



**SAK 20/2017**

## **REGULERING AV FISKET ETTER NORSK VÅRGYTENDE SILD I 2018**

Fiskeridirektøren har forelagt forslaget til regulering av fisket etter norsk vårgytende sild i 2017 for Sametinget som ledd i gjennomføringen av konsultasjonsavtalen mellom Sametinget og statlige myndigheter. Sametingets innspill er vedlagt.

### **1 SAMMENDRAG**

For å ta høyde for fiske på rekrutteringskvoter i 2017, foreslår Fiskeridirektøren at det settes av 639 tonn sild før fordeling på fartøygrupper.

Fiskeridirektøren foreslår at åpen gruppe tildeles en gruppekvote på 2 640 tonn. Dagens kvotestige foreslås videreført der fartøyene får maksimalkvoter etter største lengde, dog ikke større kvote enn fartøy med største lengde på 14,99 meter. Kvoteenheten for fartøy i åpen gruppe foreslås satt til 5,0. Disse tallstørrelsene med bakgrunn i forutsetningene som ligger til grunn i kapittel 4.2.

Dersom det er fare for at gruppekvoten ikke blir oppfisket vil det bli foretatt justeringer av kvoteenheten, men med følgende begrensninger. For fartøy i åpen gruppe skal deres største lengde ikke gi større maksimalkvote enn hva tilsvarende hjemmelslengde vil gi i fartøykvote i lukket gruppe. I slike tilfeller foreslås det at et eventuelt restkvantum overføres til kystgruppen (inkl. åpen gruppe) påfølgende år.

Fiskeridirektøren foreslår videre at fartøy i lukket gruppe med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter i lukket gruppe blir regulert med maksimalkvoter med 20 % overregulering.

For øvrig foreslår Fiskeridirektøren å videreføre gjeldende regulering av fisket etter norsk vårgytende sild i 2018.

### **2 OPPSUMMERING AV FISKET ETTER NORSK VÅRGYTENDE SILD I 2016**

Norge hadde i 2016 en totalkvote på 193 294 tonn norsk vårgytende sild. Av dette ble det avsatt 550 tonn til agn og 1 065 tonn til forskning og forvaltning. Disse kvanta ble trukket fra den norske totalkvoten før fordeling til de ulike fartøygruppene. Norsk totalkvote til fordeling i 2016 ble da på 191 679 tonn.

Dette kvantum ble fordelt mellom fartøygruppene i henhold til Norges Fiskarlag sitt landsmøtevedtak 6/07, samt Fiskebåtredernes Forbund (FF) og Sør-Norges Trålerlag sin avtale om endret fordeling av gruppekvote for makrell og norsk vårgytende sild mellom

ringnot- og trålgruppen. Tabell 1 viser endelig fordeling etter justeringene som beskrevet over.

Tabell 1: Fordeling av norsk totalkvote i 2016, etter internt bytte av kvantum

Gruppe	Gruppekvote (tonn)	Andel (%)
Ringnotfartøy	80 409	41,95
Trålere	12 689	6,62
Kystfartøy	98 581	51,43
Sum	191 679	100,0
Forskning, lærling og undervisning	1 065	
Agn	550	
<b>Totalt</b>	<b>193 294</b>	

Fartøy med ringnottillatelse hadde i 2016 en gruppekvote på 80 409 tonn norsk vårgytende sild, dvs. en økning på 10 286 tonn sammenlignet med 2015. Fartøy med tillatelse til å fiske norsk vårgytende sild med trål hadde en gruppekvote på 12 689 tonn i 2016, noe som betød en økning på 2 020 tonn sild i forhold til 2015. Kystgruppens kvote økte med 10 674 tonn sammenlignet med 2015.

Siden kvoteenhetene for neste kvoteår blir fastsatt før resultatet fra forrige år er klart vil kvoteenheten for neste år bli korrigert for element fra de to siste kvoteårene, samt overfiske på fartøynivå utover 10 % i samme periode. Kvoteenhetene for 2017 ble, for alle gruppene, fastsatt allerede i desember 2016.

En gjennomgang av ringnotgruppens fiske de to siste årene viste at det var behov for å korrigere gruppeknoten med 327 tonn i 2016. Dette kvantumet ble trukket fra gruppeknoten i 2016 og avrundet kvoteenhet ble deretter satt til 1,92.

En tilsvarende gjennomgang for trålgruppen viste at det var behov for å korrigere deres gruppekvote med 52 tonn i 2016. Dette kvantumet er trukket fra gruppeknoten i 2016 og avrundet kvoteenhet er deretter satt til 1,1.

Tilsvarende som for de to andre reguleringsgruppene ble kystgruppens kvote korrigert for element fra de to siste kvoteårene, noe som resulterte i at gruppeknoten ble redusert med 3 715 tonn. Dette kvantumet er i hovedsak relatert til åpen gruppes overfiske av avsetningen i 2014 og 2015. Alle fartøy i lukket gruppe ble regulert med fartøykvote uten overregulering. Fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter fikk i tillegg et maksimalkvotetillegg med bakgrunn i en overregulering på ca. 30 %. Kvoteenheten for fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter ble satt til 18,5840. Kvoteenheten for beregning av fartøykvoten ble satt til 14,2959.

Det ble, som tidligere år, avsatt 2 000 for fartøy som fisker i åpen gruppe med landnot eller garn. Fartøykvotene ble fra starten av året satt med bakgrunn i 30 % av fartøykvotene for lukket gruppe. Etter enighet mellom Nærings- og fiskeridepartementet og Sametinget ble fartøykvotene økt til 50 % av lukket gruppe den 15. april 2016. Gruppen fisket totalt 4 086 tonn, dvs. 2 086 tonn over den fastsatte avsetningen.

Tabell 2 viser kvoter og fangst av norsk vårgytende sild for kvoteåret 2016, fordelt på flåtegrupper.

Tabell 2: Kvoter i 2016, fangst i 2015 og 2016 som belaster kvoteåret 2016, samt ufisket kvote i 2016.

Fartøy-gruppe	Forskrifts-kvotekvoten 2016 (t)	Kvoteåret 2016 - kvote (t) <sup>1</sup>	Kvoteåret 2016 - Fangst (t) i 2015 og 2016				Ufisket kvote 2016 (kvotefleks inntil 10%) (t)	Justering gruppe-kvotekvoten 2017(t) <sup>2</sup>
			Fangst i 2015 på kvotekvoten for 2016	Fangst i 2016 på kvotekvoten for 2016	Overfiske utover 10% kvotefleks	Sum fangst		
Ringnot	80 409	80 063	4 494	75 462	936	80 892	107	-936
Trål	12 689	12 656	565	12 054	217	12 836	35	-215
Kyst – lukket	96 581	92 866	5 805	88 448	674	94 927	319	-2 380
Kyst – åpen	2 000	2 000		4 086		4 086		
Agn	550	550		577		577		
Forskning og forvaltning	1 065	1 065		509		509		
<b>Totalt</b>	<b>193 294</b>	<b>189 200</b>	<b>10 864</b>	<b>181 136</b>	<b>1 827</b>	<b>193 827</b>	<b>461</b>	<b>-3 531</b>

Kilde: Norges Sildesalgslag per 13. oktober 2017

<sup>1</sup> Utdelt kvote gjennom fartøykvotens kvoteenhet. Denne kvoten er justert for fangst utover kvotefleksibiliteten foregående år, samt avrundning i forbindelse med fastsettelse av kvoteenhet osv.

