. For fartøy i åpen gruppe skal deres største lengde ikke gi større maksimalkvote enn hva tilsvarende hjemmelslengde vil gi i fartøykvote i lukket gruppe. I slike tilfeller foreslås det at et eventuelt restkvantum overføres til kystgruppen (inkl. åpen gruppe) påfølgende år.

## 6.5 KYSTFARTØYGRUPPEN – LUKKET GRUPPE

### 6.5.1 Antall deltageradganger i kystfartøygruppen

Tabell 9 viser antall deltakeradganger fordelt på grupper per 28. oktober 2017.

Tabell 9: Antall deltakeradganger fordelt på grupper

	Antall adganger
Aktive	251
Passive	16
Utgått	424
derav strukturering	354
<b>Totalt</b>	<b>691</b>

Kilde: Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltakerregister per 28. oktober 2017.

Som vist i tabell 9 var det per 28. oktober 2017 (per 21. oktober 2015) registrert totalt 691 (691) deltakeradganger i kystfartøygruppens fiske etter norsk vårgytende sild. Dette er adganger som er aktive, passive og utgåtte. Det er registrert 251 (271) aktive deltakeradganger. 16 (9) deltakeradganger er registrert som passive. Totalt 424 (411) deltakeradganger står registrert som utgått, derav 354 (341) adganger som følge av strukturvoteordningen. Adganger som er utgått som følge av strukturvoteordningen er inne i registeret på andre aktive fartøy, men med en reduksjon på 20 %. Resterende deltakeradganger vil ikke komme inn igjen i registeret. Det er ikke registrert nytildelinger siden 2014.

Det er derfor totalt 267 deltakeradganger å ta hensyn til ved beregning av kapasiteten i flåten, i tillegg kommer 354 adganger som er gått inn i flåten som strukturvotetillegg.

Det er ikke nødvendig å fordele strukturgevinsten når kystfartøygruppen reguleres som en gruppe. Strukturgevinstene vil automatisk fordeles proporsjonalt for hele gruppen.

### 6.5.2 Flåtesammensetning i kystgruppen

Tabell 10 viser antall deltakeradganger i kystgruppen fordelt på hjemmelslengde og største lengde.

Tabell 10: Antall deltakeradganger i kyst, fordelt på hjemmelslengde og største lengde.

HJEMMEL- LENGDE	STØRSTE LENGDE																			Totalt		
	UNDER 7 M	07,0-7,99 M	08,0-8,99 M	09,0-9,99 M	10,0-10,99 M	11,0-11,99 M	12,0-12,99 M	13,0-13,99 M	14,0-14,99 M	15,0-15,99 M	16,0-16,99 M	17,0-17,99 M	18,0-19,99 M	19,0-19,99 M	20,0-20,99 M	21,00-21,99 M	22,0-22,99 M	23,0-23,99 M	24,0-24,99 M		25,0-25,99 M	26,0 M +
Under 7 m			1		1																	2
7-7,99 m		1	1		1																	3
8-8,99 m	1	1	1		1																	4
9-9,99 m	2	2	2	1	2		4		2													15
10-10,99 m		3	2	4	24		11	2	9							1						56
11-11,99 m		1				1	2		1													5
12-12,99 m			2		3		7		5													17
13-13,99 m				1				2	2				1									6
14-14,99 m					1	1	5		25	1	1				2	1	1	2			9	49
15-15,99 m							2														1	3
16-16,99 m																						0
17-17,99 m															1							1
18-19,99 m											1				1		1				3	6
19-19,99 m												1		1	1	1	1				6	12
20-20,99 m											1				1	1	1				13	17
21-21,99 m															1	1					2	4
22-22,99 m																					1	1
23-23,99 m																					3	3
24-24,99 m																			1		3	4
25-25,99 m																					3	3
26,0 m +													1			1	1				53	56
Totalt	3	8	9	6	33	2	31	4	44	1	1	2	1	3	5	4	7	5	1	0	97	267

Kilde: Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltakerregister per 28. oktober 2017

Per 28. oktober består kystfartøygruppen av fartøy mellom 4,8 meter og 55 meter, se tabell 11. Tall i parentes viser antall fartøy i 2016.

Tabell 11: Antall fartøy fordelt på lengdegrupper – etter største lengde

Største lengde	Mellom 0-9,99 m	Mellom 10-19,99 m	Mellom 20-29,99 m	Mellom 30-39,99 m	Mellom 40-49,99 m	Mellom 50-59,99 m	Totalt
Antall fartøy	26 (31)	122 (121)	57 (72)	51 (44)	8 (8)	3 (4)	267 (280)

Kilde: Fiskeridirektoratets Konsesjons- og deltakerregister 28. oktober 2017

### 6.5.3 Forslag til regulering for 2018

Kvoten i lukket gruppens kvote økte med ca. 84 500 tonn sammenlignet med 2016.

Første fangst ble innmeldt til Norges Sildesalgslag allerede 1. januar. Vintersesongen ble avsluttet rundt 20. februar. Siden da har det vært et svært lite fiske etter norsk vårgytende sild, hovedsakelig gjennom et kystnært låsettingsfiske. Omtrent 3 000 tonn er registrert levert over sluttseddel i perioden mai-september.

Etter at silda kom inn på fjordene i Troms på høsten/vinteren ser man at stadig flere fartøy i kystgruppen går opp til Nord-Norge på høsten for å fiske ferdig årets kvote for så å fortsette fiske på neste års kvote etter jul. De fartøyene som er ferdige vil gå opp til nyttår.

Høstens sildesesong er akkurat kommet i gang for kystflåten. Det har vært et lite kystnært fiske på Vestlandet og i Lofoten. Noen fartøy har også vært i Smutthavet. Det er dårlig etterspørsel etter sild i høst, noe som har gjort at prisen på sild har sunket betraktelig. Ifølge sildelaget skyldes dette den store kvoteøkningen fra 2016 til 2017, samt bortfall av det russiske markedet.

Fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter er regulert med maksimalkvote med fartøykvote i bunn. Alle de andre kystfartøyene har fartøykvoter uten overregulering.

Tabell 12 viser overreguleringsprosenten til fartøy med hjemmelslengde og faktisk lengde under 15 meter i perioden 2013-2017.

*Tabell 12: Overregulering (%) for fartøy med hjemmelslengde og faktisk lengde under 15 meter i perioden 2013-2017*

År	Overregulering %
2013	38
2014	40
2015	30
2016	30
2017	35

For 2015 bestemte man å redusere overregulering for de minste fartøyene til ca 30 % i forhold til 40 % året før. Dette fordi man så at overreguleringen ble satt noe for høyt i 2014, samt at gruppeknoten for 2015 ble redusert med 32 000 tonn i forhold til året før. Evalueringen av 2015 viser at denne prosenten traff godt.

I 2016 ble kvoten i lukket gruppe økt med ca 5 000 tonn sammenlignet med 2015 (etter justeringer). Man valgte å videreføre overreguleringsprosenten på 30 %. Da kvoteenheten for 2017 høsten 2016 ble diskutert og fastsatt var fisket i kystgruppen ennå ikke ferdig og det var vanskelig å trekke erfaringer fra et pågående fiskeri. En gjennomgang av fartøyenes kvoteutnyttelse i etterkant viser at denne gruppen utnyttet kvoten sin svært godt i 2016. Dette har mest sannsynlig sammenheng med god tilgjengelighet av sild langs kysten, gode sildepriser, samt lave kvoter i 2016.

Da kvoteenheten for 2017 skulle fastsettes kunne man ikke bruke erfaringene fra 2016. Man så da på resultatet av 2015-reguleringen der overreguleringsprosenten hadde truffet godt. Siden kvoten for 2017 ble betraktelig høyere enn i 2016, var det nærliggende å anta en noe dårligere kvoteutnyttelse blant disse fartøyene enn kvoteutnyttelsen i 2015. Deler av næringen anbefalte en overregulering på 40 %. Det ble derfor funnet forsvarlig å øke overreguleringen til 35 %.

Det er ikke mulig på nåværende tidspunkt å forutsi resultatet av årets overregulering. Det knytter seg usikkerhet med prisen på silda, sildas tilgjengelighet og været fremover mot jul.

Mange fartøy i denne minste flåten er avhengig av at silden er kystnær. Lukket gruppe har per 1. november fisket ca. 62 % av sin kvote og man ser at fartøy over 15 meter har fisket mer enn fartøy under 15 meter.

I 2018 vil kystgruppens kvote blir merkbart redusert i forhold til 2017. Fiskeridirektoratet mener derfor at det er behov for å senke overreguleringen for den minste gruppen neste år. Fiskeridirektoratet ser at stadig flere deltakeradganger under 15 meter blir utnyttet, noe som bør føre til lavere overregulering. Det er et mål at kvoteenheten for den minste gruppen ikke blir satt så høyt at fartøy under 15 meter fisker på kvantumet til de største fartøyene.

Siden kystgruppens kvoter for 2018 skal fastsettes før man ser det endelige resultatet av årets regulering, må overreguleringen beregnes med utgangspunkt i neste års gruppekvote, justert for element fra 2016, men ikke justert for et overfiske evt. underfiske i 2017.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter reguleres med 20 % overregulering. Eventuelle justeringer av kvoteenheten, basert på erfaringer fra årets fiskeri, vil skje før 2018.

Fiskeridirektøren foreslår videre at kvoteenheten for de øvrige fartøyene blir satt uten overregulering i 2018.

Det legges videre til grunn en videreføring av ordningen med kvotefleksibilitet over årsskiftet på inntil 10 % på fartøynivå.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre årets regulering av kystgruppen.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter i utgangspunktet reguleres med ca. 20 % overregulering. Eventuelle justeringer av kvoteenheten, basert på erfaringer fra årets fiskeri, vil skje før 2018.

Øvrige fartøy i lukket gruppe foreslås regulert uten overregulering.

Fiskeridirektoratet  
Postboks 185 Sentrum  
5804 BERGEN  
Norway

Sámediggi  
Ájovvárgaaidnu 50  
9730 Kárášjohka

ÁŠŠEMEANNUDEADDJI /SAKSBEHANDLER	MIN ČUJ./VÁR REF.	DIN ČUJ./DERES REF.	BEAIVI/DATO
Inge Arne Eriksen, +47 91 52 02 02 inge.arne.eriksen@samediggi.no	17/1425 - 41 Almmut go válddát oktavuoda/Oppgis ved henvendelse		30.10.2017

telefonnua: +47 78 47 40 00  
www.samediggi.no  
samediggi@samediggi.no

## Reguleringsmøtet Sak 20/2017 NVG-sild - Sametingets innspill til regulering av fisket etter norsk vårgytende sild i 2018

Sametinget arbeider for å sikre kyst- og fjordbefolkningens historiske rettigheter til fiske, samt bevare det materielle grunnlaget for samiske kultur, næring og språk. I fiske etter sild vil en ut fra dette legge til rette og styrke næringsgrunnlaget for fiskerne og mottaksanleggene på land i STN-området <sup>1</sup>.

Ápningstider:  
Mandag - Fredag  
08:00-15:30

I sjøsamiske områder består mesteparten av fiskeflåten i dag av mindre fartøy. Sametinget vil ivareta og sikre driftsgrunnlaget i fiske i 2018 gjennom å legge til rette for å oppnå levelige økonomi og gode forvaltningsordninger som er bærekraftig, forutsigbar og langsiktig.

Sametinget støtter forslag i regulering av fiske etter NVG-sild i 2018, som gjør det mulig å få til en friere regulerings- og driftsform for den minste kystflåten i åpen gruppe i STN-området.

Sametingets forslag:

- Sikre inntektsgrunnlaget for fisker som fisker i åpen gruppe sild i STN-området gjennom avsetning av en egen Kystfiskekvote – sild på 2 000 tonn sild
- Opprettholde Stortingets forbud mot fiske med fartøy over 15 meter, innenfor fjordlinjene.
- Det avsetts 100 tonn NVG-sild til fiske etter sild med landnot for ikke fiskere registrerte fiskere med ikke registrerte fartøy
- Kartlegging av bifangst av torsk og laks i fiske etter norsk vårgytende sild

<sup>1</sup> Det geografiske virkeområdet for Sametingets tilskuddsordninger til næringsutvikling:

Finnmark: Alle kommunene

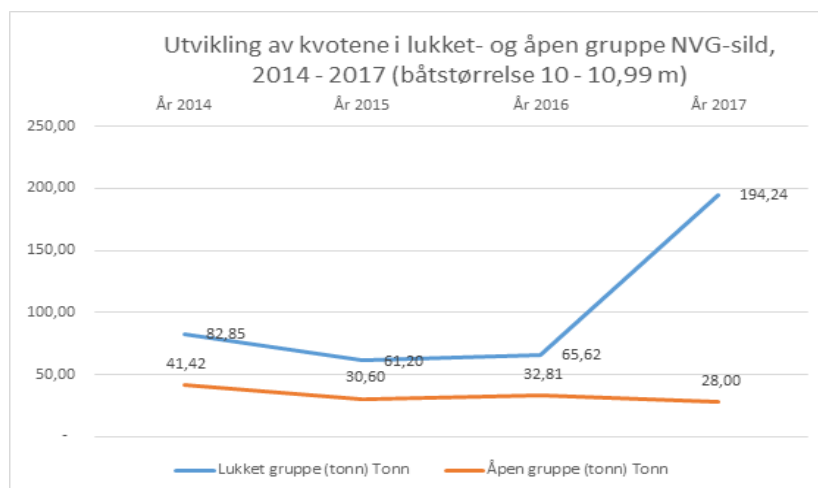
Troms: Karlsøy, Kåfjord, Nordreisa, Kvænangen, Lyngen, Skjervøy, Storfjord, Balsfjord, Sørreisa, Salangen, Gratangen, Lavangen, Skånland og deler av Tromsø kommune.

Nordland: Narvik, Hamarøy, Tysfjord og Evenes.

## Bakgrunn

I regulering av fiske etter sild i 2017 vedtok statlige myndigheter å redusere kvoten i sildefiske i åpen gruppe, mens kvotene i lukket gruppe ble tredoblet (jf. figur 1).

**Figur 1** Utviklingen av kvotene i lukket- og åpen gruppe NVG-sild i perioden 2014 – 2017 (båttørrelse 10 – 10,99 meter).



Som inntekt og grunnlag for livsoppholdelse, har fisket etter sild gjennom tidene spilt en vesentlig rolle for fiskere i sjøsamiske områder, og derigjennom vært en viktig del av det materielle grunnlaget for å opprettholde samisk kultur.

Før silden – både NVG og de lokale silde stammer - ble nedfisket i

fjordene i Nord Norge i 1960 – 70 årene, var inntekten fra sildefiske en årvisst og god inntektskilde for fiskere i sjøsamiske områder. Etter nedfiskingen og kollapsen i sildebestanden i 1970 årene, ble det innført et mangeårig totalforbud mot fiske av sild. For noen år siden var sildebestanden bygget opp igjen. Når det gjelder de lokale silde stammene i fjordene i Finnmark så er det først nå disse er av en slik størrelse, at dette fisket kan legge grunnlag for et økonomisk utbytte. Imidlertid skiller ikke dagens forskning og forvaltning på NVG-sild og lokale bestander i nord, og derfor må en også ha kvoter i NVG-sild for å fiske på lokale sildebestander i samiske områder der det er stedege bestander av sild. Ettersom sildebestanden først ble nedfisket med påfølgende mange år med totalforbud i fangst, er en nå i den situasjonen at en må revitalisere både fisket og mottaksapparat for sild i samiske områder.

Retten til fiske som ble oppnådd mellom regjeringen og Sametinget i 2012, gjaldt fiske etter torsk, sei og hyse, og er tillagt fiske i åpen gruppe. Men i Prop. 70L (2011-2012) som ligger til grunn for enighet, fremkommer det at retten til fiske gjelder alle andre arter som er vært viktig for livnæring og utkomme i samiske områder, men at dette må fastsettes ved en egen forskrift for hver enkel bestand (jf. deltakerloven § 21 tredje ledd siste punktum). Vektleggingsreglene som her nevnes er ikke begrenset til bare torsk, hyse og sei, men også andre arter (eks. sild). Dette innebærer at forvaltningen også skal legge vesentlig vekt på betydningen for samisk bruk ved reguleringen av sildefiske, selv om det av deltakerloven ikke følger at en i dag har rett til å fiske sild.

Samer og andres rett til fiske i Finnmark og Nord-Troms er ikke knyttet til åpen eller lukket gruppe, men til fiske med fartøy under eller på 11 meter, samt at den som fisker fyller vilkårene for å stå i fiskermanntallet.

I 2017 ble båtkvotene i åpen gruppe satt så lavt at sildefisket i samiske områder i 2017 at det vanskelig lar seg leve av, og for å sikre *det materielle grunnlaget for samisk kultur*, næring og språk krever Sametinget at statlige myndigheter avsetter en egen kvote på 2 000 tonn NVG-sild til fiskere i samiske området (jf. Havressurslova § 7, g *at forvaltningstiltaket er med og sikrer det materielle grunnlaget for samisk kultur* og deltakerloven § 21 tredje ledd siste punktum).

FNs konvensjon om sivile og politiske retter artikkel 27 pålegg staten en resultatplikt med

plikt til å sikre det materielle grunnlaget for sjøsamisk kultur. Staten må etter denne plikten, sette inn de tiltak som er nødvendige for å sikre dette grunnlaget. Her vil det si å avsette en egen Kystfiskekvote i sild til fisker i åpen gruppe i samiske områder (STN—områder), slik det ble gjort i torskefisket i 2011/2012, og gjennom dette bidra til å oppfylle statens plikt ovenfor samene som urfolk, om at de skal kunne oppnå et økonomisk utbytte av sitt fiske som kan føre til videre livsopphold.

I dagens tilfelle med lave sildekvoter til fiskere i åpen gruppe i samiske områder, vil også rettsgrunnlaget i havressurslova § 11 sjetten ledd, og dermed også deltakerloven § 1a og havressurslova § 7, menneskerettsloven §§ 2 og 3, jf. SP art. 27, spille inn.

I 2016 fremmet Sametinget forslaget på Reguleringsmøtet om å avsette en egen Kystfiskekvote i sild, slik det er for torsk. Myndighetene fulgte ikke opp Sametingets forslag.

Sametinget vil opprettholde sitt krav om avsetning av en egen Kystfiskekvote på 2 000 tonn sild i 2018, på samme rettsgrunnlag og på lik linje med det som har vært gjeldene i fiske etter torsk siden i år 2011, slik at inntekten og utkomme til fiskere i sjøsamiske områder gjennom en egen kystfiskekvote sild, kan bedre sitt livsutkomme og sin eksistens.

Dearvuodaiguin/Med hilsen

Solveig Ballo  
fágajodiheddji/fagleder

Inge Arne Eriksen  
seniorráđđeaddi/seniorrådgiver

*Dát reive lea elektrovnnalaččat dohkkehuvvon ja sáddejuvvo vuolláičállaga haga./  
Dette dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur.*

Hovedmottaker:

Fiskeridirektoratet

Postboks 185  
Sentrum

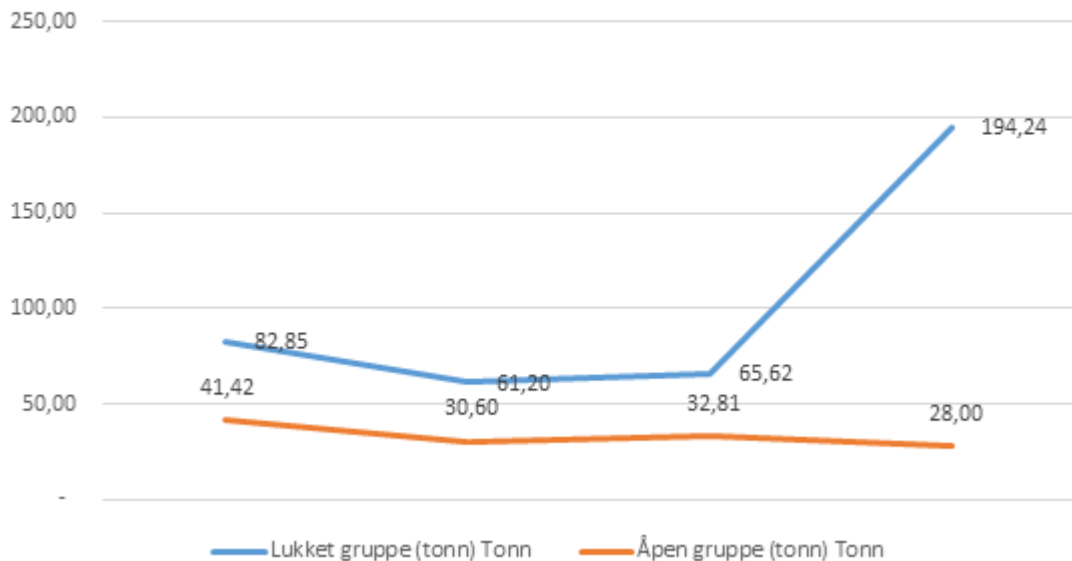
5804

BERGEN

Kopijja / Kopi til:  
Maja Kirkegaard Brix

# Utvikling av kvotene i lukket- og åpen gruppe NVG-sild, 2014 - 2017 (båtstørrelse 10 - 10,99 m)<sup>32</sup>

År 2014                      År 2015                      År 2016                      År 2017





## Herring (*Clupea harengus*) in subareas 1, 2, and 5, and in divisions 4.a and 14.a, Norwegian spring-spawning herring (the Northeast Atlantic and the Arctic Ocean)

### ICES stock advice

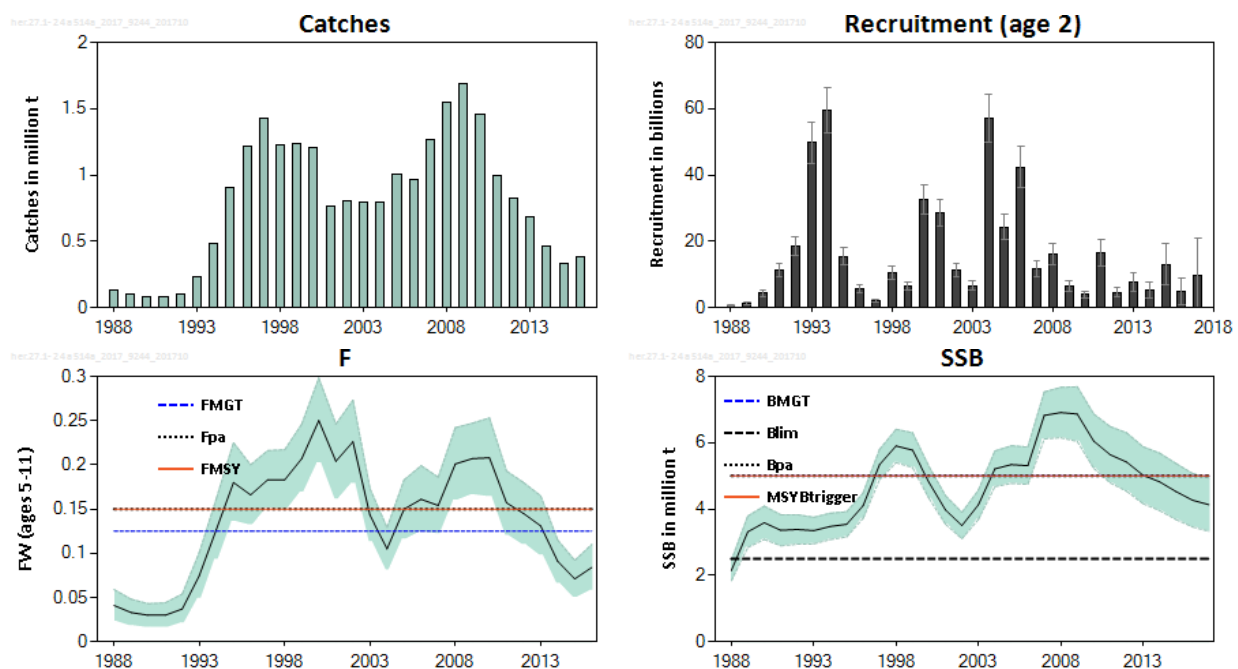
**Please note:** The present advice replaces the catch advice given for 2017 (in September 2016) and the catch advice given for 2018 (in September 2017).<sup>†</sup>

ICES advises that when the long-term management plan agreed by the EU, Faroe Islands, Iceland, Norway, and Russia in 1999 is applied, catches in 2017 should be no more than 437 364 tonnes.

ICES advises that when the long-term management plan agreed by the EU, Faroe Islands, Iceland, Norway, and Russia in 1999 is applied, catches in 2018 should be no more than 384 197 tonnes.

### Stock development over time

Fishing mortality has had an overall declining trend since 2010 and was well below  $F_{MSY}$  in 2016. The stock is declining and estimated to be below  $MSY B_{trigger}$  since 2014. Since 1998 four large year classes have been produced (1998, 1999, 2002, and 2004). All year classes since 2005 are estimated to be average or small.



**Figure 1<sup>†</sup>** Herring in subareas 1, 2, and 5, and in divisions 4.a and 14.a (Norwegian spring-spawning herring). Summary of the stock assessment. Confidence intervals (95%) are included in the recruitment, fishing mortality, and spawning-stock biomass plots. FW is the fishing mortality weighted by the population numbers.

<sup>†</sup> Version 2: In October 2017, an error was detected in the conversion of acoustic data from the Norwegian acoustic survey on the spawning grounds survey index ("Fleet 1") for the period 1988–2008; the error meant that abundance indices from this period had been significantly underestimated. The error affected both the advice for 2017, issued in September 2016, and that for 2018, issued in September 2017. The corrected catch advice for 2017 and 2018 is based on the corrected 2017 assessment. The corrected assessment results in a 14% downwards revision of the SSB value in 2017 and a 15% upwards revision of the F value in 2016 relative to the assessment used for the advice released in September 2017. Applying the long-term management plan results in a 32% downwards revision relative to the previously released catch advice for 2017 and a 30% downwards revision relative to the previously released catch advice for 2018.

## Stock and exploitation status

**Table 1** Herring in subareas 1, 2, and 5, and in divisions 4.a and 14.a (Norwegian spring-spawning herring). State of the stock and fishery relative to reference points.

		Fishing pressure			Stock size					
		2014	2015	2016	2015	2016	2017			
Maximum sustainable yield	$F_{MSY}$	✓	✓	✓	Below	$MSY B_{trigger}$	✗	✗	✗	Below trigger
Precautionary approach	$F_{pa} F_{lim}$	✓	✓	✓	Harvested sustainably	$B_{pa} B_{lim}$	○	○	○	Increased risk
Management plan	$F_{MGT}$	✓	✓	✓	Below	$SSB_{MGT}$	✗	✗	✗	Below

## Catch options for 2018

**Table 2<sup>§</sup>** Herring in subareas 1, 2, and 5, and in divisions 4.a and 14.a (Norwegian spring-spawning herring). The basis for the catch options.

Variable	Value	Source	Notes
F ages 5–11 (2017)	0.191	ICES (2017)	Based on ICES estimated catches 2017.
SSB (2018)	3691000 t	ICES (2017)	
$R_{age2}$ (2017)	9512000 thousand	ICES (2017)	Estimated by XSAM.
$R_{age2}$ (2018)	11069000 thousand	ICES (2017)	Median of stochastic recruitment estimated by XSAM, based on the years 1988–2017.
Catch (2017)	805142 t	ICES (2017)	Sum of declared national quotas.

**Table 3<sup>§</sup>** Herring in subareas 1, 2, and 5, and in divisions 4.a and 14.a (Norwegian spring-spawning herring). Annual catch options. All weights are in tonnes.

Basis	Total catch (2018)	FW (2018)*	SSB (2019)	% SSB change **	% Catch change ***
ICES advice basis					
Agreed management plan <sup>^</sup>	384197	0.086	3629000	-2	-52
Other options					
MSY approach: $F_{MSY} \times SSB(2018)/MSY B_{trigger}$	489022	0.111	3538000	-4	-39
$F_{MSY}$	647543	0.150	3399000	-8	-20
$F = 0$	0	0	3967000	7	-100
$F_{pa}$	647543	0.150	3399000	-8	-20
$F_{lim}^{^^}$	---	---	---	---	---
$SSB(2019) = B_{lim}$	1690033	0.47	2500000	-32	110
$SSB(2019) = B_{pa} = MSY B_{trigger}^{^^^}$	---	---	---	---	---
$F = F_{2017}$	804951	0.191	3262000	-12	0

\*  $F_w$  = Fishing mortality weighted by population numbers (age groups 5–11).

\*\* SSB 2019 relative to SSB 2018.

\*\*\* Catch in 2018 relative to estimated catch in 2017 (805 142 t).

<sup>^</sup> According to the harvest control rule in the management plan  $F(2018) = 0.125 \times (SSB(2018) - B_{lim}) / (B_{pa} - B_{lim}) + 0.05 \times (B_{pa} - SSB(2018)) / (B_{pa} - B_{lim})$ , where  $B_{pa} = 5$ ,  $B_{lim} = 2.5$  and  $SSB(2018) = 3.691$ , expressed in million t.

<sup>^^</sup>  $F_{lim}$  is presently undefined for this stock.

<sup>^^^</sup> Even with zero catch in 2018 the stock is predicted to be below  $B_{pa}$  and  $MSY B_{trigger}$  in 2019.

<sup>‡</sup> Version 2: plots updated to reflect the corrected assessment.

<sup>§</sup> Version 2: table values corrected.

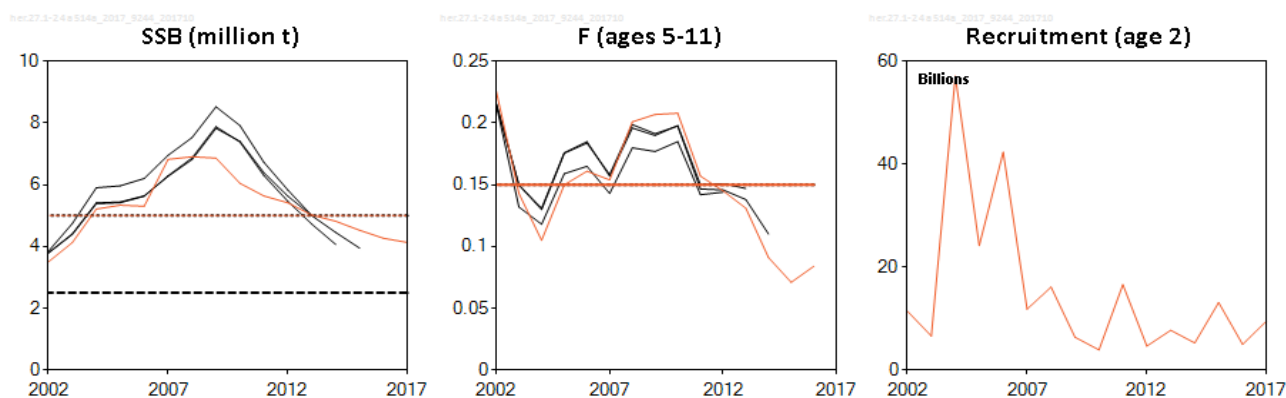
## Basis of the advice

**Table 4** Herring in subareas 1, 2, and 5, and in divisions 4.a and 14.a (Norwegian spring-spawning herring). The basis of the advice.

Advice basis	Management plan.
Management plan	A long-term management plan was agreed by the EU, Faroe Islands, Iceland, Norway, and Russia in 1999 (see Annex 9.3.11.1 in ICES, 2014). ICES has evaluated the plan and concluded that it is consistent with the precautionary approach (ICES, 2013a).

## Quality of the assessment

This year's forecast deals with the intermediate year (2017) in a different way from what was done in 2016. This is because the approach used in 2016 was forecasting substantial change in the selection pattern for the intermediate and forecast years relative to what had been estimated for the final years in the assessment, and it was unclear if such a change was realistic.



**Figure 2\*\*** Herring in subareas 1, 2, and 5, and in divisions 4.a and 14.a (Norwegian spring-spawning herring). Historical assessment results. The 2016 assessment is not included in these plots as it has been found to be erroneous. Prior to the 2017 assessment, estimates of F refer to ages 5–14. Recruitment estimates from assessments conducted before 2016 are not shown as they refer to age 0 instead of age 2.

## Issues relevant for the advice

An error in the conversion of acoustic data from the Norwegian acoustic survey on the spawning grounds survey index ("Fleet 1") for the period 1988–2008 implied that abundance indices from this period were significantly underestimated in both the 2016 and 2017 assessment. The 2017 assessment has now been corrected and the current advice for 2018 provides a correction of the advice released in September 2017.

Because the error also affected the catch advice for 2017 (issued in September 2016), a correction of the catch advice for 2017 is also included in this document. The correction to this catch advice is based on the corrected 2017 assessment. According to the harvest control rule in the management plan:  $F(2017) = 0.125 \times (SSB(2017) - B_{lim}) / (B_{pa} - B_{lim}) + 0.05 \times (B_{pa} - SSB(2017)) / (B_{pa} - B_{lim})$ , where  $B_{pa} = 5$ ,  $B_{lim} = 2.5$  and  $SSB(2017) = 4.131$ , expressed in million tonnes; this results in  $F(2017) = 0.099$ , corresponding to catches of no more than 437 364 tonnes in 2017.

The reductions in the catch advice for 2017 and 2018, relative to the (incorrect) advice originally provided, are due to the fact that the corrected assessment estimates lower SSB for recent years. As a consequence, the estimated SSB is further below  $B_{pa}$ , resulting in lower values of F in 2017 and 2018 when the harvest control rule in the management plan is applied.

\*\* Version 2: plots corrected.

The F in the management plan and reference points refers to ages 5–14, whereas the F from the current assessment is for ages 5–11. A complete exploration of this issue is still needed. When this is done, taking into account the substantial changes that are estimated to have occurred historically on the selection pattern, it will be appropriate to consider whether there are harvest strategies that are more robust to significant changes in the estimated selection in the fisheries (e.g. applying a constant selection pattern in the harvest control rule).

## Reference points

**Table 5** Herring in subareas 1, 2, and 5, and in divisions 4.a and 14.a (Norwegian spring-spawning herring). Reference points, values, and their technical basis.

Framework	Reference point	Value	Technical basis	Source
MSY approach	MSY $B_{trigger}$	5.0 million t	$B_{pa}$	
	$F_{MSY}$	0.15	Stochastic equilibrium analysis using a Beverton–Holt stock–recruitment relationship with data from 1950 to 2009.	ICES (2013b)
Precautionary approach	$B_{lim}$	2.5 million t	MBAL (accepted in 1998).	ICES (2013b)
	$B_{pa}$	5.0 million t	$B_{lim} \times \exp(0.4 \times 1.645)$ .	ICES (2013b)
	$F_{lim}$	Not defined.	-	
	$F_{pa}$	0.15	Based on medium-term simulations.	ICES (2013b)
EU–Faroës–Iceland–Norway–Russia long-term management strategy	$SSB_{mgt\_lower}$	2.5 million t	Medium-term simulations conducted in 2001 and 2014.	ICES (2014)
	$SSB_{mgt}$	5.0 million t		
	$F_{mgt\_lower}$	0.05		
	$F_{mgt}$	0.125		

## Basis of the assessment

**Table 6** Herring in subareas 1, 2, and 5, and in divisions 4.a and 14.a (Norwegian spring-spawning herring). Basis of the assessment and advice.

ICES stock data category	1 ( <a href="#">ICES, 2016a</a> ).
Assessment type	Statistical assessment model (XSAM; ICES, 2017) that uses catches in the model and in the forecast and also includes error structures in catches and abundance indices.
Input data	Assessment period 1988–2017: Commercial catches-at-age (stock weight-at-age from surveys and since 2009 from catch sampling). Three survey indices: Norwegian acoustic survey on spawning grounds in February/March (NASF, 1994–2005, 2015–2017); International Ecosystem Survey in the Nordic Seas (IESNS) covering the adult stock in the Nordic seas (1996–2017) and the juvenile stock in the Barents Sea (1991–2017). Maturity ogive variable by year-class strength. Natural mortalities are fixed values from historical analyses (age 2 = 0.9, ages greater than 3 = 0.15).
Discards and bycatch	Not included, considered negligible.
Indicators	None.
Other information	This stock was benchmarked in 2016 (ICES, 2016b). A re-evaluation of reference points and the current management plan is scheduled to take place before WGWISE 2018.
Working group	Working Group on Widely Distributed Stocks ( <a href="#">WGWISE</a> )

## Information from stakeholders

Over the last year the EU pelagic industry has conducted its fishery on the traditional fishing grounds. No changes in distribution have been observed. The fishery in 2016 and 2017 has been characterized by large shoals in both the January fishery and in the autumn season, with higher catch rates than in previous years.

## History of the advice, catch, and management

**Table 7** Herring in subareas 1, 2, and 5, and in divisions 4.a and 14.a (Norwegian spring-spawning herring). ICES advice and landings. All weights are in tonnes.

Year	ICES advice	Predicted catch corresp. to advice	Agreed TAC	ICES catch
1987	TAC	150000	115000	127306
1988	TAC	120000–150000	120000	135301
1989	TAC	100000	100000	103830
1990	TAC	80000	80000	86411
1991	No fishing from a biological point of view	0	76000	84683
1992	No fishing from a biological point of view	0	98000	104448
1993	No increase in F	119000	200000	232457
1994	Gradual increase in F towards $F_{0.1}$ ; TAC suggested	334000	450000	479228
1995	No increase in F	513000	900000*	905501
1996	Keep SSB above 2.5 million t	-	1425000*	1220283
1997	Keep SSB above 2.5 million t	-	1500000	1426507
1998	Do not exceed the harvest control rule	-	1300000	1223131
1999	Do not exceed the harvest control rule	1263000	1300000	1235433
2000	Do not exceed the harvest control rule	Max 1500000	1250000	1207201
2001	Do not exceed the harvest control rule	753000	850000	766136
2002	Do not exceed the harvest control rule	853000	850000	807795
2003	Do not exceed the harvest control rule	710000	711000*	789510
2004	Do not exceed the harvest control rule	825000	825000*	794066
2005	Do not exceed the harvest control rule	890000	1000000*	1003243
2006	Do not exceed the harvest control rule	732000	967000*	968958
2007	Do not exceed the harvest control rule	1280000	1280000	1266993
2008	Do not exceed the harvest control rule	1518000	1518000	1545656
2009	Do not exceed the harvest control rule	1643000	1643000	1687371
2010	Do not exceed the harvest control rule	1483000	1483000	1457015
2011	See scenarios	988000–1170000	988000	992997
2012	Follow the management plan	833000	833000	826000
2013	Follow the management plan	619000	692000*	684743
2014	Follow the management plan	418487	436893*	461306
2015	Follow the management plan	283013	328206*	328740
2016	Follow the management plan	≤ 316876	376612*	383174
2017	Follow the management plan	≤ 437364 <sup>††</sup>	805142*	
2018	Follow the management plan	≤ 384197 <sup>††</sup>		

\* There was no agreement on the TAC; the number is the sum of autonomous quotas from the individual Parties.

<sup>††</sup> Version 2: value corrected in October 2017.

<sup>††</sup> Version 2: value corrected in October 2017.

## History of the catch and landings

**Table 8** Herring in subareas 1, 2, and 5, and in divisions 4.a and 14.a (Norwegian spring-spawning herring). Catch distribution by fleet in 2016 as estimated by ICES.

Catch (2016)	Landings		Discards
383 174 t	49% purse seine	51% pelagic trawl	Discarding is considered to be negligible, but some slippage is known to occur.
	383 174 t		

**Table 9** Herring in subareas 1, 2, and 5, and in divisions 4.a and 14.a (Norwegian spring-spawning herring). History of commercial landings; ICES estimated values are presented for each country participating in the fishery. All weights are in tonnes.

Year	Norway	USSR/ Russia	Denmark	Faroes	Iceland	Ireland	Netherlands	Greenland	UK (Scotland)	Germany	France	Poland	Sweden	Total
1986	199256	26000	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	225256
1987	108417	18889	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	127306
1988	115076	20225	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	135301
1989	88707	15123	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	103830
1990	74604	11807	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	86411
1991	73683	11000	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	84683
1992	91111	13337	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	104448
1993	199771	32645	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	232457
1994	380771	74400	-	2911	21146	-	-	-	-	-	-	-	-	479228
1995	529838	101987	30577	57084	174109	-	7969	2500	881	556	-	-	-	905501
1996	699161	119290	60681	52788	164957	19541	19664	-	46131	11978	-	-	22424	1220283
1997	860963	168900	44292	59987	220154	11179	8694	-	25149	6190	1500	-	19499	1426507
1998	743925	124049	35519	68136	197789	2437	12827	-	15971	7003	605	-	14863	1223131
1999	740640	157328	37010	55527	203381	2412	5871	-	19207	-	-	-	14057	1235433
2000	713500	163261	34968	68625	186035	8939	-	-	14096	3298	-	-	14749	1207201
2001	495036	109054	24038	34170	77693	6070	6439	-	12230	1588	-	-	9818	766136
2002	487233	113763	18998	32302	127197	1699	9392	-	3482	3017	-	1226	9486	807795
2003	477573	122846	14144	27943	117910	1400	8678	-	9214	3371	-	-	6431	789510
2004	477076	115876	23111	42771	102787	11	17369	-	1869	4810	400	-	7986	794066
2005	580804	132099	28368	65071	156467	-	21517	-	-	17676	0	561	680	1003243
2006*	567237	120836	18449	63137	157474	4693	11625	-	12523	9958	80	-	2946	968958
2007	779089	162434	22911	64251	173621	6411	29764	4897	13244	6038	0	4333	0	1266993
2008	961603	193119	31128	74261	217602	7903	28155	3810	19737	8338	0	0	0	1545656
2009	101667	210105	32320	85098	265479	10014	24021	3730	25477	14452	0	0	0	1687371
2010	871113	199472	26792	80281	205864	8061	26695	3453	24151	11133	0	0	0	1457015
2011	572641	144428	26740	53271	151074	5727	8348	3426	14045	13296	0	0	0	992997
2012	491005	118595	21754	36190	120956	4813	6237	1490	12310	11945	0	0	705	826000
2013	359458	78521	17160	10503	90729	3815	5626	11788	8342	4244	0	0	23	684743
2014	263253	60292	12513	38529	58828	706	9175	13108	4233	669	0	0	0	461306
2015	176321	45853	9105	33031	42625	1400	5255	12434	55	2660	0	0	0	328740
2016	197501	50455	10384	44727	50418	2048	3519	17508	4031	2582	0	0	0	383174

\* In 2006 Scotland and Northern Ireland combined.

## Summary of the assessment

**Table 10<sup>55</sup>** Herring in subareas 1, 2, and 5, and in divisions 4.a and 14.a (Norwegian spring-spawning herring). Assessment summary. Weights are in tonnes.

Year	Recruitment age 2 (thousands)	Rec. 97.5th percentile	Rec. 2.5th percentile	Stock size: SSB (tonnes)	SSB 97.5th percentile	SSB 2.5th percentile	Catches (tonnes)	Fishing pressure F <sub>w</sub> (ages 5–11)	F <sub>w</sub> 97.5th percentile	F <sub>w</sub> 2.5th percentile
1988	641000	934000	348000	2142000	2447000	1836000	135301	0.041	0.059	0.023
1989	1149000	1606000	691000	3315000	3789000	2841000	103830	0.033	0.048	0.018
1990	4284000	5339000	3229000	3587000	4088000	3085000	86411	0.030	0.043	0.016
1991	11337000	13379000	9295000	3360000	3828000	2891000	84683	0.030	0.044	0.016
1992	18535000	21472000	15597000	3384000	3830000	2938000	104448	0.037	0.054	0.021
1993	49666000	55729000	43603000	3350000	3750000	2950000	232457	0.075	0.101	0.049
1994	59516000	66309000	52724000	3476000	3874000	3079000	479228	0.127	0.162	0.093
1995	15486000	18010000	12963000	3539000	3919000	3158000	905501	0.180	0.23	0.136
1996	5666000	6840000	4492000	4101000	4482000	3719000	1220283	0.166	0.20	0.132
1997	2041000	2581000	1501000	5343000	5799000	4888000	1426507	0.183	0.22	0.151
1998	10524000	12375000	8672000	5902000	6404000	5399000	1223131	0.183	0.22	0.149
1999	6370000	7635000	5106000	5776000	6301000	5251000	1235433	0.21	0.25	0.169
2000	32514000	36865000	28164000	4802000	5282000	4322000	1207201	0.25	0.30	0.20
2001	28688000	32711000	24666000	3973000	4402000	3544000	766136	0.20	0.25	0.161
2002	11402000	13451000	9352000	3502000	3899000	3104000	807795	0.23	0.27	0.179
2003	6587000	7939000	5235000	4128000	4570000	3686000	789510	0.143	0.173	0.113
2004	57123000	64280000	49966000	5213000	5751000	4675000	794066	0.105	0.129	0.081
2005	24180000	27994000	20366000	5339000	5906000	4772000	1003243	0.150	0.183	0.116
2006	42338000	48624000	36052000	5307000	5870000	4744000	968958	0.161	0.199	0.124
2007	11809000	14167000	9451000	6824000	7531000	6116000	1266993	0.154	0.186	0.122
2008	16105000	19268000	12943000	6908000	7667000	6148000	1545656	0.20	0.24	0.160
2009	6354000	7932000	4776000	6865000	7690000	6040000	1687373	0.21	0.25	0.166
2010	3888000	5022000	2754000	6048000	6866000	5230000	1457014	0.21	0.25	0.164
2011	16577000	20710000	12445000	5638000	6486000	4789000	992998	0.157	0.193	0.120
2012	4638000	6171000	3106000	5416000	6297000	4535000	825999	0.145	0.180	0.110
2013	7712000	10393000	5031000	5019000	5878000	4160000	684743	0.131	0.165	0.098
2014	5239000	7519000	2960000	4819000	5686000	3953000	461306	0.091	0.115	0.066
2015	13096000	19168000	7023000	4527000	5372000	3682000	328740	0.071	0.092	0.050
2016	4963000	8973000	953000	4266000	5072000	3460000	383174	0.084	0.110	0.058
2017	9512000	20857000	0	4131000	4934000	3328000				

<sup>55</sup> Version 2: table values corrected.



## Sources and references

ICES. 2013a. NEAFC request to ICES to evaluate possible modifications of the long-term management arrangement for the Norwegian spring-spawning herring stock. *In* Report of ICES Advisory Committee, 2013. ICES Advice 2013, Book 9, Section 9.3.3.2.

ICES. 2013b. Report of the Blue Whiting/Norwegian Spring-Spawning (Atlanto-Scandian) Herring Workshop (WKBWNSSH), 11–13 March 2013, Bergen, Norway. ICES CM 2013/ACOM:69. 88 pp.

