



SAK 8/2018

REGULERING AV FISKET ETTER TORSK NORD FOR 62°N I 2019

Fiskeridirektøren har forelagt forslaget til regulering av fisket etter torsk nord for 62°N og kysttorsk i 2019 for Sametinget som ledd i gjennomføringen av konsultasjonsavtalen mellom Sametinget og statlige myndigheter. Sametingets innspill vil bli lagt ved i sin helhet.

1 SAMMENDRAG

Fiskerinæringen må belage seg på lavere kvoter på de fleste fiskeslagene til neste år. Ressurssituasjonen er fremdeles god for fiskebestandene, men toppene er passert for flere av nøkkelbestandene. Det bør få oss til å tenke på hvordan vi bør utvikle fiskerinæringen fremover slik at vi til enhver tid utnytter disponible kvoter og får til en god ressursutnyttelse og verdiskaping i alle ledd både på sjø- og landsiden.

Bestanden av torsk ligger fremdeles på et høyt nivå, men kvotene skal ned på et langtidsgjennomsnitt mot cirka 500 000 til 600 000 tonn årlig fremover, ifølge havforskerne. Dette innebærer bortimot en halvering av torskekvotene fra 2013 og 2014. På 48. sesjon i Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon fastsatte partene torskekvoten til 725 000 tonn for 2019, en reduksjon i kvoten på 6,5 % sammenlignet med inneværende år. Fiskeridirektøren oppfordrer fiskerinæringen til å få til en god utnyttelse og verdiskaping av alle hvitfiskartene i 2019 nå som torskekvoten reduseres.

Fiskeridirektøren viser til at mest mulig stabilitet og forutsigbarhet i fiskerireguleringene er en vesentlig forutsetning for at næringsaktørene skal kunne tilpasse seg best mulig til de biologiske og markedsmessige endringene som til enhver tid må påregnes.

Fiskeridirektøren viser til et forventet overfiske på om lag 11 000 tonn i åpen gruppe i 2018 og presenterer ulike modeller for hvordan dette overfisket kan salderes i 2019. Avsetningen til kystfiskekvoten er også overfisket med mer enn 100 % inneværende år. Fiskeridirektøren varslar at kvotene på fartøynivå i åpen gruppe og innenfor kystfiskekvoten må reduseres betraktelig neste år slik at det er mulig å holde fisket innenfor fastsatt gruppekvote og avsetning.

Fiskeridirektøren legger opp til en videreføring av avsetningen på 7 000 tonn torsk til ungdoms- og rekreasjonsfisket. Avsetningen skal dekke både registrert og uregistrert fangst i fritids- og turistfiske. Fiskeridirektøren legger til grunn at ordningen med kvotebonus for levendelagring av torsk skal trappes ned og foreslår å avsette 3 000 tonn til kvotebonus for levendelagring i 2019. Avsetningen til kystfiskekvoten på 3 000 tonn og til distriktskvoteordningen på 3 000 tonn videreføres. Fiskeridirektøren foreslår videre å avsette 5 410 tonn til rekrutteringsordningen. Behovet for avsetning til forsknings- og undervisningsformål i 2019 er ikke kjent, og fastsettes endelig rett før årsskiftet. Fiskeridirektøren anbefaler at avsetning til forskning og undervisning går til fradrag på totalkvoten når behandlingen av søknadene er avsluttet.

Fiskeridirektøren anbefaler å videreføre ordningen med kvotefleksibilitet på gruppenivå også i 2019.

Havfiskeflåten foreslås gitt fartøykvoter uten overregulering. Fiskeridirektøren viser til at det har vært mer ro og forutsigbarhet i lukket gruppes fiske etter torsk de siste årene og mener en fartøykvoteregulering med lav overregulering er best egnet til å motvirke kappfiske.

For øvrig innebærer reguleringsforslaget i det vesentlige en videreføring av årets opplegg.

Fiskeridirektøren ønsker at reguleringsmøtet blant annet skal diskutere:

- Ulike modeller for å saldere overfisket i åpen gruppe i 2018
- Overregulering i åpen gruppe i 2019
- Kvotenivå for fartøy som fisker innenfor kystfiskekvoten i 2019

Fiskeridirektøren ser behovet for forenkling, men erkjenner at det er mange næringspolitiske hensyn som må vektlegges ved regulering av torskefisket. Fiskeridirektøren ønsker synspunkt på om og eventuelt hvordan man skulle grepet an en forenklingsprosess.