<sup>2</sup> Justering gruppekvote 2017 = kvote for kvoteåret 2016 – (sum fangst + ufisket kvote 2016).

I forhold til utdelt kvote overfisket lukket kystgruppe sin del av kvoten med 2 380 tonn i 2016.

Tabell 3 gir en oversikt over fangst og førstehåndsverdi av norsk vårgytende sild i 2016 fordelt på de ulike fartøygruppene, uavhengig av kvoteår.

Tabell 3: Fordeling, fangst og verdi i 2016

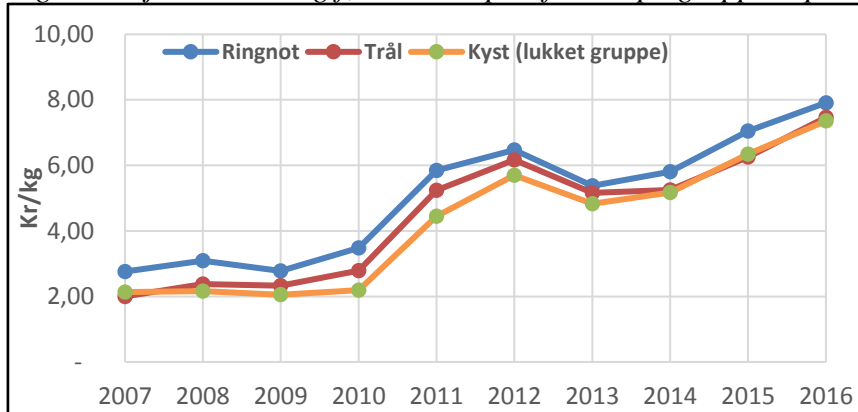
Fartøygruppe	Kvotekvoten (tonn)	Ant. brukte adganger.	Fangst (tonn)	Verdi (1000 kr)
Ringnot	80 409	78	83 080	657 231
Trål	12 689	17	13 176	98 354
Kyst – lukket	96 581	256	95 835	705 048
Kyst – åpen <sup>1</sup>	2 000	162	4 086	27 445
Agn	550	2	577	918
Forskning og forvaltning	1 065	21	509	3 969
Annet (inkl. fritidsfiske)	-	-	159	1 147
<b>Totalt</b>	<b>193 294</b>	<b>536</b>	<b>197 422</b>	<b>1 494 112</b>

Kilde: Fiskeridirektoratets Landings- og sluttseddelregister per 28. oktober 2017

<sup>1</sup>Antall fartøy

Når det gjelder kystfartøy i åpen gruppe, fartøy som fisket kvoter til agn og forsknings- og forvaltningsformål betyr antall brukte deltakeradganger det samme som antall deltagende fartøy. Fangst kan ikke sammenlignes med kvote, da fangsten på grunn av kvotefleksibilitet over år inneholder fangst tilhørende kvotene i 2015, 2016 og 2017. Figur 1 viser gjennomsnittlig pris per kilo oppnådd i de ulike fartøygruppene i årene 2007 til 2016.

Figur 1: Gjennomsnittlig førstehåndspris fordelt på grupper i perioden 2007 – 2016



Kilde: Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltagerregister, samt landings- og sluttsedelregister per 28. oktober 2017

### 3 FISKE ETTER NORSK VÅRGYTENDE SILD I 2017

#### 3.1 DELTAKERREGULERING

I 2017 kan følgende fartøy delta:

- Fartøy med ringnottillatelse
- Fartøy med tillatelse til å fiske norsk vårgytende sild med trål
- Fartøy med deltakeradgang i henhold til Nærings- og fiskeridepartementets forskrift 6. desember 2016 om adgang til å delta i kystfartøygruppens fiske for 2017 (deltakerforskriften) § 29 og 30.

#### 3.2 AVTALESITUASJONEN

Det har heller ikke for 2017 lyktes samtlige kyststater å bli enige om en avtale om forvaltningen av norsk vårgytende sild.

Kyststatene Norge, EU, Færøyene, Island og Russland møttes i London 24-27. oktober 2016 for å forhandle om kvotefordeling for norsk vårgytende sild for 2017. Partene ble i møtet enige om en TAC for norsk vårgytende sild på 646 075 tonn. Bilaterale avtaler ble ikke inngått.

Norge og EU inngikk den 1. desember 2016 en bilateral ad hoc-avtale om forvaltning av kolmule og norsk vårgytende sild for 2017. I avtalen har Norge og EU informert hverandre om at Norge har fastsatt en totalkvote på 432 870 tonn, og at EU har fastsatt en kvote på 42 059 tonn sild for 2017.

Norges totalkvote ble fastsatt med bakgrunn i 67 % av TAC anbefalt av ICES den 30. september 2016. EU sin kvote ble fastsatt med bakgrunn i tradisjonell prosentfordeling (2002). Partene ble enige om å gi hverandre soneadgang i tråd med tidligere bilaterale avtaler om norsk vårgytende sild.

Ut over dette har Russland adgang til å fiske sin kvote i norsk sone, dette for å unngå fiske på småfisk i russisk sone.

### 3.3 TOTALKVOTER OG GRUPPEKVOTER

Norges kvote i 2017 utgjør 432 870 tonn. Samtlige kvoter, uansett anvendelse, skal avregnes norsk totalkvote. Det er avsatt 1 005 tonn til forsknings- og forvaltningsformål, 225 tonn til rekruttering og 500 tonn til agn i 2017. Disse kvantaene er trukket fra totalkvoten før fordeling til de ulike fartøygruppene.

Totalkvoten i 2017, justert for disse elementene, er da 431 140 tonn. Dette kvantumet ble fordelt mellom fartøygruppene i henhold til Norges Fiskarlag sitt landsmøtevedtak 6/07, samt avtalen mellom Fiskebåtredernes Forbund og Sør-Norges Trålerlag om endret fordeling av gruppekvote for makrell og norsk vårgytende sild mellom ringnot- og trålgruppen. Endelig fordeling er vist i tabell 4.

Tabell 4: Fordeling av norsk totalkvote etter internt bytte av kvantum.

Fartøygruppe	Gruppekvote (tonn)	Andel (%)
Ringnotfartøy	206 818	47,97
Trålere	39 234	9,10
Kystfartøy	185 088	42,93
Sum	431 140	100,0
Forskning og forvaltning	1 005	
Rekruttering	225	
Agn	500	
Totalt	432 870	

Gruppekvote til ringnotgruppen har økt med 126 409 tonn sammenlignet med 2016, dvs. 157 %.

Trålgruppens kvote økte med 26 545 tonn, dvs. 209 %, mens kystgruppens kvote økte med 86 507 tonn (88 %) sammenlignet med 2016.

Norsk kvote økte med 239 560 tonn, dvs. 124 %.

### 3.4 KVOTEFLEKSIBILITET OVER ÅR

Norges Sildesalgslag sendte 6. oktober en anmodning til NFD om å øke kvotefleksibiliteten for norsk vårgytende sild slik at det på fartøynivå åpnes for at fartøy kan overføre inntil 30 % av sin kvote i 2017 til 2018. Laget ber om at overføring fra 2018 til 2017 fortsatt bør begrenses til 10 %. Hensikten bak dette tiltaket vil være å stabilisere førstehandsprisene på norsk vårgytende sild i 2017 og utjevne tilførslene av sild til markedet mellom 2017 og 2018. Anmodningen er under forbehold om at kvoten av norsk vårgytende sild i 2018 ikke blir større enn i 2017.