ICES. 2014. Herring in Subareas I, II, V and Divisions IVa and XIVa (Norwegian spring-spawning herring). *In* Report of the ICES Advisory Committee, 2014. ICES Advice 2014, Book 9, Section 9.3.11.

ICES. 2016a. Advice basis. *In* Report of the ICES Advisory Committee, 2016. ICES Advice 2016, Book 1, Section 1.2.

ICES. 2016b. Report of the Benchmark Workshop on Pelagic Stocks (WKPELA), 29 February–4 March 2016, ICES Headquarters, Copenhagen, Denmark. ICES CM 2016/ACOM:34. 106 pp.

ICES. 2017. Report of the Working Group on Widely Distributed Stocks (WGWIDE), 30 August–5 September 2017, ICES Headquarters, Copenhagen, Denmark. ICES CM 2017/ACOM:23. 994 pp.



## **Sak 21/2017**

Regulering av fisket etter makrell i  
2018



**SAK 21/2017****REGULERING AV FISKET ETTER MAKRELL I 2018**

Fiskeridirektøren har forelagt forslaget til regulering av fisket etter makrell for 2018 for Sametinget som ledd i gjennomføringen av konsultasjonsavtalen mellom Sametinget og statlige myndigheter.

**1 SAMMENDRAG**

Fiskeridirektøren foreslår i all hovedsak å videreføre det gjeldende reguleringsopplegget.

Når det gjelder regulering kystgruppens lukket gruppe har Fiskeridirektoratet fått innspill fra Norges Fiskarlag som viser til at organisasjonen arbeider med utvikle alternative reguleringsmodeller i kystgruppens makrellfiske med henblikk på forenklinger og mer forutsigbarhet. Norges Fiskarlag viser til at dette arbeidet har tatt noe mer tid enn først forutsatt og er derfor ikke i posisjon til å fremme et reguleringsopplegg for kystflåten for 2018. Fiskeridirektøren vil derfor avvente innspill fra Norges Fiskarlag før det gjennomføres en høringsprosess på reguleringsmodell for lukket gruppe kyst i fisket etter makrell for 2018.

**2 FISKET ETTER MAKRELL I 2016**

I 2016 hadde Norge en kvote på 205 694 tonn makrell. Totalt ble det fisket 210 355 tonn i 2016. Dette kvantumet består av overført kvote fra 2015, ordinær kvote for 2016 og fiske på forskudd av kvoten i 2017 (jf. kvotefleksibilitetsordningen). Det ble fisket 12 933 tonn i EU-sonen i 2016. Det ble ikke fisket makrell i Færøyenes fiskerisone i 2016.

Det er totalt fisket 207 063 tonn makrell som avregnes kvoteåret 2016. Det er fisket henholdsvis 1 299 tonn og 1 319 tonn makrell som avregnes kvoten til agn og forskning- og forvaltning i 2016.

Tabell 1 gir en oversikt over forskriftkvoter, justerte kvoter, fangst avregnet kvoteåret og totalfangst i fisket etter makrell i 2016. I vedlegg 2 fremgår ytterligere informasjon om kvoter og fangst av makrell relatert til kvoteåret 2016.

Tabell 1: Forskriftkvoter, justerte kvoter, fangst avregnet kvoteåret, samt totalfangst i fisket etter makrell i 2016 (i tonn)

Fartøygrupper	Forskriftskvoter 2016	Justerte kvoter 2016 <sup>1</sup>	Fangst avregnet kvoteåret 2016 <sup>2</sup>	Totalfangst 2016 <sup>3</sup>
Fartøy med ringnottillatelse	143 167	141 916	143 636	144 162
Små ringnotfartøy (SUK)	13 049	13 035	13 118	13 871
Trål	8 114	7 696	8 116	8 251
Kystfartøygruppen	38 529	40 753	40 047	40 525
· not < 13 m.st.l	6 068	5 449	6 308	6 408
· not ≥ 13 m.st.l.	18 838	19 952	19 920	20 282
· garn- og snøre	12 873	14 602	13 819	13 777
· åpen gruppe	650	650	813	878
· landnot	100	100	107	94
Agn	1 300	1 300	1 299	1 299
Forskning- og forvaltning	1 535	1 535	1 319	1 319
<b>Totalt</b>	<b>205 694</b>	<b>206 508</b>	<b>208 455</b>	<b>210 355</b>

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister og konsesjons- og deltakerregister, samt Norges Sildesalgslag

<sup>1</sup> Kvoter justert for kvotefleksibilitet, overføringer mellom grupper, estimert bifangst etc.

<sup>2</sup> Norges Sildesalgslag pr. 27. oktober 2017

<sup>3</sup> fangsttall per 28. april 2017

Reguleringen av fisket i 2015 var i all hovedsak videreført til 2016.

Fra og med 1. juni 2016 fikk alle fartøy i garn- og snøregruppen adgang til å fiske kvoten med not. Videre ble fartøy med største lengde under 15 meter regulert med maksimalkvoter, med garantert kvantum i bunn. Påmeldte fartøy til det maksimalkvoteregulerte garn- og snørefiske for fartøy på eller over 15 meter største lengde fikk maksimalkvoter tilsvarende fartøy under 15 meter største lengde. Påmeldte fartøy kan kun fiske med garn/ snøre i 2016. Det var totalt 3 påmeldte fartøy i 2016. Etter innspill fra næringen ble overreguleringsgraden for maksimalkvotene satt til 25 %. Overreguleringen ble økt til 60 % 15. september og 100 % 30. september. Fartøy på eller over 15 meter største lengde var regulert med fartøykvoter og tok ikke del i refordelingene. Gjenstående kvantum for garn- og snøregruppen var innenfor kvotefleksibilitetsordningen over årsskiftet på gruppenivå. 44 % av garn- og snøregruppen sin kvote ble fisket med garn/snøre redskap, mens 56 % av kvoten ble fisket med not<sup>1</sup>.

For øvrig tilsa fiskets gang at det ikke var behov for ytterligere endringer av reguleringen.

<sup>1</sup> Fiskeridirektoratets fangststatistikk per 28. april 2017

### 3 FISKET ETTER MAKRELL I 2017

#### 3.1 DELTAKERREGULERING

I henhold til forskrift 13. oktober 2006 nr. 1157 om spesielle tillatelser til å drive enkelte former for fiske og fangst (konsesjonsforskriften) § 2-21 og § 4-1 kan følgende fartøygrupper delta:

- fartøy med makrelltråltillatelse
- fartøy med ringnottillatelse

I henhold til forskrift 6. desember 2016 nr. 1455 om adgang til å delta i kystfartøygruppens fiske for 2017 (deltakerforskriften) §§ 16 - 19 kan følgende fartøygrupper delta:

- fartøy med adgang til å delta med not eller garn og snøre i lukket gruppe
- små ringnotfartøy (SUK)
- fartøy med adgang til å delta med not eller garn og snøre i åpen gruppe

Videre kan fartøy med dispensasjon delta i henhold til forskrift 10. februar 2011 nr. 593 om fiske med landnot ved fiske med fartøy som ikke er merkeregistrert.

#### 3.2 AVTALESITUASJONEN

Frem til 2009 ble det totale uttaket av makrell i Nordøst Atlanteren fastsatt i forbindelse med de årlige kyststatsforhandlingene mellom Norge, EU og Færøyene om forvaltning av makrell. Island har siden 2010 deltatt i kyststatsforhandlingene. I årene 2010-2013 oppnådde ikke kyststatene enighet om forvaltning av makrellbestanden. I samme periode har Norge og EU inngått årlige avtaler om forvaltning av makrell og avsetning av kvantum til øvrige nasjoners fiske.

Etter krevende forhandlingsrunder ble det i mars 2014 klart at en ikke kunne oppnå enighet om en firepartsavtale om forvaltning av makrellbestanden. Norge, Færøyene og EU ble 12. mars 2014 enige om en trepartsavtale om fordeling og forvaltning av makrell. Avtalen har en varighet på fem år og de tre partene er enige om å fastholde den relative fordelingen seg imellom i avtaleperioden. Den relative fordelingen er henholdsvis 26,67 % til Norge, 14,93 % til Færøyene og 58,40 % til EU.

Norge, EU og Færøyene inngikk 19. oktober 2016 en trepartsavtale for forvaltning av makrell for 2017. Totalkvoten ble satt til 1 020 996 tonn makrell i 2017. Dette er en økning på 14 % sammenlignet med 2016. I henhold til den femårige trepartsavtalen om fordeling og forvaltning av makrell skal det i hele avtaleperioden avsettes 15,6 % av totalkvoten til øvrig kyststat og relevante fiskerinasjoner. I 2017 utgjør dette 159 275 tonn. I tabell 2 fremgår kvotene for 2017 til Norge, Færøyene og EU i henhold til avtalen:

Tabell 2: Kvoter (tonn) i 2017 til Norge, Færøyene og EU

Kyststater	Kvote i 2017
Norge	229 821
Færøyene	128 655
EU	503 245

Den norske kvoten for 2017 er på 229 821 tonn makrell. I tillegg får Norge en overføring fra Færøyene i 2017 på 4 979 tonn makrell<sup>2</sup>. Videre overføres 328 tonn til Sverige<sup>3</sup>. Norsk kvote etter overføringer er på 234 472 tonn i 2017. Kvoten kan i sin helhet fiskes i Norges økonomiske sone og i internasjonalt farvann.

Norske fartøy har i 2017 adgang til å fiske 229 821 tonn i EU-sonen i ICES statistikkområde 4a. Norske fartøy kan fiske 50 008 tonn i Færøyenes fiskerisone i 2017.

### 3.3 REGULERINGSOPPLEGGET

Reguleringen av fisket i 2016 er i all hovedsak videreført til 2017. Kvotefleksibilitetsordningene fra 2016 er videreført i 2017 for alle gruppene.

Norsk kvote etter overføringer er på 234 472 tonn makrell i 2017. Av dette er 1 125 tonn avsatt til forsknings- og undervisningskvoter og 1 200 tonn til agn. Nærings- og fiskeridepartementet har besluttet at rekrutteringsordningen skal belastes alle fartøygrupper i det enkelte fiskeri. For å ta høyde for fiske på rekrutteringsordningen, er det satt av 537 tonn før fordeling på fartøygrupper.

Det vises for øvrig til saksdokumentene 7/2016 (avsnitt 3.2.4) og 22/2016 (avsnitt 6.1.1) hvor forslag til metode og forutsetninger for beregning av kvantum er nærmere beskrevet.

Dette innebærer at det står igjen 232 146 tonn til fordeling mellom fartøygruppene. Fordelingen av disponibel kvote er i tråd med Norges Fiskarlag sitt landsmøtevedtak 6/07, samt avtale mellom Norges Fiskarlag og Sør-Norges Trålerlag av 15. desember 2009. Fordelingen er vist i tabell 3.

Tabell 3: Fordelingen av norsk totalkvote i 2017

Fordeling grupper	Fordelingsnøkkel (%)	Gruppekvote (tonn)	Faktisk andel (%)
<b>Kystfartøy</b>	18,5 % av totalkvoten <sup>1</sup>	44 385	19,1 %
<b>Trålfartøy</b>	4,0 % av totalkvoten	9 264	4,0 %
<b>Ringnotgruppen:</b>	77,4 % av totalkvoten	178 497	76,9 %
Små ringnotfartøy	8,3 % av ringnotgruppens kvote <sup>2</sup>	14 898	6,4 %
Fartøy med ringnottillatelse	91,7 % av ringnotgruppens kvote <sup>2</sup>	163 599	70,5 %
<b>Totalt</b>		<b>232 146</b>	

<sup>1</sup> Inkluderer 1 000 tonn overført fra ringnotgruppen til kystnot under 13 meter største lengde, og inkludert 537 tonn til rekrutteringsordningen i kystgruppen som er tatt «fra toppen»

<sup>2</sup> Etter overføring av 1000 tonn fra ringnotgruppen til kystgruppen

<sup>2</sup> Bilateral avtale mellom Norge og Færøyene av 15.-16. desember 2016

<sup>3</sup> Bilateral avtale av 2. desember 2016



Tabell 4 viser fordeling av gruppeknoten i 2017 mellom de ulike kystfartøygruppene.

Tabell 4: Fordeling av kystfartøygruppens gruppekvote i 2017<sup>1</sup>

Kystfartøygruppe	Andel (%)	Kvantum (tonn)
Avsetning åpen gruppe		650
Notfiske for ikke-manntallsførte fiskere		100
Lukket gruppe kyst <sup>2</sup>		43 635
Garn/ snøre	35 %	14 890
Kystnot <sup>3</sup>	65 %	28 745
· kystnotgruppen under 13 meter største lengde		6 954
· kystnotgruppen på eller over 13 meter største lengde		21 791
<b>Totalt</b>		<b>44 385</b>

<sup>1</sup>Inkluderer et kvantum til rekrutteringsordningen på totalt 537 tonn, hvorav 156 tonn til garn- og snøregruppen, 261 tonn til kystnotgruppen under 13 meter største lengde og 120 tonn til kystnotgruppen på eller over 13 meter største lengde

<sup>2</sup>Overføring på 1 000 tonn fra ringnotgruppen til kystnot under 13 meter største lengde er lagt til etter fordeling mellom garn/ snøre og kystnot, samt kvantum avsatt fra toppen til rekrutteringsordningen

<sup>3</sup>Tilsvarende som i 2016 deles kystnotgruppen inn i to grupper i henhold til fartøyets største lengde med et lengdeskille på 13 meter. I kystnotgruppen under 13 meter største lengde inkluderes også fartøy med største lengde mellom 13 og 14,99 meter med hjemmelslengde mellom 10 og 12,99 meter.

Overreguleringsgraden for maksimalkvoten for kystnotgruppen under 13 meter største lengde er satt til 70 %. Dette er i samsvar med innspill fra Norges Fiskarlag. Dette er noe lavere enn tidligere år hvor overreguleringsgraden har vært om lag 80 %.

### 3.4 TOTALT OPPFISKET KVANTUM

Per 30. oktober d.å. er det ifølge Norges Sildesalgslag fisket 205 613 tonn makrell i 2017, hvorav 30 070 tonn i EU-sonen. Dette kvantumet består av overført kvote fra 2016, ordinær kvote for 2017 og fiske på forskudd av kvoten i 2018 (jf. kvotefleksibilitetsordningen).

Det er totalt fisket 211 008 tonn makrell som avregnes kvoteåret 2017. Det er fisket henholdsvis 1 236 tonn og 714 tonn makrell som avregnes kvoten til agn og forsknings- og forvaltningsformål i 2017.

Tabell 5 gir en oversikt over forskriftkvoter, justerte kvoter, fangst avregnet kvoteåret og totalfangst i fisket etter makrell i 2017. I vedlegg 2 fremgår ytterligere informasjon om kvoter og fangst av makrell relatert til kvoteåret 2017.

Tabell 5: Forskriftkvoter, justerte kvoter, fangst avregnet kvoteåret, samt totalfangst i fisket etter makrell i 2017 (i tonn)

Fartøygrupper	Forskriftskvoter	Justerte kvoter <sup>1</sup>	Fangst avregnet kvoteåret <sup>2</sup>	Totalfangst <sup>3</sup>
Fartøy med ringnottillatelse	163 599	161 600	157 691	153 651
Små ringnotfartøy (SUK)	14 898	14 827	13 182	12 593
Trål	9 264	8 786	7 238	7 499
Kystfartøygruppen	44 385	44 341	30 947	29 394
· not < 13 m.st.l	6 954	6 095	4 422	4 288
· not ≥ 13 m.st.l.	21 791	21 823	17 379	16 600
· garn- og snøre	14 890	15 673	8 620	8 506
· åpen gruppe	650	650	399	399
· landnot	100	100	127	127
Agn	1 200	1 200	1 236	1 236
Forskning- og forvaltning	1 125	1 125	714	714
<b>Totalt</b>	<b>234 471</b>	<b>231 879</b>	<b>211 008</b>	<b>205 613</b>

Kilde: fangsttall fra Norges Sildesalgslag

<sup>1</sup> Kvoter justert for kvotefleksibilitet, overføringer mellom grupper, estimert bifangst etc.

<sup>2</sup> per 27. oktober 2017

<sup>3</sup> per 30. oktober 2017

### 3.3 RINGNOTGRUPPEN

Ringnotgruppen er i 2017 regulert med fartøykvoter som er tilnærmet flatt regulert. Kvoteenhetene var fra årets begynnelse satt til henholdsvis 3,9 tonn for fartøy med ringnottillatelse og 3,68 tonn for små ringnotfartøy.

### 3.4 TRÅLGRUPPEN

Fartøy med makrelltråltillatelse er i 2017 regulert med fartøykvoter som er tilnærmet flatt regulert. Kvoteenhetene var fra årets begynnelse satt til 0,80 tonn.

Gruppekvoten for trålgruppen i 2018 reduseres tilsvarende Fiskeridirektoratets beregning av differansen mellom estimert fangst og seddelført fangst av makrell tatt som bifangst i industritrålfisket i Nordsjøen i 2017. Dette antas å være uregistrert bifangst av makrell i industritrålfisket. Det vil bli avregnet et kvantum medgått som bifangst etter 2017 sesongen som vil bli gjennomført etter beste skjønn og med moderate kvanta, tilsvarende de foregående år.

## 3.5 KYSTGRUPPEN

### 3.5.1 Adgang til å benytte trål for kystfartøy

Nærings- og fiskeridepartementet besluttet 10. mars 2017, med virkning fra samme dato, å åpne for større redskapsfleksibilitet i kystfisket etter makrell. Alle kystfartøy<sup>4</sup> i fisket etter makrell vil heretter kunne benytte trål utenfor 12 nautiske mil fra grunnlinjen. Dette fremgår av endringer i konsesjonsforskriften, deltakerforskriften, samt reguleringsforskriften for fiske etter makrell i 2017.

### 3.5.2 Kystnotgruppen på eller over 13 meter største lengde

Kystnotgruppen på eller over 13 meter største lengde har i 2017 en gruppekvote på 21 791 tonn. Justert gruppekvote er 21 823 tonn. Fra årets begynnelse var gruppen regulert med fartøykvoter som var tilnærmet flatt regulert. Kvoteenheten var satt til 25,888 tonn.

### 3.5.3 Kystnotgruppen under 13 meter største lengde

Kystnotgruppen under 13 meter største lengde har i 2017 en gruppekvote på 6 954 tonn. Dette er inkludert 1 000 tonn overført fra ringnotgruppen. Justert gruppekvote er 6 095 tonn. Gruppen var fra årets begynnelse regulert med maksimalkvoter med en overregulering på om lag 70 % med garanterte kvantum i bunn. Se punkt 3.5.5 for utviklingen i fisket.

### 3.5.4 Garn- og snøregruppen

Reguleringsopplegget for garn- og snøregruppen i 2016<sup>5</sup> er i all hovedsak videreført for 2017. Dette innebærer følgende:

- Videreføring av adgangen for garn- og snøregruppen til å fiske kvoten med not. I tillegg har fartøyene fått adgang til å benytte trål utenfor 12 nautiske mil fra grunnlinjen.
- Fartøy under 15 meter største lengde får maksimalkvoter med garantert kvantum i bunn. Overreguleringsgraden er satt til 55 % fra årets begynnelse.
- Fartøy på eller over 15 meter største lengde får fartøykvoter
- Fartøy på eller over 15 meter største lengde som fisker med garn og snøre kan få maksimalkvoter (med garantert kvantum i bunn) tilsvarende fartøy under 15 meter største lengde, dersom følgende vilkår er oppfylt:
  - fartøyet kan ikke benytte not og trål i 2017
  - Fiskeridirektoratet skal ha mottatt påmelding om fiske under denne ordningen.

Se punkt 3.5.5 for utviklingen i fisket.

### 3.5.5 Utviklingen i fisket i lukket gruppe

Det har vært en utfordrende makrellsesong for den minste kystflåten. De siste årene har det vært et fiske med not utenfor kysten av Nordland og sør i Finnmark i juni/juli. Dette fiske slo

---

<sup>4</sup> Dette omfatter små ringnotfartøy, samt fartøy med adgang til å fiske med not og fartøy med adgang til å fiske med garn og snøre.

<sup>5</sup> Fra 1. juni 2016

ikke til i 2017. Fiskeridirektoratet har foretatt en rekke endringer for å legge til rette for at gruppekvoteene i kystgruppen blir oppfisket. 19. september 2017 ble overreguleringsgraden for maksimalkvotene økt for både garn- og snøregruppen og kystnotgruppen under 13 meter største lengde. Overreguleringsgraden ble økt fra 55 % til 110 % for garn- og snøregruppen. For kystnotgruppen under 13 meter største lengde ble overreguleringsgraden økt fra 70 % til 100 %. I 2016 hadde dorgeflåten et svært godt fiske i oktober, men dette fisket har ikke slått til i år. Medio oktober stod det fremdeles et betydelig kvantum igjen av begge gruppene og fisketakten har vært svært lav sammenlignet med de foregående år. Fiskeridirektoratet åpnet derfor 20. oktober for fritt fiske for fartøy under 15 meter største lengde og kystnotgruppen under 13 meter største lengde. I tillegg fikk fartøy på eller over 15 meter største lengde et maksimalkvotetillegg. Dette var i tråd med Norges Fiskarlag sin tilrådning. Norges Fiskarlag anmodet videre om at gjenstående kvantum utover kvotefleksibilitetsordningen for begge gruppene overføres til 2018. Pelagisk Forening anmodet om at resterende kvantum refordelles til hele kystgruppen i 2017.

Refordelingene som ble foretatt 20. oktober har bidratt til at en større del av årets kvote blir fisket. Fiskeridirektoratet er av den oppfatning at det er stor sannsynlighet for at konsekvensen av å ikke refordelle ytterligere i kystgruppen er at det vil stå igjen et kvantum utover kvotefleksibilitetsordningen på gruppenivå både for garn- og snøregruppen og kystnotgruppen under 13 meter største lengde.

Når det foretas en refordeling sent på året, er det i realiteten kun et begrenset antall fartøy som kan delta. Dersom kvantumet overføres til påfølgende reguleringsår får hele reguleringsgruppen/ kystgruppen nyte godt av kvantumet. Det er rom innenfor den norske totalkvoten.

Fiskeridirektoratet anmodet Nærings- og fiskeridepartementet 30. oktober 2017 om Fiskeridirektoratet kan overføre gjenstående kvantum ved årsskiftet som er utover kvotefleksibilitetsordningen for både garn- og snøregruppen og kystnotgruppen under 13 meter største lengde i 2017, til kystfartøygruppen i 2018. I anmodningen viste Fiskeridirektoratet til at dersom tilbakemeldingen fra Nærings- og fiskeridepartementet er at dette kvantumet kan overføres, vil Fiskeridirektoratet be om innspill fra næringen på fordeling av kvantumet utover kvotefleksibilitetsordningen i forbindelse med høringsprosessen for reguleringen for kystgruppens fiske etter makrell i 2018.

### 3.5.3 Åpen gruppe

Denne gruppen kan fiske og lande innenfor en avsetning på 650 tonn i 2017. Fartøy i åpen gruppe kan fiske og lande inntil 10 tonn makrell i 2017. Dette gis som fartøykvote. Gruppen har pr. 30. oktober 2017 fisket 399 tonn.

### 3.5.4 Landnotfiske etter dispensasjon

Gruppekvoten for landnotfiske etter dispensasjon er i 2017 på 100 tonn makrell. Den enkelte fisker kunne fiske og lande makrell innenfor en maksimalkvote på 15 tonn. Garantert kvantum er 5 tonn. Fisket ble stoppet 9. juni 2017 da gruppekvoten var beregnet oppfisket. Gruppen har pr. 30. oktober fisket 127 tonn makrell.

### 3.6 UTØVELSE OG KONTROLL AV MAKRELLFISKET

I den nasjonale strategiske risikovurderingen (NSRV) er det identifisert høy risiko for brudd på ilandføringsplikten i makrellfisket. Dette med bakgrunn i at det over år og vedvarende registreres ulovlig slippingaktivitet i dette fisket. Slik aktivitet medfører at store kvantum makrell drepes ned og registreres ikke som uttak på bestanden. Dette har flere årsaker, men det registreres at landinger over 700 tonn får lavere pris og at det er få landanlegg som har kapasitet på fangster over 700 tonn. Derfor er dette et prioritert område både for Fiskeridirektoratet og Kystvakten.

Fiskeridirektoratet har grunn til å tro at det blir tatt makrellstørje som bifangst som ikke rapporteres.

## 4 RAMMEVILKÅR FOR REGULERINGEN AV FISKET I 2018

### 4.1 BESTANDSSITUASJONEN

Gytebestanden er beregnet til å ha økt siden rundt år 2000 og den har vært over  $MSY_{B_{trigger}}$  (tiltaksgrense for maksimalt langtidsutbytte) siden 2008. Fiskedødeligheten har gått nedover fra høye nivåer rundt 2005 men den er fortsatt høyere enn  $F_{MSY}$  (*fiskedødsrate for maksimalt langtidsutbytte*). En rekke sterke årsklasser har blitt produsert etter år 2000.

ICES anbefaler at når MSY-tilnærmingen følges så bør fangstene i 2018 ikke overstige 550 948 tonn. ICES anbefaler videre at de nåværende reguleringene som er innført for å beskytte gytebestandskomponenten i Nordsjøen opprettholdes.

Det lavere kvoterådet for 2018 er forårsaket av en endret oppfatning av bestanden etter metoderevisjonen (benchmark) som resulterte at tidsserien med gytebestand ble nedjustert sammenlignet med bestandsvurderingen i 2016. I tillegg til dette viser beregningene en nedgang i gytebestanden fra 2016 til 2017.

Tabell 6 gir en oversikt over ICES rådgivningen for makrell for perioden 2008-2018.

Tabell 6: ICES råd for perioden 2008-2018

År	ICES råd	TAC (tonn)	Endring (%)
2008	F = 0,15 til 0,20	[349-456]	
2009	F = 0,15 til 0,20	[443-578]	27 %
2010	Høstingsregel	[527-572]	-1 %
2011	Se scenarioer	[529-672]	13 %
2012	Forvaltningsplan	[586-639]	-1 %
2013	Forvaltningsplan	[497-542]	-15 %
2014 <sup>1</sup>	Forvaltningsplan	[927-1011]	+ 87 %
2015	Forvaltningsplan	[831-906]	- 10 %
2016 <sup>2</sup>	MSY tilnærming	≤ 774	- 26 %
2017 <sup>3</sup>	MSY tilnærming	≤ 857	+ 11 %
2018	MSY tilnærming	≤ 551	- 36 %

<sup>1</sup> Oppdatert råd for 2014 presentert i mai 2014

<sup>2</sup> Oppdatert råd for 2016 presentert 20. september 2016

<sup>3</sup> Oppdatert råd for 2017 presentert 26. januar 2017

## 4.2 AVTALESITUASJONEN I 2018

Kyststatene møttes i London 10.-11. oktober for å diskutere forvaltning og fordeling av makrell for 2018. Det ble klart at det ikke ville bli enighet om forvaltning og fordeling av makrell for 2018 mellom alle kyststatene, samt øvrige fiskerinasjoner.

Norge, EU og Færøyene inngikk derfor 11. oktober en trepartsavtale for 2018. Det ble enighet om en totalkvote (TAC) på 816 797 tonn makrell for 2018. Dette innebærer en reduksjon på 20% sammenlignet med fastsatt totalkvote i 2017. Kvoten er fastsatt på grunnlag av en langsiktig forvaltningsstrategi for makrell som de tre kyststatene ble enige om<sup>6</sup>.

Fordelingen av makrellkvoten mellom Norge, EU og Færøyene er basert på fordelingsnøkkelen som ble fastlagt i den femårige trepartsavtalen fra 2014. Den relative fordelingen er henholdsvis 26,67 % til Norge, 14,93 % til Færøyene og 58,40 % til EU. I 2018 er kvoten fordelt med henholdsvis 183 857 tonn til Norge, 102 858 tonn til Færøyene og 402 596 tonn til EU. I avtalen inngår også en andel på 15,6 % av totalkvoten til øvrige kyststater og relevante fiskerinasjoner. I 2017 utgjør dette 127 420 tonn. I tabell 7 fremgår kvotene for 2018 til Norge, Færøyene og EU i henhold til avtalen.

Tabell 7: Kvoter i 2018 til Norge, Færøyene og EU

	Kvote (tonn)	Prosent
EU (58,40 %)	402 596	49,29 %
Færøyene (14,93 %)	102 858	12,60 %
Norge (26,67 %)	183 857	22,51 %
<b>Totalt trepartsavtale</b>	<b>689 377</b>	<b>84,40 %</b>
Øvrige kyststat/ fiskerinasjoner	127 420	15,6 %
<b>Totalt</b>	<b>816 797</b>	<b>100,00 %</b>

<sup>6</sup> ICES har enda ikke evaluert denne forvaltningsstrategien og gir dermed råd i henhold til en MSY-tilnærming. ICES viser også til at ikke alle parter som tar del i makrellfiske er enig i forvaltningsstrategien.

Norge kan forskuttere/spare inntil 10 % av kvoten i 2018, det vil si 18 386 tonn, som belastes/godskrives kvoten i 2019.

De bilaterale forhandlingene for 2018 mellom henholdsvis Norge – Færøyene og Norge – EU er planlagt etter reguleringsmøtet. Fiskeridirektoratet tar ikke høyde for eventuelle kvotebytter i dette saksdokumentet. Fiskeridirektoratet legger derfor til grunn en kvote på 183 857 tonn.

Den norske kvoten i henhold til trepartsavtalen kan fiskes i norske farvann og i internasjonalt farvann, samt i EU-sonen, i ICES område 4a<sup>78</sup>. Videre kan norske fartøy fiske 36 023 tonn i Færøyenes fiskerisone i 2018<sup>9</sup>.

## 5. REGULERING AV DELTAKELSEN I FISKET I 2018

Det vises til punkt 3.1 hvor gjeldende deltakerreguleringer er beskrevet.

Fiskeridirektøren legger til grunn at gjeldende vilkår i konsesjonsforskriften og deltakerforskriften videreføres i 2018.

## 6. REGULERINGSFORSLAG FOR 2018

### 6.1 FORDELING AV NORSK TOTALKVOTE

#### 6.1.1 Forsknings- og forvaltningsformål, agn og rekrutteringskvoter

Fiskeridirektøren viser til pågående prosess med utlysning av forskningskvoter for 2018. Størrelsene på kvanta som avsettes til undervisningsordningen, forskningsformål og lærlingskvoter i 2018 er først kjent når endelig forskrift fastsettes rett før årsskiftet. Fiskeridirektøren legger derfor til grunn at inneværende års avsetninger til formålene nevnt ovenfor, er det beste estimatet for avsetninger i 2018. Avsetningenes størrelse utgjør en svært liten andel av totalkvotene i de enkelte fiskeriene og har derfor ingen betydning for forslaget til regulering.

På bakgrunn av ovennevnte legger Fiskeridirektøren til grunn en avsetning til forskning- og forvaltningsformål i 2018 på 1 125 tonn. Tilsvarende er det for størrelsen på kvanta avsatt til agnformål som også først er kjent når endelig forskrift fastsettes rett før årsskiftet. Fiskeridirektøren legger derfor til grunn en avsetning til agnformål på samme nivå som inneværende år, det vil si 1 200 tonn.

Fiskeridirektøren legger til grunn at avsetningen til forsknings- og forvaltningsformål og agn trekkes av totalkvoten før deling på fartøygrupper.

Fiskeridirektoratet viser til at Nærings- og fiskeridepartementet besluttet at rekrutteringskvotene med virkning fra 2017 skulle belastes alle fartøygrupper i det enkelte

<sup>7</sup> Bilateral avtale om forvaltning av makrell for 2018 mellom Norge og EU av 11. oktober 2017

<sup>8</sup> Av dette kvantum kan 36 771 tonn fiskes i EU-sonen i ICES statistikkområde VIa (nord for 56°30'N), og hvorav 14 609 tonn kan fiskes i EU-sonen i ICES statistikkområde IIa, og VII d, e, f og h. Videre kan 3000 tonn av totalkvoten fiskes i ICES statistikkområde IIIa (Skagerrak)

<sup>9</sup> Bilateral avtale om forvaltning av makrell av 12. mars 2014

fiskeri. Kvantumet som «tas fra toppen» korresponderer med fartøyenes garanterte kvoter. Kvantum i tilknytning til rekrutteringskvotene overføres til lukket gruppe. Fartøy med rekrutteringskvote reguleres ellers helt likt som tilhørende reguleringsgruppe.

Pr. 31. oktober er det i fisket etter makrell registrert 14<sup>10</sup> rekrutteringskvoter. Det avsettes et kvantum for 2018 på bakgrunn av kvoteenheter for de garanterte kvotene/ fartøykvoten i 2017.

Tabell 8 viser sum kvotefaktorer for rekrutteringskvoter fordelt på reguleringsgrupper i fisket etter makrell pr. 31. oktober 2017.

Tabell 8: Kvotefaktorer og garantert kvoter (tonn) i tilknytning til rekrutteringskvotene kystgruppen pr. 30. oktober 2017

Hjemmelslengde	Sum kvotefaktorer rekrutteringskvoter	Kvoteenhet	Sum garanterte kvoter
Garn- og snøregruppen	7,9461	29,316	233
Kystnotgrupprne under 13 meter st. l.	11,0171	28,936	319
Kystnotgruppen på eller over 13 meter st. l.	4,9446	25,888	128
<b>Totalt</b>	<b>23,61</b>		<b>680</b>

Fiskeridirektøren foreslår å avsette 680 tonn i tilknytning til rekrutteringskvotene i 2018, og foreslår dette trekkes fra totalkvoten før fordeling på fartøygruppene.

### 6.1.2 Fordeling av kvote mellom fartøygruppene

I det videre arbeidet legges det til grunn en kvote på 180 861 tonn etter avsetning på totalt 3 005 tonn makrell slik beskrevet i punkt 6.1.1 Dette kvantumet legges inn i kvotestigen fastsatt av Norges Fiskarlag i sitt landsmøtevedtak 6/07. Det legges til grunn at Fiskebåtrederne Forbund og Sør-Norges Trålerlag sin avtale om endret fordeling av gruppekvote for makrell og norsk vårgytende sild mellom ringnot- og trålgruppen videreføres i 2018.

Etter fordelingen er gjort i henhold til ovennevnte legges det til 671 tonn til kystgruppen i henhold til avsnitt 6.1.1.

Ny fordeling, etter justeringer som beskrevet over, er vist i tabell 9. Fiskeridirektoratet legger denne fordelingen til grunn i 2018 i det videre arbeidet.

<sup>10</sup> Det var en nytildeling i garn- og snøregruppen i 2017.



Tabell 9: Fordelingen av norsk totalkvote i 2018

Fordeling grupper	Fordelingsnøkkel (%)	Gruppekvote (tonn)	Faktisk andel (%)
<b>Kystfartøy</b>	18,5 % av totalkvoten <sup>1</sup>	35 138	19,3 %
<b>Trålfartøy</b>	4,0 % av totalkvoten	7 234	4,0 %
<b>Ringnotgruppen:</b>	77,4 % av totalkvoten	139 160	76,7 %
Små ringnotfartøy	8,3 % av ringnotgruppens Kvote	11 633	6,4 %
Fartøy med ringnottillatelse	91,7 % av ringnotgruppens kvote <sup>2</sup>	127 527	70,3 %
<b>Totalt</b>		<b>181 532</b>	

<sup>1</sup> Inkluderer 1 000 tonn overført fra ringnotgruppen til kystgruppen, og inkludert 680 tonn til rekrutteringskvoter som er tatt «fra toppen»

<sup>2</sup> Etter overføring av 1000 tonn fra ringnotgruppen til kystgruppen

## 6.2 KVOTEFLEKSIBILITET OVER ÅRSSKIFTET

Fiskeridirektøren viser til at Norges Fiskarlag har foreslått en utvidet kvotefleksibilitetsordning for fartøy med pelagisk tråltillatelse i fisket etter nordsjøsild og makrelltråltillatelse i fisket etter makrell, som en prøveordning i 2018. Prøveordningen går ut på at fangst utover kvotefleksibilitetsordningen inndras og avkortes neste års kvote. Gjeldende regulering innebærer at slikt overfiske inndras individuelt og avregnes på gruppenivå. Norges Fiskarlag mener at problemet med overfiske kun kan løses ved at det enkelte fartøy stilles til ansvar ved å få avkortet fartøykvoten påfølgende år. Problemstillingen har vært diskutert under reguleringsmøtet en rekke ganger tidligere. I august 2014 ble det i tillegg gjennomført et eget møte mellom Fiskeridirektoratet og næringen. Under møtet presenterte Fiskeridirektoratet statistikk som viste at kvantumet som fiskes utover kvotefleksibilitetsordningen på fartøynivå er lav. Det var relativt få gjengangere som fisket utover kvotefleksibilitetsordningen. Dette medførte at Norges Fiskarlag aksepterte en videreføring av gjeldende ordning. Fangst utover kvotefleksibilitetsordningen er fremdeles lav. Det er med andre ord ingen endringer som skulle tilsi at konklusjonen bør være en annen enn i 2014.

Pr. i dag er det ikke hjemmel for å avkorte kvoten på en slik måte som Norges Fiskarlag foreslår. Før en slik hjemmel eventuelt kan innføres er det en rekke problemstillinger som må utredes og drøftes. Et sentralt punkt i havressursloven er at all fangst skal føres i land. En ordning som foreslått av Norges Fiskarlag innebærer en risiko for at fangst utover kvote ikke blir ilandført. Særlig vil dette gjelde i de pelagiske fiskeriene som er unntatt fra ordningen med ilandføringsvederlag. Den foreslåtte ordningen vil også skape rettslige og praktiske problemstillinger som krever grundig utredning. Dersom forslaget blir innført vil det i tillegg kunne medføre en kostnad som følge av en betydelig økning i saker om avkortning som skal behandles, både i regionene og sentralt i Fiskeridirektoratet.

Fiskeridirektøren viser for øvrig til at det enkelte fartøy tildeles en kvote av nordsjøsild og makrell som det forventes å husholdere med. Kvotefleksibilitetsbestemmelsen gir fartøy som, av ulike årsaker, ikke er i stand til å holde seg innenfor den tildelte kvoten, en mulighet til å fiske inntil 10 % av påfølgende års kvote. Det lave kvantumet som registreres utover kvotefleksibilitetsordningen tilsier at fiskerne i all hovedsak søker å holde seg innenfor gjeldende regulering. Nytteverdien av å innføre en regulering i tråd med forslaget fra Norges

Fiskarlag synes således å være lavere enn kostnaden. Fiskeridirektøren foreslår derfor ingen endringer i den gjeldende reguleringen knyttet til overfiske av kvotefleksibilitetsbestemmelsen.

Fiskeridirektøren legger til grunn at gjeldende kvotefleksibilitetsordninger over årsskiftet på totalkvoter, gruppekvoter og fartøykvoter i fisket etter makrell videreføres i 2018.

### 6.3 RINGNOTGRUPPEN

Det er 78 ringnottillatelser og 16 små ringnotfartøy med deltakeradgang per 22. oktober 2017. Fiskeridirektøren legger til grunn at det fastsettes fartøykvoter på grunnlag av samme nøkkel og på samme måte som tidligere år.

### 6.4 TRÅLGRUPPEN

#### 6.4.1 Fartøykvoter

Det er 17 fartøy med makrelltrållatelse per 30. oktober 2017. Fiskeridirektøren legger til grunn at det fastsettes fartøykvoter på grunnlag av samme nøkkel og på samme måte som tidligere år

#### 6.4.2 Bifangst i industritrålfisket

Fiskeridirektoratet sendte 3. oktober 2017 forslag til forskrift om prøvetaking av industrifangster på høring. Høringsfristen er satt til 5. januar 2018. Bakgrunnen for forslaget er at når kontrollmyndighetene ikke er tilstede blir det ikke tatt prøver med tanke på fangstsammensetning. Over tid er det også blitt klart at prøvetrekkersystemet som benyttes i dag ikke er utformet på en måte som sikrer at det gis korrekte opplysninger om landingens fangstsammensetning. Samlet sett tilsier dette at vi ikke får en korrekt ressursregistrering ved landing av industrifangster. Prøvetaking vil være det mest praktiske alternativet for å gi et tilnærmet korrekt bilde på fangstens arts- og størrelses-sammensetning som grunnlag for føring av landings- eller sluttseddel. Videre er det den som lander og mottaker/kjøper som er ansvarlig for å identifisere fangsten. I forslaget er det satt opp krav til prøvetakingssystemet og prøvetakingsmetoden.

Inntil forskriften er på plass vil det fortsatt være nødvendig å estimere mengden bifangst og føre denne på total- eller gruppekvote.

### 6.4 KYSTFARTØYGRUPPEN

#### 6.4.1 Fordeling av kystfartøyenes gruppekvote

Fiskeridirektøren legger til grunn at det avsettes et kvantum til fartøy under 13 meter som faller utenfor adgangsbegrensingen i fisket etter makrell (åpen gruppe), samt en gruppekvote for landnotfiske etter dispensasjon. Disse kvantaene blir fratrukket kystfartøygruppens kvote før denne fordeles på de ulike gruppene.

#### 6.4.2 Åpen gruppe

Fiskeridirektøren foreslår at det avsettes et kvantum på 650 tonn for fartøy i åpen gruppe.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy i åpen gruppe gis en maksimalkvote på 10 tonn makrell.

#### 6.4.3 Landnotfiske etter dispensasjon

Fiskeridirektøren foreslår at gruppeknoten for landnotfiske etter dispensasjon settes til 100 tonn.

Fiskeridirektøren foreslår at de som er gitt dispensasjon gis en maksimalkvote på 15 tonn, med et garantert kvantum i bunn på 5 tonn.

#### 6.4.4 Lukket gruppe

Når det gjelder regulering av lukket gruppe har Fiskeridirektoratet fått innspill fra Norges Fiskarlag som viser til at organisasjonen arbeider med utvikle alternative reguleringsmodeller i kystgruppens makrellfiske med henblikk på forenklinger og mer forutsigbarhet. Norges Fiskarlag viser til at dette arbeidet har tatt noe mer tid enn først forutsatt og er derfor ikke i posisjon til å fremme et reguleringsopplegg for kystflåten for 2018. Fiskeridirektøren vil derfor avvente innspill fra Norges Fiskarlag før det gjennomføres en høringsprosess på reguleringsmodell for lukket gruppe kyst i fisket etter makrell for 2018.

### 6.5 ÅPNINGSTIDSPUNKT FOR DET ORDINÆRE FISKET

ICES viderefører tilrådningsen om at det ikke bør fiskes makrell i Skagerrak (3a), sentrale og sørlige Nordsjøen (4b og 4c) hele året, samt nordlige delen av Nordsjøen (4a) i perioden 15. februar til 31. juli.

Fiskeridirektoratets prinsipale standpunkt er at fisket etter makrell i de nevnte områdene og periodene bør begrenset av hensyn til bestanden. På bakgrunn av at det norske makrellfiske i svært liten grad foregår i disse områdene er Fiskeridirektoratet likevel av den oppfatning at det ikke er nødvendig å gjeninnføre åpningstidspunkt i fiske etter makrell på nåværende tidspunkt. Dersom fiskemønsteret endres vil vi vurdere å foreslå å gjeninnføre åpningstidspunkt for det ordinære fisket.

### Vedlegg 1: Norsk kvote og fangst av makrell relatert til kvoteåret 2016

Med kvoteåret menes fangst som belastes den norske totalkvoten i 2016 angitt i reguleringsforskriften. Fisket i 2016 som er gjort på forskudd av kvoten for 2017 er ikke tatt med i tabellen under, da dette skal belastes kvoteåret 2017.

Fartøygrupper	Forskriftskvote 2016	Kvoteår 2016 – kvote <sup>1</sup>	Kvoteår 2015 - Fangst i 2014 og 2015				Ufisket kvote 2016 (kvotefleks på inntil 10 %)	Justering gruppe-kvote 2017
			Fangst i 2015 på kvoten for 2016	Fangst i 2016 på kvoten for 2016	Overfiske utover 10 % kvotefleks	Sum fangst		
Ringnot	143 167	141 916	12 615	129 446	1445	143 506	130	-1 720
SUK	13 049	13 035	611	12 413	94	13 118	0	-83
Trål	8 114	7 969	615	7 148	353	8 116	0	-147
Kystfartøygruppen	38 529	40 753	1 951	38 254	739	40 944		
· not < 13 m.st.l	6 068	5 449	136	6 039	133	6 308		-859
· not ≥ 13 m.st.l.	18 838	19 952	1328	18 335	234	19 897	23	32
· garn- og snøre	12 873	14 602	487	12 960	372	13 819		783
· åpen gruppe	650	650		813		813		
· landnot	100	100		107		107		
Agn	1 300	1 300		1 299		1 299		
Forskning- og forvaltning	1535	1535		1 319		1 319		
<b>Totalt</b>	<b>205 694</b>	<b>206 508</b>	<b>15 792</b>	<b>189 879</b>	<b>2 631</b>	<b>208 302</b>	<b>153</b>	<b>-1 994</b>

Kilde: fangsttallene er fra Norges Sildesalgslag pr 27. oktober 2017

<sup>1</sup> Kvoten er justert for overfiske utover kvotefleksibilitet foregående år, avrunding i forbindelse med fastsettelse av faktor osv

## Vedlegg 2: Norsk kvote, fangst og restkvote fordelt på grupper for kvoteåret 2017

Med kvoteåret menes fangst som belastes den norske totalkvoten i 2017 angitt i reguleringsforskriften. Fisket i 2017 som er gjort på forskudd av kvoten for 2018 er ikke tatt med i tabellen under, da dette skal belastes kvoteåret 2018.

