



## REGULERING AV FISKET ETTER VASSILD I 2018

### 1 SAMMENDRAG

Fiskeridirektøren foreslår en totalkvote på 15 656 tonn vassild i Norges økonomiske sone i 2018.

Fiskeridirektøren foreslår at det avsettes 3 000 tonn til bifangst sør for 62°N.

Fiskeridirektøren foreslår at det avsettes 20 tonn til forskning.

Fiskeridirektøren foreslår at fisket åpnes 1. januar.

Fiskeridirektøren foreslår at maksimalkvotene settes til 600 tonn pr. vassildtrållatelse.

Fiskeridirektøren foreslår å stenge et område på Trænadjupet for fisket etter vassild i perioden 25. februar til 31. mars.

Fiskeridirektøren foreslår å tillate fiske i et forbudsområde fra 1. januar til 31. mai, betinget av at Havforskningsinstituttet finner dette forsvarlig.

### 2 FISKE ETTER VASSILD I NORGES ØKONOMISKE SONE

På grunn av en sterk økning i fangsten i 2006 og usikkerheten om bestandssituasjonen har fisket etter vassild vært kvoteregulert fra juli 2006. Fartøy med vassildtrållatelse fisket totalt 20 562 tonn vassild nord for 62°N i 2006. Fra og med 2007 til og med 2015 har fisket vært begrenset av en kvote på 12 000 tonn. I 2016 og 2017 ble kvoten satt til 13 047 tonn.

#### 2.1 FISKET I 2016

Av totalkvoten på 13 047 tonn vassild i 2016 ble det satt av 20 tonn til forskning.

Fra og med 2016 ble det innført kvotefleksibilitet i vassildfisket, og det ble ikke lenger en egen avsetning til bifangst.

Tabell 1: Kvote, fordeling og fangst av vassild i 2016

	Kvote (tonn)	Fangst (tonn)	Rest (tonn)
Ordinær kvote vassildtrål	13 027	12 912	115
Forskning	20	0	20
Bifangst	0	94	-94
<i>Hvorav bifangst nord for 62°N</i>		21	
<i>Hvorav bifangst sør for 62°N (inkl. vassildtrål)</i>		73	
<b>Totalt</b>	<b>13 047</b>	<b>13 006</b>	<b>41</b>

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister pr. 22. september 2017

Fisket ble startet 1. februar, og var fra årets start regulert med maksimalkvoter på 500 tonn pr. vassildtråltillatelse; det ble ikke tildelt garanterte kvoter i 2016. Den 28. september ble maksimalkvotene økt til 800 tonn før fisket ble stoppet 7. desember. Fire fartøy hadde da nådd det nye kvotetaket.

I 2016 ble det innført et RTC-regime for fisket etter vassild for å begrense bifangster av uer, sei og hyse. Stengingskriteriet ble satt til 1 000 kg i samlet vekt av uer, sei og hyse i de enkelte fangster. I 2016 ble Trænadjupet stengt to ganger á 14 dager i mars.

## 2.2 FISKET I 2017

### 2.2.1 Kvotesituasjonen i 2017

For 2017 er det fastsatt en totalkvote på 13 047 tonn vassild, og all fangst av vassild i NØS avregnes denne totalkvoten. Av dette er det avsatt 20 tonn vassild til forskningsfangst.

Kvotefleksibiliteten innebærer at over- eller underfiske av totalkvoten på inntil 10 % kan overføres til neste år, og gjør at en ikke trenger en egen avsetning til bifangst.

### 2.2.2 Avviklingen av fisket

Fartøy som er tildelt vassildtråltillatelse i medhold av forskrift av 13. oktober 2006 om spesielle tillatelser til å drive enkelte former for fiske og fangst § 2-24, kan delta i direktefisket etter vassild i Norges økonomiske sone.

Oppstartdatoen i fisket etter vassild for 2017 ble satt til 1. januar.

Fisket var fra årets start regulert med en maksimalkvote på 550 tonn vassild pr. vassildtråltillatelse.