Det er kommet tilsvarende henvendelse fra Norges Fiskarlag, datert 10. oktober, der fiskarlaget ber om at fartøyene skal gis anledning til overføre inntil 20 % av sin kvote i 2017 til 2018, men da innenfor nasjonal kvotefleksibilitet på 10 %. Norges Fiskarlag viser for øvrig til at det med bakgrunn i kvoterådet fra ICES er utsikter til en reduksjon av neste års kvote av norsk vårgytende sild.

Per 1. november har NFD ikke svart på henvendelsen.

### 3.5 TOTALT OPPFISKET KVANTUM

Tabell 5 viser norsk kvote, fangst og restkvote per 1. november relatert til kvoteåret 2017, fordelt på fartøygrupper.

Tabell 5: Norsk kvote, fangst og restkvote fordelt på grupper for kvoteåret 2017

Fartøy-gruppe	Forskrifts-kvotet 2017 (t)	Utdelt kvote 2017 (t) <sup>1</sup>	Kvoteåret 2017 - Fangst (t) i 2016 og 2017				Rest-kvotet 2017 (t) <sup>3</sup>	Rest kvotet 2017 (%) <sup>3</sup>
			Fangst i 2016 på kvotet for 2017	Fangst i 2017 på kvotet for 2017	Overfiske utover 10% kvotefleks <sup>2</sup>	Sum fangst		
Ringnot	206 818	206 828	6 306	94 150	0	100 456	106 372	51,4 %
Trål	39 234	39 118	860	21 300	0	22 160	16 958	43,4 %
Kyst – lukket	181 088	178 246	6 555	103 597	41	110 193	68 053	38,2 %
Kyst – åpen	4 000	4 000		1 403		1 403	2 597	64,9 %
Agn	500	500		512		512	-12	-2,4 %
Forskning og forvaltning	1 230	1 230		372		372	858	69,8 %
<b>Totalt</b>	<b>432 870</b>	<b>429 922</b>	<b>13 721</b>	<b>221 334</b>	<b>41</b>	<b>235 096</b>	<b>194 826</b>	<b>45,3 %</b>

Kilde: Norges Sildesalgslag per 1. november 2017

<sup>1</sup> Utdelt kvote gjennom fartøykvotens kvoteenhet. Denne kvotet er justert for overfiske utover kvotefleksibilitet foregående år, samt avrundning i forbindelse med fastsettelse av kvoteenhet osv.

<sup>2</sup> Dette kvantum blir justert på neste års gruppekvote og inngår derfor ikke som et element i restkvotet for 2017.

<sup>3</sup> Restkvotet beregnes med bakgrunn i utdelt kvote i 2017.

Per 1. november 2017 hadde norske fartøy, følge Norges Sildesalgslag, fisket totalt 194 826 tonn norsk vårgytende sild av norsk totalkvote for 2017. Det ble fisket totalt 13 721 tonn på forskudd på fartøynivå i 2016. Samtidig var det fartøy som ikke utnyttet kvotene sine for 2016, men overførte deler av den til 2017 (se tabell 2). Fiskernes Agnforsyning har en kvote på 500 tonn sild til agn, den er oppfisket. Det gjenstår 858 tonn av kvotet avsatt til forskning og forvaltning.

### 3.6 RINGNOT- OG TRÅLGRUPPEN

Siden kvoteenhetene for neste kvoteår blir fastsatt før resultatet fra forrige år er klart vil kvoteenheten for neste år bli korrigert for element fra de to siste kvoteårene, samt overfiske på fartøynivå utover 10 % i samme periode. Kvoteenhetene for 2017 ble, for alle gruppene, fastsatt allerede i desember 2016.

En gjennomgang av ringnotgruppens fiske de to siste årene viste at det var behov for å korrigere gruppekvote med 115 tonn i 2017. Dette kvantumet ble lagt til gruppekvote i 2017 og avrundet faktor ble deretter satt til 4,96.

En tilsvarende gjennomgang for trålgruppen viste at det ikke var behov å korrigere deres gruppekvote i 2017. Avrundet kvotefaktor ble satt til 3,4.

### 3.7 KYSTFARTØY

#### 3.7.1 Lukket gruppe

Tilsvarende som for de to andre reguleringsgruppene ble kystgruppens gruppekvote korrigert for elementer fra de to siste kvoteårene, noe som resulterte i at gruppekvoten ble redusert med 3 067 tonn. Dette kvantumet er i hovedsak relatert til åpen gruppes fiske utover avsetningen i 2015 og 2016. Alle fartøy i lukket gruppe ble regulert med fartøykvote uten overregulering. Fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter fikk et maksimalkvotetillegg med en overregulering på ca. 35 %.

Kvoteenheten for fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter ble satt til 37,0696. Kvoteenheten for beregning av fartøykvoten ble satt til 27,4584.

#### 3.7.2 Åpen gruppe - landnot og garn

Det er for 2017 fastsatt en gruppekvote på 4 000 tonn sild for fartøy som fisker i åpen gruppe med landnot eller garn. Fra og med 2017 er gruppen regulert med en egen kvotestige og kvoteenhet der fartøyene får kvote etter fartøyets største lengde. Kvoteenheten ble satt til 6,1.

### 3.8 STENGING AV OMRÅDE VED FARE FOR NEDDREPING, INNBLANDING M.M. OG UTØVELSEN AV FISKET

Fiskeridirektoratets regionkontor er i reguleringsforskriften gitt adgang til å fatte vedtak om å stenge og gjenåpne fiske i bestemte områder og til bestemte tider, og sette nærmere vilkår for fiske dersom det oppstår fare for neddreping, innblanding av norsk vårgytende sild under minstemål eller innblanding av torsk, hyse, sei og uer.

Region Nord har gjennomført 3 stengninger og en åpning hittil i 2017. Ved en stenging og en åpning valgte Region Nord å differensiere med utgangspunkt i dybden på snurpenøtene. I det ene tilfelle ble det stengt for fiske etter sild med snurpenot dypere enn 60 favner, og i det andre åpnet for fiske etter sild grunnere enn 60 favner.

Det har ellers vært utfordringer knyttet til at hval har satt seg fast i merd/not. Kystvakta har vært direkte involvert i 12 aksjoner knyttet til dette.

Den 25. april videreførte NFD for notfiskeriene etter sild, makrell og sei de gjeldende unntaksbestemmelsene innenfor fjordlinjene. Det ble imidlertid bestemt at det ikke lenger skal åpnes for dispensasjoner for notfiske etter sild for fartøy over 21 meter eller notfiske etter makrell for fartøy over 28 meter i Kaldfjorden (Kvaløya) eller Bergsfjorden (Senja) i Troms.

## 4 RAMMEVILKÅR FOR REGULERINGEN AV FISKET I 2018

### 4.1 BESTANDSSITUASJONEN

ICES fremla 30. september kvoterådet for norsk vårgytende sild for 2018. De anbefalte at fangstene i 2018 ikke bør overstige 546 472 tonn, dersom forvaltningsplanen til EU, Færøyene, Island, Norge og Russland følges. Dette innebar en reduksjon i TAC på ca. 15 % i forhold til 2017.