Fartøygrupper	Forskrifts- kvote 2017	Kvoteår 2017 – kvote <sup>1</sup>	Kvoteår 2017 - Fangst i 2016 og 2017			
			Fangst i 2016 på kvoten for 2017	Fangst i 2017 på kvoten for 2017	Overfiske utover 10 % kvote- fleks	Sum fangst
Ringnot	163 599	161 600	12 597	144 289	805	157 691
SUK	14 898	14 827	1 149	12 032	1	13 182
Trål	9 264	8 786	685	6 384	169	7 238
Kystfartøygr.	44 385	44 341	2 240	28 454	253	30 947
· not < 13 m.st.l	6 954	6 095	237	4 178	7	4 422
· not ≥ 13 m.st.l.	21 791	21 823	1 561	15 750	68	17 379
· garn- og snøre	14 890	15 673	442	8 000	178	8 620
· åpen gruppe	650	650		399		399
· landnot	100	100		127		127
Agn	1 200	1 200		1 236		1 236
Forskning- og forvaltning	1125	1125		714		714
<b>Totalt</b>	<b>234 471</b>	<b>231 879</b>	<b>16 671</b>	<b>193 109</b>	<b>1 228</b>	<b>211 008</b>

Kilde: fangsttallene er fra Norges Sildesalgslag per 27. oktober 2017

<sup>1</sup> Kvoten er justert for overfiske utover kvotefleksibilitet foregående år, avrunding i forbindelse med fastsettelse av faktor osv





Fiskeridirektoratet  
 Postboks 185 Sentrum  
 5804 BERGEN  
 Norway

Sámediggi  
 Ávjoivárgaaidnu 50  
 9730 Kárašjohka

ÁŠŠEMEANNUDEADDJI /SAKSBEHANDLER	MIN ČUJ./VÁR REF.	DIN ČUJ./DERES REF.	BEAIVI/DATO
Inge Arne Eriksen, +47 91 52 02 02 inge.arne.eriksen@samediggi.no	17/1425 - 42 Almmut go válddát oktavuoda/Oppgis ved henvendelse		30.10.2017

teleuvdna: +47 78 47 40 00  
 www.samediggi.no  
 samediggi@samediggi.no

## Reguleringsmøtet sak 21/2017 - Sametingets innspill til regulering av fisket etter makrell i 2018

Sametinget arbeider for å sikre kyst- og fjordbefolkningens historiske rettigheter til fiske, samt bevaring av det materielle grunnlaget for det samiske folk, og gjennom dette legge til rette og styrke næringsgrunnlaget for fiskerne og landindustrien i STN-området. I sjøsamiske områder består mesteparten av fiskeflåten i dag av mindre enheter. Sametinget vil gjennom sine forslag til reguleringer i 2017, sikre driftsgrunnlaget til disse fartøyene og gjennom dette få til ordninger som er langsiktige og forutsigbare.

Ápningstider:  
 Mandag - Fredag  
 08:00-15:30

Makrellen kommer nå årvisst inn til kysten av Troms og Finnmark, og Sametinget ser det som en viktig oppgave at det også gjennomføres et kyst- og fjordfiske etter makrell i disse områdene. For å igangsette dette fisket er det viktig at de årlige avsetningene/kvotene i fiske etter makrell gir rom for dette.

I regulering av fiske etter makrell i 2017 foreslår derfor Sametinget følgende:

- Opprettholde forbud mot fiske av makrell med fartøy over 15 meter innenfor gjeldende fjordlinjer
- Åpen gruppe – Det avsettes en kvantum på 2000 tonn til fartøy i åpen gruppe, med garantert kvote på 10 tonn og maksimalkvote på 20 tonn
- Det avsettes en egen kvote på 200 tonn makrell (100 tonn i sør og 100 tonn nord for 67<sup>o</sup> N) til landnotfiske etter dispensasjon, med maksimalkvote på 15 tonn og garantert kvote på 5 tonn.

Dearvuodaiguin/Med hilsen

Solveig Ballo  
 fágajođiheadđji/fagleder

Inge Arne Eriksen  
 seniorráđđeaddi/seniorráđđgiver

*Dát reive lea elektrovnnalaččat dohkkehuvvon ja sáddejuvvo vuolláičállaga haga./  
 Dette dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur.*

Hovedmottaker:  
 Fiskeridirektoratet

Postboks 185  
 Sentrum

5804

BERGEN







## **Sak 22/2017**

Regulering av fisket etter sild i  
Nordsjøen og Skagerrak i 2018



**SAK 22/2017****REGULERING AV FISKET ETTER SILD I NORDSJØEN OG SKAGERRAK I 2018****1 SAMMENDRAG**

Fiskeridirektøren foreslår at fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2018 i all hovedsak reguleres som inneværende reguleringsår.

Fiskeridirektoratet foreslår at det åpnes for et regulært fiske etter sild i Skagerrak med bruk av flytetral for ringnotgruppen under forutsetning av at det brukes sorteringsrist med en spileavstand som ikke overstiger 55 mm. Påbudet om sorteringsrist gjelder både dag og natt. Kravene til montering og utforming av rist, herunder system for fiskeutslipp og ledetunnel, som gjelder i fisket etter kolmule og øyepål med småmasket trål gjøres gjeldende også for sildefiske med flytetral i Skagerrak.

Fiskeridirektøren foreslår at det åpnes for at fartøy i lukket gruppe kyst i fisket etter sild i Nordsjøen får adgang til å fiske kvoten med trål utenfor 12 nautiske mil av grunnlinjen.

**2 FISKET I 2016**

I 2016 hadde Norge en kvote på 155 919 tonn sild i Nordsjøen og Skagerrak. Totalt fisket norske fartøy 154 091 tonn sild. Kvantumet består av overført kvote fra 2015, ordinær kvote for 2016 og fiske på forskudd av kvoten i 2017 (jf. kvotefleksibilitetsordningen). Det ble fisket 59 950 tonn sild i EU-sonen<sup>1</sup> av en soneadgang på 60 000 tonn. Det ble totalt fisket 153 988 tonn sild som avregnes kvoteåret 2016. Tabell 1 gir en oversikt over forskriftkvoter, justerte kvoter, fangst avregnet kvoteåret 2016, samt totalfangst i 2016. I vedlegg 1 fremgår ytterligere informasjon om kvoter og fangst av sild relatert til kvoteåret 2016.

---

<sup>1</sup> i ICES statistikkområde 4a og 4b

Tabell 1: Kvoter, justerte kvoter, fangst som avregnet kvoteåret, samt totalfangst i fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2016 (i tonn)

Fartøygrupper	Område	Forskrift kvoter 2016	Justert gruppekvote 2016 <sup>1</sup>	Fangst avregnet kvoteåret 2016 <sup>2</sup>	Totalfangst 2016 <sup>3</sup>
Fartøy med ringnottillatelse	Nordsjøen	121 424	121 038	118 378	117 961
	Skagerrak	2 733	2733	3 435	3 435
Små ringnotfartøy	Nordsjøen	7 750	7 782	7 391	7 329
	Skagerrak	174	174	141	141
Trålfartøy	Nordsjøen	10 877	10 871	10 585	11 290
Kyst - lukket gr.	Nordsjøen og Skagerrak	12 281	12 071	13 241	13 110
Kyst - åpen gr.	Nordsjøen og Skagerrak	150	150	349	356
Forskn. og underv.	Nordsjøen	530	530	468	468
<b>Totalt</b>	<b>Nordsjøen og Skagerrak</b>	<b>155 919</b>	<b>155 349</b>	<b>153 988</b>	<b>154 091</b>

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttседdelregister og konsesjons- og deltakerregister, samt Norges Sildesalgslag

<sup>1</sup> Kvoter justert for kvotefleksibilitet, overføringer mellom grupper, estimert bifangst etc.

<sup>2</sup> Norges Sildesalgslag pr. 25. oktober 2017

<sup>3</sup> Fiskeridirektoratet pr. 26. oktober 2017

Reguleringen av fisket i 2015 var i all hovedsak videreført til 2016.

### 3 FISKET ETTER SILD I NORDSJØEN OG SKAGERRAK I 2017

#### 3.1 DELTAKERREGULERING

I henhold til Fiskeri- og kystdepartementets forskrift 13. oktober 2006 nr. 1157 om spesielle tillatelser til å drive enkelte former for fiske og fangst (konsesjonsforskriften § 2-6, § 2-10; § 4-1) kan følgende delta:

- fartøy med pelagisktråltillatelse
- fartøy med nordsjøtråltillatelse
- fartøy med ringnottillatelse

I henhold til Nærings- og fiskeridepartementets forskrift 6. desember 2016 om adgang til å delta i kystfartøygruppens fiske for 2017 (deltakerforskriften §§ 20 - 22) kan følgende delta:

- fartøy med adgang til å delta i lukket gruppe
- små ringnotfartøy (SUK)
- fartøy med adgang til å delta i åpen gruppe

### 3.2 KVOTESITUASJONEN I 2017

Sild i Nordsjøen og Skagerrak er bestander som forvaltes av Norge og EU i felleskap. Totalkvoten for Nordsjøen i 2017 er fastsatt til 481 608 tonn, en reduksjon på ca. 7 % fra 2016. Videre er totalkvoten for Skagerrak i 2017 fastsatt til 50 740 tonn, kun en reduksjon på 1 % fra 2016. Norsk kvote ble fastsatt til 139 666 tonn i Nordsjøen og 6 767 tonn i Skagerrak.

Det har gjennom flere år vært en fleksibilitet med hensyn til hvor kvotene kan fiskes ved at en prosentandel av kvoten i Skagerrak kan fiskes i Nordsjøen. Det ble enighet om at 50 % av kvoten i Skagerrak kan fiskes i Nordsjøen i 2017. Dette er tilsvarende prosentandel som i årene 2011-2016. Kvotene er fordelt ut i fra den forutsetning at hele den overførbare delen av Skagerrakandelen på 3 384 tonn fiskes i Nordsjøen. Av kvoten i Nordsjøen er det avsatt 560 tonn til forskning- og forvaltningsformål i 2017. Disponibel kvote til fordeling mellom fartøygruppene er derfor henholdsvis 141 339 tonn i Nordsjøen og 3 383 tonn i Skagerrak.

Tabell 2 viser den norske kvotesituasjonen i Nordsjøen og Skagerrak i 2017.

Tabell 2: Kvotesituasjonen i 2017 (tonn)

	Nordsjøen	Skagerrak
<b>Norsk totalkvote</b> (iht. bilaterale avtaler)	<b>139 666</b>	<b>6 767</b>
Kvoteoverføring til Sverige (iht. bilateral avtale)	- 1 151	
Kvoteoverføring fra Skagerrak til Nordsjøen	+ 3 384	- 3 384
<b>Norsk kvote</b> (iht. reguleringsforskriften)	<b>141 899</b>	<b>3 383</b>
Avsatt til forskning og forvaltningsformål	- 560	
<b>Disponibel kvote til fordeling</b>	<b>141 339</b>	<b>3 383</b>

### 3.3 TOTALKVOTER OG GRUPPEKVOTER

Tabell 3 gir en oversikt over hvordan kvotene er fordelt mellom fartøygruppene. Fordelingen er i samsvar med vedtak i Norges Fiskarlags landsmøtesak 7/01 og 6/07. Kystgruppen får 8 % (eller minst 7 000 tonn) og trålerne 7 % av disponibel kvote, mens ringnotgruppen får det resterende, hvorav små ringnotfartøy tildeles 6 % av ringnotgruppens gruppekvote. Det er i 2017 lagt til grunn at kystgruppen fisker 100 tonn sild i Skagerrak. Dette kvantumet avsettes til kystgruppen, og det resterende kvantumet på 3 283 fordeles til ringnotgruppen (hvorav små ringnotfartøy får 6 %).

Tabell 3: Fordeling av norsk kvote i 2017 (tonn)

	<b>Fartøy med ringnottillatelse</b>	<b>Små ringnotfartøy</b>	<b>Trålfartøy</b>	<b>Kystfartøy<sup>2</sup></b>	<b>Totalt</b>
Nordsjøen	112 547	7 184	10 130	11 478	141 339
Skagerrak <sup>1</sup>	3 086	197		100	3 383
<b>Totalt</b>	<b>115 633</b>	<b>7 381</b>	<b>10 130</b>	<b>11 578</b>	<b>144 722</b>
<b>Andel av total kvote</b>	<b>80 %</b>	<b>5 %</b>	<b>7 %</b>	<b>8 %</b>	<b>100 %</b>

<sup>1</sup> Det er tatt høyde for at inntil 50 % av Skagerrakkvoten kan fiskes i Nordsjøen, det vil si 3 384 tonn.

<sup>2</sup> Av denne kvoten er 200 tonn avsatt til et låssettingsfiske innenfor grunnlinjene i Skagerrak etter 1. september og 150 tonn avsatt til fartøy med adgang til å delta i åpen gruppe.

Tilsvarende som tidligere år har Norge en soneadgang på 50 000 tonn sild i EU-sonen i ICES statistikkområdene 4a og 4b. Soneadgangen kan økes til 60 000 tonn ved behov. Tabell 4 gir en oversikt over hvordan soneadgangen er fordelt mellom de ulike fartøygruppene. Fordelingen er basert på den andelen fartøygruppene kan fiske av kvoten i Nordsjøen.

Tabell 4: Fordeling av soneadgangen i EU-sonen i 2017

<b>Fartøygrupper</b>	<b>Andel iht. 7/01 og 6/07 (%)</b>	<b>Andel (tonn)</b>
Ringnot	79,6 %	39 800
SUK	5,1 %	2 550
Trål	7,2 %	3 600
Kyst	8,1 %	4 050
<b>Totalt</b>	<b>100,0 %</b>	<b>50 000</b>

### 3.4 KVOTEFLEKSIBILITET OVER ÅRSSKIFTET

Kvotefleksibilitetsordningene i 2016 videreføres i 2017. Dette vil si at det er kvotefleksibilitet på inntil 10 % mellom år på totalkvotene og gruppekvoteene i Nordsjøen og Skagerrak. I tillegg kan det enkelte fartøy i havfiskeflåten spare eller forskuttere inntil 10 % av kvoten i Nordsjøen, mens det enkelte kystfiskefartøy i lukket gruppe kan forskuttere inntil 10 % av kvoten i Nordsjøen og Skagerrak.

### 3.5 TOTALT OPPFISKET KVANTUM

Tabell 5 viser fangst og restkvote for de ulike fartøygruppene pr. 22. oktober 2017. Fangsten er uavhengig av kvoteår, det vil si at tabellen også inkluderer fangst som skal belastes kvoteårene 2016 og 2018. Norske fartøy har pr. 22. oktober totalt fisket 98 040 tonn sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2017. Tabell 6 viser fangst og restkvote pr. 22. oktober fordelt på fartøygrupper for

kvoteåret 2017 for fiske etter sild i Nordsjøen og Skagerrak. Fiske i 2017 på kvoten i 2018 er ikke inkludert.

Tabell 5: Norske område- og totalkvoter og fangst av sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2017 (tonn)

Fartøygrupper	Område	Område- og totalkvote <sup>1</sup>	Område- og totalfangst <sup>2</sup>	Restkvote
Fartøy med ringnottillatelse	Nordsjøen	112 547	75 383	37 164
	EU-sonen	39 800	8 082	31 718
	Skagerrak	3 086	3 169	-83
	<b>Total</b>	<b>115 633</b>	<b>78 552</b>	<b>37 081</b>
Små ringnotfartøy (SUK)	Nordsjøen	7 184	5 116	2 068
	EU-sonen	2 550	500	2 050
	Skagerrak	197	0	197
	<b>Total</b>	<b>7 381</b>	<b>5 116</b>	<b>2 265</b>
Trålfartøy	Nordsjøen	10 130	6 416	3 714
	EU-sonen	3 600	1 445	2 155
	<b>Total</b>	<b>10 130</b>	<b>6 416</b>	<b>3 714</b>
Kystfartøy – lukket gruppe	Nordsjøen og Skagerrak	11 428	7 829	3 599
	EU-sonen	4 050	171	3 879
Kystfartøy - åpen gr.	Nordsjøen og Skagerrak	150	66	84
	<b>Total</b>	<b>11 578</b>	<b>7 895</b>	<b>3 683</b>
Forskn. og forvaltning	Nordsjøen	560	61	499
<b>Totalt norske fartøy</b>		<b>145 282</b>	<b>98 040</b>	<b>47 242</b>

<sup>1</sup> Områdeknoten i EU-sonen er en delkvote av kvoten i Nordsjøen

<sup>2</sup> Norges Sildesalgslag pr. 22. oktober 2017

Tabell 6: Norsk kvote, fangst og restkvote fordelt på fartøygruppen for kvoteåret 2017 for fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak

Fartøygrupper	Område	Kvote 2017	Utdelt kvote 2017	Kvoteår 2017 - fangst i 2016 og 2017			
				Fangst i 2016 på kvoten for 2017	Ordinær fangst 2017	Overfiske utover kvotefleks	Sum fangst
Fartøy med ringnottilat.	Nordsjøen	112 547	112 208	3 473	71 264	79	74 816
	Skagerrak	3 086	3 086	-	3 169	-	3 169
Små ringnotfartøy	Nordsjøen	7 184	7 205	74	4 646	0	4 720
	Skagerrak	174	174	-	0	-	0
Trålfartøy	Nordsjøen	10 130	9 654	196	5 917	0	6 113
Kyst - lukket gr. <sup>1</sup>	Nordsjøen	11 328	10 158	383	7 587	71	8 041
	Skagerrak	100	100	-	13	-	13
Kyst - åpen gr.	Nordsjøen og Skagerrak	150	150	-	119	-	119
Forskn.- og forvaltn.	Nordsjøen	560	560	-	61	-	61
<b>Totalt</b>	<b>Nordsjøen</b>	<b>141 899</b>	<b>139 935</b>	<b>4 126</b>	<b>89 594</b>	<b>150</b>	<b>93 870</b>
	<b>Skagerrak</b>	<b>3 360</b>	<b>3 360</b>	<b>0</b>	<b>3 182</b>	<b>0</b>	<b>3 182</b>

Kilde: Norges Sildeslagslag pr. 25. oktober 2017

<sup>1</sup> Lukket kystgruppe sitt fiske i Nordsjøen og Skagerrak er regulert som et fiskeri, men fangst er i denne tabellen fordelt på område da det i forhold til kvotefleksibilitet må ses som to separate fiskeri

### 3.6 FISKET ETTER SILD I EU-SONEN

Pr. 22. oktober var det fisket ca. 10 200 tonn i EU-sonen, og det gjenstår således ca. 39 800 tonn av soneadgangen på 50 000 tonn. Til sammenligning var det på samme tid i fjor fisket ca. 15 000 tonn.

Fiske i EU-sonen er regulert med maksimalkvoter og fiske kan bli stoppet når soneadgangen er oppfisket. Delkvoteenhetene i EU-sonen var fra årets begynnelse overregulert med 20 % for havflåten og 30 % for kystgruppen. Det har blitt foretatt justeringer for i delkvoteenhetene samtlige grupper i henhold til utviklingen i fisket. Fiskeridirektoratet kan stoppe adgangen til å fiske kvantumet i medhold av kvotefleksibilitetsordningen i EU-sonen etter 5. desember 2017.

Fiskeridirektoratet og Kystvakten ser indikasjoner på at norske fartøy registrerer fangst på feil sone i fisket etter nordsjø-sild. Det vil følges opp ved økt overvåkning av fisket med tanke på å avdekke slike ulovlige forhold.



### 3.7 RINGNOTGRUPPEN

For fartøy med ringnottillatelse og små ringnotfartøy er det fastsatt fartøykvoter i Nordsjøen og maksimalkvoter i EU-sonen og i Skagerrak på grunnlag av samme nøkkel og på samme måte som tidligere år. Maksimalkvoten i EU-sonen er en delkvote av kvoten i Nordsjøen.

Tabell 7 gir en oversikt over kvoteenheter for ringnotgruppen i 2017.

Tabell 7: Oversikt over kvoteenheter for ringnotgruppen i 2017

Fartøygruppe	Nordsjøen <sup>1</sup>	EU-sonen <sup>2</sup>	Skagerrak
Fartøy med ringnottillatelse	2,69	1,15/ 1,5	0,5
Små ringnotfartøy	1,79	0,76/ 1,55	0,35

<sup>1</sup> Det ble fastsatt foreløpige kvoteenheter ved årets begynnelse som ble økt i februar 2017 når kvoteregnskapet for 2016 var gjennomgått.

<sup>2</sup> delkvoteenheter ble økt i henhold til utviklingen i fisket

Pr. 22. oktober hadde fartøy med ringnottillatelse fisket 75 383 tonn i Nordsjøen, hvorav 8 082 tonn i EU-sonen. For små ringnotfartøy var det fisket 5 116 tonn i Nordsjøen, hvorav 500 tonn i EU-sonen. Delkvoteenheter i EU-sonen ble økt 6. juli 2017 fra 0,76 til 1,55.

For fartøy med ringnottillatelse ble fisket i Skagerrak stoppet 5. september 2017 da gruppekvoten var beregnet oppfisket. Så langt i 2017 har ikke små ringnotfartøy fisket sild i Skagerrak. Når det gjelder erfaringen fra prøvofiske med flytetral i Skagerrak vises det til avsnitt 6.5.3.

### 3.8 TRÅLGRUPPEN

For trålgruppens fiske etter sild i Nordsjøen ble kvoteenheter satt til 0,81 tonn. Kvoteenheter er tilnærmet flatt regulert. Delkvoteenheter i EU-sonen var fra årets begynnelse satt til 0,36 tonn. 15. september ble den økt til 0,43 tonn. Pr. 22. oktober hadde gruppen fisket 6 416 tonn i Nordsjøen, hvorav 1 445 tonn i EU-sonen.

Gruppekvoten for trålgruppen i 2018 reduseres tilsvarende Fiskeridirektoratets beregning av differansen mellom estimert fangst og seddelført fangst av nordsjøsild tatt som bifangst i industritrålfisket i Nordsjøen i 2017. Dette antas å være uregistrert bifangst av nordsjøsild i industritrålfisket. Det vil bli avregnet et kvantum medgått som bifangst etter 2017 sesongen som vil bli gjennomført etter beste skjønn og med moderate kvanta, tilsvarende de foregående år.

Tilsvarende som tidligere år var det et forbud mot trålfiske etter sild i Skagerrak.

### 3.9 KYSTFARTØYGRUPPEN

Gruppekvoten for kystfiskefartøy i Nordsjøen og Skagerrak er på 11 578 tonn. Av dette avsettes det 200 tonn til et låssettingsfiske innenfor grunnlinjene i Skagerrak etter 1. september og 150 tonn til åpen gruppe.

Lukket gruppe er regulert med maksimalkvoter med garantert kvantum i bunn. Maksimalkvoten for 2017 er satt til 11,6 tonn pr. kvotefaktor. Dette er en overreguleringsgrad på ca. 25 %. Det garanterte kvantumet er satt til 9,3 tonn pr. kvotefaktor. Delkvoteenheten for EU-sonen ble satt til 6 tonn ved årets begynnelse. Kvoteenheten for maksimalkvoten i EU-sonen ble opphevet fra og med 6. juli 2017.

Pr. 21. oktober er det fisket 66 tonn i åpen gruppe og det er så langt ikke vært et låssettingsfiske innenfor grunnlinjene i Skagerrak etter 1. september. Lukket gruppe har fisket 7 829 tonn i Nordsjøen og Skagerrak, hvorav 171 tonn i EU-sonen.

## 4 RAMMEVILKÅR FOR REGULERINGEN AV FISKET I 2018

### 4.1 BESTANDSSITUASJONEN

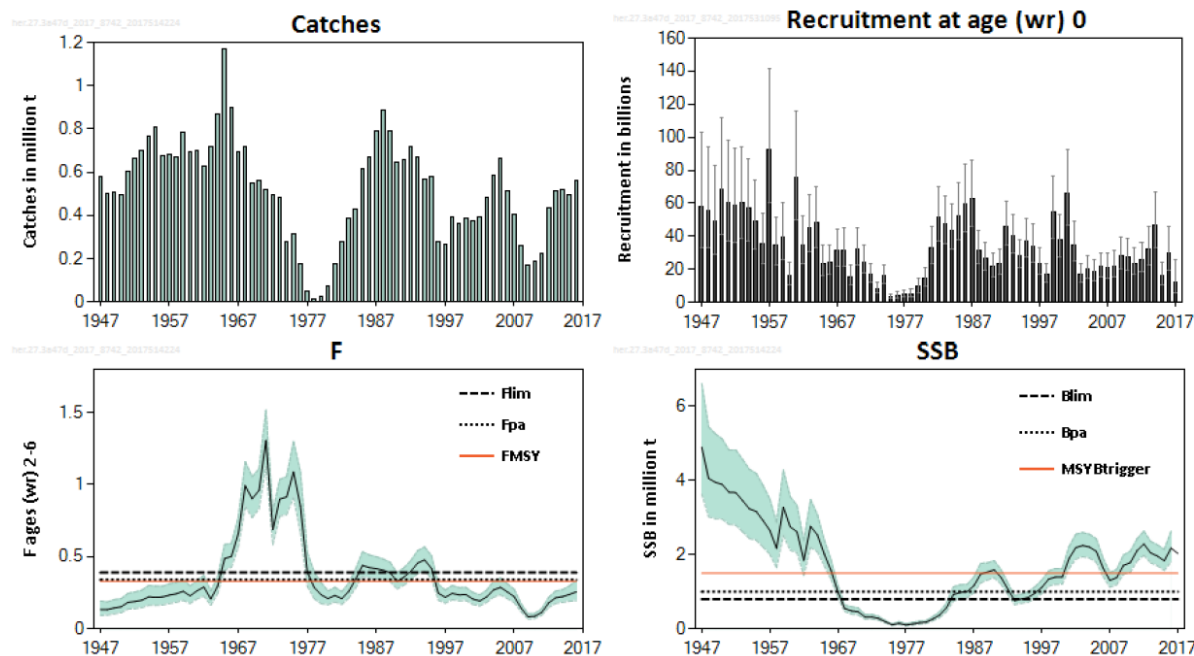
#### 4.1.1 Nordsjøsild

ICES gir sitt råd for 2018 på bakgrunn av avtalt forvaltningsplan mellom Norge og EU fra 2016. ICES tilrår at kvoten i 2018 ikke må overstige 491 355 tonn i direktefisket (A-flåten). Til sammenligning var avtalt TAC for 2017 på 481 608 tonn. Rådet innebærer med andre ord en økning på 2 % i forhold til avtalt TAC i 2017.

Gytebiomassen (SSB) har svingt mellom 1,1 og 2,3 millioner tonn i perioden 1997-2016, og har hele perioden vært over Bpa. Fiskedødsraten (F) har vært lavere enn  $F_{MSY}$  siden 1996. Siden 2003 har rekrutteringen vært lav, tross i høy bestandsstørrelse. Rekrutteringen i 2014 (2013 årsklassen) var derimot sterk og har bidratt til en økning i gytebestanden. Bestanden er klassifisert til å ha full reproduksjonsevne.

Figur 1 gir en oversikt over bestandsutviklingen for perioden 1947 til 2017

Figur 1: Oversikt over bestandsutviklingen for perioden 1947 til 2017



Kilde: Figur 1 i ICES rådet Herring in Subarea 4 and divisions 3.a and 7.d (autumn spawners) publisert 31. mai 2017

#### 4.1.2 Skagerraksild

ICES gir ikke et eget kvoteråd for fisket etter sild i Skagerrak. Størrelsen på kvoten i Skagerrak fastsettes i forbindelse med de bilaterale forhandlingene mellom Norge og EU som ikke avsluttes før etter reguleringsmøtet. I henhold til den bilaterale avtalen mellom Norge og EU for 2015 ble det enighet om å benytte følgende metode for fastsetting av kvoten i Skagerrak:

$$TAC \text{ Skagerrak} = 5,7 \% \text{ av TAC i Nordsjøen} + 41 \% \text{ av ICES rådet for baltisk vårgytende sild}$$

Rådet for sild i Nordsjøen er 491 355 tonn og ICES-rådet for baltisk vårgytende sild er 34 618 tonn. Fiskeridirektoratet legger derfor til grunn en kvote i Skagerrak på 42 201 tonn. Dette vil være en reduksjon i kvoten på 39 % sammenlignet med 2017.

## 4.2 AVTALESITUASJONEN I 2018

### 4.2.1 Kvoter

Forhandlingene mellom Norge og EU finner sted etter reguleringsmøtet. Det er dermed usikkerhet rundt hvilket nivå TAC for sild i Nordsjøen og Skagerrak blir satt til for 2018.

Fiskeridirektøren legger i dette saksdokumentet til grunn at kvoten i Nordsjøen for 2018 fastsettes i samsvar med forvaltningsplanen på 491 355 tonn og at TAC i Skagerrak settes til 42 201 tonn.

Fordelingen av kvoten i Nordsjøen mellom Norge og EU er 29 % til Norge og 71 % til EU. Videre fordeles kvoten i Skagerrak mellom Norge og EU med 13,34 % til Norge og 86,66 % til EU. Dette gir norsk totalkvote i Nordsjøen og Skagerrak på henholdsvis 138 515 tonn og 5 630 tonn.

#### 4.2.2 Soneadgang i EU-sonen

Tradisjonelt har Norge hatt en soneadgang i EU-sonen i ICES statistikkområdet 4 på 50 000 tonn, som kan økes til 60 000 tonn ved behov. I dette dokumentet legges det til grunn at soneadgangen vil være på et tilsvarende nivå i 2018.

## 5 REGULERING AV DELTAKELSE I 2018

Det vises til punkt 3.1 hvor gjeldende deltakerreguleringer er beskrevet.

Fiskeridirektøren legger til grunn at gjeldende vilkår i konsesjonsforskriften og deltakerforskriften videreføres i 2018.

## 6 REGULERINGSOPPLEGGET FOR DE ENKELTE FARTØYGRUPPER I 2018

### 6.1 NORSK TOTALKVOTE

Som nevnt i avsnitt 4.2 legges det i dette saksdokumentet til grunn norske totalkvoter i Nordsjøen og Skagerrak på henholdsvis 138 515 tonn 5 630 tonn. En legger for illustrasjonens skyld til grunn en overføring til Sverige på samme nivå som i 2017 (1 151 tonn). Kvotene er fordelt ut i fra den forutsetning at hele den overførbare delen av Skagerrakandelen fiskes i Nordsjøen (det vil si 50 %).

Fiskeridirektøren viser til pågående prosess med utlysning av forskningskvoter for 2018. Størrelsene på kvanta som avsettes til undervisningsordningen, forskningsformål og lærlingkvoter i 2018 er først kjent når endelig forskrift fastsettes rett før årsskiftet. Fiskeridirektøren legger derfor til grunn at inneværende års avsetninger til formålene nevnt ovenfor, er det beste estimatet for avsetninger i 2018. Avsetningenes størrelse utgjør en svært liten andel av totalkvotene i de enkelte fiskeriene og har derfor ingen betydning for forslaget til regulering.

På bakgrunn av ovennevnte legger Fiskeridirektøren til grunn en avsetning til forskning- og forvaltningsformål i 2018 på 560 tonn. Denne avsetningen trekkes fra kvoten i Nordsjøen.

Disponibel kvote til fordeling er dermed 140 770 tonn i Nordsjøen og 2 815 tonn i Skagerrak. Tabell 8 gir et regneeksempel på kvotesituasjonen for 2018.

Tabell 8: Eksempel på kvotesituasjon for 2018 (tonn)

	Nordsjøen	Skagerrak
<b>Norsk totalkvote</b>	<b>139 666</b>	<b>5 630</b>
Overført til Sverige	1 151	
Overføring fra Skagerrak til Nordsjøen	2 815	2 815
<b>Norsk kvote</b>	<b>141 330</b>	<b>2 815</b>
Avsetning til forskning- og forvaltningsformål	560	
<b>Disponibel kvote til fordeling</b>	<b>140 770</b>	<b>2 815</b>

## 6.2 FORDELING AV NORSK KVOTE

Fiskeridirektøren foreslår at fordelingen av norsk kvote i Nordsjøen og Skagerrak i 2018 (fratrasket kvote til forskning og forvaltningsformål) fordeles i samsvar med vedtak i Norges Fiskarlags landsmøtesak 7/01 og 6/07

- kystfartøygruppen får 8 % av norsk totalkvote, men minst 7.000 tonn
- trålgruppen 7 % av norsk totalkvote og
- ringnotgruppen det resterende, hvorav små ringnotfartøy fordeles med 6 % av ringnotgruppens kvote

For å sikre at Norge utnytter kvoten i Skagerrak, er det viktig at kystgruppen med stor sannsynlighet fisker det som avsettes til denne gruppen i Skagerrak. Fiskeridirektoratet legger derfor til grunn at kystgruppen kun fisker 100 tonn i Skagerrak i 2018. Kystgruppen kan selvsagt fiske mer en dette i Skagerrak. Det resterende kvantumet av kvoten i Skagerrak på 2 715 tonn, fordeles til ringnotgruppen (hvorav små ringnotfartøy får 6 %).

Tabell 9 viser fordelingen av norsk kvote innad i gruppene når en legger vedtak i Norges Fiskarlags landsmøtesak 7/01 og 6/07 til grunn.

Tabell 9: Eksempel på fordeling av norsk kvote for 2018 (tonn)

	Fartøy med ringnottillatelse	Små ringnotfartøy	Trålfartøy	Kystfartøy	Totalt
Nordsjøen	112 172	7 160	10 051	11 387	140 770
Skagerrak <sup>1</sup>	2 552	163		100	2 815
<b>Totalt</b>	114 724	7 323	10 051	11 487	143 585
Fartøygr. andel av tot. kvote	80 %	5 %	7 %	8 %	

<sup>1</sup> Det er tatt høyde for at inntil 50 % av Skagerrakkvoten kan fiskes i Nordsjøen, det vil si 2 815 tonn

### 6.3 KVOTEFLEKSIBILITET OVER ÅRSSKIFTET

Fiskeridirektøren viser til at Norges Fiskarlag har foreslått en utvidet kvotefleksibilitetsordning for fartøy med pelagisktråltillatelse i fisket etter nordsjøsilde og makrelltråltillatelse i fisket etter makrell, som en prøveordning i 2018. Prøveordningen går ut på at fangst utover kvotefleksibilitetsordningen inndras og avkortes neste års kvote. Gjeldende regulering innebærer at slikt overfiske inndras individuelt og avregnes på gruppenivå. Norges Fiskarlag mener at problemet med overfiske kun kan løses ved at det enkelte fartøy stilles til ansvar ved å få avkortet fartøykvoten påfølgende år. Problemstillingen har vært diskutert under reguleringsmøtet en rekke ganger tidligere. I august 2014 ble det i tillegg gjennomført et eget møte mellom Fiskeridirektoratet og næringen. Under møtet presenterte Fiskeridirektoratet statistikk som viste at kvantumet som fiskes utover kvotefleksibilitetsordningen på fartøynivå er lavt. Det var relativt få gjengangere som fisket utover kvotefleksibilitetsordningen. Dette medførte at Norges Fiskarlag aksepterte en videreføring av gjeldende ordning. Fangst utover kvotefleksibilitetsordningen er fremdeles lav. Det er med andre ord ingen endringer som skulle tilsi at konklusjonen bør være en annen enn i 2014.

Pr. i dag er det ikke hjemmel for å avkorte kvoten på en slik måte som Norges Fiskarlag foreslår. Før en slik hjemmel eventuelt kan innføres er det en rekke problemstillinger som må utredes og drøftes. Et sentralt punkt i havressursloven er at all fangst skal føres i land. En ordning som foreslått av Norges Fiskarlag innebærer en risiko for at fangst utover kvote ikke blir ilandført. Særlig vil dette gjelde i de pelagiske fiskeriene som er unntatt fra ordningen med ilandføringsvederlag. Den foreslåtte ordningen vil også skape rettslige og praktiske problemstillinger og krever grundig utredning. Dersom forslaget blir innført vil det også kunne medføre en kostnad som følge av en betydelig økning i saker om avkortning som skal behandles, både i regionene og sentralt i Fiskeridirektoratet.

Fiskeridirektøren viser for øvrig til at det enkelte fartøy tildeles en kvote av nordsjøsilde og makrell som det forventes å husholdere med. Kvotefleksibilitetsbestemmelsen gir fartøy som, av ulike årsaker, ikke er i stand til å holde seg innenfor den tildelte kvoten, en mulighet til å fiske inntil 10 % av påfølgende års kvote. Det lave kvantumet som registreres utover kvotefleksibilitetsordningen tilsier at fiskerne i all hovedsak søker å holde seg innenfor gjeldende

regulering. Nytteverdien av å innføre en regulering i tråd med forslaget fra Norges Fiskarlag synes således å være lavere enn kostnaden. Fiskeridirektøren foreslår derfor ingen endringer i den gjeldende reguleringen knyttet til overfiske av kvotefleksibilitetsbestemmelsen.

Fiskeridirektøren legger til grunn at gjeldende kvotefleksibilitetsordninger over årsskiftet på totalkvoter, gruppekvoter og fartøyskvoter i fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak videreføres i 2018.

#### 6.4 FORDELING AV SONEADGANGEN I EU-SONEN

Fiskeridirektøren legger til grunn at adgangen til å fiske sild i EU-sonen i 2018 fordeles mellom fartøygruppene basert på fartøygruppenes andel av disponibel kvote i Nordsjøen. Dette er tilsvarende som for perioden 2013-2017. Som nevnt i punkt 4.2.2, legges det til grunn i dette saksdokumentet at Norge får en soneadgang på 50 000 tonn i EU-sonen. Fordelingen er vist i tabell 10.

Tabell 10: Forslag til fordeling av disponibel soneadgang i EU-sonen i 2018

<b>Fartøygrupper</b>	<b>Andel (%)</b>	<b>Områdedelkvote (tonn)</b>
Fartøy med ringnottillatelse	79,6	39 800
Små ringnotfartøy	5,1	2 550
Trålfartøy	7,2	3 600
Kystfartøy	8,1	4 050
<b>Totalt</b>	<b>100 %</b>	<b>50 000</b>

Videre legger Fiskeridirektøren til grunn at det fastsettes områdekvoter for de enkelte fartøygruppene i EU-sonen i henhold til tabellen ovenfor. Områdekvotene i EU-sonen er en delkvote av kvotene i Nordsjøen.

Fiskeridirektøren foreslår at Fiskeridirektoratet også i 2018 kan stoppe adgangen til å fiske kvantumet i medhold av kvotefleksibilitetsordningen i EU-sonen etter 5. desember.

#### 6.5 RINGNOTGRUPPEN

Det er 78 ringnottillatelser og 16 små ringnotfartøy med deltakeradgang pr. 22. oktober 2017. Ringnotfisket har siden 1990, med unntak av 1998, vært regulert med separate kvoter for Nordsjøen og Skagerrak. Fiskeridirektøren legger til grunn at dette videreføres i 2018.

### 6.5.1 Fiske i Nordsjøen

Fiskeridirektøren legger til grunn at det fastsettes fartøykvoter i Nordsjøen og maksimalkvoter i EU-sonen på grunnlag av samme nøkkel og på samme måte som tidligere år. Maksimalkvoten i EU-sonen er en delkvote av kvoten i Nordsjøen.

Fiskeridirektøren foreslår at ringnotgruppen sitt fiske i EU-sonen reguleres med maksimalkvoter med en overreguleringsgrad på ca. 20 % fra årets begynnelse.

### 6.5.2 Fiske i Skagerrak

Fiskeridirektøren legger til grunn at det fastsettes maksimalkvoter for fiske i Skagerrak på grunnlag av samme nøkkel og på samme måte som tidligere år.

Fiskeridirektøren foreslår at det fastsettes kvoteenheter for beregning av maksimalkvotene i Skagerrak for fartøy med ringnottillatelse og små ringnotfartøy på henholdsvis 0,5 og 0,35 tonn.

### 6.5.3 Fiske med flytetrål i Skagerrak

Reguleringsforskriften for fiske etter sild i Nordsjøen og Skagerrak har siden 2008 hatt et forbud mot bruk av flytetrål i Skagerrak. Forbudet ble innført fordi fisket etter sild med trål medfører økt risiko for innblanding av sild under minstemål og bifangst av regulerte arter, særlig sei. De fartøy som deltar i sildefisket vil typisk ikke ha seikvote og vil heller ikke være egnet og utstyrt for å håndtere seifangst til konsum. Det er forbudt å fiske eller lande sei til oppmaling, men vedkommende salgslag kan gi dispensasjon jf. utøvelsesforskriften § 49.

Næringen ser det mest formålstjenlig å bruke pelagisk trål i stedet for not i dette fiskeriet, og i 2011 ble det åpnet for å gi dispensasjon fra forbudet mot fiske med flytetrål i Skagerrak. Bakgrunnen for dette var at det fra Havforskningsinstituttet ble konkludert med at det ville være ønskelig å få mer erfaring og kunnskap om risikoen for innblanding av sild under minstemål og bifangst av annen fisk. Det var også et ønske å få prøvet ut ulike typer sorteringsristers evne til å selektere vekk ulike bifangstarter.

#### Erfaringer fra forsøksfiske med flytetrål i 2016 og 2017

Bifangsten har variert noe i omfang fra år til år, og har i det vesentlige bestått av sei, kolmule og hestmakrell. I 2016 fisket 12 fartøy til sammen 3 345 tonn sild med flytetrål i Skagerrak. Samtlige fartøy hadde inspektør om bord. Det ble landet totalt 234 tonn sei, 531 tonn kolmule og 181 tonn hestmakrell som bifangst. Det var minimalt med innblanding av sild under minstemål i fangstene i 2016.



Tidligere år er det i noen tilfeller registrert relativt mye sei av stor størrelse i forsøksfisket med trål i Skagerrak. Sei over en gitt størrelse antas å bli selektert ut av fangstene med bruk av sorteringsrist. Av de 12 fartøyene som fisket sild med flytetrål i 2016 var det kun 1 fartøy som ikke benyttet sorteringsrist, samt 2 fartøy som ikke benyttet sorteringsrist i enkelte hal. Det ble benyttet sorteringsrist med ulik spileavstand, henholdsvis 40 mm. og 55 mm. Resultatene fra forsøksfisket viser at det er betydelig lavere bifangst av sei når sorteringsrist benyttes. Fangster tatt med sorteringsrist har en bifangst på 0,4 %, mens uten sorteringsrist er bifangsten om lag 5 % i vekt.

I 2017 har 11 fartøy fisket 3 169 tonn sild med flytetrål i Skagerrak. 4 fartøy tok utseiling, men fikk ikke fangst. 7 av fartøyene med fangst hadde inspektør om bord som utgjorde om lag 50 % av sildefangsten. I de registrerte sildefangster med observatør om bord var det totalt 67 tonn kolmule og 345 tonn hestmakrell som bifangst. I motsetning til 2016 var det små innslag av sei som bifangst. Det var også innslag av makrellstørje, rognkjeks, øyepål, torsk og hyse. Tilsvarende som i 2016 var det minimalt med innblanding av sild under minstemål i fangstene. 6 av de 11 fartøy som landet sildefangster i 2017 benyttet sorteringsrist. Tilbakemeldinger fra inspektører som var om bord, og fra enkelte fiskere er at sorteringsrist fungerer meget bra og en spileavstand på 55 mm vil være å foretrekke. Den selekterer godt og er særlig med på å begrense bifangst av sei, men også hestmakrell på ca. 300 gram og oppover.

#### Fiskeridirektoratets vurdering

På bakgrunn av erfaringer fra forsøksfisket finner Fiskeridirektoratet det forsvarlig å tilråde et regulært fiske med bruk av flytetrål i Skagerrak under forutsetning av at det brukes sorteringsrist.

De begrensede data som foreligger med bruk av sorteringsrist med spileavstand på 55 mm viser en betydelig og akseptabel reduksjon av bifangst. Fiskeridirektoratet vil derfor tilråde at det ikke settes strengere krav enn at spileavstanden ikke må overstige 55 mm. En lavere spileavstand ville gitt en bedre seleksjonseffekt, men da det ikke er gjennomført kvalitative forsøk og undersøkelser med bruk av en lavere spileavstand enn 55 m.m. vil det være behov for å samle inn mer datagrunnlag på dette før en eventuelt vurderer en lavere spileavstand.

Ut fra de begrensede data som foreligger anses det ikke forsvarlig å begrense påbudet om sorteringsrist til å kun å gjelde fangsting på dagtid. Foreliggende data og erfaringer fra fisket kan tyde på at bifangstrisikoen er noe mindre om natten enn om dagen, men dette kan variere fra år til år og i perioder av året. Ut fra foreliggende erfaringsgrunnlag vil Fiskeridirektoratet tilråde at påbudet om bruk av sorteringsrist gjelder hele døgnet. Det anses ikke nødvendig å begrense antall fartøy som får adgang til å fiske sild med flytetrål i Skagerrak.

Fiskeridirektoratet foreslår at det åpnes for et regulært fiske etter sild i Skagerrak med bruk av flytetrål for ringnotgruppen under forutsetning av at det brukes sorteringsrist med en spileavstand som ikke overstiger 55 mm. Påbudet om sorteringsrist gjelder både dag og natt. Kravene til utforming og innmontering av sorteringsrist følger av forskrift om utforming og innmontering av sorteringsrist i fisket etter kolmule og øyepål med småmasket trål.

#### 6.5.4 Utseilingsordning for fisket i Skagerrak

Fiskeridirektoratet legger til grunn at utseilingen for ringnotgruppen sitt fiske etter sild i Skagerrak begrenses i 2018 og at Norges Sildesalgslag administrerer utseilingen og kan stoppe utseilingen når kvoten er beregnet oppfisket. Dette er tilsvarende som tidligere år.

Det foreslås at Fiskeridirektoratet også i 2018 har mulighet til å ha en inspektør om bord under utøvelsen av fisket. Det foreslås derfor at ingen fartøy kan ta utseiling til Skagerrak uten på forhånd å ha meldt fra til Norges Sildesalgslag og Fiskeridirektoratets Sjøtjeneste minst 48 timer før utseiling. Dette legger til rette for å ha en observatør om bord dersom det er aktuelt.

## 6.6 TRÅLGRUPPEN

### 6.6.1 Fiske i Nordsjøen

Fiskeridirektøren legger til grunn at fartøy som har pelagisk trål- eller nordsjøtråltillatelse tildeles fartøykvoter i Nordsjøen og maksimalkvoter i EU-sonen etter samme nøkkel og på samme måte som tidligere år. Maksimalkvoten i EU-sonen er en delkvote av kvoten i Nordsjøen. Det er 15 fartøy med pelagisk tråltillatelse og 3 fartøy med nordsjøtråltillatelse pr. 22. oktober 2017.

Fiskeridirektøren foreslår at trålgruppen sitt fiske i EU-sonen reguleres med maksimalkvoter med en overreguleringsgrad på ca. 20 % fra årets begynnelse.

### 6.6.2 Skagerrak

Tiltross for at det tilrådes at det åpnes for et regulært fiske med flytetrål for ringnotgruppen i Skagerrak (avsnitt 6.5.3) finner ikke Fiskeridirektøren det hensiktsmessig åpne for et regulært fiske med flytetrål i Skagerrak for trålgruppen. Trålgruppen kan fiske hele sin andel på 7 % i Nordsjøen.