Den første fangsten ble tatt 6. januar, og frem til og med 22. mai ble det landet 11 903 tonn vassild. Per 4. oktober er det landet 11 928 tonn vassild, en utnyttelse på drøyt 91 %. Det gjenstår altså 1 119 tonn av kvoten.

Tabell 2 : Fordeling av fangst i 2017

	Kvote (tonn)	Fangst (tonn)	Rest (tonn)
Ordinær kvote vassildtrål	13 027	11 737	1 290
Forskning	20	0	20
Bifangst	0	190	-190
<i>Hvorav bifangst nord for 62°N</i>		2	
<i>Hvorav bifangst sør for 62°N (inkl. vassildtrål)</i>		187	
<b>Totalt</b>	<b>13 047</b>	<b>11 928</b>	<b>1 119</b>

Kilde: Fiskeridirektoratets Landings- og sluttседdelregister pr. 4. oktober 2017.

Hittil i år er det registrert fangst på 25 vassildtråltillatelser, hvorav 20 har registrert fangst på over 500 tonn og er nær eller over maksimumkvoten slik den var ved årets start. Ytterligere to fartøy har betydelige fangster og tre har tatt vassild kun som bifangst.

Ofte er det betydelige avvik mellom et fartøys maksimumkvote og faktiske fiske. Elleve tillatelser er registrert med over 550 tonn vassild; gjennomsnittlig overfiske blant denne gruppen er 37 tonn, nesten 7 % av maksimumkvoten. Gjennomsnittlig avvik fra maksimumkvoten blant de 20 fartøyene som har tatt over 500 tonn vassild er 11 tonn, drøyt 2 % av maksimumkvoten.

Det er en relativt stabil basisflåte som fisker etter vassild. Av de 22 tillatelsene som er registrert med over 100 tonn i år, hadde alle registrert over 100 tonn vassild også i 2016. Én tillatelse kom inn i 2016, og én har ikke fisket ennå i år. Tre aktive tillatelser har ikke hatt fangster de siste tre år.

Tabell 3: Fangst pr. rettighet og maksimumkvote 2011-2017

Fangster fordelt på rettighet	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
All fangst	22	24	25	25	25	24	25
Fangst over 100 tonn	19	21	21	23	23	23	22
Fangst over 300 tonn	19	20	20	22	21	22	21
Fangst over 500 tonn	15	17	20	17	18	15	20
<b>Maksimumkvote ved årets start</b>	<b>500</b>	<b>600</b>	<b>550</b>	<b>520</b>	<b>500</b>	<b>500</b>	<b>550</b>

Kilde: Fiskeridirektoratets Landings- og sluttседdelregister pr. 4. oktober 2017.

Trenden de siste årene er at Norges Råfisklag i større og større grad dominerer førstehåndsomsetningen av vassild; i 2015 og 2016 omsatte disse i snitt 95 % av all vassild, mot 86 % de fire foregående årene. Per 4. oktober har de omsatt 98 % av all vassild.

Tabell 4: Fangst fordelt på salgslag i tonn (prosent av total) 2011-2017

Antall fangster fordelt på salgslag	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Norges Råfisklag	10 115 (86%)	10 713 (89%)	10 773 (88%)	9 656 (81%)	11 528 (96%)	12 208 (94 %)	11 705 (98%)
Norges Sildesalgslag	217 (2%)	32 (0%)	258 (2%)	190 (2%)	60 (0%)	146 (1 %)	10 (0%)
Sunnmøre og Romsdal Fiskesalgslag	1 368 (12%)	1 290 (11%)	1 205 (10%)	2 110 (18%)	471 (4%)	656 (5 %)	182 (2%)
Vest-Norges Fiskesalgslag	0 (0%)	0 (0%)	0 (0%)	0 (0%)	0 (0%)	0 (0%)	30 (0%)
<b>Totalt</b>	<b>11 701</b>	<b>12 035</b>	<b>12 237</b>	<b>11 956</b>	<b>12 060</b>	<b>13 006</b>	<b>11 928</b>

Kilde: Fiskeridirektoratets Landings- og sluttседdelregister pr. 4. oktober 2017.

Fisket etter vassild foregår stort sett på våren (se Tabell 5). Spesielt 2012, etter at periodiseringen av kvoten ble avsluttet, har det blitt fanget svært lite vassild på høsten.