2 GENERELT OM TORSK

2.1 FISKET I 2017

Tabell 1 gir en oversikt over kvoter, kvoter justert for kvotefleksibilitet, oppfisket kvantum og førstehåndsverdi fordelt på de ulike fartøygruppene i fisket etter torsk i 2017. Justert kvote var overfisket med 212 tonn ved årsskiftet, og dette utgjør 0,05 %. 212 tonn går til fratrukk på justert kvote i 2018, jf. kapittel 2.2.2 for mer detaljer om overføringer av kvoter fra 2017 til 2018. Førstehåndsverdien i fisket etter torsk utgjorde ca. 6,8 milliarder kroner.

Tabell 1: Kvoter, fangst og førstehåndsverdi år 2017 (tonn)

Fartøygrupper	Forskrifts-kvoter	Justerte kvoter ¹	Fangst	Rest	Utnyttelse (%)	Verdi (1.000 kr)
Trål totalt:	129 790	131 198	128 999	2 199	98,3 %	2 370 932
Gruppekvote torsketrål	129 040	130 448	128 285	2 163	98,3 %	2 357 685
Avsetning seitrål	750	750	714	36	95,2 %	13 247
Konvensjonelle fartøygrupper totalt:	267 534	268 222	270 254	-2 032	100,8 %	4 375 602
Lukket gruppe:	208 734	211 371	210 030	1 341	99,4 %	3 251 054
<i>Fartøy under 11 meter hjemmelslengde</i>	<i>53 480</i>	<i>53 169</i>	<i>48 326</i>	<i>4 843</i>	<i>90,9 %</i>	<i>798 456</i>
<i>Fartøy 11 - 14,9 meter hjemmelslengde</i>	<i>52 191</i>	<i>52 547</i>	<i>51 675</i>	<i>872</i>	<i>98,3 %</i>	<i>898 963</i>
<i>Fartøy 15 - 20,9 meter hjemmelslengde</i>	<i>51 454</i>	<i>55 101</i>	<i>55 617</i>	<i>-516</i>	<i>100,9 %</i>	<i>961 623</i>
<i>Fartøy 21 - 27,9 meter hjemmelslengde</i>	<i>34 409</i>	<i>33 354</i>	<i>34 650</i>	<i>-1 296</i>	<i>103,9 %</i>	<i>592 012</i>
<i>Ferskfiskordning lukket gruppe²</i>	<i>17 200</i>	<i>17 200</i>	<i>19 762</i>	<i>-2 562</i>	<i>114,9 %</i>	
Konvensjonelle havfiskefartøy	33 756	34 572	33 229	1 343	96,1 %	677 635
Åpen gruppe:	25 044	22 279	26 995	-4 716	121,2 %	446 913
<i>Fartøy åpen gruppe</i>	<i>22 944</i>	<i>20 179</i>	<i>25 132</i>	<i>-4 953</i>	<i>124,5 %</i>	<i>446 913</i>
<i>Ferskfiskordning åpen gruppe²</i>	<i>2 100</i>	<i>2 100</i>	<i>1 863</i>	<i>237</i>	<i>88,7 %</i>	
Bonus levende lagring	4 000	4 000	3 296	704	82,4 %	41 851
Forskning og undervisning	687	687	575	112	83,7 %	9 582
Rekreasjons- og ungdomsfiske³	7 000	7 000	7 000		100,0 %	17 533
Kystfiskekvoten²	3 000	3 000	3 619	-619	120,6 %	
Annet⁴			576	-576		7 837
Totalt	412 011	414 107	414 319	-212	100,1 %	6 823 337

Kilde: Landings- og sluttседdelregisteret og Konsesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirektoratet og tall fra Norges Råfisklag pr. 12. september 2018