### 6.6.3 Bifangst av sild

Fiskeridirektoratet sendte 3. oktober 2017 forslag til forskrift om prøvetaking av industrifangster på høring. Høringsfristen er satt til 5. januar 2018. Bakgrunnen for forslaget er at når kontrollmyndighetene ikke er tilstede blir det ikke tatt prøver med tanke på fangstsammensetning. Over tid er det også blitt klart at prøvetrekkersystemet som benyttes i dag ikke er utformet på en måte som sikrer at det gis korrekte opplysninger om landingens fangstsammensetning. Dette tilsammen tilsier at vi ikke får en korrekt ressursregistrering ved landing av industrifangster. Prøvetaking vil være det mest praktiske alternativet for å gi et tilnærmet korrekt bilde på fangstens arts- og størrelses-sammensetning som grunnlag for føring av landings- eller sluttseddel. Videre er det den som lander og mottaker/kjøper som er ansvarlig for å identifisere fangsten. I forslaget er det satt opp krav til prøvetakingsystemet og prøvetakingsmetoden.

Inntil forskriften er på plass vil det fortsatt være nødvendig å estimere mengden bifangst og føre denne på total- eller gruppekvote.

## 6.7 KYSTFARTØYGRUPPEN

Kystfartøygruppens fiske etter sild i Nordsjøen og Skagerrak har fra og med 1996 vært behandlet som ett samlet fiskeri for å sikre fleksibilitet i utøvelsen av fisket for de mindre fartøyene. Fiskeridirektøren legger, som tidligere år, til grunn at kystfartøygruppens kvote kan fiskes både i Nordsjøen og Skagerrak i 2018.

### 6.7.1 Åpen gruppe

Fiskeridirektøren foreslår en videreføring av avsetningen på 150 tonn til kystfartøy i åpen gruppe.

Fiskeridirektøren foreslår at maksimalkvoten i åpen gruppe settes som for inneværende år, det vil si 12 tonn.

### 6.7.2 Lukket gruppe

#### 6.7.2.1 Ordinært fiske i lukket gruppe

Det er 79 deltakeradganger i lukket gruppe pr. 22. oktober 2017.

I saksdokumentet (avsnitt 4) legges det til grunn at kvoten i 2018 blir på et tilsvarende nivå som inneværende år. I 2017 var overreguleringsgraden for maksimalkvotene for lukket gruppe kyst

på om lag 20 %. Fiskeridirektøren er av den oppfatning at det er fornuftig å ha overreguleringsgraden for maksimalkvotene for 2018 på et tilsvarende nivå som i 2017.

Fiskeridirektøren foreslår at lukket gruppe også i 2017 reguleres med maksimalkvoter (med garantert kvote i bunn) fra årets begynnelse. Det foreslås at overreguleringsgraden på maksimalkvoten settes til 20 %.

Fiskeridirektøren foreslår at lukket gruppe sitt fiske i EU-sonen reguleres med maksimalkvoter med en overreguleringsgrad på ca. 30 % fra årets begynnelse.

#### 6.7.2.2 Låsettingsfiske innenfor grunnlinjene i Skagerrak

Fiskeridirektøren foreslår en videreføring av avsetningen på 200 tonn av kystfartøygruppens kvote til et låsettingsfiske innenfor grunnlinjene i Skagerrak etter 1. september.

Videre foreslår Fiskeridirektøren at hvert fartøy maksimalt kan fiske og lande inntil 100 tonn sild innenfor maksimalkvoten.

#### 6.7.2.3 Vurdering av adgang til å benytte trål i kystgruppens lukket gruppe i fisket etter nordsjøsild

Fiskebåt har anmodet Nærings- og fiskeridepartementet om at kystfartøy gis adgang til å benytte trål i fisket etter nordsjøsild (vedlegg 2). Nærings- og fiskeridepartementet har bedt Fiskeridirektoratet vurdere forslaget og forelegge vurderingen for reguleringsmøtet høsten 2017 på ordinær måte. I dette avsnittet vil Fiskeridirektoratet beskrive bakgrunnen for forslaget, samt gi en vurdering og tilrådning.

##### Bakgrunn

Fiskebåt viser til at de har mottatt henvendelser fra sine medlemmer hvor det stilles spørsmål ved hvorfor kystfartøy i fisket etter nordsjøsild ikke har adgang til å benytte trål. Det vises til at kystfartøy i det samme området kan benytte trål i fisket etter makrell, jf. deltakerforskriftens § 16 tredje ledd, jf. konsesjonsforskriftens § 1-1. Denne endringen trådte i kraft 10. mars 2017. Fiskebåt oppfatter det slik at forskjellen i redskapsfleksibilitet i disse fiskeriene har bakgrunn i at næringen ikke har uttrykt et ønske om å benytte trål i fisket etter nordsjøsild. Fiskeridirektoratet viser i den forbindelse til at spørsmålet om å bruke trål i fiske etter nordsjøsild ikke tidligere har blitt vurdert av Fiskeridirektoratet.

##### Havforskningsinstituttets vurdering

Fiskeridirektoratet har anmodet Havforskningsinstituttet om å vurdere forslaget fra Fiskebåt, herunder utfordringer og mulige biologiske konsekvenser. Havforskningsinstituttets vurdering er vedlagt i sin helhet (vedlegg 3) og hovedpunktene i deres vurdering fremgår under.

I et notkast fanges det enkeltstimer i et begrenset område. Med bruk av ekkolodd og sonar kan en vurdere om det for eksempel er sild eller makrell en observerer og avgjøre om en vil kaste på stimen(e) eller ikke. I et trålfiske vil en i løpet av et trålhal fiske på flere stimer, noe som vil øke sjansen for bifangst av annen fisk enn målarten for fisket.

Havforskningsinstituttet viser til at data fra tokt i Nordsjøen i juni-juli viser at det er vanlig å få bifangst av makrell når en tråler pelagisk etter nordsjøsild. Nærmere bunn kan en også få bifangst av sei og øyepål. Når det gjelder tråling innenfor 12 nautiske mil av grunnlinjen viser Havforskningsinstituttet til at de har svært lite data å støtte seg på. Havforskningsinstituttet peker på at en økt risiko for bifangst vil være spesielt uheldig i kystområdene da en her kan risikere å få bifangst av lokale bestander. Disse bestandene har en liten kunnskap om, og de vil være mer sårbare overfor beskatning enn de store havbestandene. Både utenfor og innenfor 12 nautiske mil av grunnlinjen vil tillatelse til å bruke trål kunne medføre økt bifangst. Innenfor 12 nautiske mil av grunnlinjen, og da spesielt i fjordene, mener Havforskningsinstituttet at det er fare for bifangst av sårbare lokale bestander, og føre-var prinsippet bør anvendes.

#### Fiskeridirektoratets vurdering

Verken not eller trål har noe iboende funksjon for artsselektivitet. Alle redskaper krever kunnskap om valg av fiskefelt med basis i hvilke fiskearter som opptrer i området. Dette er en helt naturlig del av tilnærmingen når en starter fiske i et gitt område.

Fiskeridirektoratet er enig i Havforskningsinstituttets vurdering om at faren for bifangst er noe høyere for trål enn for not. For trål vil det ikke være mulig å slippe fangsten med overlevelse, slik det kan gjøres for not. Det er likevel slik at ansvaret for å overholde relevante bifangstbestemmelser alltid vil være der og må hensyntas ved valg av fiskefelt.

De samme vurderingene som gjorde seg gjeldende for makrell gjelder også for nordsjøsild, og følgelig er det ikke noe grunnlag for ikke å åpne opp for redskapsfleksibilitet for nordsjøsild når dette er gjort på makrell.

Kystnotfartøy har ikke i dag adgang til å fiske nordsjøsild med trål i henhold til eksisterende regelverk. Slik redskapsfleksibilitet med hensyn til trål for kystfartøy forutsetter at adgangen hjemles i konsesjonsforskriften, § 1-1- annet ledd siste punktum. I tillegg må også deltakerforskriften § 20 tilføyes et nytt annet ledd tilsvarende ordningen for fartøy med deltakeradgang makrell som har adgang til å nytte trål etter § 16 tredje ledd.

Fiskeridirektøren foreslår at det åpnes for at kystnotfartøy i lukket gruppe i fisket etter sild i Nordsjøen får adgang til å fiske kvoten med trål utenfor 12 nautiske mil av grunnlinjen.



### Vedlegg 1: Norsk kvote, fangst og restkvote (tonn) fordelt på grupper for kvoteåret 2016

Med kvoteåret menes fangst som belastes den norske totalkvoten i 2016 angitt i reguleringsforskriften. Fisket i 2016 som er gjort på forskudd av kvoten for 2017 er ikke tatt med i tabellen under, da dette skal belastes kvoteåret 2017.

Fartøygr.	Område	Forskrift kvoter 2016	Justerte kvoter 2016	Kvoteår 2016 - fangst i 2015 og 2016				Ufisket kvote 2016 (kvotefleks på inntil 10 %)	Justering gruppekvote 2017
				Fangst i 2015 på kvoten for 2016	Ordinær fangst 2016	Overfiske utover kvotefleks	Sum fangst		
Fartøy med ringnottilat.	Nordsjøen	121 424	121 038	5 395	112 755	228	118 378	2999	-339
	Skagerrak	2 733	2 733		3 435		3 435		-702
Små ringnotfartøy	Nordsjøen	7 750	7 782	324	7 067	0	7 391	370	21
	Skagerrak	174	174		141		141		33
Trålfartøy	Nordsjøen	10 877	10 871	119	10 443	23	10 585	462	-176
Kyst - lukket gr. <sup>1</sup>	Nordsjøen	11781	11571	419	12 573	28	13 020		-1 449
	Skagerrak	500	500		221	0	221		279
Kyst - åpen gr.	Nordsjøen og Skagerrak	150	150		349		349		
Forskn. og undervisning	Nordsjøen	530	530		468		468		
<b>Totalt</b>	<b>Nordsjøen</b>	<b>152 512</b>	<b>151 942</b>	<b>6 257</b>	<b>143 655</b>	<b>279</b>	<b>150 191</b>	<b>3831</b>	<b>-1 943</b>
	<b>Skagerrak</b>	<b>3 407</b>	<b>3 407</b>	<b>0</b>	<b>3 797</b>	<b>0</b>	<b>3 797</b>	<b>0</b>	<b>-390</b>

Kilde: Norges Sildesalgslag pr. 25. oktober 2017





## Vedlegg 2: Anmodning fra Fiskebåt om adgang til å benytte trål i kystgruppens lukket gruppe i fisket etter nordsjøsild<sup>2</sup>



Fiskeridirektoratet

19. april 2017

### Anmodning om endring av konsesjonsforskriftens § 1-1 og deltakerforskriftens § 20 – Bruk av trål i fisket etter nordsjøsild for kystfartøy.

Fiskebåt har mottatt henvendelser fra våre medlemmer hvor det stilles spørsmål ved hvorfor kystfartøy i fisket etter nordsjøsild ikke har adgang til å benytte trål. Det vises til at kystfartøy i det samme området kan benytte trål i fisket etter makrell, jf. deltakerforskriftens § 16 tredje ledd, jf. konsesjonsforskriftens § 1-1.

Fiskebåt har vært i dialog med Fiskeridirektoratet om hvorfor det ikke er tillatt for kystflåten å benytte trål i fisket etter nordsjøsild, når dette tillates i fisket etter makrell. Fiskebåt oppfatter det slik at forskjellen i redskapsfleksibilitet i disse fiskeriene beror på en tilfeldighet, ved at næringen tidligere ikke har uttrykt ønske om å benytte trål i fisket etter Nordsjøsild, slik det ble gjort da næringen ba om redskapsfleksibilitet i makrellfisket.

Fiskebåt viser til at ringnotfartøy har adgang til å benytte trål i fisket etter nordsjøsild, og mener at kystflåten i likhet med disse bør ha samme redskapsfleksibilitet. At næringen tar opp problemstillingen, viser at det foreligger et klart ønske og behov om større fleksibilitet i valg av redskap. Fiskebåt kan heller ikke se at det foreligger biologiske grunner til at ikke også kystflåten kan benytte trål i fisket etter nordsjøsild.

Med bakgrunn i overnevnte, anmoder Fiskebåt derfor om at det gjøres nødvendige endringer i konsesjonsforskriftens § 1-1, jf. deltakerforskriftens § 20, slik at kystfartøy kan benytte trål i fisket etter nordsjøsild.

Fiskebåt håper på en snarlig og positiv behandling.

Vennlig hilsen  
**FISKEBÅT**

Audun Maråk

Espen Jacobsen

*Brevet er godkjent elektronisk og sendes uten underskrift.*

Kopi: Norges Fiskarlag

<sup>2</sup> Først sendt til Fiskeridirektoratet som deretter vidersendte henvendelsen til Nærings- og fiskeridepartementet som rette mottaker for henvendelsen.



Fiskeridirektoratet  
Postboks 185 Sentrum  
5804 Bergen

Att: Ida Omenaas Flaageng

Deres ref:

Vår ref: 2017/910  
Arkivnr: 323  
Løpenr: 37850/2017

Bergen 03.11.2017

## **ANMODNING OM VURDERING AV FISKEBÅTS FORSLAG OM REDSKAPSFLEKSIBILITET**

I e-post datert 12. juli 2017 anmoder Fiskeridirektoratet Havforskningsinstituttet (HI) om å vurdere Fiskebåts forslag om redskapsfleksibilitet. Fiskebåt foreslår at kystfartøy gis adgang til å benytte trål i fisket etter nordsjøsil, samt at konvensjonelle havfiskefartøy gis adgang til å fiske med snurrevad i fisket etter torsk, hyse og sei. Fiskeridirektoratet ber HI om å vurdere forslagene fra Fiskebåt, herunder utfordringer og mulige biologiske konsekvenser. Det bes spesielt om at HI vurderer mulige konsekvenser både innenfor og utenfor 12 nautiske mil av grunnlinjene av å eventuelt gi kystfartøy adgang til å benytte trål i fisket etter nordsjøsil.

### Konvensjonelle havfiskefartøy – torsk, hyse, sei - snurrevad

Om konvensjonelle havfiskefartøy gis adgang til å benytte snurrevad i fisket etter torsk, hyse og sei kan en forvente seg en endring i beskatningsmønster på disse bestandene. Som et eksempel viser norske fangstdata fra 2016 på sei nord for 62°N snittvekter (kg) på 1.075, 1.077, 2.291 og 3.878 for henholdsvis snurrevad, not, trål og garn.

Gjennomsnittsvektene er riktig nok ikke bare påvirket av redskap, men også av hvor og når fisket foregår. Eksempelet under viser at spesielt en omlegging fra garn til snurrevad lett vil kunne føre til et dårligere fiskemønster med større uttak av mindre fisk (og dermed høyere F), lavere rekruttering til gytebestanden og kanskje dårligere rekruttering og lavere utbytte på sikt for sei. Om en eventuelt skal tillate omlegging til snurrevad med kvadratmasker må det først dokumenteres at et slikt fiske har et fiskemønster som ikke fører til et økt uttak av umoden fisk av torsk, hyse eller sei.

### Kystfartøy – nordsjøsil - trål

I et notkast fanges det enkeltstimer i et begrenset område. Med bruk av ekkolodd og sonar kan en vurdere om det for eksempel er silde eller makrell en observerer og avgjøre om en vil kaste på stimen(e) eller ikke. I et trålfiske vil en i løpet av et trålhale fiske på flere stimer, noe som vil øke sjansen for bifangst av annen fisk enn målarten for fisket.

*Utenfor 12 nm*

Data fra tokt vi har i Nordsjøen i juni-juli viser at det er vanlig å få bifangst av makrell når en tråler pelagisk etter nordsjøsil. Nærmere bunn kan en også få bifangst av sei og øyepål.

*Innenfor 12 nm*

Her har vi dessverre svært lite data å støtte oss på, men en økt risiko for bifangst vil være spesielt uheldig i kystområdene da en her kan risikere å få bifangst av lokale bestander. Disse bestandene har en liten kunnskap om, og de vil være mer sårbare overfor beskatning enn de store havbestandene.

Både utenfor og innenfor 12 nm vil tillatelse til å bruke trål kunne medføre økt bifangst. Innenfor 12 nm, og da spesielt i fjordene, mener vi at det er fare for bifangst av sårbare lokale bestander, og føre-var prinsippet bør anvendes.

Svaret på denne anmodningen ble først sendt på e-post til Fiskeridirektoratet 4. september 2017.

Vennlig hilsen,

Cecilie Kvamme  
Forsker  
Pelagisk fisk

Henning Wehde  
Programleder Nordsjøen

Aril Slotte  
Forskningsgruppeleder  
Pelagisk fisk

Bjarte Bogstad  
Forsker  
Bunnfisk

Sigbjørn Mehl  
Forsker  
Bunnfisk

Kopi til:  
Ida Omenaas Flaageng  
Maja Brix  
Synnøve Liabø  
Henning Wehde  
Bjarte Bogstad  
Aril Slotte  
Sigbjørn Mehl

## **Sak 23/2017**

Regulering av fisket etter  
hestmakrell i 2018



## SAK 23/2017



## REGULERING AV FISKET ETTER HESTMAKRELL I 2018

### 1 SAMMENDRAG

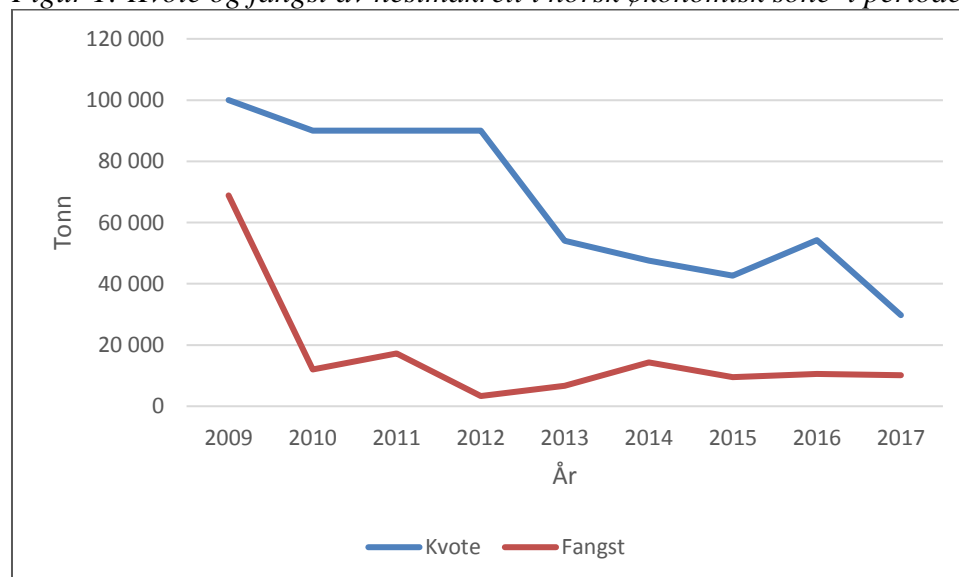
Fiskeridirektøren foreslår en videreføring av gjeldende reguleringsopplegg.

### 2 REGULERING AV FISKET ETTER HESTMAKRELL I 2017

Fiskeri- og kystdepartementet fastsatte i 2009 for første gang en forskrift om regulering av fiske etter hestmakrell. Frem til 2009 var hestmakrell regulert med tekniske reguleringer og områdekvoter i andre lands soner.

Fisket etter hestmakrell i 2017 er regulert som et fritt fiske innenfor en totalkvote på 29 745 tonn. Kvoten kan fiskes i Norges territorialfarvann, økonomisk sone, fiskerisonen ved Jan Mayen, fiskevernsonen ved Svalbard og i internasjonalt vann. I henhold til den bilaterale avtalen mellom Norge og EU for 2017 har norske fartøy en kvote på 3 550 tonn hestmakrell i EU-sonen i ICES statistikkområde 4. Dette er tilsvarende som foregående år. Per 16. oktober 2017 har norske fartøy fisket totalt 10 396 tonn hestmakrell innværende år, hovedsakelig i norsk økonomisk sone. Figur 1 viser norsk kvote og fangst av hestmakrell i norsk økonomisk sone i perioden 2009 til 2017.

Figur 1: Kvote og fangst av hestmakrell i norsk økonomisk sone<sup>1</sup> i perioden 2009 til 2017

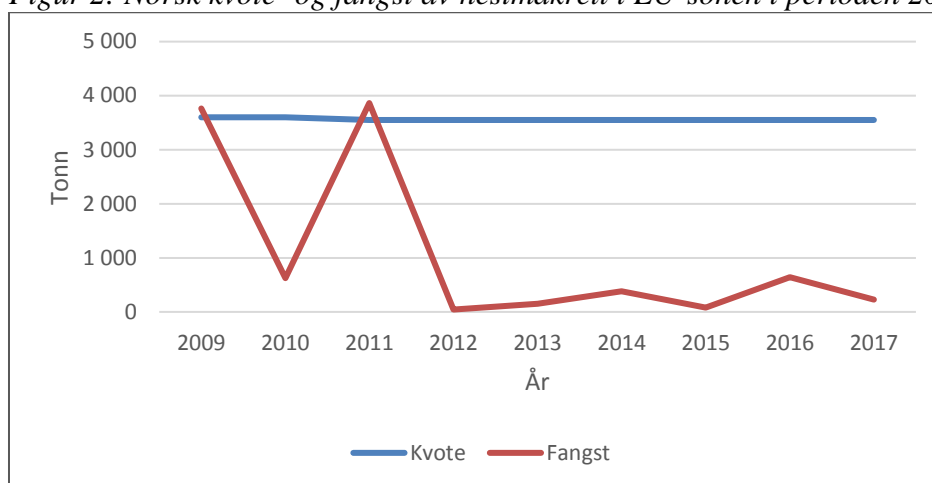


Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttседdelregister per 16. oktober 2017

<sup>1</sup> kvote i Norges territorialfarvann, økonomisk sone, fiskerisonen ved Jan Mayen, fiskevernsonen ved Svalbard og i internasjonalt vann.

Figur 2 viser kvote og fangst av hestmakrell i EU-sonen i perioden 2009 til 2017.

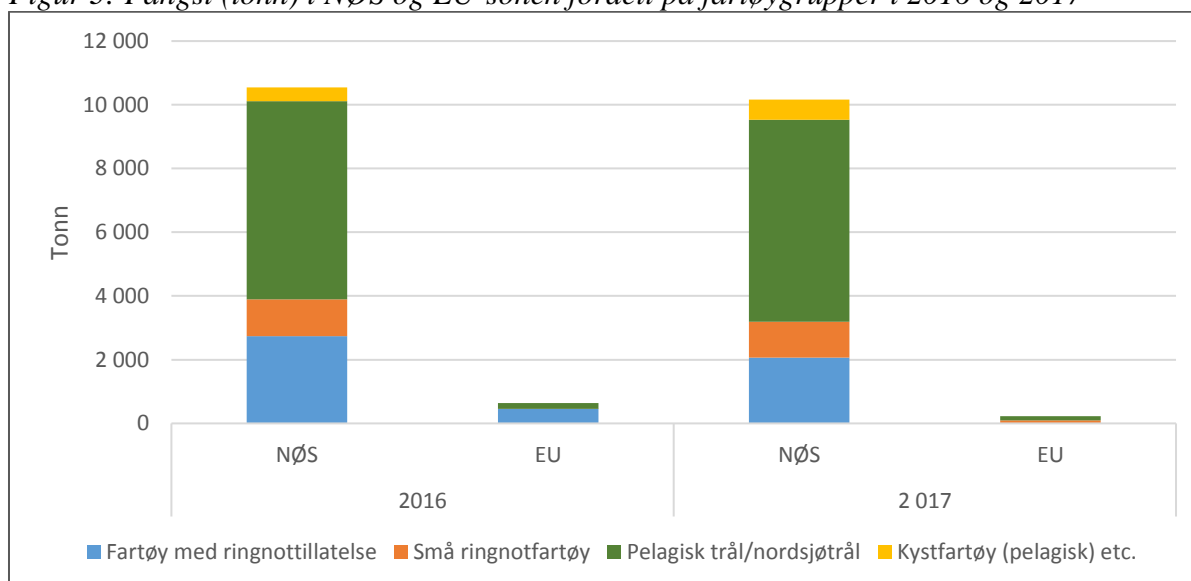
Figur 2: Norsk kvote<sup>1</sup> og fangst av hestmakrell i EU-sonen i perioden 2009 til 2017



Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister per 16. oktober 2017

Figur 3 gir en oversikt over fangst fordelt på fartøygrupper, i henholdsvis norsk økonomisk sone og EU-sonen.

Figur 3: Fangst (tonn) i NØS og EU-sonen fordelt på fartøygrupper i 2016 og 2017



Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister og konsesjons- og deltakerregister per 16. oktober 2017

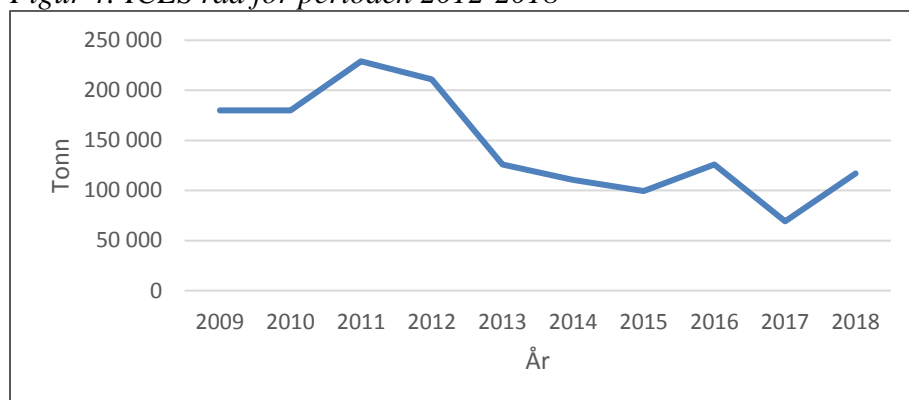


### 3 BESTANDSSITUASJONEN FOR HESTMAKRELL

Den vestlige hestmakrellbestanden er en fellesbestand mellom Norge og EU, men det er ingen felles forvaltning av bestanden. ICES gir råd for 2018 basert på MSY-tilnærming. ICES anbefaler at fangstene i 2018 ikke bør overstige 117 070 tonn hestmakrell. Dette utgjør en økning på ca. 69 % sammenlignet med rådet for 2017, som var på 69 187 tonn.

Figur 4 gir en oversikt over ICES rådene for perioden 2012-2018.

Figur 4: ICES råd for perioden 2012-2018



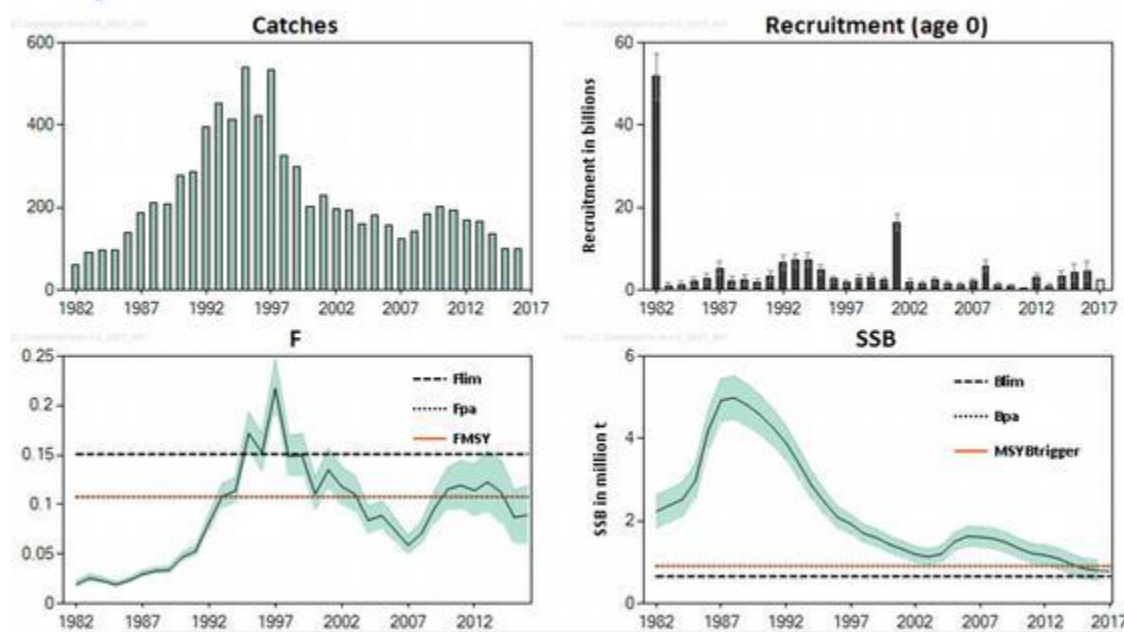
Kilde: ICES rådet for hestmakrell statistikkområdene 8, 2.a, 4.a, 5.b, 6.a, 7.a-c og 7.e-k (Nordøstatlanteren) datert 29. september 2017

Bestanden og fiskeriet er meget avhengig av at det av og til kommer sterke årsklasser. Rekrutteringen etter 2002 har vært dårlig, men de siste tre årene så har imidlertid rekrutteringen vært over det geometriske gjennomsnittet (1983-2016). Gytebestanden har gått nedover de siste årene og den er nå den lavest observerte i hele tidsserien, under  $MSYB_{trigger}$ . Fiskedødeligheten har økt siden 2007 men gikk ned i 2015-2016 og er nå under  $F_{MSY}$ .

Det økte kvoterådet for 2018 gis på grunn av en endret oppfatning av bestanden etter metoderevisjonen (benchmark) som resulterte i en oppjustering av tidsserien for gytebestand for de siste årene sammenlignet med bestandsvurderingen i 2016. I tillegg til oppjusteringen etter metoderevisjonen (benchmark) så ble bestandsstørrelsen oppjustert ytterligere i den siste bestandsvurderingen i 2017, mest på grunn av at lengdesammensetningen av fangstene i 2016 ble tatt med i beregningene.

Figur 5 gir en oversikt over utviklingen i landinger, rekruttering, fiskedødelighet og gytebiomassen.

Figur 5: Oversikt over landinger, rekruttering, fiskedødelighet og gytebiomasse



Kilde: Figur 1 i ICES rådet for hestmakrell statistikkområdene 8, 2.a, 4.a, 5.b, 6.a, 7.a-c og 7.e-k (Nordøstatlanteren) datert 29. september 2017

#### 4 FORSLAG TIL REGULERING AV FISKET ETTER HESTMAKRELL I 2018

Reguleringene av fisket etter hestmakrell består i hovedsak av en kvote som skal begrense det totale norske fiske etter hestmakrell. Hittil har det ikke vært behov for å gjøre nasjonale fordelinger av denne kvoten ettersom den fastsatte totalkvoten ikke har begrenset fartøyenes fiske etter hestmakrell.

Fiskeridirektoratet anbefaler at kvoten for 2018 justeres i henhold til ICES anbefaling for bestanden. Tilsvarende som tidligere år legges det til grunn at den norske kvoten utgjør 43% av ICES anbefalingen. Dette innebærer at den norske kvoten settes til 50 331 tonn i 2018.

Fiskeridirektøren foreslår at reguleringen av fisket etter hestmakrell videreføres i 2018.

## **Sak 24/2017**

Regulering av fisket etter brisling i  
2018



**SAK 24/2017****ORIENTERING OM FISKET ETTER BRISLING I 2017****1 HAVBRISLING****1.1 FISKET I 2017**

I den bilaterale fiskeriavtalen mellom Norge og EU har kvoteåret for brisling blitt endret slik at det reflekterer periodiseringen i kvoterådet fra ICES: Norge kan i perioden 1. juli 2017 til 30. juni 2018 fiske 10 000 tonn brisling i EU-sonen. Dette er en halvering fra 2016, da kvoten på 20 000 kunne tas i løpet av kalenderåret.

På grunn av den tradisjonelle fredningsperioden for brisling starter ikke fisket i EU-sonen før 1. august 2017, og avsluttes 31. mars 2018.

Rulleringslisten som ble innført i 2016 ble videreført, og nye aktører kunne melde sin interesse til Norges Sildesalgslag innen 30. juni 2017.

Utseilingsrekkefølgen gjelder fra 1. august til 30. november 2017, mens frist for første utseiling er 1. november 2017.

Maksimalkvoten ble satt til 550 tonn, og utseiling administreres av Norges Sildesalgslag.

Per 11. oktober har åtte norske fartøy landet 4 538 tonn havbrisling; sist fangst ble tatt i slutten av september.

## 2 KYSTBRISLING

### 2.1 TRENDER I KYSTBRISLINGFISKET

Tabell 1 gir en oversikt over fangster i det norske kystbrislingfisket i årene 2007-2017.

Tabell 1: Fangst av kystbrisling i perioden 2007-2017

År	Vest for Lindesnes (tonn)	Øst for Lindesnes (Skagerrak) (tonn)	Totalt (tonn)
2007	847	1 643	2 490
2008	2 293	894	3 187
2009	2 818	670	3 488
2010	2 612	912	3 525
2011	1 612	709	2 320
2012	747	482	1 228
2013	447	817	1 264
2014	1 451	257	1 708
2015	336	296	632
2016	1 205	341	1 546
2017	230	31	261

Kilde: Landings- og sluttseddelregisteret i Fiskeridirektoratet per 11. oktober 2017

Tabell 2 gir en oversikt over deltagende fartøy i det norske kystbrislingfisket i årene 2007-2017.

Tabell 2: Totalt antall deltagende fartøy med årlig fangst på over ett tonn brisling 2007-2017

År	Vest for Lindesnes	Øst for Lindesnes
2007	17	8
2008	21	15
2009	31	8
2010	25	6
2011	22	4
2012	9	4
2013	3	4
2014	12	5
2015	7	5
2016	10	4
2017	7	2

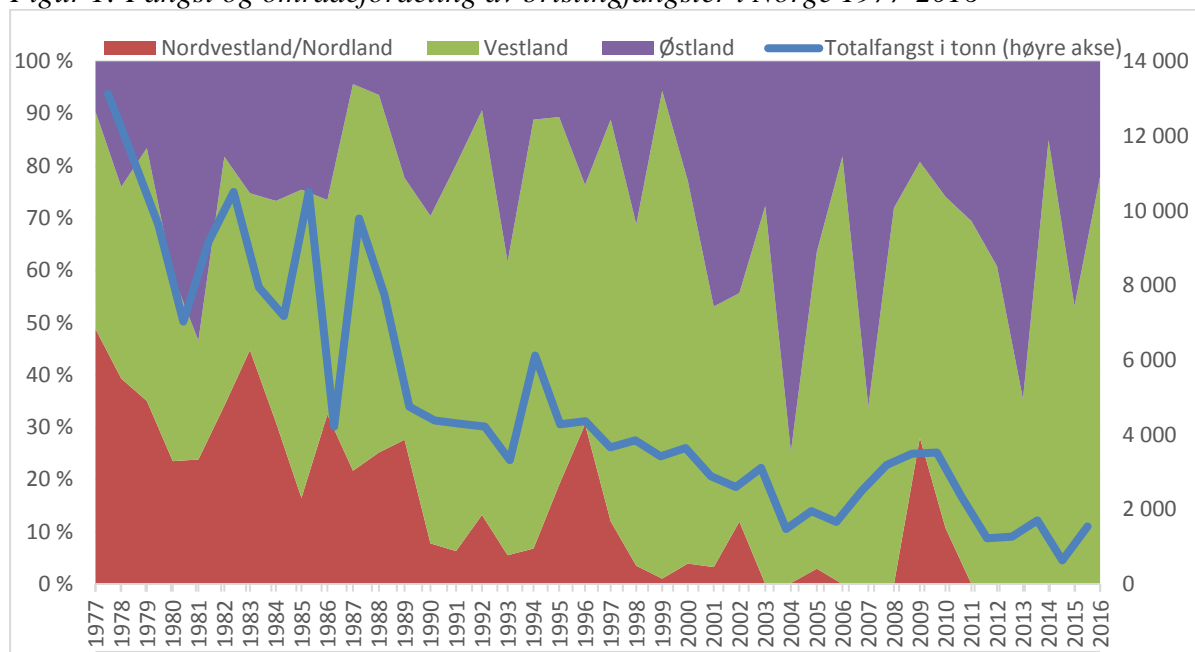
Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister pr. 11. oktober 2017

Den langsiktige trenden beskrevet i figur 1 viser en bestand i kraftig fall i hele landet.

Øst for Lindesnes har denne trenden fortsatt de siste ti årene (tabell 1); også antall aktive fartøy har falt (tabell 2) tilsvarende. Fangster øst for Lindesnes tas hovedsakelig i Oslofjorden i siste kvartal – stort sett i november. Anvendelsen av kystbrisling tatt øst for Lindesnes de siste årene har for det meste blitt levert til kryddring eller eksportert for konsum.

Vest for Lindesnes kan det se ut som om bildet er noe annerledes. Trenden i totale landinger er fremdeles negativ, men enkelte år har det blitt tatt større mengder brisling (tabell 1). Antall aktive fartøy gir det samme bildet (tabell 2). Kystbrisling som tas vest for Lindesnes går nesten utelukkende til hermetikkk.

Figur 1: Fangst og områdefordeling av brislingfangster i Norge 1977-2016



## 2.2 REGULERING AV KYSTBRISLING ØST FOR LINDESNES I 2017

### 2.2.1 KVOTER I 2017

Det foreligger ikke bestandsestimater for kystbrisling øst for Lindesnes. Fangsttallene i figur 1 kan dog gi en pekepinn om utviklingen av bestanden. I 2014 vurderte HI at bestandssituasjonen ikke gav grunn til bekymring grunnet relativ stabile fangster og mye store fisk i disse.

Fisket etter kystbrisling øst for Lindesnes innenfor fire nautiske mil avregnes kvoten for brisling i Skagerrak fremforhandlet mellom Norge og EU.

Denne kvoten er i 2017 på 2 496 tonn, det samme som året før. Det er ingen kvotebegrensing på fartøynivå.

### 2.2.2 FISKET I 2017

Kystbrislingen er fredet frem til og med 31. juli. Det ble imidlertid gitt dispensasjon til et begrenset kystbrislingfiske øst for Lindesnes i januar 2017. På grunn av lav deltagelse og dårlig tilgang på brisling i de aktuelle områdene ble det kun fisket 30 tonn av ett fartøy i denne perioden. I tillegg tok et annet fartøy et lite kvantum i februar. Fisket foregikk i Oslofjorden.

Per 11. oktober er det ikke tatt ytterligere fangster øst for Lindesnes; det fiskes normalt mest i november.

## 2.3 REGULERING AV KYSTBRISLING VEST FOR LINDESNES I 2017

### 2.3.1 KVOTER I 2017

På bestilling fra Fiskeridirektoratet ga Havforskningsinstituttet råd om reguleringen av kystbrisling for 2017. Basert på lave mengdeindekser og tidligere fangsttall ble det anbefalt en totalkvote på 200 tonn i Hardangerfjorden, samt at Nordfjord og Sognefjorden ble stengt for fiske i 2017.

På reguleringsmøtet 8. juni 2017 gjorde Fiskeridirektøren det klart at rådet fra HI måtte føre til endringer i reguleringen av kystbrisling vest for Lindesnes, og ba om innspill.

Det ble i denne forbindelse arrangert et eget møte den 29. juni 2017, mellom næringen, Fiskeridirektoratet og Havforskningsinstituttet.

På møtet 29. juni og via skriftlig tilbakemelding til Fiskeridirektoratet klargjorde et flertall av næringsaktørene at det var ønskelig med høyere kvoter enn de anbefalt av HI. Dette både av markedshensyn og da de hevdet at det var vesentlige mangler ved HIs tokt; blant annet tidspunktet toktet ble utført på og at det bare ga et øyeblikksbilde ble kritisert. Videre ble erfaringen til brislingfiskere pekt på som en verdifull kilde til kunnskap.

I forskrift av den 7. juli satte Fiskeridirektoratet følgende kvotebegrensinger:

- *Nordfjord* ble stengt for brislingfiske i 2017
- *Sognefjorden*: Det ble gitt adgang til å fiske 200 tonn brisling i 2017
- *Hardangerfjorden*: Det ble gitt adgang til å fiske 500 tonn brisling i 2017

Kvotebegrensningen er fastsatt på bakgrunn av råd fra HI basert på fjordtokt i 2015 og 2016, og fangststatistikk for årene 2002-2016. I tillegg er det tatt hensyn til innspill fra næring og mottaksindustri.

For øvrig er det ingen kvotebegrensing i fisket etter kystbrisling vest for Lindesnes.

I 2017, som i tidligere år, administreres brislingfisket av Norges Sildesalgslag (se Norges Sildesalgslags beskrivelse 23.09.2014, vedlagt reguleringsmøtet høsten 2014 sak 27/2014).

Den 21. september anmodet næringen Fiskeridirektoratet om å utvide kvotene i Sognefjorden basert på tilbakemeldinger om mye fisk i fjorden. Fiskeridirektoratet valgte å ikke øke kvoten i Sognefjorden på dette grunnlaget. Den 27. september anmodet næringen Nærings- og fiskeridepartementet (NFD) om den samme utvidelsen. NFD viste til at HI skulle gjennomføre et tokt nytt tokt i oktober, og la til grunn at Fiskeridirektoratet ville gjøre en ny vurdering basert på resultater fra dette toktet.

HI gjennomførte et ekstra tokt i Sognefjorden, fra 9. til 12. oktober (oktobertoktet). Toktet tok for seg det området der det, basert på rapporter fra fiskerne, sto mest brisling.

Oktobertoktet oppjusterte mengdeindeksen i Sognefjorden sammenlignet med toktet fra 2016, og HI ga den 18. oktober et nytt kvoteråd for Sognefjorden. Det nye rådet var på 100 tonn; den opprinnelige anbefalingen fra HI var nullfiske.



Fiskeridirektoratet fant ikke grunn til å øke kvoten i Sognefjorden, da denne allerede var på 200 tonn, og ga uttrykk for dette den 20. oktober.

Norges Fiskarlag ba den 25. oktober myndighetene om å revurdere sin beslutning av hensyn til fiskere og industri.

Fiskeridirektoratet viser til at slike hensyn var tatt i den opprinnelige kvotefastsettelsen på 200 tonn.

### 2.3.2 FISKET I 2017

Per 11. oktober 2017 er det, basert på Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister, landet 230 tonn kystbrisling vest for Lindesnes, hvorav 166 tonn er tatt i Sognefjorden og resten i eller rundt Hardangerfjorden.

Basert på innmeldinger til Norges Sildesalgslag er det tatt ytterlige 10 tonn vest for Lindesnes som ennå ikke er seddelført.



## **Sak 25/2017**

Regulering av fisket etter kolmule i  
2018





## REGULERING AV FISKET ETTER KOLMULE I 2018

### 1 SAMMENDRAG

Fiskeridirektøren foreslår at fisket etter kolmule i 2018 i all hovedsak reguleres tilsvarende som inneværende reguleringsår.

### 2 FISKET ETTER KOLMULE I 2016

Norske fartøy fisket og landet i alt 310 412 tonn kolmule i 2016. Dette var 9 462 tonn over den norske kvoten på 300 950 tonn. I 2016 fastsatte Norge en kvote på 26,245 % av TAC i henhold til anbefalt TAC, i tillegg til at vi byttet til oss 75 000 tonn kolmule fra EU. Av totalkvoten kunne 224 506 tonn fiskes i EU-sonen og 34 800 tonn i færøysk sone.

Fartøy med kolmuletrållatelse hadde i 2016 en gruppekvote på 234 647 tonn, hvorav 175 115 tonn kunne fiskes i EU-sonen og 27 144 tonn i færøysk sone.

Fartøy med nordsjøtrållatelse og pelagisk trållatelse hadde i 2016 en gruppekvote på 66 183 tonn, hvorav 49 391 tonn fiskes i EU-sonen og 7 656 tonn i færøysk sone.

Tabell 1: Norske områdekvoter og fangst av kolmule i 2016

Fartøygruppe	Område	Område- og totalkvote (tonn)	Områdefangst og totalfangst (tonn)	Restkvote (tonn)
Kolmuletrållatelse	NØS		534	
	EU-sonen	175 115	177 641	-2 526
	Færøysonen	27 144	349	26 795
	Internasjonalt		60 909	
	<b>Totalt<sup>1</sup></b>	<b>234 647</b>	<b>239 433</b>	<b>-4 786</b>
Nordsjøtrållatelse og pelagisk trållatelse	NØS		30 227	
	EU-sonen	49 391	36 887	12 504
	Færøysonen	7 656	390	7 266
	Internasjonalt		3 117	
	<b>Totalt<sup>1</sup></b>	<b>66 183</b>	<b>70 671</b>	<b>-4 488</b>
Bifangst	NØS		308	-308
Forskingskvote		120	0	120
<b>Totalt norske fartøy</b>		<b>300 950</b>	<b>310 412</b>	<b>-9 462</b>

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttседdelregister per. 14. september 2017

<sup>1</sup>Totalkvoten for gruppen tilsvarer områdekvoten for NØS og internasjonalt farvann

Tabell 2 viser kvoter og fangst av kolmule relatert til kvoteåret 2016. Med kvoteåret menes fangst som belastes den norske totalkvoten i 2016 angitt i reguleringsforskriften. Fisket i 2016 som er gjort på forskudd på kvoten for 2017 er ikke tatt med i tabellen, da dette skal belastes kvoteåret 2017.

Tabell 2: Norsk kvote, fangst og restkvote fordelt på grupper for kvoteåret 2016

Fartøygrupper	Kvote 2016 (tonn)	Utdelt kvote 2016 (tonn) <sup>1</sup>	Kvoteår 2016 – Fangst i 2016 (tonn)			Ufisket kvote 2016 (kvotefleks) (tonn) <sup>2</sup>	Justering gruppekvote (tonn) <sup>1</sup>
			Ordinær fangst 2016	Overfiske utover kvotefleks	Sum fangst 2016		
Kolmuletrål	234 647	235 284	217 398	1 406	236 773	73	-1 562
Nordsjøtrål og pelagisk trål	66 183	70 964	64 575	114	67 391	986	2 587
Forskning	120	120			0		
<b>Totalt</b>	<b>300 950</b>	<b>303 304</b>	<b>281 973</b>	<b>1 520</b>	<b>304 164</b>		<b>1 025</b>

Kilde: Norges Sildesalgslag pr. 25. januar 2017.

<sup>1</sup>I tillegg justeres gruppekvotene i 2017 for medgått bifangst i 2016.

### 3 FISKET ETTER KOLMULE I 2017

#### 3.1 DELTAKERREGULERING

I henhold til forskrift av 13. oktober 2006 om spesielle tillatelser til å drive enkelte former for fiske og fangst (konsesjonsforskriften) kan fartøy med kolmuletrållatelse, fartøy med pelagisk trållatelse og fartøy med nordsjøtrållatelse delta i fisket etter kolmule.