18. oktober ble kvoterådet for 2018 trukket. Det var funnet feil i inputdata til ICES, noe som gjorde at bestandsberegningene måtte gjøres på nytt. 30. oktober kom ICES med nytt kvoteråd. Feilen i inputdata lå bak i tid og gjorde at ICES kom med revidert kvoteråd både for 2017 og 2018.

I det reviderte kvoterådet anbefales det at fangstene i 2017 ikke bør overstige 437 364 tonn og at fangstene i 2018 ikke bør oversige 384 197 tonn dersom forvaltningsplanen til EU, Færøyene, Island, Norge og Russland følges. For 2017 og 2018 innebærer det nye rådet en reduksjon i TAC på hhv. 32 % og 30 % i forhold til tidligere råd.

ICES har gitt følgende redegjørelse for det reviderte kvoterådet:

#### **Historisk bestandsutvikling**

Bestanden har vært nedadgående og har vært beregnet til å være under MSY Btrigger siden 2014. Fire sterke årsklasser er blitt produsert fra og med 1998 (1998, 1999, 2002 og 2004). Alle årsklassene siden 2005 er beregnet til å være middels eller svake. Fiskedødeligheten i 2016 var godt under fiskedødsrate for maksimalt langtidsutbytte (FMSY).

#### **Bestandens tilstand**

Gytebestanden i 2017 er beregnet til å være lavere enn føre-var-nivået (Bpa). Fiskedødeligheten i 2016 er også beregnet til å være lavere enn føre-var-nivået (Fpa), fiskedødeligheten i forvaltningsplanen (FMGT) og fiskedødeligheten fra MSY-tilnærmingen (FMSY).

#### **Kvaliteten på bestandsvurderingen**

De korrigerede rådene er basert på et sikrere estimat enn tidligere råd.

#### **Saker relevant for rådet**

En feil i inputdata fra den norske akustiske undersøkelsen fra toktene i gyteområdene for perioden 1988-2008 har medført at bestanden har vært overestimert både i 2016 og 2017. Feilen oppstod i forbindelse med metoderevisjonen i 2016. Kvoterådet for 2017 og 2018 har nå blitt korrigert. I kvoterådet for 2018 er det tatt høyde for kyststatenes fiske utover revidert TAC i 2017.

#### **Nøkkeltall**

Kritisk gytebestandsnivå (Blim): 2.5 millioner tonn

Føre-var-gytebestandsnivå (Bpa): 5 millioner tonn

Tiltaksgrense for maksimalt langtidsutbytte (MSYBtrigger): 5 millioner tonn

Kritisk fiskedødsrate (Flim): ikke definert

Føre-var-fiskedødsrate (Fpa): 0,15

Fiskedødsrate for maksimalt langtidsutbytte (FMSY): 0,15



Avtalt fiskedødsratenivå i forvaltningsplan (FMGT): 0,125  
Ventet fiskedødsrate i 2017: 0,191  
Ventet gytebestand i 2018: 3.691 millioner tonn  
Anbefalt kvote 2017: 437 364 tonn (revidert råd)

**Anbefalt kvote 2018:** 384 197 tonn (revidert råd)

#### 4.2 AVTALESITUASJONEN OG KVOTER I 2018

Kyststatene Norge, EU, Færøyene, Island og Russland møttes i London 18-20. oktober 2017 for å forhandle om neste års kvotefordeling av norsk vårgytende sild. Partene fikk under møtet vite at ICES hadde trukket sitt kvoteråd for 2018. Partene ble derfor enige om å møtes igjen når det kom et revidert kvoteråd. Partene skal møtes i København 3. november 2017 for å fortsette forhandlingene.

Dersom Norge skulle fastsette en norsk andel på 67 % av anbefalt TAC, slik som i 2017, betyr dette en norsk kvote på 257 412 tonn. I det følgende legges dette til grunn.

Alle beregninger knyttet til kvoter senere i dokumentet er beregnet med bakgrunn i disse forutsetningene.

#### 5 REGULERING AV DELTAKELSE I FISKET I 2018

##### 5.1 RINGNOTGRUPPEN

Fiskeridirektøren legger til grunn at samme deltakervilkår som i 2017 blir gjort gjeldende for 2018, noe som innebærer at fartøyene må ha ringnottillatelse for å kunne delta.

##### 5.2 TRÅLGRUPPEN

Fiskeridirektøren legger til grunn at samme deltakervilkår som i 2017 blir gjort gjeldende for 2018, noe som innebærer at fartøyene må ha tillatelse til å fiske norsk vårgytende sild med trål for å kunne delta.

##### 5.3 KYSTFARTØYGRUPPEN

Fiskeridirektøren legger til grunn at samme deltakervilkår som i 2017 blir gjort gjeldende for 2018. Vilråene for å delta fremgår av den årlige deltakerforskriften. Fartøy som ikke oppfyller vilråene for å delta i lukket gruppe, kan delta i fisket med landnot og garn (åpen gruppe), jf. deltakerforskriften for 2017 §§ 29 og 30. Se for øvrig punkt 6.4.

## 6 REGULERINGSOPPLEGGET FOR DE ENKELTE FARTØYGRUPPER I 2018

### 6.1 FORDELING AV NORSK TOTALKVOTE

Med bakgrunn i forutsetningene som skissert i kapittel 4.2 vil Norges andel i 2018 utgjøre 257 412 tonn. Samtlige kvoter, uansett anvendelse, skal avregnes norsk totalkvote.

#### 6.1.1 Forsknings- og forvaltningformål, agn og rekrutteringskvoter

Fiskeridirektøren viser til pågående prosess med utlysning av forskningskvoter for 2017. Størrelsene på kvanta som avsettes til undervisning, forskningsformål og lærlingskvoter i 2018 er først kjent når endelig forskrift fastsettes rett før årsskiftet. Fiskeridirektøren legger derfor til grunn at innværende års avsetninger til formålene nevnt ovenfor er det beste estimatet for avsetninger i 2018. Avsetningenes størrelse utgjør en svært liten andel av totalkvotene i de enkelte fiskeriene og har derfor ingen betydning for forslaget til regulering.

I det videre er det lagt til grunn at det avsettes kvoter til forsknings- og forvaltningsformål på samme nivå som for 2017, dvs. 1 005 tonn.

I 2017 avsatte NFD 500 tonn sild til agn. Fiskeridirektoratet kjenner til at Fiskernes Agnforsyning SA har meldt inn behov for 700 tonn norsk vårgytende sild for 2018. Fiskeridirektøren legger imidlertid til grunn i det videre arbeidet at agnkvoten for 2018 settes til samme nivå som i 2017.

Fiskeridirektoratet viser til at NFD besluttet at rekrutteringskvotene med virkning fra 2017 skulle belastes alle fartøygrupper i det enkelte fiskeri. Kvantumet som «tas fra toppen» korresponderer til fartøyenes garanterte kvoter. Kvantum i tilknytning til rekrutteringskvotene overføres til lukket gruppe før fordeling av kvoter på fartøynivå, og fartøy med rekrutteringskvote reguleres ellers helt likt med fartøy i lukket gruppe.

Per 31. oktober er det i fisket etter norsk vårgytende sild registrert 2 rekrutteringskvoter. Disse tilhører begge hjemmelslengdegruppen 14-14,99 meter med kvotefaktor på 7,86.