Tabell 5: Fangst av vassild fordelt på de første fem månedene 2008-2016

Leveringsmåned	Fangst (tonn)									
	2008 <sup>1</sup>	2009 <sup>1</sup>	2010 <sup>12</sup>	2011 <sup>12</sup>	2012 <sup>12</sup>	2013 <sup>2</sup>	2014 <sup>2</sup>	2015 <sup>2</sup>	2016 <sup>2</sup>	2017 <sup>2</sup>
Januar	0	0	0	0	0			0	0	612
Februar	693	1 912	1 424	1 693	1 932	938	822	1 533	3 531	3 582
Mars	6 409	4 075	1 342	3 263	4 184	6 639	6 275	4 698	3 229	2 757
April	2 663	4 029	6 781	3 603	5 471	4 026	3 308	5 148	3 726	3 222
Mai	141	197	685	518	0	36	1 211	512	457	1 730
<b>Totalt</b>	<b>9 906</b>	<b>10 213</b>	<b>10 232</b>	<b>8 784</b>	<b>11 588</b>	<b>11 297</b>	<b>11 616</b>	<b>11 891</b>	<b>10 944</b>	<b>11 903</b>
<b>Fangst hele året</b>	-	-	<b>12 200</b>	<b>11 701</b>	<b>12 035</b>	<b>12 237</b>	<b>11 956</b>	<b>12 060</b>	<b>11 074</b>	<b>11 928</b>
<b>Fangst etter mai</b>	-	-	<b>1 968</b>	<b>2 917</b>	<b>447</b>	<b>940</b>	<b>340</b>	<b>170</b>	<b>130</b>	<b>25</b>

Kilde: Fiskeridirektoratets Landings- og sluttседdelregister pr. 4. oktober 2017.

<sup>1</sup> For 2008 til og med 2012 - fangst første periode.

<sup>2</sup> For 2010 til og med 2017 - fangst i hele NØS

Så langt i 2017 har det blitt gjennomført to stengninger i fisket etter vassild. Som i 2016 fant begge stengningene sted på Trænadjupet, og begge var i mars. Den siste stengningen i 2017 ble opphevet før det var gått to uker basert på kontroller utført av overvåkingstjenesten under fiske med observatør i det stengte området.

I begge tilfellene var stengningene basert på observasjoner av bifangst godt utover stengningskriteriet.

For detaljer om stengning av Trænadjupet og om bifangst i fisket etter vassild, vises det til reguleringsmøtet vår 2017, sak 4.9.

Etter anbefaling fra HI, og etter diskusjon med næringen, valgte Fiskeridirektoratet i 2017 å innføre et minstemål for vassild på 27 cm. Dette er antatt å være under det kommersielle minstemålet og vil dermed ikke få betydelige konsekvenser for avviklingen av fisket. Minstemålet er ment å beskytte yngel, og kan spesielt bli viktig dersom fiskemønsteret endres i fremtiden.

Innblanding av fisk under minstemålet er ikke satt som et stengningskriterium i RTC-regimet.

I fisket etter vassild er det tillatt å ha en innblanding av fisk under minstemål på inntil 20 %

### 3 RAMMEVILKÅR FOR REGULERING AV FISKET I 2018

#### 3.1 BESTANDSSITUASJONEN

Fra og med 2015 begynte ICES å gi et separat råd for fiske etter vassild i områdene 1, 2, 3a og 4. Dette har ført til at ICES-rådet nå kan brukes mer direkte inn i den norske rådgivingen. ICES-rådet er gitt for to år.

I sin rådgivning benytter ICES i stor grad akustiske tokt ved Eggakanten. Tidsserien av akustiske biomasseestimer er fortsatt kort (2009-2016), men viser en økning fra 2012 til 2016. Også mengdeindeksen fra det norske reketoktet i Skagerrak og Norskerenna viser gode resultater de siste årene.

Ut ifra det ovenstående anbefaler ICES at landingene av vassild ikke skal overstige 15 656 tonn i hvert av årene 2018 og 2019. Dette er en økning på 2 609 tonn sammenlignet med rådet for 2016/17. Alle fangster antas å bli landet.