#### 3.2 KVOTESITUASJONEN I 2017

De fire kyststatene: EU, Færøyene, Island og Norge, ble for 2017 enige om en begrensning i totalt uttak av kolmule, men ikke om fordelingen av kvoten. Hvert land fastsatte dermed egne kvoter. Basert på den tradisjonelle norske andelen og anbefalt TAC fra ICES på 1 342 330 tonn, fastsatte Norge sin kolmulekvote til 324 256 tonn. I tillegg byttet Norge til seg 110 000 tonn kolmule fra EU, mens vi byttet vekk 23 364 tonn til Russland. Norsk totalkvote i 2017 er derfor på 410 892 tonn, en økning på nesten 110 000 tonn sammenlignet med året før. Av dette kvantumet er 120 tonn avsatt til forskning. Bifangst av kolmule i andre fiskerier for fartøy uten kolmulekvote avregnes neste års kvote, og det er derfor ingen egen avsetning til dette.

Det norske kvotefleksibilitetsgrunnlaget er på 324 256 tonn. Dette vil si at kvoten for 2018 kan forskutteres med inntil 32 427 tonn i 2017, og at en eventuelt gjenstående kvote kan overføres til 2018, innenfor et kvantum på de samme 32 427 tonn.

For kolmuletrålerne og pelagisk- og nordsjøtrålerne utgjør kvotefleksibiliteten henholdsvis 25 292 og 7 134 tonn. Kvotefleksibiliteten kan kun benyttes i norske farvann og i internasjonalt farvann.

Gjennom de bilaterale forhandlingene med EU fikk Norge adgang til å fiske 68 % av sin kvote i EU-sonen i 2017. I tillegg kan de 110 000 tonnene Norge byttet til seg fra EU fiskes i EU-sonen.

Norske fartøy har dermed adgang til å fiske inntil 330 494 tonn i EU-sonen, hvorav 40 000 tonn i ICES-område 4a nord for 56°30 N.

I de bilaterale forhandlingene med Færøyene ble det også enighet om at norske fartøy kunne fiske inntil 34 800 tonn av den norske kvoten i Færøyenes økonomiske sone.

### 3.3 REGULERING AV FISKET I 2017

Den norske kvoten er fordelt mellom fartøy med kolmuletråltillatelse og fartøy med pelagisk- eller nordsjøtråltillatelse etter fratrukk for kvantum til forskning. Fordelingen er angitt i tabell 3.

Tabell 3: Gruppekvoter 2017

Fartøygruppe	Andel (%)	Gruppekvote før trekk eller overføring (tonn)	Gruppekvote etter trekk eller overføring (tonn)
Kolmuletrål	78	320 402	318 693
Pelagisk- og nordsjøtrål	22	90 370	92 916
<b>Totalt</b>	<b>100</b>	<b>410 772</b>	<b>411 609</b>

Tabell 4 oppsummerer fangst og kvoteavregning så langt i 2017:

Tabell 4: Norske områdekvoter og fangst av kolmule i 2017

Fartøygruppe	Område	Område- og totalkvote (tonn)	Områdefangst og totalfangst (tonn)	Restkvote (tonn)
Kolmuletråltillatelse	NØS		1 509	
	EU-sonen	257 785	233 631	24 154
	Færøysonen	27 144	891	26 253
	Internasjonalt		72 891	
	<b>Totalt<sup>1</sup></b>	<b>320 402</b>	<b>308 922</b>	<b>11 480</b>
Nordsjøtråltillatelse og pelagisk tråltillatelse	NØS		26 559	
	EU-sonen	72 709	54 837	17 872
	Færøysonen	7 656	0	7 656
	Internasjonalt		4 500	
	<b>Totalt<sup>1</sup></b>	<b>90 370</b>	<b>85 896</b>	<b>4 474</b>
Bifangst	Totalt (NØS)		176	-176
Forskning/undervisning	NØS	120	0	120
<b>Totalt norske fartøy</b>		<b>410 892</b>	<b>394 994</b>	<b>15 898</b>

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttседdelregister pr. 11. oktober 2017

<sup>1</sup> Totalkvoten for gruppen tilsvarer områdekvoten for NØS og internasjonalt farvann.

### 3.3.1 Fartøy med kolmuletråltillatelse

Den 27. januar ble det fastsatt kvoter på fartøynivå i fisket etter kolmule. For kolmuletrålerne ble fartøykvoten da satt til 6 763 tonn. Delkvoteenhetene i EU-sonen og færøysk sone ble satt til henholdsvis 5 425 og 621 tonn. Kvotefleksibilitetsgrunnlaget ble satt til 5 354 tonn.

Ved sesongstart var det 44 fartøy med kolmuletråltillatelse. Seks av disse hadde også strukturkvoter, slik at gruppen til sammen har faktorer på 47,24 – som i fjor. Gruppen kan fiske i Norges økonomiske sone, fiskevernsonen ved Svalbard, fiskerisonen ved Jan Mayen, EU-sonen og i internasjonalt farvann.

Den 6. mars ble delkvoteenheten i EU-sonen satt til 6 763, kolmuletrålere kunne altså fiske resten av kvoten sin der.

Den 14. juni ble delkvoteenheten i Færøysonen opphevet, og kolmuletrålere kunne fiske resten av kvoten sin der.

Per 11. oktober gjenstår det 11 480 tonn av gruppekvoten.

Det er ikke tillatt å ha bifangst av kolmule ved fiske etter andre arter. Det er likevel adgang til slik bifangst når bifangsten kan avregnes fartøyets kolmulekvote, eller fartøyet er uten adgang til å delta i fisket etter kolmule.

Fiskeridirektøren legger til grunn at fartøy som ønsker å delta i prøvefisket etter sild med trål i Skagerrak i 2018 disponerer kolmulekvoten slik at det er dekning for avregning av en eventuell bifangst av kolmule.

### 3.3.2 Fartøy med pelagisk tråltillatelse og nordsjøtråltillatelse

Det var i alt 28 fartøy med pelagisk- og nordsjøtråltillatelse ved sesongstart. Av disse fartøyene hadde fire fartøy nordsjøtråltillatelse og 24 pelagisk tråltillatelse. Gruppen er i år regulert med en fartøykvotefaktor på 3,19. Delkvotefaktoren i EU-sonen ble først satt til 2,79 og delkvotefaktoren i færøysonen ble satt til 0,32. 6. mars ble delkvotefaktoren i EU-sonen økt til 3,19. Delkvoteenheten i færøysk sone ble opphevet den 14. juni.

Per 11. oktober gjenstår det 4 474 tonn av gruppens totalkvote.

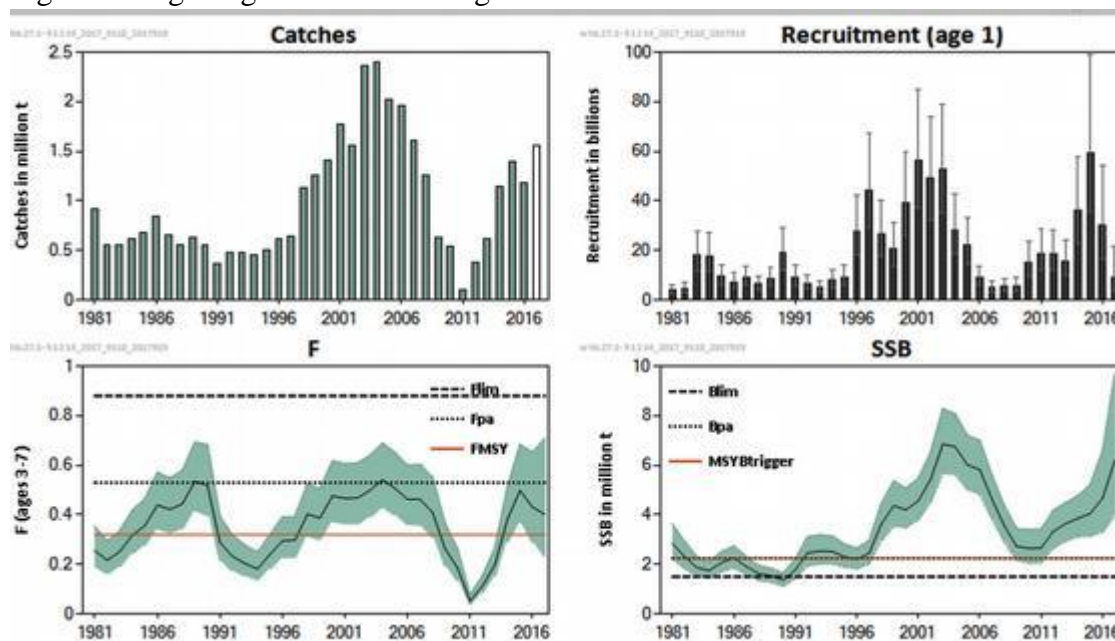


## 4 BESTAND- OG KVOTESITUASJON I 2018

### 4.1 BESTAND OG KVOTERÅD

ICES anbefaler at totalt uttak i 2018, basert på forvaltningsplanen vedtatt høsten 2016, ikke overstiger 1 387 872 tonn; en liten økning fra årets anbefaling. Figur 1 viser middels til sterk rekruttering i perioden 2013-2015; dette er årsaken til den relativt høye kvoten.

Figur 1: Fangst- og bestandsutvikling 1981-2017



### 4.2 KVOTER

Kyststatsforhandlingene om kolmule for 2018 er i skrivende stund ikke ferdigstilte. Siden det ikke er kjent hvilken TAC kyststatene eventuelt blir enige om, samt fordelingen av denne, er det stor usikkerhet knyttet til den norske kvoten for 2018. I de videre beregningene tas det likevel utgangspunkt i at ICES' anbefaling tas til etterretning, og at Norge oppnår sin tradisjonelle andel av denne. Dette gjøres som et regneeksempel for å vise et tenkt utfall av årets kyststatsforhandlinger. Endelig norsk kvote i 2018 kan avvike betraktelig fra det som fremkommer i regneeksempelen.

Dersom det blir enighet om å sette en TAC på 1 387 872 tonn for 2018 vil avsetningen til NEAFC bli på 110 459, og kyststatskvoten blir følgelig på 1 277 413 tonn. Den norske kyststatskvoten blir, dersom andelen fra rammeavtalen fra 2005 legges til grunn, på 335 257 tonn.

I de bilaterale forhandlingene med EU og Russland avtales det også tradisjonelt et bytte av kolmule. Kvotebytet med Russland varierer proporsjonalt med den norske kvoten. For 2018 vil regneeksempelen tilsi at det skal byttes 24 157 tonn kolmule til Russland. Størrelsen på et eventuelt kvotebytte med EU er ikke kjent og er satt til 0.

Tabell 5: Foreløpig regneeksempel på norsk kvote i 2018

<b>TAC:</b>		<b>1 387 872</b>
Norges kyststatsandel		335 257
I tillegg har vi kvotebytter <sup>1</sup>		
Norge får:		
	EU	
Norge gir:		
	Russland:	24 157
	EU	
<b>Norsk totalkvote</b>		<b>311 100</b>

<sup>1</sup> Status per 11. oktober 2017. Kvotebyttet med Russland er beregnet ut ifra fjorårets kvotebytte justert med en beregnet økning i den norske kvoten. Endelig kvotebytte med Russland vil endres dersom kyststatene blir enige om en annen TAC, og vil også avhenge av Norges andel av totalkvoten.

Norge får i henhold til regneeksempellet ovenfor en totalkvote på 311 100 tonn.

## 5 REGULERING AV DELTAGELSE I FISKET I 2018

Fiskeridirektøren legger til grunn at gjeldende vilkår for deltakelse videreføres i 2018. Dette innebærer at fartøyene må ha kolmuletråltillatelse, pelagisk tråltillatelse eller nordsjøtråltillatelse for å kunne delta.

## 6 REGULERINGSOPPLEGGET FOR DE ENKELTE FARTØYGRUPPER I 2018

### 6.1 FORDELING AV NORSK TOTALKVOTE

Den norske totalkvoten har de siste årene, etter avsetninger, blitt fordelt med 78 % til kolmuletrålergruppen og 22 % til pelagisk- og nordsjøtrålergruppen.

Fiskeridirektøren foreslår en fordeling med 78 % til kolmuletrålerne og 22 % til fartøy med nordsjø- eller pelagisk tråltillatelse. Tilsvarende fordelingsnøkkel foreslås benyttet for fordeling av eventuelle kvoter i færøysonen og EU-sonen.

Fiskeridirektøren forutsetter at eventuelt over- eller underfiske utover fartøyenes kvotefleksibilitet i 2017 overføres til vedkommende gruppe i 2018, etter at Norges kvote for 2018 er fordelt.

I reguleringsmøtet høsten 2014 foreslo Fiskeridirektøren at det ikke skulle avsettes et kvantum til bifangst for 2015. Ordningen har siden vært videreført.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre ordningen med å avregne medgått bifangst for fartøy uten kolmulekvote i inneværende år på neste års kvote.

På bakgrunn av regneeksemplet med en norsk totalkvote på 311 100 tonn vil dette fordeles på fartøygrupper på følgende måte, etter avsetning av 120 tonn til forskning:

Tabell 6: Fordeling av tenkt norsk kvote i 2018

Fartøygruppe	Andel (%)	Gruppekvote før trekk eller overføring (tonn)
Kolmuletrål	78 %	242 565
Pelagisk- og nordsjøtrål	22 %	68 416
<b>Totalt</b>	<b>100 %</b>	<b>310 980</b>

Ved fastsettelse av kvotefaktorer og kvoteenheter for de to gruppene vil det tas hensyn til et eventuelt over- eller underfiske utover kvotefleksibilitet, samt at det vil bli tatt høyde for medgått bifangst i 2017.

Fiskeridirektoratet sendte 3. oktober 2017 forslag til forskrift om prøvetaking av industrifangster på høring. Høringsfristen er satt til 5. januar 2018. Bakgrunnen for forslaget er at når kontrollmyndighetene ikke er tilstede blir det ikke tatt prøver med tanke på fangstsammensetning. Over tid er det også blitt klart at prøvetrekkersystemet som benyttes i dag ikke er utformet på en måte som sikrer at det gis korrekte opplysninger om landingens fangstsammensetning. Dette tilsammen tilsier at vi ikke får en korrekt ressursregistrering ved landing av industrifangster. Prøvetaking vil være det mest praktiske alternativet for å gi et tilnærmet korrekt bilde på fangstens arts- og størrelses-sammensetning som grunnlag for føring av landings- eller sluttседdel. Videre er det den som lander og mottaker/kjøper som er ansvarlig for å identifisere fangsten. I forslaget er det satt opp krav til prøvetakingssystemet og prøvetakingsmetoden.

Inntil forskriften er på plass vil det fortsatt være nødvendig å estimere mengden bifangst og føre denne på total- eller gruppekvote.

## 6.2 FARTØY MED KOLMULETRÅLTILLATELSE

Det er per 11. oktober 2017 totalt 44 fartøy med kolmuletråltillatelse, hvor 38 fartøy har en faktor på én, mens seks fartøy har strukturkvoter mindre eller lik én i tillegg til dette. Totalt er det 47,24 faktorer i denne gruppen.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre nøkkel for fordeling av fartøykvoter for fartøy med kolmuletråltillatelse i 2018.

Det forutsettes at det fastsettes en fartøykvote for det samlede fisket i alle områder, samt at det fastsettes en egen delkvote for fiske i EU-sonen og færøysonen dersom norske fartøy gis adgang til å fiske i disse områdene.

Fiskeridirektøren legger til grunn at fisket reguleres med en tilnærmet flat regulering.

Fiskeridirektøren foreslår at det fastsettes en kvote som begrenser det enkelte fartøys samlede fiske i alle områder, og egne delkvoter som begrenser det enkelte fartøys fiske i EU-sonen og i færøysonen dersom norske fartøy får en slik adgang i 2018.

### 6.3 PELAGISK TRÅL OG NORDSJØTRÅL

I gruppen pelagisk trål og nordsjøtrål er det per 11. oktober 2017 totalt 29 fartøy, hvorav 4 fartøy med nordsjøtråltillatelse og 25 fartøy med pelagisk tråltillatelse.

Fiskeridirektøren legger til grunn samme nøkkel for fordeling av maksimalkvoter for fartøy med pelagisk tråltillatelse og for fartøy med nordsjøtråltillatelse for 2018 som inneværende år.

For fartøy med pelagisk tråltillatelse benyttes konsesjonskapasitet fastsatt i medhold av § 2-8 i forskrift om spesielle tillatelser til å drive enkelte former for fiske og fangst av 13. oktober 2006 (konsesjonsforskriften). Fiskeridirektøren forutsetter at dette ligger fast.

For fartøy med nordsjøtråltillatelse nyttes konsesjonskapasiteten på grunnlag av fartøyenes godkjente faktiske lasteromsvolum per 3. februar 2006. Fiskeridirektøren forutsetter at dette ligger fast.

Fiskeridirektøren foreslår at det fastsettes en kvote som begrenser det enkelte fartøys samlede fiske i alle områder, og egne delkvoter som begrenser det enkelte fartøys fiske i EU-sonen og i færøysonen dersom norske fartøy får en slik adgang i 2018.

### 6.4 FORDELING MELLOM SONER

Normalt inngår Norge og EU gjensidig soneadgang i fisket etter kolmule i en bilateral soneadgangsavtale i forbindelse med kyststatsforhandlingene om kolmule. I tillegg bytter vi normalt til oss et kvantum fra EU under de bilaterale forhandlingene med EU som også har blitt fisket i EU-sonen.

Norge har tradisjonelt ikke hatt begrensninger på antall lisenser i EU-sonen.

Fiskeridirektøren foreslår at en eventuell adgang til å fiske etter kolmule i EU-sonen i 2018 fordeles, etter avsetning, med 22 % til fartøy med pelagisk tråltillatelse og nordsjøtråltillatelse og 78 % til fartøy med kolmuletråltillatelse.

Norske fartøy har de siste årene fått adgang til å fiske kolmule i Færøysk sone; i 2016 og 2017 var adgangen på inntil 34 800 tonn. Kvantumet som kan fiskes i færøyske farvann bestemmes både ut ifra adgangsdiskusjoner i kyststatsforhandlingene, samt eventuell adgang i forbindelse med bilaterale avtaler med Færøyene. Det legges til grunn at en eventuell soneadgang i 2018 fordeles som tidligere.

Fiskeridirektøren foreslår at en eventuell adgang til å fiske etter kolmule i færøysonen i 2018, etter avsetning, fordeles med 22 % til fartøy med pelagisk trållatelse og nordsjøtrållatelse og 78 % til fartøy med kolmuletrållatelse.

## 6.5 KVOTEFLEKSIBILITET PÅ FARTØYNIVÅ

Kvotefleksibiliteten i fisket etter kolmule beregnes som tidligere nevnt ut ifra den norske kyststatsandelen. Siden 2013 har Fiskeridirektoratet fastsatt et kvotefleksibilitetsgrunnlag som blir brukt i beregning av kvotefleksibiliteten.

Fiskeridirektøren foreslår at det for 2018 fastsettes et kvotefleksibilitetsgrunnlag i fisket etter kolmule i tråd med tidligere praksis.

## 6.6 BRUK AV SORTERINGSRIST I NORGES ØKONOMISKE SONE NORD FOR 62°N

Fartøy som skal fiske etter kolmule i Norges økonomiske sone må bruke sorteringsrist med en spileavstand som ikke overstiger 40 mm. I 2015 og 2016 har det som en prøveordning vært tillatt med en største spileavstand på 55 mm ved fiske nord for 62°N. Dette samsvarer med krav som gjelder ved fiske i færøysk farvann. Fra og med 2017 ble denne ordningen videreført som en varig ordning.



## **Sak 26/2017**

Regulering av fisket etter lodde i  
Barentshavet i 2018







**SAK 26/2017**

## **REGULERING AV FISKET ETTER LODDE I BARENTSHAVET I 2018**

Fiskeridirektøren har forelagt forslaget til regulering av fisket etter lodde i Barentshavet i 2017 for Sametinget, som ledd i gjennomføringen av konsultasjonsavtalen mellom Sametinget og statlige myndigheter.

### **1 SAMMENDRAG**

Fiskeridirektøren foreslår at fisket etter lodde åpnes for ringnot og trålgruppen 22. januar 2018 sør for 74°N og vest for 32°Ø.

Fiskeridirektøren foreslår at kyst- og trålfartøy som ønsker å delta i loddefisket må sende skriftlig påmelding til Norges Sildesalgslag innen mandag 15. januar 2018

Fiskeridirektøren foreslår at påmeldte fartøy i kystfartøygruppen reguleres med like maksimalkvoter på 300 tonn lodde. Kystgruppens fiske etter lodde i Barentshavet starter tidligst 26. februar evt. når utviklingen i fisket tilsier det. Ingen kystfartøy kan foreta utseiling uten på forhånd å ha meldt fra til Norges Sildesalgslag. Ved utseiling må fartøy være faktisk utlosset, ha loddenot om bord og ha forlatt land/kai. Norges Sildesalgslag kan fastsette utseilingsstopp.

Fiskeridirektøren foreslår å stenge for fiske etter lodde innenfor 4 nautiske mil av grunnlinjene vest for Nordkapp og innenfor grunnlinjen øst for Nordkapp. Fartøy som ønsker å fiske innenfor 4 nautiske mil av grunnlinjen må kontakte Sjøtjenesten for koordinering og oppfølging av forsøksfiske. Ved et slikt fiske kan det plasseres inspektør om bord i fartøyene for å kunne kontrollere bl.a. bifangst i fisket etter lodde. Fiskeridirektøren foreslår at det kan åpnes for fiske etter lodde innenfor 4 nautiske mil av grunnlinjene i løpet av 2018 dersom det finnes forsvarlig.

Fiskeridirektøren foreslår at utøvelsesforskriften § 58 endres slik at kystfartøy som får adgang til å delta i loddefisket også gis adgang til å fiske innenfor 12 nautiske mil.

Fiskeridirektøren foreslår ellers en videreføring av reguleringsopplegget fra 2015.

## 2 FISKET ETTER LODDE I 2015

Det ble sist gjennomført et loddefiske i Barentshavet i 2015.

### 2.1 TAC OG NORSK KVOTE 1999 til 2017

Fisket etter lodde i Barentshavet var forbudt i periodene 1994-1998, 2004-2008 og 2016-2017. Tabell 1 er en oversikt over TAC, norsk kvote og fangst i perioden 2004-2017.

Tabell 1. Oversikt over TAC, norsk kvote og norsk totalfangst i perioden 2004-2017

ÅR	TAC (tonn)	Norsk kvote (tonn)	Fangst (tonn)
2004 - 2008	Forbudt å fiske lodde		
2009	390 000	233 000	233 005
2010	360 000	245 000 <sup>1</sup>	245 894
2011	380 000	275 000 <sup>2</sup>	273 071
2012	320 000	221 000 <sup>3</sup>	218 488
2013	200 000	119 000	120 951
2014	65 000	38 980	40 021
2015	120 000	71 980	71 320
2016 - 2017	Forbudt å fiske lodde		

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttседdelregister/Norges Sildesalgslag per 18. oktober 2013

<sup>1</sup> Norge fikk overført 30 000 tonn lodde fra Russland i bytte mot 10 000 tonn norsk vårgytende sild.

<sup>2</sup> Norge fikk overført 48 000 tonn lodde fra Russland i bytte mot 15 000 tonn norsk vårgytende sild.

<sup>3</sup> Norge fikk overført 30 000 tonn lodde fra Russland i bytte mot 10 000 tonn norsk vårgytende sild.

### 2.2 DELTAGERREGULERING I 2015

Følgende fartøygrupper kunne delta i 2015:

1. Fartøy med ringnottillatelse.
2. Trålfartøy med loddetråltillatelse tildelt med grunnlag i tidligere deltakelse i fisket.
3. Fartøy i kystfartøygruppen som oppfylte vilkårene for deltakelse i åpen gruppe.

### 2.3 KVOTESITUASJONEN

Under den 44. sesjon i Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon vurderte Norge og Russland de vitenskapelige dataene om loddebestanden. Det ble konstatert at toktet høsten 2014 ikke var fullstendig gjennomført. En av årsakene til dette var isforholdene. Bestandsestimater ble derfor ansett for å være et underestimat. Basert på toktet høsten 2013 ble bestandsutviklingen fremskrevet og det ble mulig å vurdere TAC for lodde på et lavere nivå enn 195 000 tonn. Med bakgrunn i dette ble partene enige om å sette TAC for lodde på 120 000 tonn.

Av dette kvantumet ble det avsatt 100 tonn lodde til forskning til hver av partene. I henhold til etablerte fordelingsnøkler fikk Norge 71 880 tonn (60 %), mens Russland fikk 47 920 tonn (40 %) lodde.

## 2.4 TOTALKVOTER, GRUPPEKVOTER OG OPPFISKET KVANTUM

Nærings- og Fiskeridepartementet bestemte at 492 tonn av norsk kvote skulle settes av til forsknings- og forvaltningsformål. Norsk kvote ble da 71 488 tonn og fordelt i samsvar med Norges Fiskarlag sitt landsmøtevedtak 6/07, dvs. 72 % til ringnotgruppen, 12 % til trålgruppen og 16 % til kystgruppen.

Tabell 2 gir en oversikt over kvoter, oppfisket kvantum og førstehåndsverdi fordelt på de ulike fartøygruppene i fisket etter lodde i Barentshavet i 2015.

Tabell 2: Fangst og førstehåndsverdi i fisket etter lodde i Barentshavet i 2015

Fartøygrupper	Kvote (tonn)	Antall deltakende fartøy	Fangst (tonn)	Rest (tonn)	Utnyttelse (%)	Verdi (1000 kr)
Ringnot	51 471	48	52 094	- 623	101,2	119 522
Trål	8 579	8	8 490	89	99,0	18 762
Kyst	11 438	36	10 398	1 040	90,9	22 213
Forskning og forvaltning	492	8	338	154	68,7	775
<b>Totalt</b>	<b>71 980</b>	<b>100</b>	<b>71 320</b>	<b>660</b>	<b>99,1 %</b>	<b>161 272</b>

Kilde: Fiskeridirektoratets Landings- og sluttседelregister per 22. oktober 2017.

Norge fisket totalt 71 320 tonn lodde i Barentshavet i 2015. Av disse fisket ringnotgruppen 52 094 tonn, trålgruppen 8 490 tonn og kystgruppen 10 398 tonn lodde. Det stod igjen totalt 660 tonn lodde etter sesongens slutt.

## 2.5 FISKETS UTVIKLING

Som i 2014 var norsk kvote i 2015 for liten til at det var mulig for alle fartøyene å få et økonomisk lønnsomt fiske. For å få oversikt over deltagelsen i fisket ble det bestemt at fartøy i trål- og kystgruppen måtte være skriftlig påmeldt til Norges Sildesalgslag innen 12. januar. 19 trålere og 120 kystfartøy meldte seg på til å delta i loddefisket i 2015.

Nærings- og Fiskeridepartementet videreførte kvotebytteordningen fra 2014. Ringnotgruppen fikk anledning til å bytte kvoten/restkvoten av lodde ved Grønland, Island og Jan Mayen sesongen 2014/2015 mot hele loddekvoten i Barentshavet. Som en utvidelse av ordningen ble det gitt anledning for fartøy med pelagisk tråltillatelse å bytte sin loddekvote i Barentshavet med et fast kvantum kolmule.

Kvoteenheten i ringnotgruppen ble den 12. januar fastsatt til 1,19. Totalt 58 fartøy byttet kvote i forbindelse med kvotebytteordningen. På grunn av høy kolmulekvote og relativ lav soneadgang prioriterte ringnotflåten med kolmuletråltillatelse å fiske kolmule i internasjonalt farvann mens kolmulen ennå var tilgjengelig, noe som kom i konflikt med siste innspurt i loddefisket i Barentshavet. Flere ringnotfartøy valgte derfor å ikke delta i loddefisket. Dette

førte til at Fiskeridirektoratet tirsdag før påske, 24. mars, så seg nødt til å øke kvoteenheten fra 1,19 til 1,26. Det viste seg imidlertid at deltagelsen på slutten av fisket ble større enn først antatt, noe som gjorde at ringnotgruppens kvote ble overfisket med 623 tonn. Fisket ble stoppet 7. april.

Kvoteenheten for trålgruppen ble satt til 0,79 den 12. januar. 12 av i alt 19 påmeldte trålere benyttet seg av kvotebytteordningen. På grunn av at flere trålere trakk seg fra loddefisket ble kvoteenheten den 16. mars økt til 0,85. Det stod igjen 89 tonn av trålgruppens kvote da fisket var ferdig.

Det ble foretatt loddtrekning i kystgruppen. Basert på resultatet av trekningen ble det fastsatt en utseilingsordning som ble administrert av Norges Sildesalgslag. 37 fartøy fikk tilbud om å fiske innenfor en maksimalkvote på 300 tonn. Fiskeridirektoratet sendte 27. februar ut melding om siste frist for utseiling for fartøy i kystgruppen, der fristen ble satt til 7. mars klokken 24.00. Fartøy som ikke hadde meldt utseiling innen fristen måtte da avgi sin plass til neste fartøy på listen. Ved siste utseilingsdato viste det seg at mange fartøy som hadde fått tilbud om å gå, ikke benyttet seg av plassen. Norges Sildesalgslag måtte da kontakte fartøy lengre ned på listen. Dette var en arbeidskrevende prosess. Tilslutt hadde sildelaget kontaktet samtlige 120 fartøy på listen uten å finne nok fartøy til å ta opp kvoten.

I stedet for å starte på nytt på listen, noe som ville ha vært en veldig krevende prosess på slutten av sesongen, ble det i samråd med næringen bestemt å øke maksimalkvoten til 600 tonn. Ingen fartøy kunne starte ny tur eller fiske på økt maksimalkvote uten å ha meldt fra til Norges Sildesalgslag. Sildelaget kunne fastsette utseilingsstopp dersom tilstrekkelig kapasitet gikk på feltet. Heller ikke nå var det nok interesse til å delta i loddefisket, noe som gjorde at det gjenstod 1 040 tonn av kystgruppens kvote da sesongen var ferdig. Til sammen 36 kystfartøy fisket lodde i 2015.

Loddefisket var preget av mye dårlig vær, dårlig tilgjengelighet, sent innsig og stor innblanding av torsk. Til sammen førte dette til liten interesse i kystgruppen for å delta. Kvotebytteordningen for ringnot- og trålgruppen, samt kolmulefisket, førte til færre fartøy på feltet og få fartøy som lette etter lodde ute i havet. Norges Sildesalgslag hadde en vanskelig og tidkrevende oppgave med å administrere utseilingsordningen i kystgruppen, samt følge opp de andre flåtegruppene. Deltakelsen i kystgruppen var svært ustabil. Det var stort frafall av fartøy, spesielt fartøy med torskekvoter og små fartøy som måtte gå flere turer for å fiske den tildelte kvoten.

Ringnotgruppen meldte inn første fangst 9. februar, kystgruppen 20. februar, mens trålgruppen meldte inn første fangst 22. februar. Trålgruppen kom med siste innmelding 26. mars, kystgruppen 3. april og ringnotgruppen den 4. april.

Fiskeridirektoratet kjenner ikke til at forbudet mot å fiske innenfor fjordlinjene med fartøy på 15 meter eller mer medførte problemer for avviklingen av fisket i 2015.

## 2.6 ÅPNING OG OVERVÅKNING AV FISKET

Fiskeridirektoratets Overvåkningstjeneste hadde som tidligere år hjemmel i reguleringsforskriften til å stenge og åpne områder.

Fisket ble åpnet 19. januar 2015 sør for 74°N og vest for 32°Ø. Datoen ble fastsatt på bakgrunn av erfaringer om at stor lodde på dette tidspunkt hadde skilt seg fra små lodde og startet gytevandringen mot land. Det var nødvendig å fastsette en østlig grense for å sikre at det ikke ble fisket på småsild. Erfaringene fra tidligere år har vist at det periodevis i enkelte områder øst for denne grensen kan være relativt mye småsild i loddefangstene. Dersom fartøy ønsket å lete etter lodde øst for 32°Ø måtte dette være avklart med Fiskeridirektoratets overvåkningstjeneste.

Det første fartøyet var i fiske 7. februar på Nordkappbanken. Flere fartøy lette etter lodde på Øst-Finnmark, men fant ikke lodde. Etter hvert trakk fartøyene vestover der mye av fisket foregikk i området Fugløybanken og Lopp havet. Ifølge Overvåkningstjenesten pågikk den mest intensive fangstingen i et område med mye innsig av torsk. Torskeinnblandingen var størst ved bruk av ringnot. Kontroller av fangster med pelagisk trål viste minimal innblanding. Etersom loddefisket gradvis ble intensivert i områder med store mengder torsk, ble det nødvendig å stenge områder. Til sammen var det en stenging, tre utvidelse av stengt område og en innskrenkning av stengt område, alle på Fugløybanken og på Lopp havet (se figur 1). På grunn av at innblandingen var størst ved bruk av ringnot ble området stengt for ringnotfartøy.

Rett før påske flyttet fisket seg til Øst-Finnmark, til områder med mindre innblanding av torsk.

Innblanding av bifangst av torsk var varierende, og i enkelte kast svært høy. Det største kvantumet som ble registrert ved landingskontroll var på mer enn 20 tonn. Det ble sluttseddelført om lag 250 tonn torsk som bifangst ved leveranse der lodde var hovedart. Kystvakten beordret feltskifte mot enkeltfartøy 24 ganger under loddefiske. Ut fra rapporter fra Kystvakten og Overvåkningstjenesten antok Fiskeridirektoratet at ikke all torsk ble registrert ved landing. Da sammenliknet man observasjoner fra havet der fangst ble pumpet ombord mot sluttseddel på påfølgende landing. Fiskeridirektoratet så at det var gjennomgående lite bifangst registrert i fangster der det ikke ble utført landingskontroll. De observerte videre at det ofte ble rapportert lite eller ingen bifangst i ERS mens kvantumet på sluttseddelen ofte var mye større.

Figur 1 viser stengninger og endringer i loddefiske i Barentshavet i 2015.

Figur 1: Stengninger og endringer av områder i loddefisket i Barentshavet i 2015.



Kilde: Sjøtjenesten

Det ble fra starten av året avsatt 500 tonn torsk for å dekke innblanding av torsk i loddefisket. Overvåkingstjenesten estimerte en innblanding på 370 tonn. 130 tonn torsk ble derfor refordelt til reguleringsgruppene etter etablerte fordelingsnøkler november 2015.

### 3 RAMMEVILKÅR FOR REGULERINGEN AV FISKET I 2018

#### 3.1 BESTANDSSITUASJONEN

ICES tilrår at det kan fiskes inntil 205 000 tonn lodde i 2018.

Den modne del av bestanden ble høsten 2017 estimert til å være mye større enn det som ble anslått i 2016. Siden årets tokt hadde bedre dekning og var mindre usikkert enn året før, mener man å ha god grunnlag for årets råd. Vurderingen er basert på en årlig akustisk undersøkelse og beregningene har skjedd med standard metodikk. Basert på tilgjengelig informasjon anser ICES det mer sannsynlig at estimatet for 2016 var en underestimat snarere enn at 2017-estimatet var et overestimat, se vedlagte råd.

#### 3.2 AVTALESITUASJONEN OG KVOTER FOR FISKET ETTER LODDE I BARENTSHAVET I 2018

Under den 47. sesjon i Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon vurderte Norge og Russland de vitenskapelige data om loddebestanden og fastsatte TAC for lodde på 205 000 tonn for 2018 i henhold til gjeldende forvaltningsregel.

Av dette kvantumet ble det avsatt 2 500 tonn lodde for forsknings- og forvaltningsformål til hver av partene.

I henhold til etablerte fordelingsnøkler fikk Norge 120 000 tonn (60 %), mens Russland fikk 80 000 tonn (40 %) lodde, dette etter fradrag av kvoten til forsknings- og forvaltningsformål.

Partene ble enige om gjensidige kvoter på lodde i hverandres økonomiske soner.

#### 4 REGULERING AV DELTAGELSEN I FISKET

Fiskeridirektøren legger til grunn at følgende fartøygrupper får adgang til å delta i loddefisket i Barentshavet i 2018:

1. Fartøy med ringnottillatelse.
2. Trålfartøy med loddetråltillatelse tildelt med grunnlag i tidligere deltakelse i fisket.
3. Kystfartøy som tilfredsstiller kravene i forskrift om adgang til å delta i kystfartøygruppens fiske (deltakerforskriften). I høringen til deltakerforskrift for 2018 er det ikke lagt opp til endringer når det gjelder de særskilte vilkårene for delta i fisket etter lodde i Barentshavet, sammenliknet med forskriften som gjaldt i 2015 (kapittel XIII i J-203-2015).

#### 5 ÅPNING AV LODDEFISKE

Fiskeridirektoratet foreslår at fisket etter lodde åpnes for ringnot- og trålgruppen 22. januar 2018 og at det fra sesongens begynnelse er forbudt å fiske etter lodde nord for 74°N og øst for 32°Ø. Den østlige grensen er fastsatt for å unngå at det fiskes på småsild. Fartøy som ønsker å lete etter lodde øst for 32°Ø må på forhånd ha avtalt dette med Fiskeridirektoratets Sjøtjeneste.

For åpningsdato for kystgruppen, se kapittel 6.5.2.

Fiskeridirektøren foreslår at fisket etter lodde åpnes for ringnot- og trålgruppen 22. januar 2018 sør for 74°N og vest for 32°Ø. Sjøtjenesten kan sette nærmere vilkår for leting eller fiske etter lodde øst for 32°Ø, samt bestemme om fartøy må ha kontrollør ombord.

#### 6 REGULERINGSOPPLEGG FOR DE ENKELTE FARTØYGRUPPER I 2018

##### 6.1 FORDELING AV NORSK TOTALKVOTE

Norges kvote i 2018 vil utgjøre totalt 122 500 tonn lodde, inkl. kvote avsatt til forskning og forvaltning.

##### 6.1.1 Forsknings- og forvaltningsformål

Fiskeridirektøren viser til pågående prosess med utlysning av forskningskvoter for 2018. Størrelsene på kvanta som avsettes til forskning- og forvaltningsformål i 2018 er først kjent når endelig forskrift fastsettes rett før årsskiftet.

Siden forskning blir finansiert gjennom en generell forskningsavgift på førstehåndsomsetningen, blir det levert ut svært lite forskningskvote. Det er imidlertid nødvendig å tildele forskningsfangst som kun skal benyttes til uunngåelig fangst på forskningsfartøy eller ved særlige behov for gjennomføring ved forsøk hvor det er vanskelig å få fartøy med nødvendig kvote.

I 2015 ble det tildelt 92 tonn til forskningskvoter, samt 400 tonn til undervisningskvoter.

Fiskeridirektøren legger til grunn at det avsettes kvoter til forsknings- og forvaltningsformål på samme nivå som bestemt i forhandlingene mellom Norge og Russland, dvs. 2 500 tonn til hver av partene.

Norsk kvote i 2018, justert for disse elementene som til sammen utgjør 2 500 tonn, vil være 120 000 tonn. Disse kvanta trekkes fra norsk kvote før fordeling på fartøygrupper.

### 6.1.2 Fordeling av kvote mellom fartøygruppene

Fiskeridirektoratet legger til grunn at fordelingen mellom fartøygruppene ligger fast og fordeles i samsvar med Norges Fiskarlag sitt landsmøtevedtak 6/07 dvs. 72 % til ringnotgruppen, 12 % til trålgruppen og 16 % til kystgruppen, se tabell 3.

Tabell 3: Fordeling av norsk kvote i henhold til Norges Fiskarlag sitt landsmøtevedtak 6/07

Fartøygrupper	Kvote (tonn)	Kvote (%)
Ringnot	86 400	72 %
Trål	14 400	12 %
Kyst	19 200	16 %
<b>Sum</b>	<b>120 000</b>	<b>100 %</b>
Forskning og forvaltning	2 500	
<b>Totalt</b>	<b>122 500</b>	

## 6.2 KVOTEBYTTE

Kvotebytteordningen ble innført første gang i januar 2014. Da fikk ringnotfartøy anledning til å bytte loddekvoten i Barentshavet mot loddekvoten ved Island, Grønland og Jan Mayen. Da loddefisket i Barentshavet var stengt i årene 2015 og 2016, fikk ringnotfartøy bytte loddekvoten sin ved Island, Grønland og Jan Mayen mot et kvantum sild i sør.

I 2015 fikk fartøy med pelagisk tråltillatelse anledning til å bytte hele loddekvoten i Barentshavet med et kvantum kolmule.

Fiskeridirektoratet forventer at Nærings- og fiskeridepartementet vil videreføre ordningen med kvotebytte og gir ringnotgruppen og trålgruppen anledning til å bytte kvoter mellom to fiskeslag innenfor sine reguleringsgrupper.

## 6.3 RINGNOTFARTØY

Per 19. oktober 2017 er det totalt 78 aktive ringnottillatelser. Se for øvrig kapittel 6.2 vedr. kvotebytteordning for ringnot.



Fiskeridirektøren foreslår at konsesjonspliktige ringnotfartøy tildeles fartøyskvoter etter "universalnøkkelen", på samme måte som i 2015.

#### 6.4 TRÅLGRUPPEN

Per 19. oktober 2017 er det totalt 17 aktive og passive tillatelser for å delta i loddefisket i trålgruppen, i 2015 var det 22 tillatelser. 5 tillatelser er gått ut som følge av strukturering.

Denne gruppen er blitt vesentlig redusert siden 2015, det er likevel stor forskjell mellom fartøy med laveste basiskvote på 139,2 tonn og fartøy med høyest basiskvote på 930,287 tonn. Selv ved en videreføring av kvotebytteordning som i 2015 vil det være usikkerhet knyttet til faktisk deltagelse. Det vil derfor være mest hensiktsmessig å regulere fartøyene med maksimalkvoter, etter samme nøkkel som i 2015. Kvoteenheten foreslås satt i samråd med organisasjonene.

Fiskeridirektøren foreslår at trålerne reguleres med maksimalkvoter på grunnlag av samme nøkkel som i 2015. Størrelsen på kvoteenheten fastsettes i samråd med organisasjonene.

#### 6.5 KYSTGRUPPEN

##### 6.5.1 Maksimalkvote

Loddefisket er et fiskeri som pågår over en svært kort periode der det knytter seg stor usikkerhet til loddens tilgjengelighet, innsig (østlig/vestlig), vær, modning, mottak, månefase og deltagelse. For å sikre at kystfartøygruppens kvote blir oppfisket er det viktig at Fiskeridirektoratet på kort varsel kan sette i verk tiltak i form av refordeling.

Siden kystfartøygruppens fiske etter lodde ikke er adgangsbegrenset, består denne gruppen av en stor og uoversiktlig fartøymasse. Imidlertid prøver man gjennom sesongen, ved bruk av virkemidler som påmelding og fastsettelse av siste utseilingsdato, å få oversikt over fartøyene. Denne oversikten brukes for å justere og tilpasse maksimalkvoten til faktisk deltagelse. Mot slutten av fiskeriet er imidlertid disse virkemidlene ikke tilstrekkelige for å få en god oversikt over faktisk deltagelse.

Tradisjonelt har kystgruppen vært regulert med like maksimalkvoter. I 2011 ble det etter ønske fra næringen innført garanterte kvoter med maksimalkvotetillegg i kystfartøygruppens fiske etter lodde. På grunn av dette brukte Fiskeridirektoratet uforholdsmessig stor innsats for å følge fiskets utvikling. På slutten av fisket var man i kontakt med enkeltfartøy for å kartlegge faktisk deltagelse i flåten. Mange fartøy hadde gått over til å fiske torsk, men skulle tilbake til loddefiske. Andre fartøy lå på verksted på grunn av problemer, men planla å komme tilbake før sesongen var slutt. Usikkerheten med hensyn til faktisk deltagelse gjorde at man var svært forsiktig i vurderingene ved refordeling. Dette resulterte at det ved slutten av sesongen i 2011 sto igjen 544 tonn av kystfartøygruppens kvote.

For å unngå å bruke store ressurser på slutten av sesongen, samt sikre at kystfartøygruppens kvote ble oppfisket, ble det derfor for 2012-sesongen innført hjemmel til å oppheve de garanterte kvotene på et gitt tidspunkt i samråd med næringen. Fiskeridirektøren så seg nødt

til å oppheve de garanterte kvotene 16. mars, noe som gjorde at man hadde større handlingsrom på slutten av sesongen for å sikre at norsk kvote ble oppfisket. Denne hjemmelen ble videreført til 2013. Også dette året var man nødt å oppheve den garanterte kvoten for å foreta de nødvendige justeringene mot slutten av fisket. I 2014 og 2015 var imidlertid gruppeknoten så liten at fartøyene ble regulert gjennom loddtrekning noe som gjorde at det ikke var hensiktsmessig å ha garanterte kvoter med maksimalkvotetillegg.

Det er veldig ressurskrevende å følge opp kystfisket når deler av kvotene er garanterte. Direktoratet mottok også en del reaksjoner fra fiskerne da de garanterte kvotene ble opphevet, fiskerne stilte spørsmål med hensikten med garanti når den ble fjernet underveis i fisket. På bakgrunn av dette anbefales det ikke å regulere kystgruppen med garanterte kvoter med maksimalkvotetillegg.

Tabellen under viser størrelsen på maksimalkvoten og faktisk deltagelse i kystgruppen i begynnelsen av fisket for årene 2009-2015.

Tabell 4: Oversikt over maksimalkvoter (tonn) og faktisk deltagelse i kystgruppen i årene 2009-2015

År	Maksimalkvote (tonn)	Antall utseilte fartøy
2009	350	61
2010	370	78
2011	370	98
2012	270	70
2013	190	86
<b>2014<sup>1</sup></b>	<b>200</b>	<b>31</b>
<b>2015<sup>1</sup></b>	<b>300</b>	<b>36</b>

Kilde: Fiskeridirektoratets Landings- og sluttседdelregister per 22. oktober 2017.

<sup>1</sup> Loddtrekning der kun et begrenset antall fartøy fikk delta

Tabellen over viser liten sammenheng mellom størrelse på fartøyets kvote og faktisk deltagelse. Maksimalkvotene har variert mellom 190 tonn og 370 tonn, deltagelsen mellom 70 og 98 fartøy.

Hvor mange fartøy som vil delta i loddefisket i 2018 er blant annet avhengig av fartøyets driftsgrunnlag, fiskeriets lønnsomhet, kvoter og pris på andre fiskeslag. Erfaringsvis vil man i åpne fiskeri ofte se en antagelse om fremtidig lukking av fiskeriet, noe som fører til økt påmelding og deltagelse i dette fiskeriet.

Myndighetenes mål ved fastsettelse av maksimalkvoten bør være lønnsomhet for det enkelte deltakende fartøy, samt at flest mulig fartøy får mulighet for å delta i fisket. Man kan også se på elementer som hvor mye det enkelte fartøy kan ta med seg på en tur. Få vil gå tilbake på feltet for å ta med seg en slump.