Høsten 2016 ble det satt av 225 tonn sild til rekrutteringskvotene for 2017. Dette kvantumet var satt med bakgrunn i garantert kvoteenhet i kystgruppen for 2016. Kystgruppens kvote ble betraktlig høyere i 2017, noe som førte til en betraktlig høyere kvoteenhet. Utlevert garantert kvantum i 2017 til disse to fartøyene er 432 tonn, dvs. 207 tonn høyere enn avsatt kvantum. Dette kvantum korrigeres derfor på kvoten for 2018.

Det følges samme prinsipp som i andre fiskerier og avsetter kvantum til rekrutteringskvotene for 2018 med bakgrunn i årets kvoteenhet. Eventuell differanse vil bli korrigert på kvoten for 2019.

Tabell 6 viser korrigerings- og estimat av kvoter avsatt til rekrutteringskvoter for 2018. Dette kvantumet skal etter fordeling legges på kystgruppens kvote i 2018.

Tabell 6: Korrigering og estimat av kvoter avsatt til rekrutteringskvoter for 2018

År	Resultat (tonn)	Kvoteenhet	Garantert kvote (tonn)
2017	Estimert kvantum	14,2959	225
2017	Faktisk utlevert kvantum	27,4584	432
<b>Korrigering av resultatet av 2017</b>			<b>207</b>
2018	Estimert kvantum	27,4584	432
<b>Totalt avsatt kvantum i 2018</b>			<b>639</b>

For å ta høyde for fiske på rekrutteringskvoter i 2018, foreslår Fiskeridirektøren at det settes av 639 tonn sild før fordeling på fartøygrupper.

Norsk kvote til fordeling på fartøygrupper i 2018, justert for disse elementene som til sammen utgjør 2 144 tonn, vil da være 255 268 tonn.

#### 6.1.2 Fordeling av kvote mellom fartøygruppene

I det videre arbeidet legges det til grunn en kvote på 255 268 tonn norsk vårgytende sild. Dette kvantumet legges inn i kvotestigen fastsatt av Norges Fiskarlag i sitt landsmøtevedtak 6/07.

Avtalen mellom Fiskebåtrederne Forbund og Sør-Norges Trålerlag av 15. desember 2009 om endret fordeling av gruppekvotene for makrell og norsk vårgytende sild mellom ringnot- og trålgruppen videreføres i 2018. Ny fordeling, etter justeringer som beskrevet over, er vist i tabell 7.

Tabell 7: Fordeling av norsk totalkvote i 2018 etter internt bytte av kvantum.

Gruppe	Gruppekvote (tonn)	Andel (%)
Ringnotfartøy	113 492	44,46
Trålere	19 630	7,69
Kystfartøy	122 146	47,85
<b>Sum</b>	<b>255 268</b>	<b>100,0</b>
Forskning og forvaltning	1 005	
Rekruttering	639	
Agn	500	
<b>Totalt</b>	<b>257 412</b>	

<sup>1</sup> I tillegg skal det tilbakeføres 639 tonn rekrutteringskvote til kystgruppen

Fiskeridirektøren foreslår at norsk totalkvote for norsk vårgytende sild i 2018 blir fordelt mellom fartøygruppene etter prinsippet som beskrevet over.

Fiskeridirektoratet legger denne fordelingen av norsk totalkvote for norsk vårgytende sild for 2018 til grunn i det videre arbeidet. Fiskeridirektøren legger også til grunn at ordningen med kvotefleksibilitet over årsskiftet på 10 % blir videreført.

## 6.2 RINGNOTFARTØY

Fiskeridirektøren legger til grunn at fartøy med ringnottillatelse tildeles fartøykvoter etter "universalnøkkelen" i fisket etter norsk vårgytende sild i 2018 og at ordningen med kvotefleksibilitet over årsskiftet på inntil 10 % på fartøynivå videreføres.

Per 28. oktober er det totalt 78 ringnottillatelser. Dersom det i løpet av 2018 blir gjennomført strukturering i gruppen vil konsekvensene av reduksjon av kvotefaktorer og eventuell manglende kvoteutnytting som følge av strukturering bli justert ved kvotefastsettelsen for 2019.

## 6.3 TRÅLERE

Fiskeridirektøren legger til grunn at fartøy som har tillatelse til å fiske norsk vårgytende sild med trål tildeles fartøykvoter etter samme nøkkel og på samme måte som tidligere år. Det legges videre til grunn en videreføring av ordningen med kvotefleksibilitet over årsskiftet på inntil 10 % på fartøynivå.

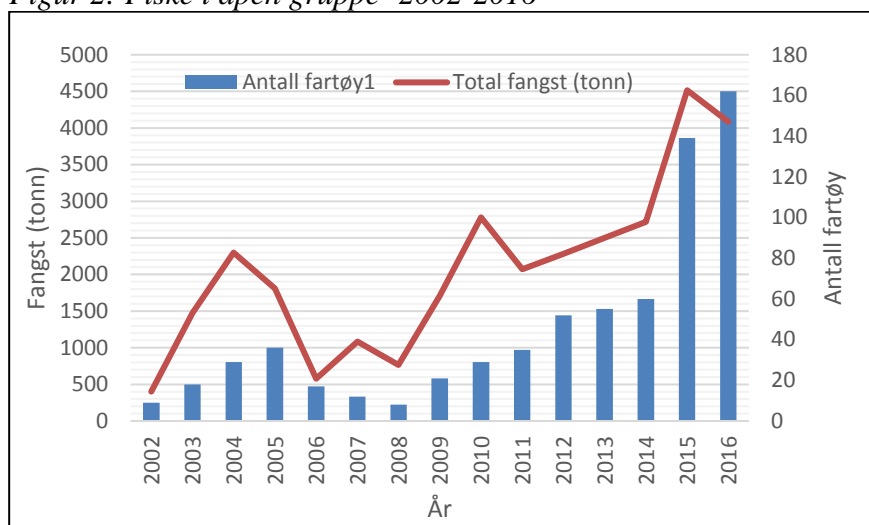
Per 28. oktober er det totalt 17 aktive og passive tillatelser til å fiske norsk vårgytende sild med trål. Siden trålernes kvotefaktorer ikke avkortes ved strukturering, vil eventuelle struktureringer ikke ha betydning for sum kvotefaktorer for gruppen og fastsettelse av kvoteenhet.

## 6.4 KYSTFARTØYGRUPPEN – ÅPEN GRUPPE

### 6.4.1 Fangst i åpen gruppe 2002-2016

Figur 2 gir en oversikt over antall deltakere og fangst i åpen gruppe fra fisket ble lukket i 2002 til og med 2016.

Figur 2: Fiske i åpen gruppe<sup>1</sup> 2002-2016



Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttседdelregister per 28. oktober 2017

<sup>1</sup>Inkluderer alle fartøy som ikke har deltageradgang i fisket etter norsk vårgytende sild, inkl.fartøy som har bifangst av norsk vårgytende sild i andre fiskeri. Dette utgjør imidlertid et minimalt kvantum.

#### 6.4.2 Historikk

For å ivareta det tradisjonelle landnotfiskeriet har det siden 2005 vært avsatt et kvantum på 2 000 tonn norsk vårgytende sild til fartøy som ikke har adgang til å delta i lukket gruppe i fisket etter norsk vårgytende sild på vilkår at fisket utøves med landnot eller garn. Med virkning fra 2007 ble det formelt etablert en åpen gruppe innenfor kystfartøygruppen med egen angivelse i deltakerforskriften.