¹ Kvoter justert for kvotefleksibilitet

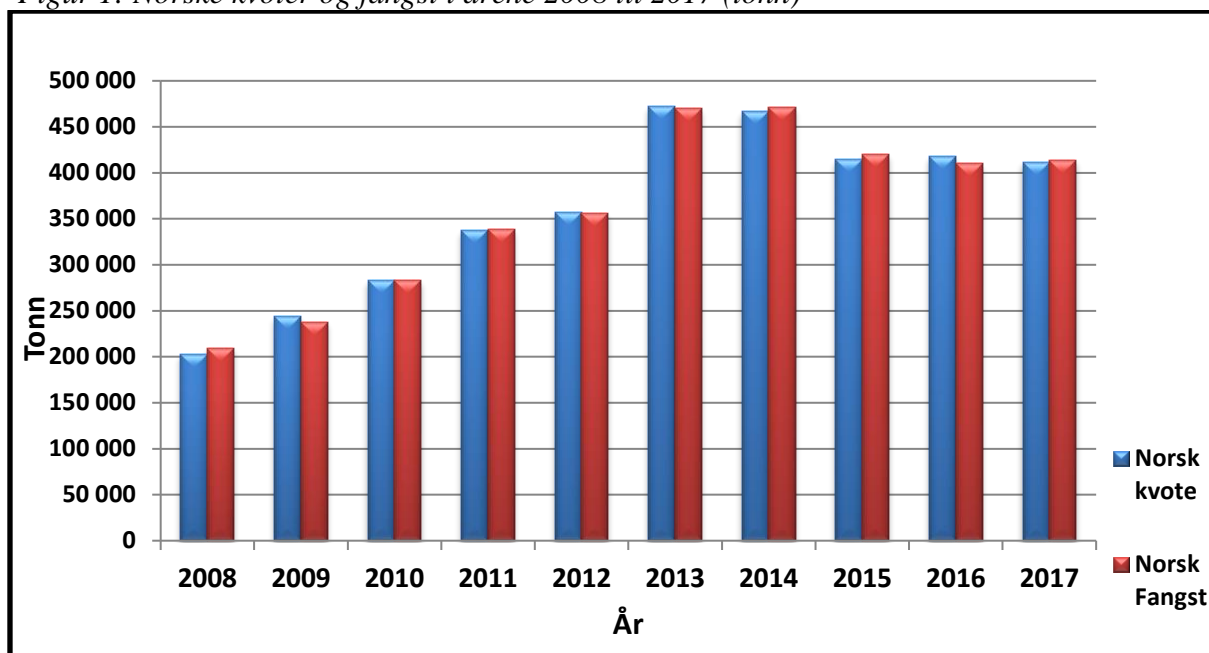
² Ved fiske innenfor ferskfiskordningen og kystfiskekvoten spesifiseres det ikke verditall på de ulike ordningene, men verdien oppgis som aggregerte tallstørrelser innenfor åpen og lukket gruppe totalt for alle kvoteordninger

³ Registrert ungdoms- og rekreasjonsfiske utgjør 1 109 tonn, men det legges til grunn at hele avsetningen ble tatt

⁴ Fangst som ikke kan plasseres på gyldige fiskeritillatelser

Figur 1 viser norsk totalkvote og fangst av torsk i årene 2007 til 2017. Kvotene er ikke justert for kvotefleksibilitet.

Figur 1: Norske kvoter og fangst i årene 2008 til 2017 (tonn)



Kilde: Landings- og sluttseddelregisteret i Fiskeridirektoratet pr. 12. september 2018

2.2 KVOTER OG FANGST I 2018

2.2.1 Kvoter i 2018

Norge og Russland ble enige om en totalkvote på 796 000 tonn, inkludert 21 000 tonn «murmanskorsk» og 21 000 tonn kysttorsk. Av totalkvoten er 107 682 tonn avsatt til tredjeland, og det resterende er delt likt mellom Norge og Russland. Etter en overføring på 6 000 tonn fra Russland til Norge er fordelingen som følger:

Tabell 2: Kvotesituasjonen for 2018 (tonn)

Land	Kvote
Norge	350 159
Russland	338 159
Tredjeland	107 682
Sum	796 000

Nærings- og fiskeridepartementet besluttet å tilbakeføre 6 259 tonn torsk til nasjonal kvote fra ubenyttet tredjelandskvote 9. mars. Den nasjonale kvoten på torsk utgjør nå 356 418 tonn.