Havforskningsinstituttet (HI) anbefaler at 3 000 tonn av totalkvoten avsettes til bifangst i pelagiske fiskerier sør for 62°N. ICES sin anbefaling er basert på fangster av vassild nord for 62°N og bifangster av strømsild/vassild i pelagisk fiskerier sør for 62°N. Norsk direktefiske etter vassild foregår nord for 62°N, og det er fangster derfra som bør utgjøre grunnlaget for anbefalt uttak i det samme området. Gjennomsnittlige fangster av strømsild/vassild sør for 62°N de siste fem år er på omtrent 3 000 tonn, derav HI sin anbefalte avsetning.

Havforskningsinstituttet skriver følgende i sin kommentar til rådet i 2015:

*ICES reviderte rådgivingsenhetene for vassild i 2015. Bestandsstruktur i Nordøst-Atlanteren er ukjent, men arten er ikke antatt å være i stor grad vandrende og gyting forekommer i store deler av utbredelsesområdet. Fiskeriene forekommer i avgrensede områder (i hovedsak rundt Island, Færøyene og i Norge mot skråningen utenfor Trøndelags-/Mørekyten). Som en forevar tilnærming, for å redusere faren for lokal nedfisking, gir ICES nå råd for fire rådgivningsenheter. Før var de to med vassild rundt Island som egen enhet, mens resten ble definert i én geografisk vidtrekkende rådgivningsenhet. For Norges vedkommende er det rådgivningsenheten som nå defineres av ICES områdene 1, 2, 3a og 4 (Barentshavet, Norskehavet, Skagerrak og Nordsjøen) som er av størst interesse. Direktefiske har i de senere år foregått i Norskehavsområdet. I Nordsjøen og Skagerrak har det vært lave fangstmengder og selv om antallsindeksen fra reketoktet i Nordsjøen viser en oppgang de aller siste årene er økt fangstpress i dette området ikke å anbefale.*

*Havforskningsinstituttet anbefaler at direktefiske for vassild kun foregår nord for 62°N.*

## 4 REGULERING AV FISKET ETTER VASSILD I 2018

Fiskeridirektøren legger til grunn at fisket etter vassild også i 2018 omfatter hele Norges økonomiske sone.

### 4.1 TOTALKVOTE

Det er generelt lite kunnskap om vassildbestanden i Barentshavet, Norskehavet, Nordsjøen og Skagerrak. ICES sitt kvoteråd for fisket etter vassild er basert på en føre-var-tilnærming.

Fiskeridirektoratet anbefaler at ICES sin rådgivning legges til grunn for årets kvote.

Fiskeridirektøren foreslår en totalkvote på 15 656 tonn vassild i Norges økonomiske sone i 2018.

Fiskeridirektoratet anbefaler at man følger HI sin anbefaling om avsetning til andre fiskerier sør for 62°N i 2018.

Fiskeridirektøren foreslår at det av totalkvoten på 15 656 tonn avsettes 3 000 tonn til bifangst i andre fiskerier sør for 62°N i 2018.

Det forutsettes at avsetningen til forskning blir som i år.

Fiskeridirektøren foreslår at det av totalkvoten på 15 656 tonn avsettes 20 tonn til forskning i 2018.

Totalkvoten etter avsetning til bifangst og forskning blir 12 636 tonn.

### 4.2 MAKSIMALKVOTER

Totalkvoten for vassild i 2018 etter avsetning til bifangst og forskning er noe lavere enn i fjor; dette taler isolert sett for en noe lavere maksimalkvote.

Per 4. oktober 2017 er det ifølge Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltakerregister totalt 31 aktive vassildtråltillatelser.

Fra Tabell 3 i kapittel 2.2.2 ser vi at deltakelsen har vært relativt stabil de siste årene. Basert på denne deltagelsen bør man regne med at minst 25 fartøy vil delta, hvorav de fleste tar hele eller størstedelen av maksimalkvoten som tildeles.

Fiskeridirektoratet legger til grunn at opp til 20 fartøy vil utnytte sin maksimalkvote fullt ut i 2018; det samme antallet som i år har over 500 tonn fangst av vassild. Kun i 2013 har like mange fartøy så høye fangster.