Til og med kvoteåret 2010 fikk fartøy i åpen gruppe kvoter etter samme kvotestige som lukket gruppe. Fartøyene fikk kvote etter største lengde, men ikke større kvote enn fartøy i lukket gruppe med maksimal hjemmelslengde på 14,99 meter. Stopp i lukket gruppe fikk ikke konsekvenser for åpen gruppe. Våren 2010 ble det nødvendig å stoppe fisket på maksimalkvoten i åpen gruppe, fartøyene fikk imidlertid anledning til å fiske videre på garantert kvote. Dette skyldtes en markant økning i antall fartøy og landet kvantum i gruppen. På tross av denne tidlige stoppen, så ble avsetningen overfisket med 778 tonn. Som følge av den markante økningen i antall deltakere og kvantum ble det i 2011 bestemt at kvotene i åpen gruppe måtte reduseres. Fartøyene fikk da kvote etter samme kvotestige som tidligere, men kvotene ble satt til 50 % av garantert kvote til fartøy i lukket gruppe. Avsetningen på 2 000 tonn ble videreført.

Antall deltakere og fangst har fortsatt å øke hvert år, noe som har gjort at avsetningen har vært overfisket siden 2010. Det har vært god tilgjengelighet langs kysten og svært gode sildepriser, noe som har ført til økt tilstrømming av nye aktører til denne gruppen. På denne bakgrunn ba Fiskeridirektoratet september 2015 næringen om innspill til reguleringstiltak for denne gruppen. I forslag til regulering av fisket for 2016 anbefalte Fiskeridirektoratet å følge forslaget til Norges Fiskarlag om å endre avsetningen til gruppekvote og redusere kvotene på fartøynivå fra 50 % ned til 30 % av garantert kvote i lukket gruppe. Man foreslo videre at Fiskeridirektoratet i løpet av våren 2016 skulle innkalle næringen til et møte for å diskutere status og en eventuell fremtidig regulering av åpen gruppe.

I politisk konsultasjon mellom Sametinget og NFD desember 2015 tok Sametinget også opp denne problemstillingen. Sametinget foreslo at reguleringen av åpen gruppe ble videreført i 2016 slik som i 2015, samt at det ble oppnevnt en arbeidsgruppe for å vurdere nærmere hvordan gruppen skulle reguleres i fremtiden. NFD var positiv til dette og det var enighet om at det skulle opprettes en arbeidsgruppe på administrativt nivå, samt å videreføre reguleringen i 2016.

Våren 2016 ble det opprettet en arbeidsgruppe bestående av representanter fra Norges Fiskarlag, Norges Kystfiskarlag, Sametinget og Fiskeridirektoratet, arbeidet ble ledet av Fiskeridirektoratet. Det ble gjennomført to møter, juni og september 2016 og arbeidsgruppen leverte rapport 28. oktober 2016. Det ble ikke oppnådd enighet om sentrale punkter i reguleringen, deriblant om åpen gruppe skal reguleres med avsetning eller gruppekvote, samt størrelse på kvote på fartøynivå. Åpen gruppe ble diskutert under reguleringsmøtet høsten 2016.

Siden det ikke var enighet i arbeidsgruppen foreslo Fiskeridirektoratet i reguleringsmøtet å videreføre reguleringen av åpen gruppe med en avsetning på 2 000 tonn. Dette ble begrunnet med at dette ville føre til en roligere gjennomføring av fisket. En gruppekvote ville medføre stor usikkerhet for fiskerne og mest trolig forårsake kappfiske tidlig i sesongen med økt risiko for tidlig stopp. En tidlig stopp i fisket ville ramme fartøy som ventet på at silda skulle bli tilgjengelig i deres nærrområder. Fiskeridirektøren foreslo videre at fartøy i åpen gruppe skulle få fartøykvoter etter samme kvotestige som lukket gruppe, men at det ble satt en egen kvoteenhet for disse fartøyene. Kvoteenheten skulle settes med bakgrunn i forventet deltagelse, erfaringer fra kvoteutnyttelsen i gruppen tidligere år, samt målet om å ikke overfiske avsetningen på 2 000 tonn. Med bakgrunn i disse elementene ble det foreslått å fastsette en kvoteenhet på 4,5. Dette forslaget ble opprettholdt i oversendelsen til NFD.

NFD fastsatte imidlertid for 2017, som en prøveordning, en gruppekvote på 4 000 tonn sild. Gruppen ble regulert med fartøykvoter etter samme kvotestige som tidligere, kvoteenheten ble satt til 6,1. Denne reguleringen betød en tettere oppfølging av dette fisket, der det skal legges til rette for at gruppekvoten skal bli oppfisket dersom det er en risiko for at det skal stå igjen et kvantum ved årets slutt.

NFD har bedt Fiskeridirektoratet om å redegjøre for gjennomføringen og erfaringene fra årets fiske i denne gruppen, og at det utarbeides en anbefaling til regulering av denne gruppen i 2018 på vanlig måte.

#### 6.4.3 Gjennomføring og erfaringer fra årets fiske

Som tabell 8 viser har fisket i åpen gruppe de siste årene i hovedsak foregått i januar, november og desember.

Tabell 8: Fangst og deltagelse<sup>1</sup>, fordelt på måneder, i åpen gruppe i fisket etter norsk vårgytende sild i årene 2013-2017

Måned	2013		2014		2015		2016		2017	
	Fangst	antall fartøy	Fangst	antall fartøy	Fangst	antall fartøy	Fangst	antall fartøy	Fangst	antall fartøy
1	699,1	21	400,9	13	605,6	21	760,2	41	1 396,2	51
2	0,1	1	0,5	1	-	-	-	-	-	-
3	-	-	0,4	2	-	-	1,6	5	-	-
4	0,7	1	0,1	2	0,9	1	18,1	5	0,0	1
5	-	-	-	-	0,4	1	-	0	0,4	5
6	14,5	7	-	-	8,6	4	0,6	3	0,4	1
7	0,2	1	0,5	2	30,7	2	3,9	3	0,7	1
8	-	-	-	-	4,0	1	-	0	-	-
9	-	-	-	-	-	-	-	0	-	-
10	-	-	-	-	-	-	100,4	5	20,5	1
11	557,7	22	1 331,2	33	3 104,1	105	1 989,2	81		
12	1 227,7	42	985,8	33	762,1	39	1 211,9	66		
<b>Totalt</b>	<b>2 499,9</b>	<b>95</b>	<b>2 719,4</b>	<b>86</b>	<b>4 516,5</b>	<b>174</b>	<b>4 085,9</b>	<b>209</b>	<b>1 418,2</b>	<b>60</b>

Kilde: Fiskeridirektoratets Landings- og sluttseddelregister per 29. oktober 2017

<sup>1</sup>Samme fartøy kan være i aktivitet i flere måneder.

Ifølge Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister per 29. oktober har totalt 48 fartøy i åpen gruppe fisket 1 418 tonn av gruppeknoten på 4 000 tonn.

Det er ikke mulig å foreta en evaluering av årets reguleringmodell i åpen gruppe da høstens fiske ennå ikke er kommet i gang. Silda er fremdeles ikke tilgjengelig for denne flåtegruppen som fisker med landnot eller garn. Som tabellen viser mht. tidligere års høstfiske kan man også i 2018 vente et større fiske i november og desember. Dette under forutsetning sildas tilgjengelighet, pris, deltagelse osv.