Tabell 5 viser hvor mange fartøy som kan delta ved ulike maksimalkvoter ved en gruppekvote på 19 200 tonn.

Tabell 5: Maksimalkvote (tonn) og antall fartøy i kystgruppen i 2018

	Størrelse på maksimalkvote (tonn)						
Maksimalkvote (tonn)	350	325	300	275	250	225	200
Antall fartøy	55	59	64	70	77	85	96

Ifølge Norges Sildesalgslag bør et fartøy ha minimum en maksimalkvote på 300 tonn for at det skal være lønnsomt å delta i dette fisket. Dersom maksimalkvoten blir satt til 300 tonn vil det være plass til ca. 64 deltakende fartøy, avhengig av hvor godt disse utnytter kvoten sin.

Fiskeridirektøren foreslår at påmeldte fartøy i kystfartøygruppen reguleres med maksimalkvoter, og at disse er lik for alle fartøy i kystfartøygruppen. Maksimalkvoten fastsettes til 300 tonn lodde.

### 6.5.2 Reguleringsmodell

Forutsatt Norges Fiskarlag sitt landsmøtevedtak 6/07 vil kystgruppens kvote i 2018 være på 19 200 tonn. Kystgruppen har endret seg de siste årene. Mange av fartøyene er blitt større, noe som innebærer en høyere kvoteutnyttelse.

En maksimalkvote på 300 tonn, som foreslått i kapittel 6.5.1, medfører at maksimalt 64 fartøy kan delta i loddefisket. Det er stor grunn for å anta en høyere deltagelse. Loddefisket har vært stengt i 2 år og deltagelsen de foregående to årene var begrenset gjennom loddtrekning.

Etter Fiskeridirektoratets vurdering er kvoten i 2018 for liten til at det er mulig å gjennomføre en tradisjonell regulering der alle som ønsker kan delta.

Fiskeridirektoratet har dårlig erfaring med påmelding og loddtrekning som reguleringsmodell i loddefisket for denne gruppen, se kapittel 2.5. Kystgruppen består av et betydelig antall fartøy med ulike intensjoner for å melde seg på dette fisket. Med disse rammene vil ikke utvelgelse ved loddtrekning være en hensiktsmessig reguleringsform.

Fiskeridirektoratet har derfor sett på en modell som har likhetstrekk med reguleringen av loddefisket ved Island, Grønland og Jan Mayen når ringnotgruppens kvote har vært for liten til å gjennomføre et vanlig fiske. Norges Sildesalgslag har da hatt hjemmel til å fastsette utseilingsstopp når det er gått ut tilstrekkelig kapasitet til at gruppekvoten blir oppfisket.

Fiskeridirektøren foreslår derfor at ingen kystfartøy kan gå på loddefisket uten å ha meldt utseiling til Norges Sildesalgslag.

For at fartøy ikke skal melde utseiling før de reelt er klare for å ta slik utseiling, må det kreves at fartøyet er utlosset og har loddenot om bord før melding sendes. Norges Sildesalgslag administrerer utseilingen og fastsetter utseilingsstopp dersom det er nødvendig.

For å hindre at fartøy som ønsker å levere råstoff til rognlodde blir «tvunget» til å gå på loddefiske lang tid før rognloddefisket starter, foreslås det å etablere en egen åpningsdato for kystgruppen. Denne datoen blir fastsatt til tidligst 26. februar, evt. når utviklingen i fisket tilsier det.

Kystgruppens fiske etter lodde i Barentshavet starter tidligst 26. februar evt. når utviklingen i fisket tilsier det.

Ingen kystfartøy kan foreta utseiling uten på forhånd å ha meldt fra til Norges Sildesalgslag. Ved utseiling må fartøy være faktisk utlosset, ha loddenot om bord og ha forlatt land/kai.

Norges Sildesalgslag kan fastsette utseilingsstopp.

## 6.6 PÅMELDING

På bakgrunn i tidligere erfaringer med at hele ringnotflåten deltar i loddefisket, anser Fiskeridirektøren det ikke som nødvendig at denne flåtegruppe må melde seg på til dette fisket.

Erfaringer fra tidligere år viser at flere fartøy i trålgruppen ikke deltar i loddefisket. For å få fastsatt en maksimalkvote så korrekt som mulig allerede fra starten av fisket foreslås det derfor at trålerne må melde seg på til dette fisket.

Siden fisket etter lodde har vært stengt i to år kan man forvente stor interesse for å fiske lodde i kystgruppen. Det er derfor allerede fra starten av sesongen nødvendig å kartlegge gruppens deltagelse til dette fiskeriet.

Fiskeridirektoratet foreslår derfor at trål- og kystfartøy må sende skriftlig påmelding til Norges Sildesalgslag innen mandag 15. januar 2018.

Fiskeridirektøren foreslår at kyst- og trålfartøy som ønsker å delta i loddefisket må sende skriftlig påmelding til Norges Sildesalgslag innen mandag 15. januar 2018

## 6.7 SISTE UTSEILINGSFRIST

For å få en økonomisk forsvarlig og hensiktsmessig avvikling av fisket etter lodde kan det bli nødvendig å fastsette en siste utseilingsdato, dette kan gjelde alle gruppene dersom situasjonen tilsier det. Fiskeridirektoratet kan foreta refordeling av kvoten etter denne dato. Man vil videre foreslå at siste utseilingsdato blir fastsatt når utviklingen i fisket tilsier det.

Fiskeridirektøren foreslår at siste utseilingsdato blir fastsatt dersom utviklingen i fisket tilsier det. Melding om utseiling må sendes Norges Sildesalgslag. Fartøy som ikke allerede har fisket og levert lodde, må ha avsluttet annet fiske, eventuelt levert annen fangst og ha kurs mot feltet ved melding om utseiling til Norges Sildesalgslag. Fartøyet må ha nødvendig redskap for loddefiske om bord.

Fiskeridirektoratets regionkontor kan ved forlis og havari som medfører vesentlig driftsavbrudd, dispensere fra kravet om siste utseilingsdato.

Fiskeridirektøren kan etter denne dato foreta refordeling av kvoten.

## 7 TEKNISK REGULERING OG OVERVÅKNING AV FANGSTFELT

### 7.1 TEKNISKE REGULERINGER KNYTTET TIL AVTALE NORGE RUSSLAND

Under den 47. sesjon i Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon analyserte norske og russiske forskerne nye vitenskapelige data om loddas biologi og utbredelse og var enige om at det på det nåværende tidspunkt ikke foreligger tilstrekkelig grunnlag for å endre de gjeldende tekniske reguleringene.

De tekniske reguleringene innebærer som følger; Minstemålet for lodde skal være 11 cm, og det er tillatt å ha en innblanding på 10 % (i antall) av lodde under minstemål. Det er ikke tillatt bruk av trål eller not med maskevidde mindre enn 16 mm. Rundt utsiden av trålposen kan fartøyet bruke inntil tre forsterkningsnett med minste maskevidde på 80 mm. Det er tillatt å bruke rundstrop, det er ingen begrensning i antall rundstrop som kan benyttes.

Det skal videre settes i verk nødvendige tiltak for å hindre bifangst av torsk, hyse, sild og blåkveite under minstemål i loddefisket. I tilfelle det forekommer høyere bifangst enn 300 eksemplarer av hver av artene torsk, hyse, sild og blåkveite per tonn lodde, skal det treffes vedtak om stenging av det aktuelle området.

### 7.2 STENGNINGSKRITERIUM

Fra og med 5. mars 1992 har Fiskeridirektøren funnet det nødvendig å ha en bestemmelse om at man kan stenge felt dersom fangstene inneholder mer enn 35 kilo torsk over minstemål per 100 tonn lodde. Fiskeridirektoratet har flere ganger mottatt innspill fra næringen om at stengningskriteriet burde økes. Fiskeridirektoratet har gjentatte ganger måtte presisere at den aktuelle bestemmelsen er et slikt stengningskriterium, og ikke en bifangstbestemmelse. Det er forbud mot bifangst av blant annet torsk i fisket etter lodde med småmasket trål, jf. forskrift om utøvelse av fisket i sjøen (utøvelsesforskriften) § 37 åttende ledd. For fisket med not fremgår det av utøvelsesforskriften § 19 at det er forbudt å fiske torsk med not. Det vises videre til at stengningskriteriet gir mulighet til å stenge felt dersom fangstene inneholder mer enn 35 kilo torsk over minstemål per 100 tonn lodde. Praksis viser at både Sjøtjenesten og Kystvakten utøver en betydelig grad av skjønn ved vurdering av om et felt må stenges.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre bestemmelsen om adgang til å stenge felt dersom fangstene inneholder mer enn 35 kilo torsk over minstemål per 100 tonn lodde.

### 7.3 REGULERING AV FISKE INNENFOR 4 NAUTISKE MIL AV GRUNNLINJENE

I 2011 og 2012 var det stengt for fiske etter lodde innenfor 4 nautiske mil av grunnlinjene, av hensyn til innblanding av torsk. Fartøy som ønsket å fiske innenfor 4 nautiske mil av grunnlinjene måtte søke Fiskeridirektoratet region Troms om dispensasjon, og kunne bli pålagt å ha inspektør/kontrollør om bord. Denne ordningen ble endret i 2013. Siden da har det vært åpent for fiske innenfor 4 nautiske mil av grunnlinjene. Fiskeridirektoratet region Troms (nå Sjøtjenesten) har fulgt fisket tett og stengt områder når hensynet til innblanding av torsk tilsier det.

Sjøtjenesten har evaluert ordningen og melder om at det spesielt i 2015 var veldig ressurskrevende å følge opp fisket innenfor 4 nautiske mil, se kapittel 2.6. Tradisjonelt står det store mengder torsk og annen hvitfisk nær kysten på den tiden lodda kommer inn på sin gytevandring, dette ble et stort problem i 2015. Loddefisket fører til økt fiskepress i disse områdene, fra alle flåtegruppene. Inspeksjoner gjennomført av Kystvakta og Sjøtjenesten har vist at bifangst av bl.a. torsk i loddefangster kan være til dels store under loddefisket nær kysten.

Som det står beskrevet i kapittel 2.6 var innblandingen av torsk varierende, og i enkelte kast svært høy. Det største kvantumet som ble registrert ved landingskontroll var på mer enn 20 tonn. Det ble sluttseddelført om lag 250 tonn torsk som bifangst ved leveranse der lodde var hovedart. Når man sammenlignet observasjoner på havet der fangst ble pumpet om bord mot sluttseddel på påfølgende landing, var det sterke indisier på at ikke all torsk ble registrert ved landing. Det ble også registrert at det var gjennomgående lite bifangst registrert i fangster der det ikke ble utført landingskontroll, samt at det ofte ble rapportert lite eller ingen bifangst i ERS mens kvantumet på sluttseddelen ofte var mye større. Sjøtjenesten estimerte en innblanding på 370 tonn. Kystvakten beordret feltskifte mot enkeltfartøy 24 ganger under loddefiske.

Fiskeridirektoratet vil derfor foreslå å stenge for fiske etter lodde innenfor 4 nautiske mil av grunnlinjene vest for Nordkapp og innenfor grunnlinjen øst for Nordkapp. Bifangsten vil bli begrenset og Sjøtjenesten får bedre oversikt over aktiviteten i de områdene som er utfordrende pga. torskeinnsig. Dette forslaget vil videre legge til rette for et mer østlig fiske i områder med mindre torsk.

Kystvakten og Sjøtjenesten vil kunne styre sin virksomhet mer målrettet og bruke mindre ressurser.

Fiskeridirektøren foreslår å stenge for fiske etter lodde innenfor 4 nautiske mil av grunnlinjene vest for Nordkapp og innenfor grunnlinjen øst for Nordkapp

Fiskeridirektøren foreslår videre at fartøy som ønsker å fiske innenfor 4 nautiske mil av grunnlinjen må kontakte Sjøtjenesten for koordinering og oppfølging av forsøksfiske. Ved et slikt fiske kan det plasseres inspektør om bord i fartøyene for å kunne kontrollere bl.a. bifangst i fisket etter lodde.

Fiskeridirektøren foreslår at det kan åpnes for fiske etter lodde innenfor 4 nautiske mil av grunnlinjene i løpet av 2018 dersom det finnes forsvarlig.

#### 7. 4 ADGANG TIL Å DRIVE TRÅLFISKE INNENFOR 12 NAUTISKE MIL

I henhold til havressursloven § 20 er det er forbudt å høste med trål innenfor territorialgrensa (12 nautiske mil fra grunnlinjene) ved det norske fastlandet, med unntak av høsting med taretrål, reketrål og krepsetrål. Departementet kan i forskrift gjøre unntak fra forbudet i første punktum i visse område, for visse tidsperioder eller for høsting med bestemte trålredskaper eller høsting av bestemte arter og fastsette hva som er å regne som trål etter denne paragrafen.

Adgangen til å fiske lodde med trål innenfor 12 nautiske mil er regulert i utøvelsesforskriften § 58. Her heter det at fartøy med loddetråltillatelse etter konsesjonsforskriftens § 2-22 kan fiske med småmasket flytetral etter lodde innenfor 12 nautiske mil.

Problemstillingen nå er at samtlige kystfiskefartøy fikk loddetråltillatelsen tilbakekalt ved kongelig resolusjon 8. januar 2016. Det er følgelig ingen kystfiskefartøy som i dag fyller kriteriene for å fiske lodde med trål innenfor 12 nautiske mil.

I foredraget som lå til grunn for kongelig resolusjon om å tilbakekalle alle loddetråltillatelser tildelt kystfiskefartøy som ble opphevet med virkning fra 1. juli 2015 heter det bla:

*«Bakgrunnen for endringen var at kravet om loddetråltillatelse for kystfiskefartøy ikke lenger hadde noen fornuftig begrunnelse da det ikke gjaldt noe krav om tidligere deltakelse i fisket for tildeling av slik tillatelse og heller ingen begrensninger på antall nytildelinger. Endringen innebærer en forenkling ved at det ikke lenger er nødvendig for eiere av kystfiskefartøy å søke om spesiell tillatelse for å delta i fiske etter lodde med trål.*

*Kystflåtens eventuelle fiske etter lodde med trål vil uavhengig av at kravet om spesiell tillatelse er opphevet, måtte foregå i overensstemmelse med øvrige regler som til enhver tid måtte gjelde for slikt fiske, herunder eventuelle forbud, kvotereguleringer, redskapsbegrensninger mv.»*

Fiskeridirektøren legger derfor til grunn at endringen i konsesjonsregelverket for kystfiskeflåten ikke var ment å redusere deres adgang til å fiske med trål etter lodde innenfor 12 nautiske mil. Fiskeridirektøren vil på denne bakgrunn foreslå at utøvelsesforskriften § 58 endres slik at kystfartøy som får adgang til å delta i loddefisket også gis adgang til å fiske innenfor 12 nautiske mil.

Fiskeridirektøren foreslår at utøvelsesforskriften § 58 endres slik at kystfartøy som får adgang til å delta i loddefisket også gis adgang til å fiske innenfor 12 nautiske mil.

## 8 FANGSTOMRÅDE

Det var enighet i den 47. sesjon i Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjonen om et fortsatt forbud mot å fiske lodde nord for 74°N i 2018. Denne grensen kan imidlertid justeres på grunnlag av data fra forskningstokt.

I 2012 ble det fastsatt en generell forskrift om forbud mot å fiske lodde i fiskevernsonen ved Svalbard. Det generelle loddefisket er derfor avgrenset til å gjelde sør for 74°N, med unntak av fiskevernsonen ved Svalbard.





Fiskeridirektoratet  
 Postboks 185 Sentrum  
 5804 BERGEN  
 Norway

Sámediggi  
 Ávjo/várgeaidnu 50  
 9730 Karášiŋhka

ÁŠŠEMEANNUDEADDJI /SAKSBEHANDLER	MIN ČUJ./VÁR REF.	DIN ČUJ./DERES REF.	BEAIVI/DATO
Inge Arne Eriksen, +47 91 52 02 02 inge.arne.eriksen@samediggi.no	17/1425 - 44 Almmut go válddát oktavuoda/Oppgis ved henvendelse		30.10.2017

telefonuona: +47 78 47 40 00  
 www.samediggi.no  
 samediggi@samediggi.no

## Reguleringsmøtet sak 26/2017 - Sametinget innspill til regulering av fisket etter lodde i Barentshavet i 2018

Sametinget arbeider for å sikre kystbefolkningens historiske rettigheter og tilgang til fiske og marine ressurser. I denne forbindelse ønsker Sametinget å foreslå en del punkter i reguleringsforslaget fra Fiskeridirektoratet for fiske etter lodde i 2018. Sametingets mål med sitt forslag er å bedre forholdene for bevaring og utvikling av samisk språk, næring, kultur og bosetting.

Ápningstider:  
 Mandag - Fredag  
 08:00-15:30

Det har de siste tiårene vært store svingninger i bestanden av lodde, men gjentatte totalfredningsperioder som strekker seg over flere år. For fiske i 2018 har Den blandete norsk/russiske fiskerikommisjon satt en felles kvote på 205 tusen tonn lodde som skal fiskes i 2018. Det gir en norsk kvoteandel på 123 tusen tonn (60 %).

### Sametingets forslag i regulering av loddefiske i 2018:

- Fiske etter lodde skal foregå utenfor 4 nautisk mil av grunnlinjen
  - Ved spesielle tilfeller kan det søkes og dispensasjon for å fiske inn til grunnlinjen, men da skal fartøyet ha egen kontrollør om bord samt at det skal føres landingskontroll ved levering av fangst
- Fartøy som får dispensasjon til fiske av lodde innenfor 12 nautiske (etter utøvelsesforskriften § 58) gis ikke tillatelse til fiske innenfor 4 nautiske mil
- Det gis ikke tillatelse til fiske etter lodde for båter på eller større enn 15 meter innenfor gjeldende fjordlinjer
- Områder skal stenges for loddefiske når fangstene inneholder mer enn 35 kilo torsk og/eller andre arter per 100 tonn lodde
- Ved fangst av lodde må all bifangst av annen fisk registreres
- Størst mulig grad av loddefangstene skal gå til konsum

Bakgrunn



Lodda i Barentshavet spiller en viktige og avgjørende rolle som mat og gir vekst i hele den marine næringskjeden. Sametinget er derfor prinsipielt mot å fiske lodde i kystnære farvann, ettersom dette kan føre til matmangel og kannibalisme i andre arter og gir bestandsnedgang og mindre fiskekvoter.

Når det gjelder gjennomføringen av loddefiske kan ikke Sametinget akseptere at det drives loddefiske med store fartøy (o/15 meter) innenfor fjordlinjene. Grunnen er at et stortilt loddefiske innenfor fjordlinjene øker sjansene for bifangst av lokale fjordfiskebestander som igjen har en generell negativ innvirkning på fjordøkologien i den berørte fjorden. I tillegg vil et loddefiske øke faren for bifangst og innblanding av lokale fiskebestander i fangstene.

### Innblanding

Innblanding av andre arter i fiske etter lodde, er et problem da andre fiskearter beiter på lodde. I saksfremlegget fra Fiskeridirektøren, fremgår det at det i 2015 ble sluttseddelført 250 tonn torsk tatt som bifangst i loddefiske. Det fremgår også at det er (sitat) « *velldig ressurskrevende å følge opp fiske innenfor 4 nautiske mil* » og at « *det tradisjonelt står store mengder torsk og annen hvitfisk nær kysten i den tida lodda kommer inn på sin gytevandring* ».

Ut fra dette, og det faktum at kysttorsken er en trua art som forvaltes etter en spesiell oppbyggingsplan – som gjør at fisket på kysttorsk ikke blir stoppet pga. rødlisting – mener Sametinget at det i dagens situasjon ikke er biologisk forsvarlig og/eller ressursmessig bruk av Sjøtjenestens tjenester forsvarlig, å åpne opp for fiske etter lodde innenfor 4 nautisk mil fra grunnlinjen.

Sametinget ønsker at fiskerne, havforskningen og forvaltningen gjennomfører tiltak i 2018 som gjør det mulig å finne størrelsen og omfanget av bifangst av anadrom laksefisk i pelagisk fiske (lodde, sild og makrell) i nordområdene.

Dearvvuodaiguin/Med hilsen

Solveig Ballo  
fágajođiheadđji/fagleder

Inge Arne Eriksen  
seniorráđđeaddi/seniorrådgiver

*Dát reive lea elektrovnnalaččat dohkkehuvvon ja sáddejuvvo vuolláičállaga haga./  
Dette dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur.*

Hovedmottaker:  
Fiskeridirektoratet                      Postboks 185                      5804                      BERGEN  
Sentrum

Kopijja / Kopi til:  
Maja Kirkegaard Brix

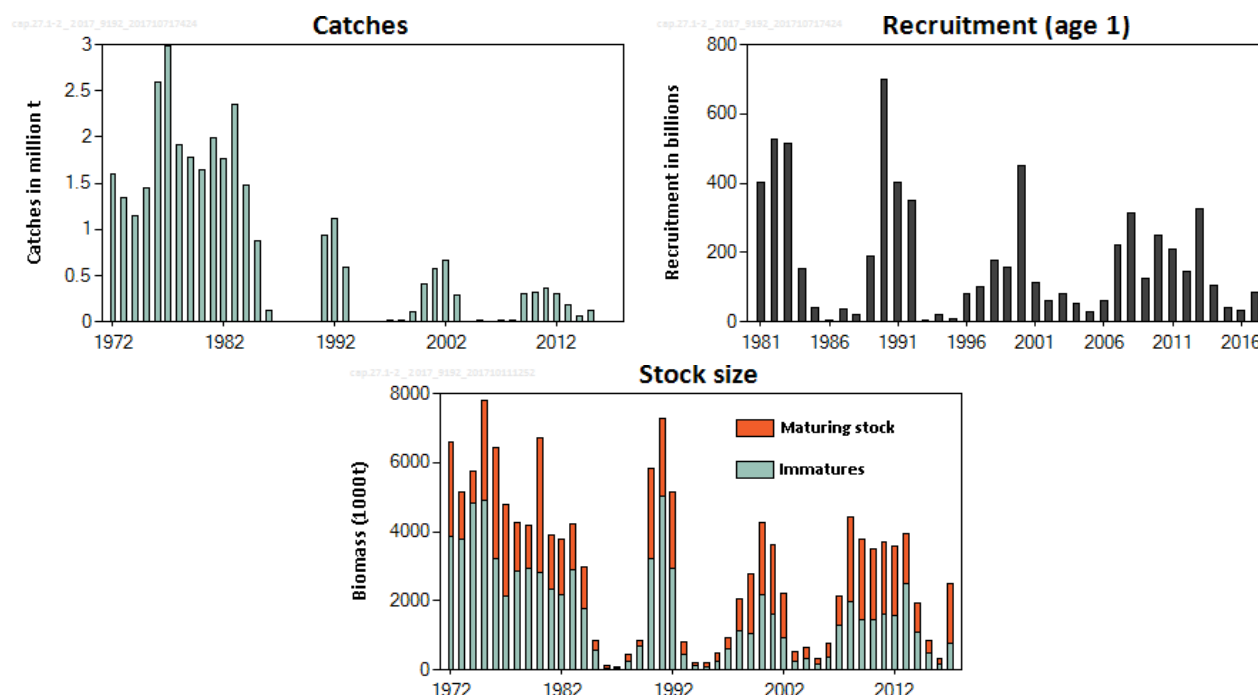
## Capelin (*Mallotus villosus*) in subareas 1 and 2 (Northeast Arctic), excluding Division 2.a west of 5°W (Barents Sea capelin)

### ICES stock advice

ICES advises that when the management plan of the Joint Norwegian–Russian Fisheries Commission (JNRFC) is applied, catches in 2018 should be no more than 205 000 tonnes.

### Stock development over time

The maturing component of the stock in autumn 2017 was estimated by the acoustic survey to be much larger than estimated in 2016. The estimate of the 2016 year class at age 1, using the results of the survey conducted in September 2017, is below the long-term average although higher than the 2014 and 2015 year classes. (See also “Quality of the assessment”.)



**Figure 1** Capelin in subareas 1 and 2, excluding Division 2.a west of 5°W. Summary of the stock assessment. Catch in millions of tonnes, stock biomass in thousands of tonnes, and recruitment abundance in billions of fish. Both the total, the maturing stock, and the recruitment are estimates obtained from the acoustic survey in September; therefore, the maturing biomass does not compare directly to the reference point ( $B_{lim}$ ), which relates to SSB in April. However, with a fishery of no more than 205 000 tonnes the probability that the stock will be less than  $B_{lim}$  in April 2018 is  $\leq 5\%$ . The recruitment plot is shown only from 1980 onwards, since earlier estimates of age 1 capelin are based on incomplete survey area coverage.

### Stock and exploitation status

**Table 1** Capelin in subareas 1 and 2, excluding Division 2.a west of 5°W. State of the stock and fishery relative to reference points.

		Fishing pressure			Stock size					
		2015	2016	2017	2016	2017	2018			
Maximum Sustainable Yield	$F_{MSY}$	?	?	?	Undefined	$MSY B_{Trigger}$	?	?	?	Undefined
Precautionary Approach	$F_{pa}, F_{lim}$	?	?	?	Undefined	$B_{lim}$	✗	✗	✓	Above
Management plan	$F_{MGT}$	?	?	?	Undefined	$B_{MGT}$	?	?	?	Undefined

**Catch options**

**Table 2** Capelin in subareas 1 and 2, excluding Division 2.a west of 5°W. The basis for the catch options. Weights are in tonnes.

Variable	Value	Source	Notes
Maturing stock biomass 2017	1723000 t	ICES (2017)	Stock estimate based on the autumn acoustic survey 1 October 2017.
Predation in tonnes by immature cod in January–March 2018 from the predation model	597000 t	ICES (2017)	Prediction of cod abundance in 2018 (ICES, 2017) from the 2017 cod stock assessment. The predation model is based on cod stomach content data.

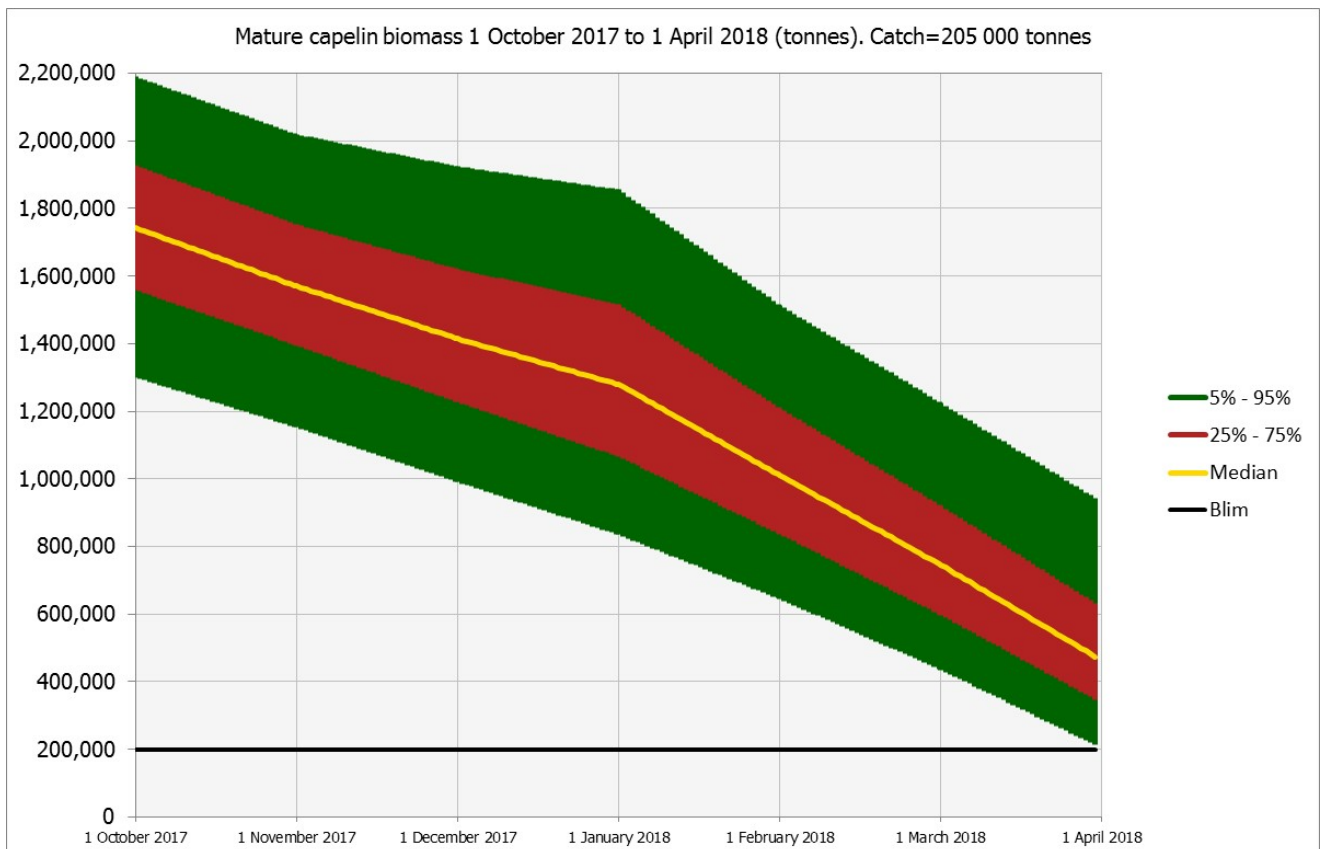
**Table 3** Capelin in subareas 1 and 2, excluding Division 2.a west of 5°W. Annual catch options. All weights are in tonnes.

Basis	Total catch (2018)	F <sub>total</sub> (2018)	SSB (2018)	P (SSB 2018 > 200000 t)	% TAC change *
ICES advice basis					
MP Harvest Control Rule, P (SSB > 200000 t) = 95%	205000	NA	462000	95%	NA
Other options					
F = 0	0	NA	636000	100%	NA

\* TAC (2018) vs. TAC (2017). As TAC (2017) is zero, the percentage change cannot be calculated.

NA = not available.

Calculations of catch options are based on a forward projection from the autumn acoustic survey, taking predation by immature cod, other natural mortality, and fishery options into account to calculate an SSB estimate for April 2018.



**Figure 2** Capelin in subareas 1 and 2, excluding Division 2.a west of 5°W. Probabilistic prognosis 1 October 2017–1 April 2018 for the Barents Sea capelin maturing stock, with TAC = 205 000 tonnes. Biomass in tonnes. The median and the 5th, 25th, 75th, and 95th percentiles of the distribution are shown.

## Basis of the advice

**Table 4** Capelin in subareas 1 and 2, excluding Division 2.a west of 5°W. The basis of the advice.

Advice basis	Management plan.
Management plan	At the 31st meeting of the Joint Norwegian–Russian Fisheries Commission (JNRFC) in November 2002, the following management plan was adopted: “For capelin, the following harvest control rule should be used: The TAC for the following year should be set so that, with 95% probability, at least 200 000 tonnes of capelin (Blim) will be allowed to spawn.” At the 39th Session of the Joint Norwegian–Russian Fisheries Commission in October 2010 it was agreed that this management plan should be used “for five more years” before it is evaluated. In 2015 JNRFC suggested three alternative HCRs for this stock; setting P(SSB < 200 000 t) to 90%, 85%, and 80%, respectively. These options were evaluated by ICES in 2016 (ICES, 2016a), and only the existing HCR was found to be precautionary. Thus, the harvest control rule was not changed at the 46th Session of the Joint Norwegian–Russian Fisheries Commission in 2016 (JNRFC, 2016). It was, however, decided that the harvest control rule should be evaluated again in 2021.

## Quality of the assessment

The assessment is based on an annual acoustic survey. The survey coverage in 2017 was good and is considered to include almost the entire distribution of the stock. The survey estimate in 2017 was much higher than what was expected on the basis of the 2016 survey. This either indicates that the 2016 survey provided an underestimate of the stock or that the 2017 survey provides an overestimate. Based on the available information about survey design and coverage, interpretation of acoustic recordings, cohort development, and estimated capelin consumption by cod, ICES considers it more likely that the 2016 estimate was an underestimate rather than the 2017 estimate being an overestimate.

## Issues relevant for the advice

There is no information.

## Reference points

**Table 5** Capelin in subareas 1 and 2, excluding Division 2.a west of 5°W. Reference points, values, and their technical basis.

Framework	Reference point	Value	Technical basis	Source
MSY approach	MSY $B_{trigger}$			
	$F_{MSY}$			
Precautionary approach	$B_{lim}$	200 000 t	Above $SSB_{1989}$ , the lowest SSB that has produced a good year class.	ICES (2001)
	$B_{pa}$			
	$F_{lim}$			
Management plan	$SSB_{mgt}$			
	$F_{mgt}$			

## Basis of the assessment

**Table 6** Capelin in subareas 1 and 2, excluding Division 2.a west of 5°W. Basis of the assessment and advice.

ICES stock data category	1 (ICES, 2016b).
Assessment type	Model based on acoustic survey and prediction six months ahead to calculate spawning biomass. The model estimates maturity, growth, and mortality (including predation by immature cod on pre-spawning capelin). Target escapement strategy used.
Input data	Norwegian–Russian acoustic survey in September (Eco-NoRu-Q3 (Aco)). • Model estimates of maturation based on survey data. • Natural mortalities from multispecies model (predation by immature cod on pre-spawning capelin) and based on historical survey estimates.
Discards and bycatch	All catches are assumed to be landed. The amount of bycaught capelin in other fisheries is very low.
Indicators	None.
Other information	Latest benchmark was in 2015 (ICES, 2015).
Working group	Arctic Fisheries Working Group (AFWG)

### Information from stakeholders

No information provided.

### History of the advice, catch, and management

**Table 7** Capelin in subareas 1 and 2, excluding Division 2.a west of 5°W. ICES advice and official landings. All weights are in tonnes.

Year	ICES advice	Recommended TAC	Agreed TAC	ICES catch
1987	Catches at lowest practical level	0	0	0
1988	No catch	0	0	0
1989	No catch	0	0	0
1990	No catch	0	0	0
1991	TAC	1000000	900000	933000
1992	SSB > 4–500 000 t	834000	1100000	1123000
1993	A cautious approach, SSB > 4–500 000 t	600000	630000	586000
1994	No fishing	0	0	0
1995	No fishing	0	0	0
1996	No fishing	0	0	0
1997	No fishing	0	0	1000
1998	No fishing	0	0	3000
1999	SSB > 500 000 t	79000	80000	101000
2000	5% probability of SSB < 200 000 t	435000	435000	414000
2001	5% probability of SSB < 200 000 t	630000	630000	568000
2002	5% probability of SSB < 200 000 t	650000	650000	651000
2003	5% probability of SSB < 200 000 t	310000	310000	282000
2004	No fishing	0	0	0
2005	No fishing	0	0	1000*
2006	No fishing	0	0	0
2007	No fishing	0	0	4000*
2008	No fishing	0	0	12000*
2009	5% probability of SSB < 200 000 t	390000	390000	307000
2010	5% probability of SSB < 200 000 t	360000	360000	323000
2011	5% probability of SSB < 200 000 t	380000	380000	360000
2012	5% probability of SSB < 200 000 t	320000	320000	296000
2013	5% probability of SSB < 200 000 t	200000	200000	177000
2014	5% probability of SSB < 200 000 t	65000	65000	66000
2015	5% probability of SSB < 200 000 t	6000	120000	115000
2016	Zero catch	0	0	0
2017	Zero catch	0	0	0
2018	5% probability of SSB < 200 000 t	205000		

\*Research catch.

### History of the catch and landings

**Table 8** Capelin in subareas 1 and 2, excluding Division 2.a west of 5°W. Catch distribution by fleet in 2017 as estimated by ICES.

Catch (2017)	Landings	Discards
0 tonnes	0 tonnes	0 tonnes

**Table 9** Capelin in subareas 1 and 2, excluding Division 2.a west of 5°W. History of official catches is presented for each country participating in the fishery. All weights are in tonnes.

Year	Winter				Summer–autumn			Year total
	Norway	Russia	Others	Total	Norway	Russia	Total	
1965	217000	7000	0	224000	0	0	0	224000
1966	380000	9000	0	389000	0	0	0	389000
1967	403000	6000	0	409000	0	0	0	409000
1968	460000	15000	0	475000	62000	0	62000	537000
1969	436000	1000	0	437000	243000	0	243000	680000
1970	955000	8000	0	963000	346000	5000	351000	1314000
1971	1300000	14000	0	1314000	71000	7000	78000	1392000
1972	1208000	24000	0	1232000	347000	13000	360000	1591000
1973	1078000	34000	0	1112000	213000	12000	225000	1337000
1974	749000	63000	0	812000	237000	99000	336000	1148000
1975	559000	301000	43000	903000	407000	131000	538000	1441000
1976	1252000	228000	0	1480000	739000	368000	1107000	2587000
1977	1441000	317000	2000	1760000	722000	504000	1226000	2986000
1978	784000	429000	25000	1238000	360000	318000	678000	1916000
1979	539000	342000	5000	886000	570000	326000	896000	1782000
1980	539000	253000	9000	801000	459000	388000	847000	1648000
1981	784000	429000	28000	1241000	454000	292000	746000	1986000
1982	568000	260000	5000	833000	591000	336000	927000	1760000
1983	751000	373000	36000	1160000	758000	439000	1197000	2357000
1984	330000	257000	42000	629000	481000	368000	849000	1477000
1985	340000	234000	17000	591000	113000	164000	277000	868000
1986	72000	51000	0	123000	0	0	0	123000
1987	0	0	0	0	0	0	0	0
1988	0	0	0	0	0	0	0	0
1989	0	0	0	0	0	0	0	0
1990	0	0	0	0	0	0	0	0
1991	528000	159000	20000	707000	31000	195000	226000	933000
1992	620000	247000	24000	891000	73000	159000	232000	1123000
1993	402000	170000	14000	586000	0	0	0	586000
1994	0	0	0	0	0	0	0	0
1995	0	0	0	0	0	0	0	0
1996	0	0	0	0	0	0	0	0
1997	0	0	0	0	0	1000	1000	1000
1998	0	2000	0	2000	0	1000	1000	3000
1999	50000	33000	0	83000	0	22000	22000	105000
2000	279000	94000	8000	381000	0	29000	29000	410000
2001	376000	180000	8000	564000	0	14000	14000	578000
2002	398000	228000	17000	643000	0	16000	16000	659000
2003	180000	93000	9000	282000	0	0	0	282000
2004	0	0	0	0	0	0	0	0
2005	1000	0	0	1000	0	0	0	1000
2006	0	0	0	0	0	0	0	0
2007	2000	2000	0	4000	0	0	0	4000
2008	5000	5000	0	10000	0	2000	2000	12000
2009	233000	73000	0	306000	0	1000	1000	307000
2010	246000	77000	0	323000	0	0	0	323000
2011	273000	87000	0	360000	0	0	0	360000
2012	228000	68000	0	296000	0	0	0	296000
2013	116000	60000	0	177000	0	0	0	177000
2014	40000	26000	0	66000	0	0	0	66000
2015	71000	44000	0	115000	0	0	0	115000
2016	0	0	0	0	0	0	0	0
2017	0	0	0	0	0	0	0	0

**Summary of the assessment**

**Table 10** Capelin in subareas 1 and 2, excluding Division 2.a west of 5°W. Assessment summary. Weights are in tonnes. Recruitment and total biomass (TSB) in 1985 and earlier are survey estimates back-calculated to 1 August (before the autumn fishing season); from 1986 and later these values are based on the survey estimates with no back-calculation. Maturing biomass (MSB) is the survey estimate of fish above the length of maturity (14.0 cm). SSB is the median value of the modelled stochastic spawning-stock biomass (after the winter/spring fishery).

Year	Estimated stock by autumn acoustic survey 1 October		Predicted SSB assuming catch = ICES advised catch, April 1 in year+1	Recruitment Age 1 survey assessment, 01 October	Capelin catches
	TSB	MSB		billions	
1972	6600000	2727000	33000	152	1591000
1973	5144000	1350000	*	529	1337000
1974	5733000	907000	*	305	1148000
1975	7806000	2916000	253000	190	1441000
1976	6417000	3200000	22000	211	2587000
1977	4796000	2676000	*	360	2986000
1978	4247000	1402000	*	84	1916000
1979	4162000	1227000	*	12	1782000
1980	6715000	3913000	316000	270	1648000
1981	3895000	1551000	106000	403	1986000
1982	3779000	1591000	100000	528	1760000
1983	4230000	1329000	109000	515	2357000
1984	2964000	1208000	*	155	1477000
1985	860000	285000	*	39	868000
1986	120000	65000	34000	6	123000
1987	101000	17000	*	38	0
1988	428000	200000	84000	21	0
1989	864000	175000	92000	189	0
1990	5831000	2617000	643000	700	0
1991	7287000	2248000	302000	402	933000
1992	5150000	2228000	293000	351	1123000
1993	796000	330000	139000	2	586000
1994	200000	94000	60000	20	0
1995	193000	118000	60000	7	0
1996	503000	248000	85000	82	0
1997	909000	312000	94000	99	1000
1998	2056000	932000	382000	179	3000
1999	2775000	1718000	599000	156	105000
2000	4273000	2098000	626000	449	410000
2001	3630000	2019000	496000	114	578000
2002	2210000	1291000	427000	60	659000
2003	533000	280000	94000	82	282000
2004	628000	294000	122000	51	0
2005	324000	174000	72000	27	1000
2006	787000	437000	189000	60	0
2007	2119000	844000	330000	222	4000
2008	4428000	2468000	517000	313	12000
2009	3765000	2323000	504000	124	307000
2010	3500000	2051000	487000	248	323000
2011	3707000	2115000	504000	209	360000
2012	3586000	1997000	479000	146	296000
2013	3956000	1471000	399000	324	177000
2014	1949000	873000	504000	105	66000
2015	842000	375000	82000	40	115000
2016	328000	181000	37000	32	0
2017	2506000	1723000	462000	86	0

\* – indicates a very small spawning stock.



## Sources and references

- ICES. 2001. Barents Sea capelin (Subareas I and II, excluding Division IIa west of 5°W). *In* Report of the Advisory Committee on Fishery Management, 2001, Part 1, Section 3.1.8, pp. 65–70. ICES Cooperative Research Report No. 246. 921 pp. In three parts.
- ICES. 2015. Report of the Benchmark Workshop on Arctic Stocks (WKARCT), 26–30 January 2015, Copenhagen, Denmark. ICES CM 2015/ACOM:31. 126 pp.
- ICES. 2016a. Report of the second Workshop on Management Plan Evaluation on Northeast Arctic cod and haddock and Barents Sea capelin, 25–28 January 2016, Kirkenes, Norway. ICES CM 2016/ACOM:47. 76 pp.
- ICES. 2016b. Advice basis. *In* Report of the ICES Advisory Committee, 2016. ICES Advice 2016, Book 1, Section 1.2.
- ICES. 2017. Report of the Arctic Fisheries Working Group (AFWG), 19–25 April 2017, ICES HQ, Copenhagen, Denmark. ICES CM 2016/ACOM:06. 486 pp.
- JNRFC. 2016. Protocol of the 46th Session of the Joint Norwegian–Russian Fisheries Commission, Annex 12. Translated from Norwegian to English. For an accurate interpretation, please consult the text in the official languages of the Commission (Norwegian and Russian) at [www.jointfish.com](http://www.jointfish.com).



## **Sak 27/2017**

Orientering om loddefisket ved  
Grønland, Island og Jan Mayen i  
2017/2018





**SAK 27/2017**

## **REGULERING AV FISKET ETTER LODDE VED ISLAND, GRØNLAND OG JAN MAYEN SESONGEN 2017/2018**

### **1 SAMMENDRAG**

Fiskeridirektoratet foreslår å videreføre reguleringsopplegget fra sesongen 2016/2017.

### **2 KORT HISTORIKK**

Før 1985/86-sesongen fisket norske fartøy kun sommerlodde. Fisket foregikk i fiskerisone ved Jan Mayen (JM), inklusivt området mellom midtlinjen Jan Mayen - Grønland og delelinjen mellom Grønland og Jan Mayen. I 1985/86-sesongen fisket norske fartøy for første gang både vinter- og sommerlodde i området. I perioden fra 1987 og frem til i dag har norske fartøy i hovedsak fisket i Islands økonomiske sone (IØS) og Grønlands økonomiske sone (GØS). Vinterfisket foregår kun i IØS. Se vedlegg 1 for norsk fangst fordelt på områder siden norske fartøy startet loddefisket på denne bestanden.

I 2005 så man endringer i utbredelsen av bestanden. Siden da, med unntak av sesongene 2011/2012 og 2014/2015, har det ikke gjennomført et fiske om sommeren. Med unntak av sesongen 2008/2009 har det vært gjennomført et loddefiske om vinteren, til tider et relativt beskjedent fiske.

Norge og Island ble i 1980 enig om at 85 % av loddebestanden skulle fordeles til Island og 15 % til Norge. Etterhvert kom Grønland inn i fisket og krevde sin andel av bestanden. Den første trepartsavtalen ble inngått etter ca. ti års forhandlinger mellom kyststatene den 12. juni 1989. Fordeling mellom landene ble da 11 % til Norge, 11 % til Grønland og 78 % til Island. Denne rammeavtalen er reforhandlet fire ganger; 1992, 1994, 1998 og 2003. I 1998 ble fordelingen mellom landene endret til 8 % til Norge, 11 % til Grønland og 81 % til Island, fordelingen har ligget fast etter dette. De mest sentrale elementene i avtalen gjelder hvilke prosentandeler de tre partene skal ha av totalkvoten for lodde, samt soneadgang.

Tabell 1 viser norske fartøys loddefangster ved Island, Grønland og Jan Mayen i 2007-2017, fordelt på sesong.

Tabell 1: Norske fartøys loddefangster ved Island, Grønland og Jan Mayen i 2007-2017, fordelt på sesonger (kvantum i tonn).

Sesong	Sommerfiske			Vinterfiske	Totalt
	GØS	IØS	Totalt	IØS	
2007/2008	Ikke åpent		0	35 758	35 758
2008/2009	Ikke åpent		0	-	-
2009/2010	Ikke åpent		0	28 252	28 252
2010/2011	Ikke åpent		0	30 805	30 805
2011/2012	58 493	ikke åpent	58 493	46 171	104 664
2012/2013	Ikke åpent		0	40 603	40 603
2013/2014	Ikke åpent		0	6 175	6 175
2014/2015	30 486	ikke åpent	30 486	50 508	80 994
2015/2016	0	0	0	58 239	58 239
2016/2017	0	0	0	59 266	59 266

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister per 10. oktober 2017.