Fiskeridirektoratet legger til grunn et lite overfiske av maksimalkvotene i 2018. Så langt i 2017 utgjør overfisket blant fartøy som omtrent har tatt maksimalkvoten (fangster over 500 tonn) omtrent 2 % av maksimalkvoten. Tilsvarende tall for 2016, før maksimalkvoteøkningen i september, var 4,6 %.

Siden flåten som fisker vassild har holdt seg relativt stabil, samtidig som det er innført kvotefleksibilitet på totalkvoten, er det rom for å øke maksimalkvoten noe sammenlignet med i år. Under forutsetning om at det ikke overføres et kvantum fra 2017 til 2018 foreslår Fiskeridirektøren følgende:

Fiskeridirektøren foreslår at maksimalkvoten for fisket etter vassild i 2018 settes til 600 tonn.

Av hensyn til planlegging av inspeksjoner om bord på fartøy som fisker etter vassild er det hensiktsmessig at Sjøtjenesten får beskjed om utseiling god tid på forhånd.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy som vil fiske etter vassild må melde fra til Sjøtjenesten 48 timer før utseiling.

#### 4.3 ÅPNINGSDATO

Åpningsdatoen for 2017 ble fremskyndet til fra 1. februar i 2016 til 1. januar. Bakgrunnen var blant annet at en tidlig på året har fått uønsket bifangst av sild; dette er ikke lenger tilfellet. Fisket i januar i år var svært begrenset; ett fartøy landet 612 tonn. Fiskeridirektoratet forutsetter at fiskere og industri avklarer hensiktsmessige tidspunkt for leveranser av vassild, og anbefaler åpningsdatoen videreført.

Fiskeridirektøren foreslår å sette åpningsdatoen i fisket etter vassild i 2018 til 1. januar.

#### 4.4 STENGTE OMRÅDER

I Norges økonomiske sone nord for 62°N er det to området som av hensyn til uønsket bifangst, spesielt av uer, er stengt for fiske med småmasket trål. Vassildtrålere kan likevel fiske etter vassild i området mellom 17. februar og 31. mai.

I lys av at åpningsdatoen for fisket etter vassild er fremskyndet er det hensiktsmessig og vurdere å utvide unntaket for vassildtrålere i det stengte området, slik at det gjelder fra 1. januar til 31. mai.

En slik åpning kan bare anbefales dersom det forventes tilstrekkelig lite uønsket bifangst i perioden 1. januar til 16. februar. Ettersom området har vært stengt i perioden de siste årene har det ikke vært fisket der, har ikke Fiskeridirektoratet grunnlag for å utføre en slik analyse.

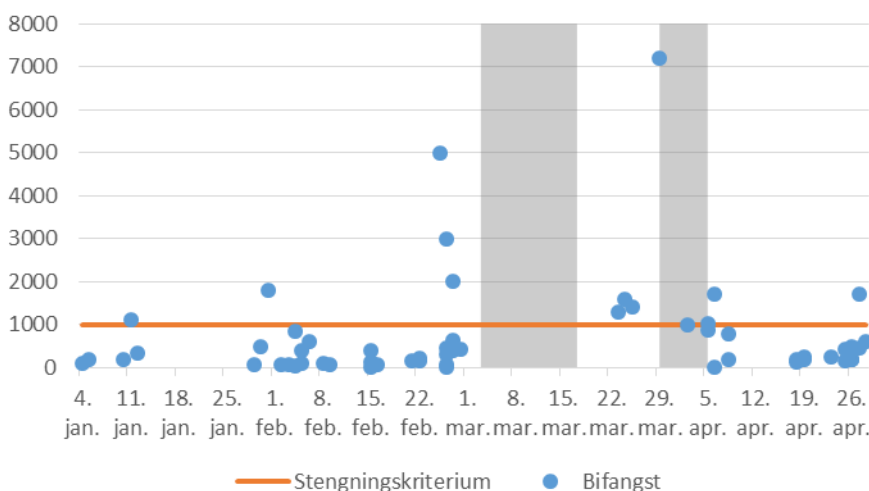
Fiskeridirektoratet har derfor bedt Havforskningsinstituttet vurdere om en utvidelse som beskrevet over er tilrådelig.