#### 6.4.4 Forslag til neste års regulering

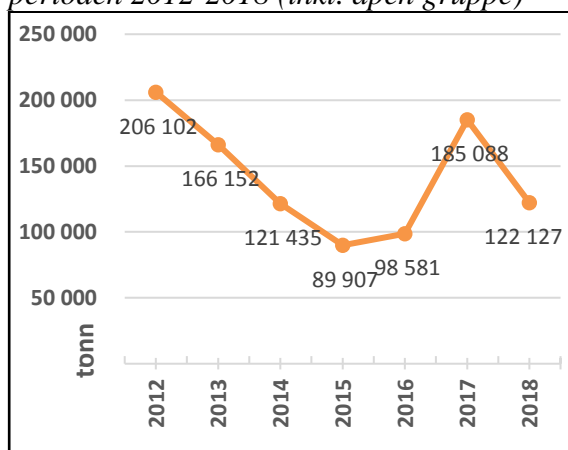
Deltagelsen i åpen gruppe er veldig avhengig av at silda er tilgjengelig langs kysten, samt prisen på silda. Den økte deltagelsen i åpen gruppe de siste årene er et resultat av svært gode priser, høye fartøykvoter, samt god tilgjengelighet. Mange fartøy bruker dette som et «bonusfiske» på slutten av året.

Dersom den lave sildeprisen i høst vedvarer vil dette mest trolig gi færre deltagere. Det knytter seg også usikkerhet til sildas vandringsmønster, man registrerte høsten 2016 at silda ikke var like kystnær som tidligere.

Siden det ikke er mulig å evaluere årets fiskeri foreslår Fiskeridirektøren å videreføre gjeldende regulering der åpen gruppe blir regulert med gruppekvote. Det blir imidlertid foreslått noen endringer i forhold til årets prøveordning.

Årets gruppekvote i åpen gruppe ble fastsatt i et år der kystgruppen hadde sin høyeste kvote siden 2012/2013, se figur 3.

Figur 3: Endringer i kystgruppens kvote i perioden 2012-2018 (inkl. åpen gruppe)



Gruppekvoten til kystgruppen (før justering) vil gå ned med ca 34 % i 2018, da med bakgrunn i forutsetningene som ligger til grunn i kapittel 4.2 og kapittel 6.1.2.

Fiskeridirektoratet mener derfor at det er naturlig at gruppekvoten til åpen gruppe blir justert ned i takt med endringene i kystgruppens kvote dvs. 34 % reduksjon, fra 4 000 tonn til 2 640 tonn.

Siden 2017 er et prøveår er det ikke hensiktsmessig å bruke dagens hjemmel til kvotefleksibilitet på gruppenivå for åpen gruppe.

Fiskeridirektøren foreslår videre å innføre maksimalkvoter i stedet for fartøyskvoter. Da har man mulighet til å stoppe fisket hvis gruppekvoten på 2 640 tonn blir overfisket. Kvotestigen fra inneværende år foreslås videreført.

Fiskeridirektøren viser til at fartøyskvotene til lukket gruppe i 2018 blir sterkt påvirket som følge av kvotenedgangen og synes tilsvarende bør gjelde for kvotene på fartøynivå i åpen gruppe. Dersom man følger samme prinsipp som for gruppekvoten med 34 % nedgang, vil dette innebære en reduksjon i kvoteenheten fra 6,1 til 4,0. Dette kan synes vel drastisk. Fiskeridirektøren foreslår derfor en kvoteenhet på 5,0, dvs. 18 % reduksjon i forhold til 2017.

Dersom Fiskeridirektoratet ser at det er en risiko for at gruppekvoten ikke blir oppfisket, vil det bli foretatt justeringer ved å øke gruppens kvoteenhet. Fiskeridirektoratet foreslår imidlertid å sette et øvre tak for fartøyenes kvoter. Dersom det er liten deltagelse evt. dårlig kvoteutnyttelse i denne gruppen, kan det oppstå en situasjon der maksimalkvoten må settes høyere enn fartøyskvoten for lukket gruppe. Dersom dette skulle bli tilfelle foreslås at det legges inn en begrensning på at fartøyets største lengde ikke kan gi større maksimalkvote enn hva tilsvarende hjemmelslengde vil gi i fartøyskvote i lukket gruppe.

Dersom dette skulle resultere i at gruppekvoten ikke blir oppfisket foreslås restkvantumet overført til kystgruppen (inkl. åpen gruppe) påfølgende år.

Fiskeridirektøren foreslår at åpen gruppe tildeles en gruppekvote på 2 640 tonn.

Dagens kvotestige blir videreført der fartøyene får maksimalkvoter etter største lengde, dog ikke større kvote enn fartøy med største lengde på 14,99 meter. Kvoteenheten for fartøy i åpen gruppe foreslås satt til 5,0.



Dersom det er fare for at gruppekvoten ikke blir oppfisket vil det bli foretatt justeringer i kvoteenheten, men med følgende begrensninger. For fartøy i åpen gruppe skal deres største lengde ikke gi større maksimalkvote enn hva tilsvarende hjemmelslengde vil gi i fartøykvote i lukket gruppe. I slike tilfeller foreslås det at et eventuelt restkvantum overføres til kystgruppen (inkl. åpen gruppe) påfølgende år.

## 6.5 KYSTFARTØYGRUPPEN – LUKKET GRUPPE

### 6.5.1 Antall deltageradganger i kystfartøygruppen

Tabell 9 viser antall deltakeradganger fordelt på grupper per 28. oktober 2017.

Tabell 9: Antall deltakeradganger fordelt på grupper

	Antall adganger
Aktive	251
Passive	16
Utgått	424
derav strukturering	354
<b>Totalt</b>	<b>691</b>

Kilde: Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltakerregister per 28. oktober 2017.

Som vist i tabell 9 var det per 28. oktober 2017 (per 21. oktober 2015) registrert totalt 691 (691) deltakeradganger i kystfartøygruppens fiske etter norsk vårgytende sild. Dette er adganger som er aktive, passive og utgåtte. Det er registrert 251 (271) aktive deltakeradganger. 16 (9) deltakeradganger er registrert som passive. Totalt 424 (411) deltakeradganger står registrert som utgått, derav 354 (341) adganger som følge av strukturvoteordningen. Adganger som er utgått som følge av strukturvoteordningen er inne i registeret på andre aktive fartøy, men med en reduksjon på 20 %. Resterende deltakeradganger vil ikke komme inn igjen i registeret. Det er ikke registrert nytildelinger siden 2014.

Det er derfor totalt 267 deltakeradganger å ta hensyn til ved beregning av kapasiteten i flåten, i tillegg kommer 354 adganger som er gått inn i flåten som strukturvotetillegg.

Det er ikke nødvendig å fordele strukturgevinsten når kystfartøygruppen reguleres som en gruppe. Strukturgevinstene vil automatisk fordeles proporsjonalt for hele gruppen.

### 6.5.2 Flåtesammensetning i kystgruppen

Tabell 10 viser antall deltakeradganger i kystgruppen fordelt på hjemmelslengde og største lengde.

Tabell 10: Antall deltakeradganger i kyst, fordelt på hjemmelslengde og største lengde.