### 3 LODDEFISKET VED ISLAND, GRØNLAND OG JAN MAYEN SESONGEN 2016/2017

#### 3.1 OPPSUMMERING AV FISKET

I mai 2015 refordhandlet Island og Norge den bilaterale avtalen for sesongen 2015/2016. Norge fikk full tilgang til IØS for hele den norske kvoten, samt overføringer fra andre parter. Fiskeperioden ble utvidet med en uke, til og med 22. februar. Antallet norske fartøy som kunne fiske i sonen i januar/februar ble utvidet fra 20 til 25 fartøy. I juni 2016 var det nye forhandlinger og avtalen ble utvidet til å gjelde sesongen 2016/2017.

Basert på resultatene av toktet høsten 2015 og ny forvaltningsregel fant ICES det ikke innen rekkevidde å anbefale et fisket etter lodde sommeren 2016. De anbefalte videre at 0-kvoten burde revideres basert på akustisk undersøkelsesinformasjon høsten 2016. Islandske havforskningsinstitutt (IMR) hadde to fartøy ute på tokt i perioden 10. september – 4. oktober 2016 med mål om å estimere størrelsen på bestanden. Resultatet av toktet viste at det totale estimatet på biomassen var 225 000 tonn, hvorav 137 000 tonn moden lodde. Forvaltningsregelen forutsetter at det med minst 95% sannsynlighet skal stå igjen 150 000 tonn gytemoden lodde på slutten av sesongen. Basert på resultatene av toktet og forvaltningsregelen ville ikke IMR anbefale et fisket etter lodde.

IMR gjennomførte et nytt loddetokt januar 2017 der to islandske fartøy og et grønlandsk fartøy deltok i toktet. Basert på resultatet av dette toktet ble det den 25. januar satt en TAC på 57 000 tonn lodde.

EU skyldte Norge fra tidligere år 6 679 tonn lodde, se kapittel 4.2.6. TAC på 57 000 tonn lodde var imidlertid ikke stor nok til at Grønland kunne overføre tilstrekkelig kvantum til EU slik at EU kunne oppfylle hele forpliktelsen til Norge. Norge fikk derfor 4 389 tonn lodde fra årets begynnelse.

Tabell 2 viser fordeling av TAC og kvoteoverføringer mellom kyststatene i starten av sesongen, basert på rammebetingelsene avtalt under kyststatsmøte juni 2016, kvoteelementene fra

«trepartsavtalen», «smutthullavtalen» og årlig kvoteavtale mellom EU og Norge, samt andre avtaler.

Tabell 2: Fordeling av TAC og overføringer mellom kyststatene ved starten av sesongen 2016/2017, TAC 57 000 tonn.

<b>TAC: 57 000 tonn</b>	<b>Fordeling (%)</b>	<b>Kvote (tonn)</b>	<b>Korrigert kvote (tonn)</b>
Norge	8 %	4 560	40 114
Grønland	11 %	6 270	1 881
Island	81 %	46 170	12 155
<b>Sum kvote</b>		<b>57 000</b>	
Overføringer etter fordeling:			
Grønland - EU – Norge	7,7 %	4 389	
Island – Norge		31 165	
Island - Færøyene		2 850	2 850
<b>Total loddekvote sesongen 2016/2017</b>			<b>57 000</b>

Som tabellen viser var det Norge som satt igjen med størst loddekvote. Dette hadde sammenheng med at torskekvoten i Barentshavet var høy, noe som igjen gjorde at loddekvoten relatert til «smutthullavtalen» var tilsvarende høy. Etter kvoteoverføringene til Norge og Færøyene hadde Island en restkvote på 12 155 tonn. Dette vakte store reaksjoner innad i egen næring. Ifølge islandske media mente deler av næringen at de islandske myndighetene burde gjennomgå kriteriene for «smutthullavtalen» på nytt. «Smutthullavtalen» ble inngått på en tid da loddebestanden på Island, Grønland og Jan Mayen var god.

Tabellen under viser norsk kvote og hvilke kvotekomponenter norsk kvote var sammensatt av ved starten av sesongen.

Tabell 3: Norsk kvote fordelt på kvotekomponenter, per 25. januar 2017

<b>Kvotekomponenter</b>	<b>Kvantum</b>
«Trepartsavtalen»	4 560
«Smutthullavtalen»	31 165
Kvoteavtale mellom EU og Norge	4 389
<b>Norsk kvote totalt</b>	<b>40 114</b>

Norsk foreløpig kvote var i starten av sesongen på totalt 40 114 tonn, hele denne kvoten kunne fiskes i IØS.

Fiskeridirektoratet utarbeidet forslag til regulering som ble sendt ut på høring til næringen 26. januar. I samarbeide med næringen ble det bestemt å tildele flåten maksimalkvoter med bakgrunn i en kvoteenhet på 0,93. Da hadde man tatt høyde for element som kvotebytteordningen, et lite overfiske per fartøy osv. Den norske reguleringsforskriften ble

fastsatt 27. januar med åpningsdato den 30. januar. Nærings- og fiskeridepartementet fastsatte forskrift om kvotebytteordning samme dag.

Første loddefangst ble tatt av et grønlandsk fartøy 1. februar. Den islandske fiskeflåten var i streik, det var derfor ingen islandske fartøy på feltet før helt på slutten av fisket.

Nye opplysninger om deltagelse i loddefisket gjorde at Fiskeridirektoratet var nødt til å korrigere kvoteenheten 2. februar, kvoteenheten ble da økt til 0,97. Det første norske fartøyet kom bort på loddefeltet om kvelden 2. februar. Første innmelding fra norske fartøy kom 3. februar.

Island gjennomførte et nytt loddetokt i begynnelsen av februar og fant da grunnlag for å øke TAC ytterligere. 14. februar ble TAC økt fra 57 000 tonn til 299 000 tonn lodde. Norge tok da umiddelbart kontakt med EU og Grønland for å få det gjenstående loddekvantumet på 2 290 tonn lodde. Det viste seg imidlertid at den prosessen ville ta noe tid. Det var viktig å få oppjustert kvoteenheten så raskt som mulig til flåten som var i aktivitet på feltet. Det ble derfor bestemt at dette kvantumet skulle stå igjen til neste loddeseong. Tabell 4 viser den nye fordelingen av TAC og kvoteoverføringer mellom kyststatene per 14. februar 2017.

Tabell 4: Fordeling av TAC og overføringer mellom kyststater 14. februar, TAC 299 000 tonn.

TAC	299 000	Kvote (tonn)	Kvote etter overføringer (tonn)	Økning etter overføringer (tonn)
Norge	8 %	23 920	59 474	19 360
Grønland	11 %	32 890	28 501	26 620
Island	81 %	242 190	196 075	183 920
<b>Sum kvote</b>		<b>299 000</b>	<b>284 050</b>	<b>229 900</b>
<b>Overføringer etter fordeling:</b>				
Grønland - EU - Norge		4 389		
Island – Norge		31 165		
Island - Færøyene		14 950	14 950	12 100
<b>Total loddekvote sesongen 2016/2017</b>			<b>299 000</b>	<b>242 000</b>

Tabell 5 viser norsk kvote etter oppjusteringen av TAC 14. februar.

Tabell 5: Norsk kvote fordelt på kvotekomponenter, per 14. februar 2017

Kvotekomponenter	Kvantum
«Trepartsavtalen»	23 920
«Smuthullavtalen»	31 165
Årlig kvoteavtale mellom EU og Norge - justert	4 389
<b>Norsk kvote totalt</b>	<b>59 474</b>



Ringnotgruppens kvoteenhet ble økt til 1,47. Fartøyene benyttet seg av slumpfiskeordningen, noe som gjorde at det ikke var nødvendig å endre kvoteenheten ytterligere mot slutten av fisket. Siste innmelding kom 22. februar. Fiskeridirektoratet fulgte fisket svært tett hele sesongen.

Norge fisket 59 266 tonn av kvoten på 59 474 tonn. Det gjenstod 208 tonn av norsk kvote.

### 3.2 KVOTEBYTTE

Kvotebytteordningen ble innført for første gang i januar 2014. Da fikk ringnotfartøy anledning til å bytte loddekvoten ved Island, Grønland og Jan Mayen mot loddekvoten sin i Barentshavet. Da loddefisket i Barentshavet var stengt i årene 2016 og 2017, fikk ringnotfartøy bytte loddekvoten sin ved Island, Grønland og Jan Mayen mot et kvantum sild i sør.

Nærings- og fiskeridepartementet bestemte også denne sesongen å videreføre ordningen, forskriften ble fastsatt den 27. januar 2017. Ringnotgruppen fikk anledning til å bytte hele kvoten av lodde ved Island, Grønland og Jan Mayen sesongen 2016/2017 mot et kvantum sild i sør. Fartøyene måtte før 8. februar 2017 gi bindende melding til Fiskeridirektoratet om kvotebytte.

Totalt 28 fartøy benyttet seg av denne ordningen.

## 4. RAMMEVILKÅR FOR REGULERING AV FISKET SESONGEN 2017/2018

### 4.1. VITENSKAPELIGE ANBEFALINGER FOR LODDEFISKET 2017/2018

Dette fiskeriet har i mange år vært forvaltet i overensstemmelse med en totrinns forvaltningsplan. Hver vår kommer ICES med rådgivning vedrørende beskatning av lodde ved Island, Grønland og Jan Mayen. Rådet har bakgrunn i akustiske målinger foretatt foregående høst på den umodne del av bestanden (1- og 2-åringene). Dersom ICES finner det tilrådelig å anbefale et fiske, fastsetter kyststatene en foreløpig TAC. Startkvoten skal som regel utgjøre 2/3 av endelig TAC, basert på forutsetningen om at 400 000 tonn av gytebestanden skal stå igjen for å gyte på slutten av sesongen. Neste trinn er basert på resultatet av målinger gjennomført gjennom sesongen på de samme årsklassene. Resultatet blir brukt for å revidere TAC, fremdeles basert på forutsetningen om at det skal stå igjen 400 000 tonn gytemoden lodde på slutten av sesongen.

Denne bestandsestimeringsmetoden har ikke vært godkjent av ICES fordi dødsraten som er brukt (basert på tokt) ikke samsvarer med dødsraten fra torskens konsum av lodde (basert på mageprøver av torsk). Bestandsestimering av lodde ved Island, Grønland og Jan Mayen ble derfor revurdert i en ICES-benchmark januar 2015.

Som resultat av dette arbeidet foreslo ICES en ny forvaltningsregel tilsvarende lodde i Barentshavet der fiskeriet fremdeles ble forvaltet i overensstemmelse med en totrinns forvaltningsplan der man først fastsetter foreløpig TAC basert på akustiske målinger av mengden av rekrutter (1- åringer) gjort om høsten. Startkvoten settes til 2/3 av den foreløpige TAC, basert på forutsetningen om at det skal være 95 % sannsynlighet for at minimum 150 000 tonn (Blim) lodde står igjen for å gyte på slutten av sesongen. Foreløpig TAC er basert på den historiske sammenhengen mellom målt antall 1-åringer (umoden lodde) for ett gitt år mot målt

antall 2-åringer (moden lodde) neste år. Det ligger en stor grad av forsiktighet i dette første rådet om foreløpig TAC.

Foreløpig TAC blir så oppdatert basert på toktet påfølgende høst, men nå blir bestanden av 2-åringer projisert frem til gyting ca. et halvt år senere. Den naturlige dødeligheten, som inkluderer loddekonsumet til torsk, blir modellert og er med i denne framskrivingen. Den endelige TAC blir satt påfølgende vinter basert på et tokt i gyteområdet. Fremdeles er rådet basert på forutsetningen om at det med minst 95% sannsynlighet skal stå igjen 150 000 tonn gytemoden lodde på slutten av sesongen.

ICES kom med råd om fiske etter lodde ved Island, Grønland og Jan Mayen sesongen 2017/2018 den 13. juni 2017.

I ICES sitt råd stod det følgende:

*ICES advises that when the harvest control rule agreed by the Coastal states is applied, the initial quota in the fishing season 2017/2018 should be zero tonnes. The initial quota should be revised based on in-season acoustic survey information in autumn 2017. The final TAC should be set on the basis of survey information in autumn 2017 and winter 2017/2018.*

ICES viste til at høsttoktet i 2016 hadde en større dekning enn på mange år. Selv om det var mer enn fire dager forsinkelse som følge av dårlig vær viste observasjonene lave estimat av umoden lodde (1- og 2-åringene). SSB ble beregnet til 361 000 tonn ved gyting i mars 2017, noe som tilsvarer større enn 95% sannsynlighet for at SSB er over Blim (150 000 t). Estimatenes av SSB fra 2016 og utover er basert på en ny metode med ulike forutsetninger om naturlig dødelighet. Derfor er de ikke sammenlignbare med de historiske SSB-estimatene.

IMR søkte den 17. august då. Det kgl. Utenriksdepartementet om lov til å gjennomføre et forskningstokt i norsk farvann med et fartøy i september. Hensikten bak toktet var å foreta akustiske undersøkelser av loddebestanden i områdene ved Jan Mayen og Grønlands økonomiske sone. Søknaden ble innvilget.

20. oktober kom IMR med resultatet av høsttoktet. De anbefalte en TAC på 208 000 tonn lodde, se vedlegg. Selv om dekningen i 2016 var større enn på mange år ble den modne bestanddelen sterkt undervurdert. Derfor ble dekningen økt høsten 2017. Toktet strakte seg lenger østover i Islandshavet, områdene rundt Jan Mayen, nordover langs den grønlandske kontinentalsokkelen og dekte områder nærmere den grønlandske kysten. Det ble ikke funnet lodde i den østlige delen av Islandshavet og rundt Jan Mayen, kun små mengder nord langs kanten av den grønlandske kontinentalsokkelen. Det ble derimot observert betydelige mengder lodde nær kysten av Grønland.

IMR viser videre til at endelig TAC vil bli satt basert på resultatet av tokt i januar-februar 2018.

## 4.2 AVTALESITUASJONEN

### 4.2.1 Kyststatsmøter

I gjeldende «trepartsavtale» står det at partene skal møtes minst en gang i året, vekselvis i hvert av de tre land, for å drøfte gjennomføringen av avtalen. Det har siden 2013 vært avholdt kyststatsmøter flere ganger i året. I disse møtene har en diskutert loddebestanden, utarbeidelse av ny sonerapport, ICES sitt forslag til ny forvaltningsregel, tekniske reguleringer, samt adgangsregimer til de ulike sonene. Man har også diskutert fordeling basert på den nye sonerapporten som var ferdig juni 2016.

Hittil i 2017 har det vært avholdt to kyststatsmøter. Det er avtalt at partene skal møtes igjen innen mars 2018 for å fortsette samtalene.

### 4.2.2 Sonfordelingsrapport

Det ble i 1983 utarbeidet en forskningsrapport om lodde, som inneholdt elementer av sonetilhørighetsrapport. Arbeidet ble sluttført i 1986. Rapporten omhandlet lodde i området Grønland, Island og Jan Mayen. På bakgrunn av de siste årenes endringer i utbredelsen av bestanden tok Grønland i 2015 initiativ til utarbeidelse av ny sonetilhørighetsrapport. Grunnlagsmateriale for rapporten ville primært være direkte observasjonsdata, dvs. tokt, fangstdata og andre data som indikerer en sonfordeling. Se figur 1 for nærmere spesifisering av arbeidsgruppens mandat.

*Figur 1: Mandat for arbeidsgruppen som skal utarbeide sonerapport for lodde ved Island, Grønland og Jan Mayen*

**Terms of Reference**

The working group aims to meet in summer/autumn of 2015 to:

1. Provide a brief description of biology, migration and stock dynamics of capelin in the Iceland–East Greenland–Jan Mayen area, hereunder information on historic and recent changes in migratory patterns and distribution of the life stages.
2. Based on surveys, fishery and other relevant information, estimate the proportion of the stock within each of the areas: Greenland EEZ, Iceland EEZ, Norwegian EEZ (Jan Mayen) and international waters for the life stages egg/larvae, immatures (ages 0-2) and adults (ages 2-4) by season, preferably by month.
  - a) The data basis for the analysis should cover the recent 10 years period and preferably be direct observations of capelin from surveys and the fishery but could also include other indicators for population distribution such as sea temperatures, food availability etc.
  - b) Reference should be made to historic attempts on the same objective. Results from the 1986 zonal attachment report should be synthesized and compared to the recent decade.

The working group shall report to the coastal States before the end of 2015.

Rapporten ble levert juni 2016. Arbeidsgruppen har hatt vanskelig for å komme med et sammenstilt resultat i sonerapporten. Dette fordi høsttoktet i perioden før 2010 ble gjennomført i oktober/november, noe som medførte store problemer med vær- og isforhold. I 2010 ble derfor toktet flyttet frem til september. Dette betød at dataene før 2010 og fra og med 2010 ikke kunne sammenlignes. Gruppen kunne ikke enes om hvilken toktresultatet man skulle bruke for å få mest

representative tall i rapporten. Arbeidsgruppen presenterte derfor resultatene de hadde kommet frem til, uten å konkludere.

#### 4.2.3 Gjeldende ”trepartsavtale” med tilhørende bilaterale avtaler

##### «Trepartsavtalen»

Island, Grønland og Norge inngikk en revidert ”trepartsavtale” 8. juli 2003. Fordelingen av totalkvoten mellom partene i avtalen er 11 % til Grønland, 81 % til Island og 8 % til Norge. I henhold til avtalen har Grønland og Norge etter sesongstart 20. juni adgang til å fiske sine respektive andeler av den forventede TAC.

##### Bilateral avtale mellom Island og Norge

Norge har i mange år, gjennom en bilateral avtale mellom Island og Norge, hatt store begrensninger i fisket i IØS. Norske fartøy har kun hatt anledning til å fiske 35 % av sin kvoteandel i IØS, kvantumet må fiskes nord for 64°30'N, fisket må avsluttes senest 15. februar, redskapsbegrensning, samt begrensninger på antall fartøy i sonen samtidig. Disse begrensningene har til tider forårsaket store problemer i det norske fisket, noe som har gjort at Norge flere år ikke har utnyttet hele den norske kvoten.

I mai 2015 refordhandlet Island og Norge den bilaterale avtalen for sesongen 2015/2016. Norge fikk full tilgang til IØS for hele den norske kvoten, samt overføringer fra andre parter. Fiskeperioden ble utvidet med en uke, til og med 22. februar. Antallet norske fartøy som kan fiske i sonen i januar/februar ble utvidet fra 20 til 25 fartøy. Denne avtalen ble reforhandlet juni 2016 og mai 2017 og utvidet til å gjelde sesongene 2016/2017 og 2017/2018.

##### Bilateral avtale mellom Grønland og Norge:

Denne er uendret fra 2004. Norske fartøy har full adgang til å fiske loddekvoten tildelt gjennom «trepartsavtalen» i Grønlands økonomiske sone (GØS) nord for 64°30'N, samt ingen begrensninger på antall fartøy i sonen samtidig.

#### 4.2.4 «Smutthullavtalen»

Som et resultat av avtalen mellom Russland, Island og Norge («smutthullavtalen»), får Norge årlig overført et kvantum lodde fra Island. Størrelsen på overføringen henger sammen med den norske overføringen av torsk til Island. Overføringen av torsk er en fast prosent av TAC på torsk, uavhengig av TAC på lodde. Hele den islandske overføringen av lodde til Norge kan fiskes i IØS. Norge får videre gjennom denne avtalen en økning på 5 ekstra fartøy som kan fiske i IØS samtidig.

Overføringen for sesongen 2017/2018 vil være på samme nivå som forrige sesong, ca. 31 025 tonn.

#### 4.2.5 Kompensasjon

I henhold til ”trepartsavtalens” artikkel 6 skal Norge ha kompensasjon dersom den endelige TAC settes høyere enn den forventede TAC, og denne tilleggskvoten fiskes av Island. Kompensasjonen tilsvarer 8 % av Islands fangst av tilleggskvoten, og skal tildeles den påfølgende sesongen. TAC for 2016/2017 ble ikke endret etter at det norske fiskeriet var ferdig.

#### 4.2.6 Norge/EU

Norge og EU ble gjennom den årlige kvoteavtalen for 2015 enige om at dersom EU fikk loddekvote fra Grønland i 2015, skulle Norge få tilbud om å overta inntil 20 000 tonn i bytte mot torsk og hyse i NØS nord for 62°N, samt et mindre kvantum av forskjellige fiskeslag i Nordsjøen.

EU og Norge møttes i mai 2015 der de ble enige om en overføring på 20 000 tonn lodde til Norge i bytte mot 1 512 tonn torsk og 88 tonn hyse i NØS nord for 62°N, samt 150 tonn lange og 250 tonn hyse i Nordsjøen.

På grunn av reduksjon i TAC sesongen 2015/2016 kunne EU kun overføre 13 321 tonn av denne loddekvoten. Det gjestod ved slutten av 2016 altså 6 679 tonn ubrukt loddekvote. I kvoteavtalen mellom Norge og EU for 2017 står det følgende: *“EU will ensure that appropriate compensation would be made to Norway for the quotas that could not be caught”*.

TAC for sesongen 2016/2017 ble satt 25. januar 2017. TAC var imidlertid ikke stor nok til å oppfylle EU sin forpliktelse til Norge. Norge fikk derfor 4 389 tonn lodde da fisket startet opp 30. januar.

Da TAC økte til 299 000 tonn lodde 14. februar tok Norge umiddelbart kontakt med EU og Grønland for å få det gjenstående loddekvantumet på 2 290 tonn lodde. Det viste seg imidlertid at den prosessen ville være tidskrevende. Siden det var viktig å få oppjustert kvoteenheten raskt fordi store deler av flåten var i aktivitet i IØS og siste fiskedato var 22. februar, ble det bestemt at dette kvantumet skulle stå igjen til neste loddeseasjon. Tabell 6 viser utestående kvantum fra EU sesongen 2016/2017.

Tabell 6: Utestående kvote fra EU sesongen 2016/2017

	<b>Kvote (tonn)</b>
EU skyldig fra årets begynnelse	6 679
Norge fått 30. januar	4 389
<b>Utestående til sesongen 2017/2018</b>	<b>2 290</b>

Norge har altså 2 290 tonn lodde til gode hos EU til loddeseasjonen 2017/2018.

I tillegg kan Norge bytte til seg mer kvote i 2018, dette skal diskuteres under de årlige kvoteforhandlingene mellom Norge – EU i november.

#### 4.2.7 Oppsummering - kvotesituasjonen for sesongen 2017/2018

Med bakgrunn i rådet fra islandsk havforskning den 20. oktober der det blir anbefalt en TAC på 208 000 tonn vil norsk kvote bli som skissert i tabell 7.

Tabell 7: Norsk kvote sesongen 2017/2018

Komponenter	Kvote (tonn)
«Trepartsavtalen»	16 640
«Smutthullavtalen»	31 025
Kvote fra EU – innestående fra forrige sesong <sup>1</sup>	2 290
Kvote fra EU – kvoteavtale for 2018 <sup>1</sup>	?
<b>Norsk kvote</b>	<b>49 955</b>

<sup>1</sup> se pkt. 4.2.6.

Norge kan fiske hele dette kvantumet i IØS.

## 5 REGULERING AV FISKET SESONGEN 2017/2018

### 5.1 DELTAKELSE

Fisket har tradisjonelt vært forbeholdt fartøy med ringnottillatelse. Det er også fastsatt i Islands nasjonale regulering at utenlandske fartøy må fiske med not i IØS.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy med ringnottillatelse gis anledning til å delta i loddefisket ved Island, Grønland og Jan Mayen i 2017/2018.

### 5.2 ÅPNINGSDATO

Fisket vil bli åpnet når partene er enige.

### 5.3 MAKSIMALKVOTER OG ALTERNATIVE REGULERINGSMODELLER

Med unntak av få år har dette fisket vært fordelt med maksimalkvoter etter «universalnøkkelen». Fiskeridirektøren foreslår en videreføring av dette dersom det blir åpnet for et fiske sesongen 2017/2018.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøyene blir tildelt maksimalkvoter basert på universalnøkkelen.

Fiskeridirektøren kan stoppe fisket når totalkvoten er beregnet oppfisket, selv om enkelte fartøy ikke har fisket sin kvote.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøyene kan nytte faktisk lastekapasitet i fisket.

#### 5.4 UTSEILING

For at ingen fartøy skal melde utseiling før de reelt er klare for utseiling, foreslås det en videreføring av ordningen at ingen fartøy kan ta utseiling før de er utlosset og har loddenot om bord. Norges Sildesalgslag administrerer utseilingen og fastsetter utseilingsstopp dersom det er nødvendig.

Fiskeridirektoratet kan fastsette siste frist for å foreta utseiling. Dette for å få en mest mulig effektiv og hensiktsmessig avvikling av dette fisket.

Ingen fartøy kan foreta utseiling uten på forhånd å ha meldt fra til Norges Sildesalgslag. Ved utseiling må fartøy være faktisk utlosset, ha loddenot om bord og ha forlatt land/kai.

Norges Sildesalgslag kan fastsette utseilingsstopp.

Fiskeridirektoratet kan fastsette siste frist for utseiling.

#### 5.5 ADGANG TIL ISLANDS ØKONOMISKE SONE OG RAPPORTERING

I vintersesongen kan maksimalt 20 norske fartøy fiske samtidig i IØS. I tillegg kommer 5 fartøy som kan delta i henhold til «smutthullavtalen».

Som tidligere vil det være behov for en ordning som medvirker til at det ikke deltar flere fartøy samtidig i IØS enn det som hjemles i «smutthullavtalen» og den bilaterale avtalen. Det forutsettes som tidligere at denne bestemmelsen ved inngangen til sonen blir administrert av den islandske kystvakten. Fisket i IØS kan ikke påbegynnes uten en bekreftelse fra islandsk kystvakt om at antall aktive fartøy i IØS er innenfor maksimumsgrensen.

For å sikre en hensiktsmessig avvikling av fisket har Norges Sildesalgslag i mange år hatt hjemmel til å administrere en innseilingsordning til IØS, herunder fastsette innseilingsstopp. Norges Sildesalgslag har døgnbemanning og god kontakt med flåten, og ordningen har etter Fiskeridirektørens oppfatning fungert godt.

Fartøy som har tatt utseiling skal melde fra til Norges Sildesalgslag ved inngang til IØS.

Fiskeridirektøren foreslår at Norges Sildesalgslag bemyndiges til å administrere innseilingen for det enkelte fartøy som kan drive fiske etter lodde i IØS. Fiskeridirektoratet og Norges Sildesalgslag kan fastsette innseilingstopp til IØS.

## VEDLEGG 1

NORSK FISKE AV SOMMER- OG VINTERLODDE VED ISLAND, GRØNLAND OG JAN MAYEN, 1978-2017  
(FANGSTÅR). KVANTUMET ER OPPGITT I 1000 TONN.

År <sup>1</sup>	JM	Omtvistet område <sup>2</sup>	Herav i Trekanten	GØS	IØS	Totalt sommerlodde	Totalt vinterlodde (IØS)	Totalt året
1978	136	18	-	-	-	154	-	154
1979	39	84	-	-	-	123	-	123
1980	43	77	2	-	-	120	-	122
1981	89	1	-	-	-	90	-	90
1982	-	-	-	-	-	-	-	-
1983	-	-	-	-	-	-	-	-
1984	93	13	-	-	-	106	-	106
1985	10	183	25	-	-	193	-	193
1986	70	80	28	-	-	150	50	200
1987	8	74	12	-	-	82	60	142
1988	-	6	5	-	6	12	60	72
1989	-	0	0	-	52	52	52	105
1990	1	-	-	-	21	22	63	85
1991	-	-	-	-	-	-	-	-
1992	1	62	58	-	2	65	47	112
1993	5	-	-	122	-	127	-	127
1994	-	-	-	14	84	98	16	114
1995	-	-	-	-	28	28	-	28
1996	45	-	-	101	60	206	-	206
1997	-	-	-	78	79	157	1	158
1998	-	-	-	66	22	88	-	88
1999	-	-	-	4	3	7	0	7
2000	-	-	-	39	41	80	11	91
2001	-	-	-	63	45	108	-	108
2002	-	-	-	70	50	120	5	125
2003	-	-	-	68	1	69	-	69
2004	-	-	-	33	1	34	15	49
2005	-	-	-	-	-	-	66	66
2006	-	-	-	-	-	-	2	2
2007	-	-	-	-	-	-	39	39
2008	-	-	-	-	-	-	36	36
2009	-	-	-	-	-	-	-	-
2010	-	-	-	-	-	-	28	28
2011	-	-	-	59	-	59	31	90
2012	-	-	-	-	-	-	46	46
2013	-	-	-	-	-	-	41	41
2014	-	-	-	31	0	31	6	37
2015	-	-	-	-	-	-	51	51
2016	-	-	-	-	-	-	58	58
2017	-	-	-	-	-	-	59	59

<sup>1</sup> Det var ikke noe norsk loddefiske i området før 1978.

<sup>2</sup> Området mellom midtlinjen Jan-Mayen - Grønland og Grønlands 200 mils sone. Haag-dommen av 1993 avklarte dette spørsmålet.



# LOÐNA – CAPELIN

## *Mallotus villosus*

### RÁÐGJÖF – ADVICE

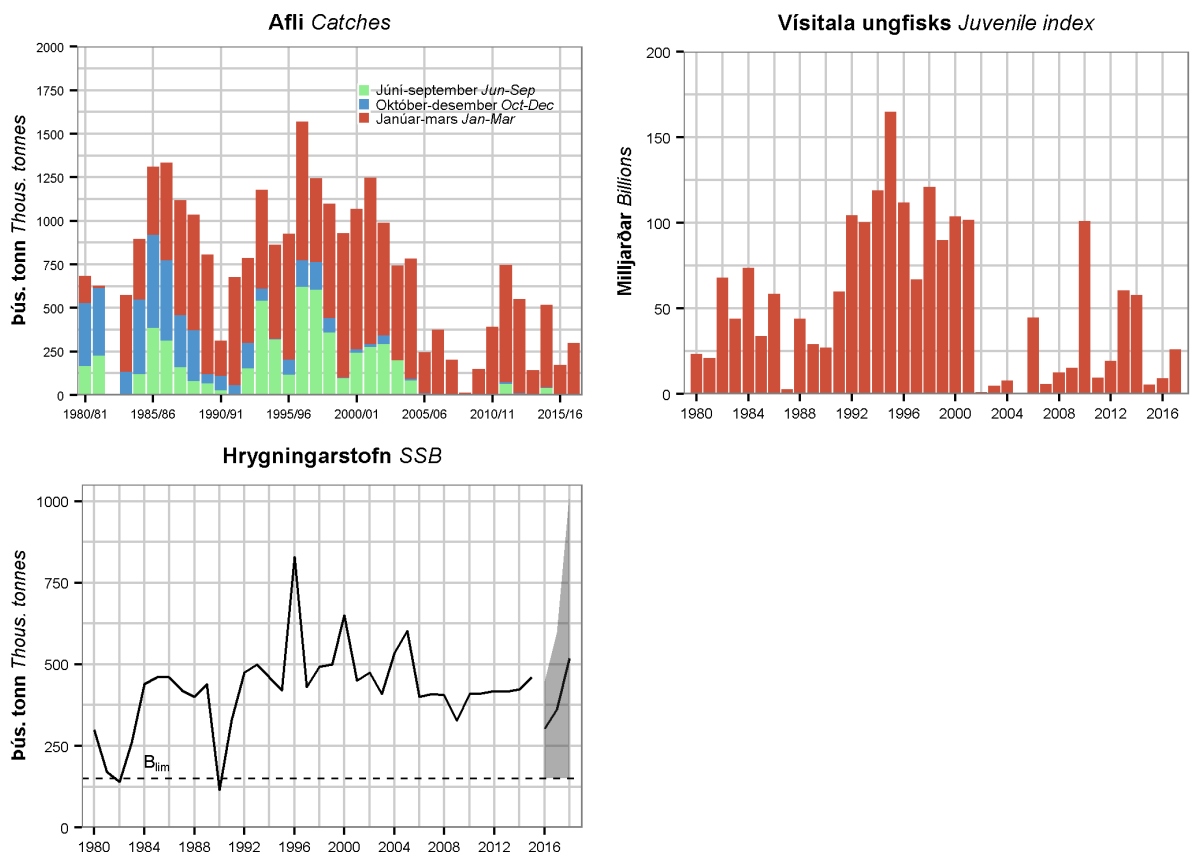
Hafrannsóknastofnun leggur til, í samræmi við aflareglu strandríkja, að afli fiskveiðiárið 2017/2018 verði ekki meiri en 208 000 tonn. Ráðgjöfin verður endurmetin byggt á mælingum á stærð veiðistofnsins í byrjun árs 2018.

*MFRI advises that when the agreed management plan is applied, catches in 2017/2018 should be no more than 208 000 tonnes. The final TAC should be revised on the basis of survey information in winter 2017/2018.*

### STOFNÞRÓUN – STOCK DEVELOPMENT

Samkvæmt bergmálmælingunni í haust er hrygningarstofn loðnu metinn 945 000 tonn. Ráðgjöf um aflamark byggist á því að 95% líkur séu á að hrygningarstofninn í mars verði yfir 150 000 tonnum. Samkvæmt framreikningum munu markmið aflareglu nást ef afli verður að hámarki 208 000 tonn og verða þá helmingslíkur á að hrygningarstofninn verði stærri en 481 000 tonn. Vísitala ungfisks hefur verið lág síðan 2015.

*According to the 2017 acoustic autumn survey, the SSB is estimated 945 000 tonnes. The harvest control rule (HCR) aims at leaving with 95% probability at least 150 000 tonnes (B<sub>lim</sub>) of mature capelin at the time of spawning in March. Model projections show that a catch of maximum 208 000 tonnes will fulfil the HCR expectations and a 50% probability of SSB greater than 481 000 tonnes in March. The juvenile index has been low since 2015.*



**Loðna.** Afli, vísitala ókynþroska loðnu samkvæmt bergmálmælingum að hausti og stærð hrygningarstofns á hrygningartíma að loknum veiðum (ásamt 90% öryggismörkum frá og með 2016). Mat á hrygningarstofni 2016 og síðar er ekki sambærilegt við fyrri ár vegna breyttra viðmiða um náttúrulegan dauða.

**Capelin.** Catches, acoustic index for immatures from autumn surveys, and SSB at spawning time (with 90% confidence limits since 2016). The SSB value for 2016 and onwards is not directly comparable to historical values because it is based on different assumptions about natural mortality.

## STOFNMAT OG VIÐMIÐUNARMÖRK – BASIS OF THE ADVICE AND REFERENCE POINTS

Hér er um að ræða haustráðgjöf sem er endurmetin ráðgjöf fyrir núverandi fiskveiðiár og kemur í stað upphafs-ráðgjafar. Ráðgjöf um upphafsaflla þessa fiskveiðiárs byggði á bergmálmælingu ókynþroska loðnu (1 og 2 ára) haustið 2016, samkvæmt aflareglu sem samþykkt var á rýnifundi ICES árið 2015 (ICES, 2015). Aflareglan gerir ráð fyrir að ráðgjöfin verði endurskoðuð að loknum mælingum á stærð veiðistofnsins að hausti og gefin út lokaráðgjöf að loknum leiðongrum í janúar og febrúar.

*The intermediate advice given here is a revision that replaces initial advice for the current fishing year. The advice is based on a HCR accepted by ICES in 2015 (ICES, 2015), for setting initial TAC on the basis of immature abundance (ages 1–2) in the autumn acoustic survey. The HCR dictates that the advice is revised based on acoustic survey information in autumn (intermediate quota), with the final advice being given based on the results of the surveys in January–February 2018.*

Forsendur ráðgjafar <i>Advice basis</i>	Varúðarnálgun. Upphafsafllamark er haft lágt þannig að yfirgnæfandi líkur séu á að það sé undir lokaafllamarki. Lokaafllamark sem sett er á veturna skal leiða til þess að stærð hrygningarstofns á hrygningartíma verði yfir $B_{lim}$ með >95% líkum. <i>Precautionary approach. An initial TAC is set with a very low probability of being higher than a regression estimated final TAC. A final TAC set in winter will have &gt;95% probability of SSB being greater than or equal to <math>B_{lim}</math> at spawning time.</i>
Aflaregla <i>Management plan</i>	Í gildi er samningur strandríkja um notkun aflareglu sem lýst er hér. <i>There is an agreement between coastal states to use the HCR described here.</i>
Stofnmat <i>Assessment type</i>	Lokaráðgjöf er byggð á niðurstöðum líkans sem tekur tillit til óvissu í stofnmælingum (CV) og afráni þorsks, ýsu og ufsa á loðnu, ásamt því að líkur á að SSB verði undir $B_{lim}$ séu minni en 5%. Ráðgjöf upphafsafllamarks byggir á aflareglu sem tryggir að litlar líkur séu á að upphafs-ráðgjöf verði yfir lokaráðgjöf (ICES, 2015). <i>The final TAC advice is based on a model which takes into account uncertainty in surveys and predation from cod, haddock, and saithe on capelin, to ensure that the advised catch will result in a less than 5% chance of SSB going below <math>B_{lim}</math>. The initial TAC advice is set applying a HCR designed to ensure a low risk of advised catch being higher than the final TAC (ICES, 2015).</i>
Inntaksgögn haustráðgjafar <i>Input data for intermediate advice</i>	Vísitölur kynþroska loðnu úr bergmálsleiðongrum að hausti. <i>The abundance estimate of maturing capelin from acoustic surveys in autumn.</i>

Nálgun <i>Framework</i>	Viðmiðunarmörk <i>Reference point</i>	Gildi <i>Value</i>	Grundvöllur <i>Basis</i>
Varúðarnálgun <i>Precautionary approach</i>	$B_{lim}$	150 000 t	$B_{loss}$

## GÆÐI STOFNMATS – QUALITY OF THE ASSESSMENT

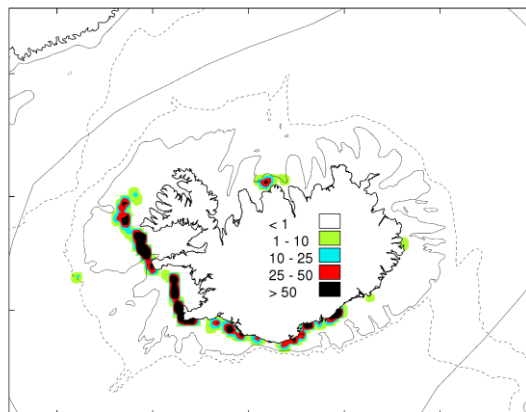
Umfangsmikill haustleiðangur árið 2016 reyndist langt frá því að mæla kynþroska hluta stofnsins til fulls. Því var leitarsvæði í haustleiðangri 2017 útvíkkað umtalsvert og náði þannig mun lengra til austurs í Íslandshafi og umhverfis Jan Mayen, all nokkuð norðar með grænlenka landgrunninu og mun nær strönd Grænlands. Engin loðna fannst austanvert í Íslandshafi eða við Jan Mayen, lítið fannst norður með grænlenka landgrunninu, en all nokkuð magn fannst nálægt strönd Grænlands.

*Comprehensive autumn survey in 2016, severely underestimated the mature stock component. Hence, the coverage was increased considerably this autumn, reaching much further east into the Iceland Sea covering regions around Jan Mayen, reaching further north along the Greenlandic shelf and covering areas much closer to the Greenlandic coast. No capelin were found in the eastern part of the Iceland Sea and around Jan Mayen, only small amounts north along the Greenland shelf break, but considerable quantities were observed close to the Greenland coast.*

## VEIÐAR – THE FISHERY

Samtals veiddust tæplega 300 000 tonn af loðnu á fiskveiðiárinu 2016/2017, sem er langt undir meðal veiði frá því loðnuveiðar hófust. Sumar- og haustveiði 2016 var engin. Vetrarveiðin 2017 fór fram í febrúar og mars á íslenska landgrunninu. Nánast eingöngu var veitt í nót.

*The total landings of the 2016/2017 fishing year amounted about 300 000 tonnes, which is far below the average catches since the beginning of the fishery. Summer and autumn 2016 gave no catches. The 2016 winter fishery took place in February and March in Icelandic waters. Catches were almost entirely in purse seine.*



**Loðna.** Veiðisvæði íslenskra skipa fiskveiðiárið 2016/17 (t/sjm<sup>2</sup>)  
**Capelin.** Fishing grounds of Icelandic vessels in the fishing year 2016/17 (t/nmi<sup>2</sup>)

Afli 2016/2017 (tonn) Catches 2016/2017 (tonnes)	Nót Purse seine	Flotvarpa Pelagic trawl
297 732	97%	3%

## AÐRAR UPPLÝSINGAR – OTHER INFORMATION

Loðnustofninn við Ísland, Austur Grænland og Jan Mayen hefur verið metinn með bergmálmælingum síðan 1978. Byggt á mati á kynþroska loðnu í haustleiðangri 2016 (137 000 tonn) ráðlagði Hafrannsóknastofnun enga veiði 2016/2017, sem var í samræmi við niðurstöður haustleiðangurs 2015 (ICES, 2017).

Farnir voru tveir leiðangrar í byrjun árs 2017 með það að markmiði að mæla kynþroska loðnu (ICES, 2017). Í fyrri leiðangrinum mældust 446 000 tonn og því ljóst að haustmælingin hafði ekki náð að mæla kynþroska hluta stofnsins. Því var ný ráðgjöf veitt, sem var eingöngu byggð á þessum leiðangri, og ráðlagði Hafrannsóknastofnun 57 000 tonna hámarksafli á fiskveiðiárinu 2016/2017. Í seinni leiðangrinum mældust 815 000 tonn af kynþroska loðnu. Breytt aldurssamsetning og umtalsverð aukning á magni benti til að talsvert af kynþroska loðnu hafi gengið á svæðið. Því var lokaráðgjöf byggð á þessum leiðangri og ráðlagði Hafrannsóknastofnun að hámarksafli yrði 299 000 tonn á fiskveiðiárinu 2016/2017, í samræmi við gildandi aflareglu (ICES, 2015).

*The capelin stock in Iceland-East Greenland-Jan Mayen area has been assessed by acoustics annually since 1978. Based on estimates of maturing capelin in an autumn survey in 2016 (137 000 tonnes), the MFRI recommended an intermediate TAC of 0 tonnes for the fishing year 2016/2017, in accordance to the 2015 autumn survey (ICES, 2017).*

*Two winter surveys were conducted in 2017, with the aim of assessing the maturing part of the stock. The estimated SSB in the first survey was 446 000 tonnes, indicating that the autumn survey had not covered the entire stock. Consequently, a new advice was based on this survey and the MFRI recommended a TAC of 57 000 tonnes for the fishing year 2016/2017. The estimated SSB in the latter winter survey was 815 000 tonnes. Both the age composition and the considerable increase in estimated abundance suggested additional migration of capelin into the area. Consequently, the MFRI recommended a final TAC of 299 000 tonnes for the fishing year 2016/2017, in accordance with adopted HCR (ICES, 2015).*

RÁÐGJÖF, AFLAMARK OG AFLI – *ADVICE, TAC AND CATCH*

**Loðna.** Tillögur um hámarksafla, ákvörðun stjórnvalda um aflamark og afli.

**Capelin.** *Recommended TAC, national TAC, and catches.*

Fiskveiðiár <i>Fishing year</i>	Upphafstillaga <i>Rec. initial TAC</i>	Lokatillaga <i>Rec. final TAC</i>	Lokaflamark <i>Final TAC</i>	Afli Íslendinga <i>Catches Iceland</i>	Afli annarra þjóða <i>Catches other</i>	Afli alls <i>Total catch</i>
2010/11	0	390 000	390 000	322 000	68 000	390 000
2011/12	366 000	765 000	765 000	585 000	162 000	747 000
2012/13	0	570 000	570 000	464 000	87 000	551 000
2013/14	0	160 000	160 000	111 000	31 000	142 000
2014/15	225 000	580 000	580 000	354 000	163 000	517 000
2015/16	53 600	173 000	173 000	101 000	73 000	174 000
2016/17	0	299 000	299 000	197 000	102 000	299 000
2017/18	0	208 000*				

\* Hausráðgjöf sem verður endurskoðuð að loknum mælingum í janúar–febrúar 2018 - *Intermediate advice, will be revised based on surveys in January–February 2018.*

HEIMILDIR OG ÍTAREFNI – *REFERENCES AND FURTHER READING*

ICES. 2017. Report of the North-Western Working Group (NWWG), 27 April–4 May, 2017, ICES HQ, Copenhagen. ICES CM 2017/ACOM:08.

<http://www.hafogvatn.is/wp-content/uploads/2017/05/lodna.pdf>

ICES. 2015. Report of the Benchmark Workshop on Icelandic Stocks (WKICE), ICES CM 2015/ACOM:31.

[http://www.ices.dk/sites/pub/Publication%20Reports/Expert%20Group%20Report/acom/2015/WKICE%202015/wkice\\_2015\\_final.pdf](http://www.ices.dk/sites/pub/Publication%20Reports/Expert%20Group%20Report/acom/2015/WKICE%202015/wkice_2015_final.pdf)

## **Sak 28/2017**

Regulering av fisket etter tobis i  
2018



## SAK 28/2017

### REGULERING AV FISKET ETTER TOBIS I 2018

#### 1 SAMMENDRAG

Fiskeridirektøren foreslår at tobisforvaltningen i 2018 blir i henhold til forvaltningsmodellen.

#### 2 EVALUERING AV FORVALTNINGSMODELLEN

ICES hadde et 'benchmark-møte' høsten 2016. Av særlig interesse for fisket i norsk sone er det at område 3 i ICES sin områdeinndeling ble justert slik at det faller noenlunde sammen med NØS. Videre kom det frem at skrapetokt har stor betydning for ICES sine råd.

Den 23. februar anbefalte ICES at kvoten for området som omfatter NØS (område 3) ikke skulle overstige 74 176 tonn i 2017.

Representanter fra næringen, Havforskningsinstituttet og Fiskeridirektoratet møttes i desember 2016 for å evaluere forvaltningsmodellen. Det ble enighet om å foreslå at sesongen kunne starte 15. april i stedet for 23. april. Videre ble det foreslått å gjøre endringer på områdeinndelingen som innebærer at det legges inn nye underområder i områdene 1 og 2. Disse vises som områder c i figur 1. Disse vil alltid være åpne dersom det tillates fiske i vedkommende områder. Forvaltningsmodellen ble endret i tråd med disse forslagene.