Fiskeridirektøren foreslår at dersom Havforskningsinstituttet finner det tilrådelig, endres § 16, bokstav c), andre ledd i utøvelsesforskriften, slik at fartøy med vassildtråltillatelse kan fiske etter vassild i forbudsområdene i perioden 1. januar til og med 31. mai.

Både i 2016 og 2017 ble det på Trænadjupet utført to stengninger i mars. I perioden 25. februar til 31. mars finner Fiskeridirektoratet, basert på inspeksjoner utført av Sjøtjenesten, at det i praksis ikke lar seg gjøre å overholde bifangstbestemmelsene i RTC-regimet for vassild.

Figur 1 illustrerer når og hvor mye bifangst av hyse, sei og uer som er tatt i enkelte hal i vassildfisket på Trænadjupet i 2017. De grå områdene angir tidspunkt for stengning. Tall fra sluttседler gir et lignende bilde.

Figur 1: Bifangst (i kilo) av hyse, sei og uer i vassildfisket på Trænadjupet i 2017

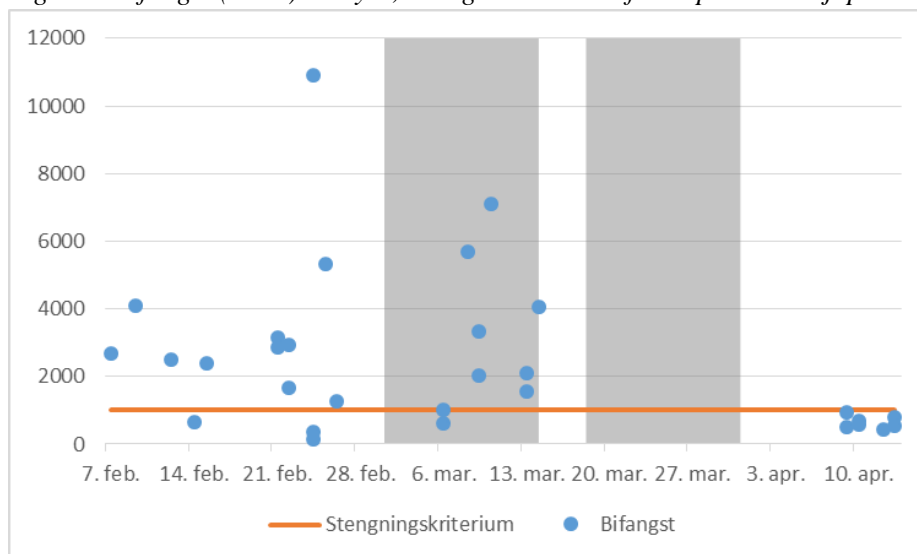


Kilde: Fiskeridirektoratets elektroniske fangstrapportering per 2. november 2017



Figur 2 viser tilsvarende tall for 2016. I begge årene ble det tatt mye bifangst i og rundt mars.

Figur 2: Bifangst (i kilo) av hyse, sei og uer i vassildfisket på Trænadjupet i 2016



Kilde: Oversendelse fra Sjøtjenesten per oktober 2016

I perioden fra og med 3. mars til og med 17. mars 2017 var det forbudt å fiske etter vassild i et område på Trænadjupet innenfor Norges økonomiske sone avgrenset av rette linjer mellom følgende posisjoner:

1. 66° 57,0' N                      008° 10,0' Ø
2. 67° 20,0' N                      008° 50,0' Ø
3. 67° 20,0' N                      009° 02,0' Ø
4. 66° 57,0' N                      008° 22,0' Ø

herfra videre til posisjon 1.

Fiskeridirektoratet er kjent med at området som beskrevet over inneholder større vassild enn det som er tilgjengelig i andre områder. Hensynet til å unngå uønsket bifangst veier imidlertid tungt, og området anbefales stengt i en periode tidlig på året.

Fiskeridirektøren foreslår at området beskrevet over stenges for vassildfiske i 2018 i perioden 25. februar til 31. mars.