HJEMMEL- LENGDE	STØRSTE LENGDE																			Totalt		
	UNDER 7 M	07,0-7,99 M	08,0-8,99 M	09,0-9,99 M	10,0-10,99 M	11,0-11,99 M	12,0-12,99 M	13,0-13,99 M	14,0-14,99 M	15,0-15,99 M	16,0-16,99 M	17,0-17,99 M	18,0-19,99 M	19,0-19,99 M	20,0-20,99 M	21,00-21,99 M	22,0-22,99 M	23,0-23,99 M	24,0-24,99 M		25,0-25,99 M	26,0 M +
Under 7 m			1		1																	2
7-7,99 m		1	1		1																	3
8-8,99 m	1	1	1		1																	4
9-9,99 m	2	2	2	1	2		4		2													15
10-10,99 m		3	2	4	24		11	2	9							1						56
11-11,99 m		1				1	2		1													5
12-12,99 m			2		3		7		5													17
13-13,99 m				1				2	2					1								6
14-14,99 m					1	1	5		25	1	1				2	1	1	2			9	49
15-15,99 m							2														1	3
16-16,99 m																						0
17-17,99 m															1							1
18-19,99 m											1				1		1				3	6
19-19,99 m												1		1	1	1	1				6	12
20-20,99 m											1				1	1	1				13	17
21-21,99 m															1	1					2	4
22-22,99 m																					1	1
23-23,99 m																					3	3
24-24,99 m																			1		3	4
25-25,99 m																					3	3
26,0 m +													1			1	1				53	56
Totalt	3	8	9	6	33	2	31	4	44	1	1	2	1	3	5	4	7	5	1	0	97	267

Kilde: Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltakerregister per 28. oktober 2017

Per 28. oktober består kystfartøygruppen av fartøy mellom 4,8 meter og 55 meter, se tabell 11. Tall i parentes viser antall fartøy i 2016.

Tabell 11: Antall fartøy fordelt på lengdegrupper – etter største lengde

Største lengde	Mellom 0-9,99 m	Mellom 10-19,99 m	Mellom 20-29,99 m	Mellom 30-39,99 m	Mellom 40-49,99 m	Mellom 50-59,99 m	Totalt
Antall fartøy	26 (31)	122 (121)	57 (72)	51 (44)	8 (8)	3 (4)	267 (280)

Kilde: Fiskeridirektoratets Konsesjons- og deltakerregister 28. oktober 2017

### 6.5.3 Forslag til regulering for 2018

Kvoten i lukket gruppens kvote økte med ca. 84 500 tonn sammenlignet med 2016.

Første fangst ble innmeldt til Norges Sildesalgslag allerede 1. januar. Vintersesongen ble avsluttet rundt 20. februar. Siden da har det vært et svært lite fiske etter norsk vårgytende sild, hovedsakelig gjennom et kystnært låsettingsfiske. Omtrent 3 000 tonn er registrert levert over sluttseddel i perioden mai-september.

Etter at silda kom inn på fjordene i Troms på høsten/vinteren ser man at stadig flere fartøy i kystgruppen går opp til Nord-Norge på høsten for å fiske ferdig årets kvote for så å fortsette fiske på neste års kvote etter jul. De fartøyene som er ferdige vil gå opp til nyttår.

Høstens sildesesong er akkurat kommet i gang for kystflåten. Det har vært et lite kystnært fiske på Vestlandet og i Lofoten. Noen fartøy har også vært i Smutthavet. Det er dårlig etterspørsel etter sild i høst, noe som har gjort at prisen på sild har sunket betraktelig. Ifølge sildelaget skyldes dette den store kvoteøkningen fra 2016 til 2017, samt bortfall av det russiske markedet.

Fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter er regulert med maksimalkvote med fartøykvote i bunn. Alle de andre kystfartøyene har fartøykvoter uten overregulering.

Tabell 12 viser overreguleringsprosenten til fartøy med hjemmelslengde og faktisk lengde under 15 meter i perioden 2013-2017.

*Tabell 12: Overregulering (%) for fartøy med hjemmelslengde og faktisk lengde under 15 meter i perioden 2013-2017*

År	Overregulering %
2013	38
2014	40
2015	30
2016	30
2017	35

For 2015 bestemte man å redusere overregulering for de minste fartøyene til ca 30 % i forhold til 40 % året før. Dette fordi man så at overreguleringen ble satt noe for høyt i 2014, samt at gruppeknoten for 2015 ble redusert med 32 000 tonn i forhold til året før. Evalueringen av 2015 viser at denne prosenten traff godt.

I 2016 ble kvoten i lukket gruppe økt med ca 5 000 tonn sammenlignet med 2015 (etter justeringer). Man valgte å videreføre overreguleringsprosenten på 30 %. Da kvoteenheten for 2017 høsten 2016 ble diskutert og fastsatt var fisket i kystgruppen ennå ikke ferdig og det var vanskelig å trekke erfaringer fra et pågående fiskeri. En gjennomgang av fartøyenes kvoteutnyttelse i etterkant viser at denne gruppen utnyttet kvoten sin svært godt i 2016. Dette har mest sannsynlig sammenheng med god tilgjengelighet av sild langs kysten, gode sildepriser, samt lave kvoter i 2016.

Da kvoteenheten for 2017 skulle fastsettes kunne man ikke bruke erfaringene fra 2016. Man så da på resultatet av 2015-reguleringen der overreguleringsprosenten hadde truffet godt. Siden kvoten for 2017 ble betraktelig høyere enn i 2016, var det nærliggende å anta en noe dårligere kvoteutnyttelse blant disse fartøyene enn kvoteutnyttelsen i 2015. Deler av næringen anbefalte en overregulering på 40 %. Det ble derfor funnet forsvarlig å øke overreguleringen til 35 %.

Det er ikke mulig på nåværende tidspunkt å forutsi resultatet av årets overregulering. Det knytter seg usikkerhet med prisen på silda, sildas tilgjengelighet og været fremover mot jul.

Mange fartøy i denne minste flåten er avhengig av at silden er kystnær. Lukket gruppe har per 1. november fisket ca. 62 % av sin kvote og man ser at fartøy over 15 meter har fisket mer enn fartøy under 15 meter.

I 2018 vil kystgruppens kvote blir merkbart redusert i forhold til 2017. Fiskeridirektoratet mener derfor at det er behov for å senke overreguleringen for den minste gruppen neste år. Fiskeridirektoratet ser at stadig flere deltakeradganger under 15 meter blir utnyttet, noe som bør føre til lavere overregulering. Det er et mål at kvoteenheten for den minste gruppen ikke blir satt så høyt at fartøy under 15 meter fisker på kvantumet til de største fartøyene.

Siden kystgruppens kvoter for 2018 skal fastsettes før man ser det endelige resultatet av årets regulering, må overreguleringen beregnes med utgangspunkt i neste års gruppekvote, justert for element fra 2016, men ikke justert for et overfiske evt. underfiske i 2017.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter reguleres med 20 % overregulering. Eventuelle justeringer av kvoteenheten, basert på erfaringer fra årets fiskeri, vil skje før 2018.

Fiskeridirektøren foreslår videre at kvoteenheten for de øvrige fartøyene blir satt uten overregulering i 2018.

Det legges videre til grunn en videreføring av ordningen med kvotefleksibilitet over årsskiftet på inntil 10 % på fartøynivå.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre årets regulering av kystgruppen.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter i utgangspunktet reguleres med ca. 20 % overregulering. Eventuelle justeringer av kvoteenheten, basert på erfaringer fra årets fiskeri, vil skje før 2018.

Øvrige fartøy i lukket gruppe foreslås regulert uten overregulering.