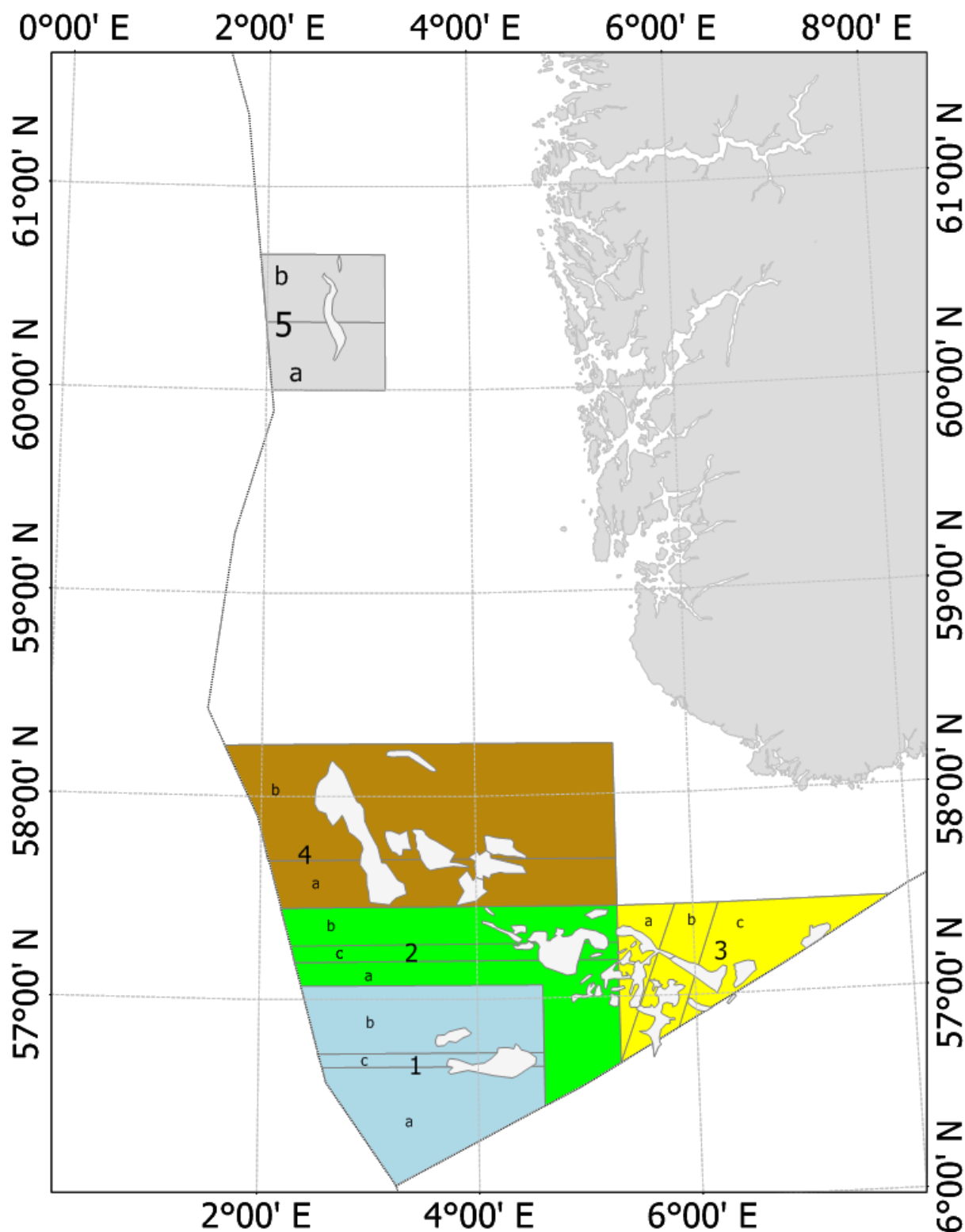
#### 3 FISKET ETTER TOBIS I 2017

Fisket etter tobis i 2017 ble gjennomført i henhold til den områdebaserte forvaltningsmodellen.

Den 15. februar 2017 ga Havforskningsinstituttet et foreløpig råd om tobisfisket i NØS i 2017. Havforskningsinstituttet foreslo at den foreløpige totalkvoten skulle begrenses til 50 000 tonn, og at underområdene 1b, 1c, 2b, 2c, 3b, 3c og 4a (se figur 1) ble åpnet for fiske etter tobis i perioden fra 15. april til 23. juni 2017.

Havforskningsinstituttet gjennomførte i perioden 25. april til 15. mai 2017 et tokt i tobisområdene. Toktet avdekket en sterk 2016- årsklasse, og at estimert total biomasse var blant den høyeste siden 2009, og tettheten var høy i flere områder. Det var den gode rekrutteringen av 2016-årsklassen som bidro mest til den høye biomassen, men det var også relativt mye 3-åringer som har overlevd flere år med fiske og som har hatt mulighet til å gyte vinteren 2016/2017. Havforskningsinstituttet tilrødde at tobiskvoten kunne økes med 70 000 tonn til 120 000 tonn. Det ble ikke tilrådd å åpne flere områder.

Havforskningsinstituttets anbefalinger har blitt fulgt i reguleringsforskriften. Første del av sesongen ble maksimalkvoten for de enkelte fartøy fastsatt på basis av en kvoteenhet på 1,75. Kvoteenheten ble økt til 4,15 etter at totalkvoten ble oppjustert til 120 000 tonn.



Figur 1. Kart over områder i den områdebaserte forvaltningen.

Totalt ble det tatt 120 205 tonn tobis, hvorav nesten 25 000 tonn i april. Nær 76 000 tonn ble tatt i mai og omlag 19 000 tonn i juni. Første fangst ble tatt den 16. april og den siste 11. juni. I alt leverte 28 norske fartøy tobisfangster fra NØS i 2017.



Tabell 2: Norske fartøys fiske etter tobis i 2017

Område	Kvote (tonn)	Fangst (tonn)
Norges økonomiske sone	120 000	120 205
EU-sonen	0	0
<b>Totalt</b>	<b>120 000</b>	<b>120 205</b>

Kilde: Landings- og sluttseddelregisteret i Fiskeridirektoratet per 25. september 2017.

I henhold til avtale med EU fisket et svensk fartøy 700 tonn tobis av en kvote på 800 tonn industrifisk.

### 3.1 FISKE I EU-SONEN

I de bilaterale forhandlingene mellom Norge og EU for 2017 ble det ikke avtalt overføring av tobis mellom partene.

## 4 REGULERING AV FISKET ETTER TOBIS I 2018

Fiskeridirektoratet foreslår at tobisfisket i 2018 blir regulert i henhold til forvaltningsmodellen. Dette innebærer at det forventes at Havforskningsinstituttet gir råd om foreløpig kvote tidlig i 2018, samt råd om hvilke områder skal åpnes. Det vil bli fastsatt en regulering med grunnlag i det foreløpige råden. Reguleringen vil så bli justert når endelig råd gis etter tobistoktet våren 2018.

## 5 PRØVETAKING OG FANGSTREGISTRERING

Fiskeridirektoratet sendte 3. oktober 2017 forslag til forskrift om prøvetaking av industrifangster på høring. Høringsfristen er satt til 5. januar 2018. Bakgrunnen for forslaget er at når kontrollmyndighetene ikke er tilstede blir det ikke tatt prøver med tanke på fangstsammensetning. Over tid er det også blitt klart at prøvetrekkersystemet som benyttes i dag ikke er utformet på en måte som sikrer at det gis korrekte opplysninger om landingens fangstsammensetning. Dette tilsammen tilsier at vi ikke får en korrekt ressursregistrering ved landing av industrifangster. Prøvetaking vil være det mest praktiske alternativet for å gi et tilnærmet korrekt bilde på fangstens arts- og størrelses-sammensetning som grunnlag for føring av landings- eller sluttseddel. Videre er det den som lander og mottaker/kjøper som er ansvarlig for å identifisere fangsten. I forslaget er det satt opp krav til prøvetakingssystemet og prøvetakingsmetoden.

Inntil forskriften er på plass vil det fortsatt være nødvendig å estimere mengden bifangst og føre denne på total- eller gruppekvote.



## **Sak 29/2017**

Regulering av fisket etter øyepål i  
2018



## SAK 29/2017



## REGULERING AV FISKET ETTER ØYEPÅL I 2018

## 1 SAMMENDRAG

Fiskeridirektøren foreslår at fisket etter øyepål i 2018 i hovedsak blir regulert på samme måte som i 2017.

## 2 FISKET ETTER ØYEPÅL I 2017

Da rådgivningen for 2017 forelå i oktober 2016, ble den norske totalkvoten for øyepål satt til 179 235 tonn. I tillegg kan norske fartøy fiske 25 000 tonn øyepål i EU sonen. I NØS kan øyepål fiskes i perioden 1. april til 31. oktober. Øyepålfisket ble regulert ved bruk av maksimalkvoter som settes på bakgrunn av kvoteenhet. I begynnelsen av sesongen ble kvoteenheten for fartøy som fisker i NØS satt til 15,0, mens fisket i EU-sonen ble regulert med maksimalkvoter basert på en kvoteenhet på 2,0.

Tabell 1: Oversikt over norske kvoter og fangster av øyepål i perioden 2007-2017.

År	Kvoter (tonn)		Fangster (tonn)		
	NØS	EU sonen	NØS	EU-sonen	Totalt
2008	36 500	1 000	6 128	522	6 650
2009	127 170	1 000	36 004	1289	37 293
2010	80 000	6 000	58 762	6 907	65 669
2011	3 150	0	3 191	19	3 209
2012	20 000	5 000	2 756	1 839	4 595
2013	137 000	20 000	26 807	20 284	47 091
2014	108 000	15 000	10 049	7 820	17 870
2015	163 000	15 000	28 558	15 802	44 361
2016	195 000	15 000	21 353	15 006	36 259
2017	179 235	25 000	13 379	4 186	17 565

Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister per 31. oktober 2017.

På samme tid i 2016 var de totale fangstene henholdsvis 21 340 tonn i NØS, og 14 594 tonn i EU-sonen. Totalt 35 934 tonn.

### 3 BESTANDSSITUASJONEN FOR ØYEPÅL

Øyepål er en kortlevd fisk. Rekruttering varierer sterkt som påvirker både gytebiomasse og totalbiomasse. Dette gjør at variasjoner i rekrutteringen har umiddelbar effekt på bestandsutviklingen.

Norge og EU har oversendt et utkast til forlag for et felles forvaltningsplan for øyepål til ICES for vurdering.

I rådet fra ICES kommer det frem at gytebestanden er over  $B_{pa}$  og rekrutteringen i 2014 og 2016 var høy, men under gjennomsnitt i 2015 og 2017. Totaluttaket i 2016 i ICES Nordsjøen var om lag 64 000 tonn. ICES tilråder, pga. MSY-tilnærmingen, at totalfangsten i Skagerrak og Nordsjøen ikke overstiger 151 955 tonn i perioden 1. november 2017 til 31. oktober 2018. Dette er en betydelig nedgang fra rådet for 2017 som var på 358 471 tonn.

### 4 FORSLAG TIL REGULERING AV FISKET ETTER ØYEPÅL I 2018

Endelig TAC foreligger ikke før etter forhandlinger med EU. Til tross for at ICES tilråder betydelig reduksjon i TAC i 2018 forventes det at den norske øyepålkvoten i NØS blir relativt høy i 2018 i forhold til forventet uttak.

Fiskeridirektøren anbefaler at reguleringene fra 2017 videreføres. Det vil si at fisket i utgangspunktet reguleres for å redusere uønsket bifangst. Dette innebærer at et direkte fiske begrenses til en periode i sommerhalvåret og ut på høsten. I år er fisket tillatt i perioden fra og med 1. april til og med 31. oktober. Dette tilsvarer også den perioden det erfaringsmessig sett har vist at øyepål trekker inn i Norges økonomiske sone (NØS) i en mengde som tilsier at det kan tas fangstbare forekomster.

Fiskeridirektoratet påpeker at det er en økende sannsynlighet for innblanding av annen fisk som sild og makrell i slutten av denne perioden. Det legges imidlertid vekt på at både Kystvakten og Fiskeridirektoratet overvåker dette fisket og kan iverksette tiltak dersom innblanding av annen fisk eller yngel blir fremtredende.

Fiskeridirektøren foreslår at et direkte fiske etter øyepål begrenses til perioden fra og med 1. april til og med 31. oktober 2017.

Det foreslås at Fiskeridirektoratet gis hjemmel til å fastsette maksimalkvoter på fartøynivå tilsvarende som inneværende år og at Fiskeridirektoratet gis myndighet til å stoppe fisket når den nasjonale kvoten er beregnet oppfisket.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre bestemmelsen om at det ikke skal være tillatt med bifangst av øyepål i kolmulefisket med mindre fangsten av øyepål kan avregnes mot fartøyenes øyepålkvote.

Ved landinger av fisk til industriformål spesifiseres artene i fangsten med stor usikkerhet. Prøvetaking ved landinger gir ikke et tilstrekkelig bilde av den totale fangstsammensetningen. Dermed er det per dato ikke etablert et troverdig estimat av de kvanta bifangst som går uregistrert til oppmaling.

I fisket etter øyepål og kolmule er det ved fiske i farvann under norsk fiskerijurisdiksjon påbud om bruk av sorteringsrist. Samtidig er fartøy som er egnet, bemannet og utstyrt for produksjon av fisk til konsum unntatt fra påbudet under forutsetning av at konsumfisken tas vare på og at den landes og omsettes til konsum.

Til og med 2014 ble det gitt dispensasjoner fra sorteringsristpåbudet etter søknad. Erfaringsmessig sett ble det gitt ca. 9 slike dispensasjoner årlig hvor av ca. 6 pelagiske/ og eller nordsjøtrålere benyttet seg av denne dispensasjonsadgangen. Flere av de trålerne som ble gitt slik dispensasjon er nå gått ut av fisket. Fra og med 2015 kan alle som er utstyrt og egnet for produksjon av fisk til konsum fritt velge om de vil ta vare på konsumfisken og dermed unngå sorteringsristpåbudet. I 2016 var det ca 12 trålere med basis i pelagisk trållatelse som har utøvd fiske med bruk av småmasket trål etter øyepål og kolmule, uten bruk av sorteringsrist. Utfordringen ligger i at det her fiskes med et «ikke selektivt» redskap, og i kontrollmulighetene med landingene. I 2018 er det kun 2 fartøy som aktivt bruker rist i fisket etter øyepål.

Fra 1. januar 2016 ble det gitt påbud for alle som fisker etter øyepål i EU-farvann om å bruke sorteringsrist uten unntak, ref. Council Regulation (EU) 2016/72 (OJ L22/87). Kontrollmulighetene er således enklere med fangster tatt i EU-farvann. Når et fartøy fisker i begge soner på samme tur blir det umulig å kontrollere fangsten.

Som følge av at en har ulike reguleringsystemer i NØS og EU-sonen ble det fra 2017 innført krav om at fangst fra ulike farvann ikke kan fiskes og landes på samme tur. Dette bør videreføres.

Fiskeridirektoratet foreslår at det i 2018 ikke er adgang til å fiske øyepål både i NØS og EU-sonen på samme tur.

## 5 PRØVETAKING OG FANGSTREGISTRERING

Fiskeridirektoratet sendte 3. oktober 2017 forslag til forskrift om prøvetaking av industrifangster på høring. Høringsfristen er satt til 5. januar 2018. Bakgrunnen for forslaget er at når kontrollmyndighetene ikke er tilstede blir det ikke tatt prøver med tanke på fangstsammensetning. Over tid er det også blitt klart at prøvetrekkersystemet som benyttes i dag ikke er utformet på en måte som sikrer at det gis korrekte opplysninger om landingens fangstsammensetning. Dette tilsammen tilsier at vi ikke får en korrekt ressursregistrering ved landing av industrifangster. Prøvetaking vil være det mest praktiske alternativet for å gi et tilnærmet korrekt bilde på fangstens arts- og størrelses-sammensetning som grunnlag for føring av landings- eller sluttseddel. Videre er det den som lander og mottaker/kjøper som er ansvarlig for å identifisere fangsten. I forslaget er det satt opp krav til prøvetakingssystemet og prøvetakingsmetoden.

Inntil forskriften er på plass vil det fortsatt være nødvendig å estimere mengden bifangst og føre denne på total- eller gruppekvote.



## **Sak 30/2017**

Regulering av fisket etter  
makrellstørje i 2018



## SAK 30/2017

### REGULERING AV FISKET ETTER MAKRELLSTØRJE I 2018

#### 1 SAMMENDRAG

Reguleringer om fiske etter makrellstørje fastsettes av den internasjonale kommisjonen for bevaring av atlantisk tunfisk, ICCAT (The International Commission for the Conservation of Atlantic Tunas). Årsmøtet i ICCAT avholdes 14.-22. november, slik at reguleringene ikke vil foreligge før etter reguleringsmøtet.

Fiskeridirektøren forutsetter at norsk regulering blir i samsvar med ICCAT sitt vedtak på årsmøtet. Fiskeridirektøren ber reguleringsmøtet om innspill til om det bør innføres en rulleringsordning for ringnotfartøy<sup>1</sup> i fisket etter makrellstørje i 2018. Fiskeridirektøren ber også reguleringsmøtet om å ta stilling til om det skal åpnes for et sports- og rekreasjonsfiske etter makrellstørje i 2018

#### 2 BAKGRUNN

Norske fartøy fisket store fangster av makrellstørje på 1950-tallet, men utover på 60- og 70-tallet falt fangstmengdene, og fra slutten av 80-tallet ble det kun tatt enkelte bifangster. På grunn av artens forfatning ble alt fiske etter makrellstørje i norske farvann forbudt i 2007. Noen bifangster ble registrert i kolmulefisket vest av Irland i 2008, 2013 og 2014. I 2013 ble det også registrert bifangst av makrellstørje i fisket etter hestmakrell i våre farvann. Fordi det var klare tegn til bedring i bestandssituasjonen åpnet Nærings- og fiskeridepartementet for et forsøksfiske etter makrellstørje i norske farvann i 2014. Et forsøksfiske etter makrellstørje ble også gjennomført i 2015 og 2016, mens fisket etter makrellstørje i 2017 ble gjennomført som et ordinært fiske.

---

<sup>1</sup> Ringnotfartøy brukes i dette dokumentet som samlebetegnelse for små ringnotfartøy jf. forskrift 6. desember 2016 nr. 1455 om adgang til å delta i kystfartøygruppens fiske for 2017 (deltakerforskriften), og fartøy med adgang til å delta i fisket med ringnot etter forskrift 13. oktober 2006 nr 1157 om spesielle tillatelser til å drive enkelte former for fiske og fangst (konsesjonsforskriften).

### 3 ICCAT

Makrellstørje er en langtmigrerende art som forvaltes av den regionale fiskeriforvaltningsorganisasjonen ICCAT. Norge ble medlem i 2004 etter å ha hatt observatørstatus i organisasjonen i mange år.

ICCATs forvaltningsplan inneholdt frem til og med 2013 et forbud mot fiske etter makrellstørje i våre farvann på det tidspunktet den befinner seg her. Under årsmøtet i 2013 fikk vi imidlertid gjennomslag for, innenfor strenge rammer, å åpne for fiske i norske farvann med line i perioden fra og med 1. august til og med 31. januar og med ringnot fra og med 25. juni til og med 31. oktober.

### 4 FISKET ETTER MAKRELLSTØRJE I 2016

Den norske kvoten av makrellstørje for 2016 var på 43,71 tonn. I utgangspunktet ble det åpnet for fiske med ett ringnotfartøy og ett linefartøy over 15 meter, men ingen linefartøy over 15 meter meldte sin interesse. Det var derfor kun ett ringnotfartøy, «Hillersøy», som deltok i forsøksfisket. Fartøyet fisket i perioden 15. august til 16. september og hadde i denne perioden 100 % dekning av observatør fra ICCAT, i tråd med ICCAT rekommandasjon 14-04<sup>23</sup> pkt. 89. «Hillersøy» fikk tildelt en kvote på 32 tonn. De resterende 11,71 tonnene ble satt av til bifangst. Fartøyet fisket 191 makrellstørjer i ett kast – totalt 39,64 tonn. I tillegg ble det fisket 4,16 tonn makrellstørje som bifangst i fiske etter andre arter. Av disse ble litt over ett tonn fisket som bifangst i fisket etter kolmule, i overkant av to tonn ble tatt i fisket etter makrell, mens resten ble tatt i fisket etter nordsjøsild og reker. Forsøksfisket ble stoppet den 19. september 2016, som følge av at fartøykvoten var oppfisket.

---

<sup>2</sup> <http://www.iccat.int/Documents/Recs/compendiopdf-e/2014-04-e.pdf>

<sup>3</sup> Rekommandasjoner i ICCAT er bindende i motsetning til resolusjoner.

## 5 FISKET ETTER MAKRELLSTØRJE I 2017



Foto: Gjengitt med tillatelse fra Benjamin Nekkøy på «Bluefin»

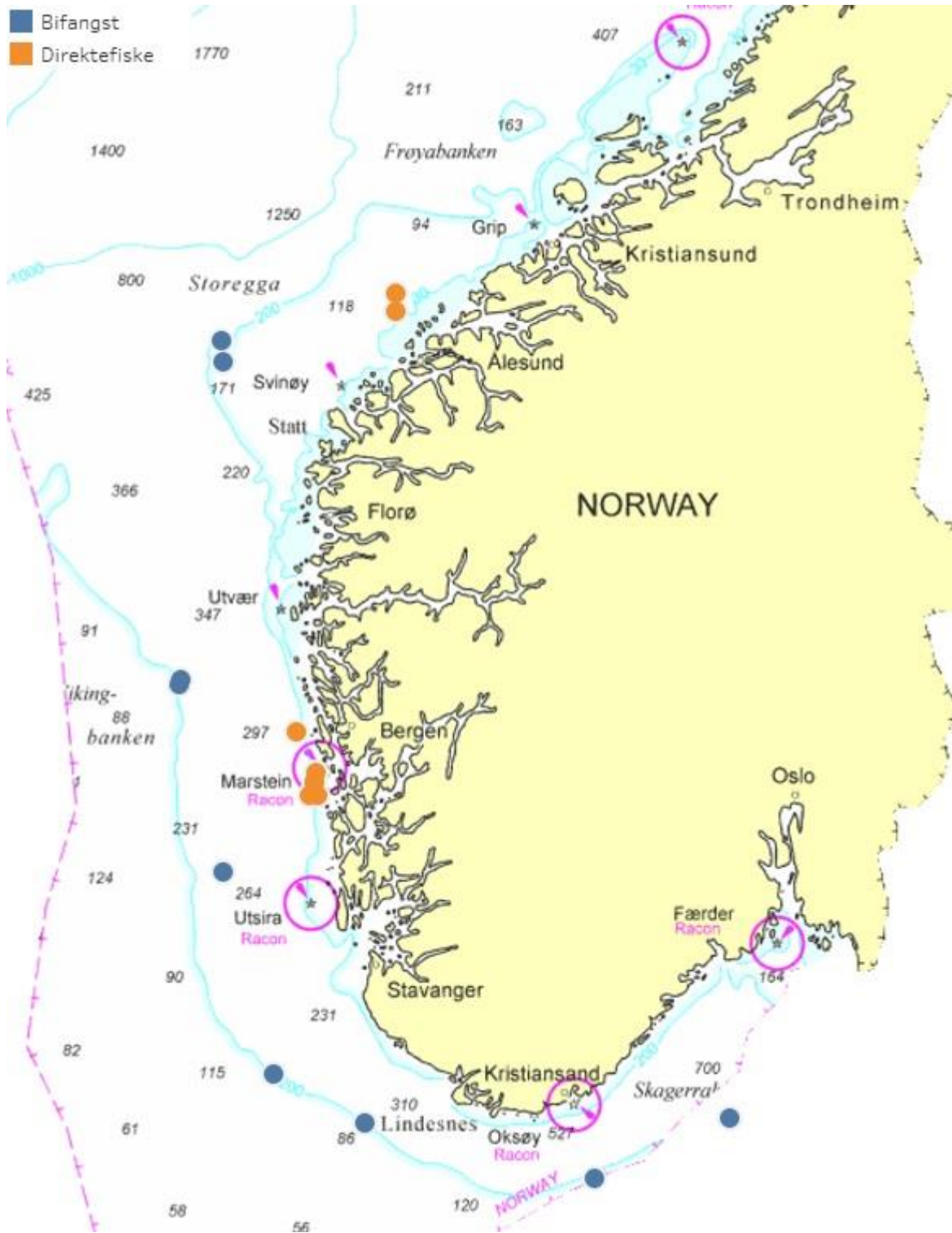
Den norske kvoten av makrellstørje for 2017 er på 52,48 tonn. Som i 2016 ble det åpnet for fiske med ett ringnotfartøy og ett linefartøy over 15 meter men, som i 2016, var det ingen linefartøy som meldte sin interesse. I motsetning til i 2016 har fisket i 2017 ikke vært et forsøksfiske, men et ordinært deltakerbegrenset fiske, der fartøyet «Bluefin» fikk tillatelse etter loddtrekning. «Bluefin» ble i første omgang tildelt en garantert kvote på 30 tonn. Den 28. august 2017 vedtok Fiskeridirektoratet å overføre de 12 tonnene makrellstørje som var tiltenkt et linefartøy til «Bluefin». Overføringen ble gitt som en maksimalkvote, og trådte i kraft fra og med 31. august 2017.

I motsetning til «Hillersøy» i 2016, hadde «Bluefin» flere fangster med færre fisk i hver fangst. Fartøyet hadde i alt 6 landinger med totalt 234 makrellstørjer. Totalvekten på disse makrellstørjene var på 46,44 tonn.

Fisket etter makrellstørje ble stoppet med virkning fra og med 14. september 2017 som følge av at kvoten var beregnet oppfisket.

Fiskeridirektoratet har registrert 10 tilfeller av bifangst av makrellstørje i 2017. Bifangsten utgjorde 18 individer med en totalvekt på 4,18 tonn.

Kartet under vise en oversikt over fangst av makrellstørje i 2017.



## 6 RAMMEVILKÅR FOR REGULERINGEN AV FISKET I 2018

### 6.1 BESTANDSSITUASJONEN

Bestanden av makrellstørje var, som følge av overbeskatning lenge i svært dårlig forfatning. For å begrense fangstene og få en effektiv gjenoppbygning på plass, har ICCAT de siste 10-15 årene gjennomført en rekke tiltak, blant annet lave fangstkvoter og krav om å tilpasse fangstkapasitet til kvotene. Videre er det gitt regler om vern av gyteområder, tiltak for å unngå fangst av ungfisk, krav til registrering av all fangst og kontroll med at den årlige totalkvoten ikke overstiges.

De siste årene har en sett en positiv utvikling i bestandssituasjonen, noe som har ført til at totalkvoten har økt. I 2016 var den på 18 911 tonn, og i 2017 på 23 155 tonn. Norge har en andel på 0,23 % av totalkvoten, noe som tilsvarer en kvote på 52,48 tonn i 2017.

### 6.2 AVTALESITUASJONEN FOR 2018

Forvaltningsplanen for makrellstørje skal revideres på årsmøtet i ICCAT, som finner sted fra 14.-22. november 2017. Størrelsen på Norges kvote av makrellstørje vil dermed først fastsettes i forbindelse med denne revisjonen. Videre kan det komme andre endringer i forvaltningsplanen, som må gjennomføres i norsk regulering. Med forbehold om eventuelle endringer etter årsmøtet i ICCAT, anbefaler Fiskeridirektøren at reguleringen fra 2017 videreføres.

Erfaringene fra 2015, 2016 og 2017 viser at det utilsiktet kan bli tatt store mengder størje som bifangst i fisket etter andre arter. Fiskeridirektoratet vil stoppe fisket når den norske totalkvoten er beregnet oppfisket.

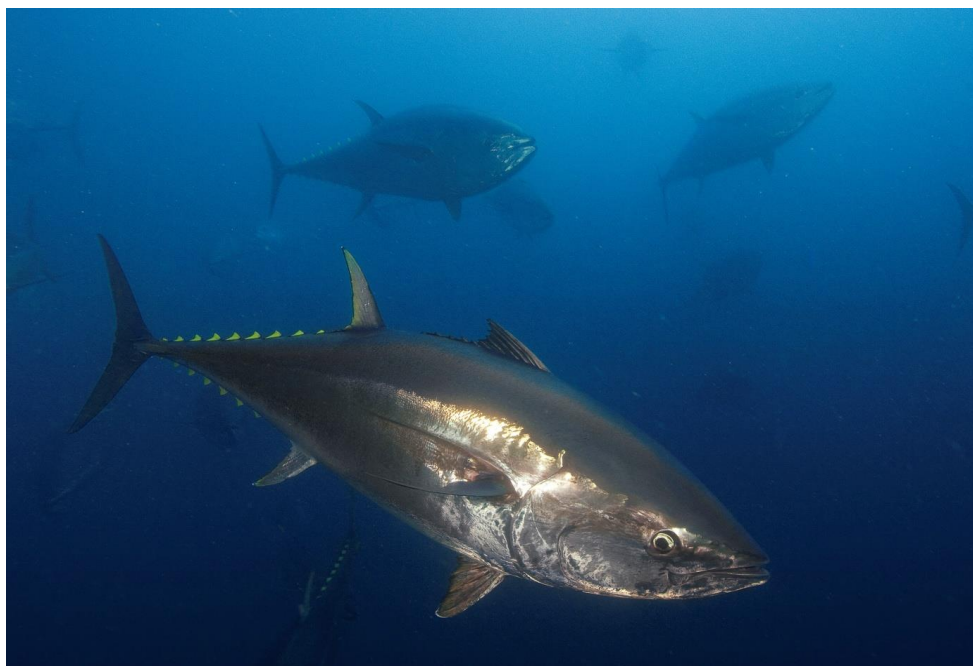


Foto: © Brian J. Skerry /National Geographic Stock / WWF

### 6.3 REGULERINGEN AV DELTAKELSEN I FISKET I 2018

Den norske kvoten av makrellstørje i 2016 og 2017 var, som tidligere nevnt, på henholdsvis 43,71 tonn og 52,48 tonn. Selv om en revisjon av forvaltningsplanen forhåpentligvis vil bidra til at Norge får en økt andel av totalkvoten av makrellstørje, er det lite sannsynlig at det er rom for at to ringnotfartøy deltar i fisket. Bakgrunnen for dette er ICCATs krav om kapasitetsbegrensning som innebærer at det neppe er innen rekkevidde for Norge å få godkjent en fiskeplan i ICCAT som legger opp til fiske med mer enn ett ringnotfartøy. Dersom det åpnes for fiske med to ringnotfartøy, vil det også foreligge en betydelig risiko for overfiske av den norske kvoten. Av ICCATs reguleringer følger at overfiske ett år skal trekkes fra etterfølgende års kvote.

Fiskeridirektoratet mener imidlertid at det kan være rom for deltakelse fra ett linefartøy i tillegg til ett ringnotfartøy. Når det gjelder linefartøy har vi sett at det har vært liten interesse i å delta i fisket etter makrellstørje fra denne flåten. Noe av bakgrunnen for dette kan være at linefartøy i større grad enn ringnotfartøyene fisker etter andre arter på det tidspunktet da fisket etter makrellstørje pågår. Fiskeridirektoratet mener imidlertid at det vil være en fordel at mer enn et fartøy får delta i det norske fisket etter makrellstørje. Fiske med to fartøy vil blant annet kunne bidra til en bedre kartlegging av makrellstørjens utbredelsesområde.

Forutsatt at det er i overenstemmelse med ICCAT-reguleringen for 2018 legger Fiskeridirektøren til grunn følgende ved reguleringen av fisket etter makrellstørje i 2018:

#### *a) Fartøy over 15 meter*

ICCAT stiller en rekke krav til rapportering av fangst i størjefiske, blant annet krav til posisjonsrapportering og elektronisk fangstdagbok. Etersom fartøy over 15 meter allerede er pålagt elektronisk rapportering og posisjonsrapportering, ble fisket i 2017 forbeholdt disse.

Fiskeridirektøren foreslår at det også i 2018 settes krav til at fartøy som skal delta skal være større enn 15 meter.

#### *b) Makrellstørjenot*

I den tiden norske fartøy drev et større fiske etter makrellstørje ble det tatt i bruk et eget redskap, såkalt størjenot, ved målrettet fiske etter størje. Fordelen med størjenot er at dette gir et renere fiske med mindre bifangst, slik at fartøyet vil kunne fiske i områder med makrellforekomster. Bruk av størjenot vil trolig også øke kvaliteten og dermed verdiskapningen. En bør sikre seg at makrellstørjenoten er utformet på en slik måte at makrellstørjen ikke henger seg fast i den.

Fiskeridirektøren foreslår at ringnotfartøy kun kan fiske makrellstørje med størjenot.



### *c) Påmelding og utvelgelse av fartøy*

Fisket etter makrellstørje i våre farvann må gjennomføres med svært begrenset innsats. For 2018 foreslås det at utvelgelsen av fartøy skjer ved loddtrekning slik som i 2017. For å kunne ta del i loddtrekningen foreslås det at det er et krav at fartøyet, i tillegg til å være egnet, bemannet og utrustet til fiske etter makrellstørje, også må legge frem en plan for håndtering og levering av fangst som sikrer at kvaliteten ivaretas. Videre må fartøyet ha tilstrekkelig plass om bord til å ha med observatør fra ICCATs regionale observatørordning og fra Havforskningsinstituttet, og fartøy som fisker med not må, som nevnt over, ha en størjenot som på best mulig måte ivaretar kvaliteten på makrellstørjen.

Når det gjelder planen for å gjennomføre og levere fangst, vil det her være naturlig å kreve at det redegjøres for hvordan kvaliteten på makrellstørje søkes ivaretatt, både i forbindelse med fisket, om bord, ved landing og ved videresalg. Fisket etter makrellstørje skiller seg fra andre fiskeri i den forstand at makrellstørjen kan ha en kroppstemperatur som er ca. 6 - 7 grader over omgivelsestemperaturen, blant annet på grunn av den mørke, oksygenrike muskulaturen. I tillegg øker makrellstørjens temperatur i stressituasjoner. Det er derfor viktig med nedkjøling/ nedfrysing for å unngå forråtnelse av kjøttet. Da makrellstørjen kan veie fra 50 – 400 kilo er det nødvendig å ha spesialutstyr om bord for å sikre nedkjøling. I tillegg må det i størst mulig grad unngås at makrellstørjen utsettes for trykk og slag, da dette kan forringe kvaliteten. Det er derfor viktig at makrellstørjen kan tas om bord på en mest mulig skånsom måte. Riktig behandling av makrellstørjen vil bidra til høyere pris per kilo for fangsten. Det finnes eksempler på makrellstørje av dårlig kvalitet der kiloprisen har vært rundt 10 kroner kiloet, mens god kvalitet kan oppnå flere hundre kroner per kilo.

Som følge av at fartøy som tildeles tillatelse til å fiske etter makrellstørje i norske farvann kun får denne tillatelsen for ett år av gangen, er det svært viktig at fartøyene har et sterkt fokus på kvalitet. Pr. i dag er det norske markedet ikke stort nok til å ta i mot hele den norske kvoten av makrellstørje, og fartøyene er derfor avhengige av markeder utenfor våre landegrenser, deriblant Japan. På det japanske markedet er kravet til kvalitet svært høyt, og dersom markedet skal holdes åpent for makrellstørje fra Norge fra år til år, er det viktig at fartøyene sørger for best mulig kvalitet. På den måten vil makrellstørje fra Norge ha et godt rykte, og fartøyet som begynner å fiske det påfølgende året må ikke begynne på null når det gjelder å bygge opp markedsandeler.

Forutberegnelighet vil være en viktig faktor for å bidra til å sikre en stabilt god kvalitet makrellstørje fisket i Norge. En ordning med loddtrekning og rulleringsordning tilsvarende den som i dag finnes for blant annet fiske etter brosme, lange og blålange i Islands økonomiske sone og for fiske etter torsk i NAFO-området kan bidra til denne forutberegneligheten. Det bør i tillegg vurderes om det skal settes en frist for tilbakemelding for om fartøyet/fartøyene som står for tur på listen velger å delta i fisket eller ikke. Dersom kvoten øker eller reduseres vil det også være aktuelt å justere antall fartøy som får delta i fisket opp eller ned. I første omgang vil det være mest aktuelt å innføre en slik rulleringsordning for fartøy med adgang til å delta i fisket med ringnot.

Fiskeridirektøren ber om reguleringsmøtets innspill til om det skal innføres en rulleringsordning tilsvarende den som i dag finnes for blant annet fiske etter brosme, lange og blålange i Islands økonomiske sone og for fiske etter torsk i NAFO-området i fisket etter makrellstørje.

Et annet alternativ som kan være aktuelt for å sikre forutberegnelighet er at fartøy tildeles adgang til å delta i fisket etter makrellstørje for mer enn ett år av gangen. Som følge av at den norske andelen av totalkvoten på makrellstørje er så lav, ser Fiskeridirektøren ikke for seg at dette er et alternativ som er aktuelt på nåværende tidspunkt, all den tid det vil ta svært lang tid før andre påmeldte fartøy da får mulighet til å delta i fisket.

#### *d) Observatørordning*

Ringnotfartøy som fisker makrellstørje må ha observatør fra ICCATs regionale observatørprogram om bord 100 % av tiden. Fartøyet må selv bære disse kostnadene, og før observatør tildeles må alle kostnader være betalt. I 2017 omfattet kostnadene et fast beløp på € 7 500 + € 4 400, og i tillegg et døgnhonorar på € 230. For fartøy som tidligere hadde deltatt i fisket og hatt observatør fra ICCAT om bord, var inngangsbeløpet redusert til € 3 300. Videre måtte fartøyet ha egen lugar disponibel til observatøren.

ICCATs regelverk om regionale observatørordning for makrellstørje krever at det skrives en kontrakt (Memorandum of Understanding – MOU) mellom selskapet som leverer observatøren og fartøyet. Kontrakten finnes her:

[http://www.iccat.int/Documents/Comply/ROPBFTMOU\\_2016\\_EN.pdf](http://www.iccat.int/Documents/Comply/ROPBFTMOU_2016_EN.pdf)

Ved å signere kontrakten forplikter fartøyet seg til å ta imot observatør uten hensyn til kjønn, religion og alder. Videre plikter fartøyet å sørge for lugar, mat og sanitære forhold tilsvarende offiserenes, samt tilgang til en rekke dokumenter, satelittnavigasjonssystem, radar, elektronisk kommunikasjonsutstyr, tilstrekkelig med plass på broen om bord slik at observatøren kan utføre oppgavene sine m.m. Det er også krav om at observatøren må være dekket av forsikringen om bord.

Ytterligere informasjon om den regionale observatørordningen i ICCAT finnes her:

<http://www.iccat.int/en/ROPbft.htm>

ICCATs forvaltningsplan for makrellstørje artikkel 88 medfører at 20 % av fartøy som fisker med line skal ha observatør om bord. Med kun ett eller to fartøy vil en fra norsk side legge til grunn at disse fartøyene må ha observatør om bord i minst 20 % av tiden fisket etter makrellstørje pågår. Observatøren på fartøy som fisker med line skal være en nasjonal observatør. I 2015 ble det brukt observatør fra Sjøtjenesten, og det ble lagt til grunn at kostnadene ville beløpe seg til kr. 2700 per døgn, med tillegg for reiseutgifter, og eventuelt for administrativ forpleining (kr. 520 per døgn) og ubekvem innkvartering (kr. 387 per døgn). Det legges til grunn at disse kostnadene vil kunne være noe høyere i 2018.

#### *f) Prøver/Havforskningsinstituttet*

Fiskeridirektøren foreslår også å videreføre ordningen med at fartøyet kan pålegges å ha forskere fra Havforskningsinstituttet om bord for prøvetaking av fangst, slik at fartøy som vil delta må ha tilstrekkelig plass om bord til forsker fra Havforskningsinstituttet. Prøvetaking som nevnt vil kunne bidra til økt kunnskap om arten, og således sikre at den forvaltes på best mulig måte. Det foreslås også at fartøyet kan pålegges å ta prøver på vegne av Havforskningsinstituttet.

## 6.4 HAVNEANLØP OG LANDING

Fiskeridirektoratet vil fortløpende vurdere fullkontroll av landinger av makrellstørje i 2018. Alle fartøy som får fangst av makrellstørje må derfor straks varsle Fiskeridirektoratets FMC om fangsten. Dette gjelder også for fartøy som får bifangst. Videre må fartøyet senest fire timer før landing varsle om i hvilken havn størjefangsten skal landes.

Det følger videre av ICCATs forvaltningsplan at all fangst av makrellstørje skal landes i utpekte havner.

Kravet om landing i utpekt havn gjelder både fangst og bifangst. Fiskeridirektoratet kan peke ut flere havner i Norge dersom det er behov for dette. For at en norsk havn skal pekes ut, er det imidlertid nødvendig at havnen er lett tilgjengelig for inspektører fra Fiskeridirektoratet, og at disse kan gjennomføre kontroll av landinger der.

Videre foreslås det å videreføre muligheten til å lande størje i utenlandske havner, under forutsetning av at dette er havner utpekt i ICCAT. Dersom fartøy skal lande i slik havn, må det sende forhåndsmelding om havneanløp i samsvar med kravet i ICCAT.

Oversikt over alle utpekte havner i ICCAT finnes her:

<http://www.iccat.int/en/Ports.asp>

## 6.5 BIFANGST

I reguleringen av forsøksfisket etter makrellstørje i 2017 er det foreslått at en relativ stor andel av kvoten avsettes til uunngåelig bifangst. Fiskeridirektøren legger til grunn at en størrelsen på avsetningen videreføres i 2018.

På reguleringsmøtet i november 2016 ble det fra flere hold gitt uttrykk for at fartøy som får slik bifangst bør få beholde hele verdien. Dersom størsteparten av fangstverdien ved bifangst av makrellstørje blir inndratt, vil dette kunne lede til at død og døende størje ikke blir ilandført.

Fiskeridirektøren viser til at det er forbudt å fiske makrellstørje for andre fartøy enn de som får adgang til å delta i forsøksfisket i 2018. Det følger av utøvelsesforskriften § 48 følger at levedyktig bifangst skal sette ut igjen, mens død eller døende makrellstørje skal ilandføres. Avsetningen til bifangst er gjort for å ha dekning for uunngåelig bifangst. Den åpner ikke for et lovlig bifangstfiske. Konsekvensen av dette er at verdien skal inndras etter forskrift 12. mars 2010 nr. 390 om inndraging av fangst og bruk av inndregne midlar (inndragingsforskriften). Ved pålagt ilandføring åpnes det for vederlag for omkostninger etter inndragingsforskriften § 3. Slikt vederlag er satt til 20 % av verdien av den ulovlige fangsten.

## 6.6 ICCAT FANGSTDOKUMENTER

Ved fangst av makrellstørje skal ICCAT fangstdokument fylles ut, og det er utviklet en egen elektronisk portal for utstedelse av slike fangstdokumenter. De ulike handelsledd fra fisker til eventuell eksportør vil kunne få tilgang til portalen, slik at de kan logge seg inn og registrere

opplysningene elektronisk. Fiskeridirektoratet kan også bistå med dette. Videre må dokumentet godkjennes av direktoratet for å være gyldig. Omsetning uten gyldig fangstdokument er ikke tillatt, jf. forskrift 20. mars 2009 nr. 332 om fangstdokumentasjon for makrellstørje, storøyet tunfisk og sverdfisk. Kravet om fangstsertifikat gjelder også for bifangst.

## 6.6 FORBUD MOT OMLASTING

I henhold til forvaltningsplanen i ICCAT er det forbudt å drive omlasting av makrellstørje til havs.

## 6.7 SPORTS- OG REKREASJONSFISKE

Etter gjeldende forskrift er sports- og rekreasjonsfiske etter makrellstørje forbudt. Flere aktører har nå vist interesse for et slikt fiske. I en del land utøves fritidsfiske som en viktig del av det kommersielle fisket etter makrellstørje. Her må det imidlertid understrekes at ICCATs forvaltningsplan for makrellstørje<sup>4</sup> stiller strenge krav til slikt fiske. Blant annet kreves at hvert fartøy som skal delta må ha særskilt tillatelse fra nasjonale myndigheter, at fartøyene i størst mulig utstrekning skal slippe ut igjen levedyktig størje, at fartøy i utgangspunktet ikke kan lande mer enn en størje per dag, og at størje tatt i disse fiskeriene ikke kan omsettes, men skal trekkes fra kvoten.

Når det gjelder sports- og rekreasjonsfiske etter makrellstørje må det vurderes om hensynet i lov 19. juni 2009 nr. 97 om dyrevelferd er tilstrekkelig ivaretatt før et slikt fiske eventuelt innføres.

Fiskeridirektøren ønsker innspill fra reguleringsmøtet på om det skal åpnes for et begrenset sports- og rekreasjonsfiske etter makrellstørje dersom det er rom for dette.

Fiskeridirektøren ønsker også innspill fra reguleringsmøtet på hvordan et eventuelt sports- og rekreasjonsfiske etter makrellstørje skal reguleres.

## 6.8 LEVENDELAGRING

ICCATs forvaltningsplan for makrellstørje omhandler ikke levedelagring spesifikt, men stiller en rekke krav til «farming». Med «farming» menes de tilfeller der målet er å sette makrellstørjen i merd for å «fete» den opp (øke dens totale biomasse). Dette er noe som særlig skjer i Middelhavet der makrellstørjen er mindre enn den makrellstørjen som svømmer utenfor vår kyst. Det er sannsynlig at deler av regelverket som omfatter farming kan få anvendelse for levedelagring. Det vil da medføre et svært omfattende regelverk, og vil også innebære at det trolig vil måtte stilles en del krav til hvordan levedelagring skal foregå. Pr. i dag foreligger det lite eller ingen kunnskap om levedelagring av makrellstørje i våre farvann. Det innebærer at det er nødvendig med en grundig utredning der blant annet følgende spørsmål må diskuteres:

- hvor stor merden må være - både dybde og omkrets-,

<sup>4</sup> <http://www.iccat.int/Documents/Recs/compendiopdf-e/2014-04-e.pdf> - om sports- og rekreasjonsfiske i punktene 30 til 34

- hvilken type merd må til for å hindre at makrellstørjen bryter gjennom den og rømmer
- hvor lenge makrellstørjen kan gå uten mat,
- hvor lenge makrellstørjen skal oppbevares i merd
- hvilke eventuelle konsekvenser vil levendelagring av makrellstørje ha rent dyrevelferdsmessig.

Det er ikke aktuelt å ta opp spørsmål knyttet til mulighet for å levendelagre makrellstørje i ICCAT før vi kan fremlegge en grundig redegjørelse i tilknytning til eventuelle forslag til endring av den nåværende reguleringen.

## 6.9 REGULERINGEN AV FISKET I 2018

Som nevnt avholdes årsmøtet i ICCAT avholdes 14. - 22. november 2017, og er dermed etter høstens reguleringsmøte.

Fiskeridirektøren legger til grunn at fisket etter makrellstørje i 2018 reguleres i samsvar med ICCATs vedtak.