Av den norske kvoten er 703 tonn disponert til forskning- og undervisningsformål. Det er dessuten avsatt 7 000 tonn til ungdomsfiskeordningen og rekreasjonsfiske, 3 000 tonn til kystfiskekvoten, 4 000 tonn til kvotebonus for levende lagring av torsk og 5 262 tonn i

forbindelse med rekrutteringsordningen. Det er også avsatt 3 000 tonn til en distriktskvoteordning og 500 tonn til innblanding av torsk i fisket etter lodde. Den resterende kvoten på 332 953 tonn er fordelt etter den vedtatte «trålstigen» med 109 874 tonn (33 %) til trålere og 223 079 tonn (67 %) til fartøy som fisker med konvensjonelle redskaper.

Tabell 3 viser kvotefordeling på de ulike gruppene i 2018:

Tabell 3: Gruppekvoter i 2018 (tonn)

Fartøygrupper	Kvoter
Torsketrål	109 124
Seitrål	750
Sum trål	109 874
Konvensjonelle havfiskefartøy	28 576
Lukket gruppe	156 102
Åpen gruppe	19 101
Avsetning til ferskfiskordning	19 300
Sum konvensjonelle redskaper	223 079

2.2.2 Kvotefleksibilitet

Avtalen med Russland gir Norge adgang til å overføre inntil 10 % av torskekvoten angitt i vedlegg 3 i protokollen fra Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon. Det vil si at kvotefleksibiliteten også omfatter kysttorsk og murmanskorsk, men at det ikke er overføringsadgang for kvoter avsatt til forskning og tredjeland. Dette innebærer at Norge har adgang til å overføre maksimalt 39 252 tonn torsk fra 2017. Justert kvote 2017 var overfisket med 212 tonn ved årsskiftet, og kvantumet går til fratrukk på norsk totalkvote i 2018. 2 729 tonn blir overført innenfor de enkelte reguleringsgruppene (netto), og 2 941 tonn går til fratrukk fra gruppekvotene etter etablerte fordelingsnøkler.

For mer detaljer rundt overføringene fra 2017 på total- og gruppekvotenivå se vedlagt notat *Kvotefleksibilitetsordningen i fisket etter torsk & hyse – kvoteoverføringer fra 2017 til 2018*.

I reguleringen av fisket etter torsk er 2018-kvotene justert som følger:

Tabell 4: Forskriftskvoter, overføringer og justerte kvoter år 2018 (tonn)

Fartøygrupper	Forskriftskvoter 2018	Overføringer på fartøynivå ¹	Overføringer på gruppenivå	Overføringer på totalkvotenivå	Justerte kvoter 2018
Trål totalt	109 874	1 934	265	-971	111 102
Torsketrål	109 124	1 934	265	-971	110 352
Seitrål	750				750
Konvensjonelle fartøygrupper totalt	228 341	1 248	-718	-1 970	226 901
Lukket gruppe:	178 564		3 903	-1 531	180 936
<i>Fartøy under 11 meter hjemmelslengde</i>	45 392		4 843	-423	49 812
<i>Fartøy 11 - 14,9 meter hjemmelslengde</i>	44 493		872	-408	44 957
<i>Fartøy 15 - 20,9 meter hjemmelslengde</i>	42 834		-516	-419	41 899
<i>Fartøy 21 - 27,9 meter hjemmelslengde</i>	28 645		-1 296	-281	27 068
<i>Ferskfiskordning lukket gruppe</i>	17 200				17 200
Konvensjonelle havfiskefartøy:	28 576	1 248	95	-252	29 667
Åpen gruppe:	21 201		-4 716	-187	16 298
<i>Fartøy åpen gruppe</i>	19 101		-4 716	-187	14 198
<i>Ferskfiskordning åpen gruppe</i>	2 100				2 100
Bonus levende lagring	4 000				4 000
Forskning og undervisning	703				703
Rekreasjons- og ungdomsfiske	7 000				7 000
Kystfiskekvoten	3 000				3 000
Innblanding av torsk i loddefisket	500				500
Distriktskvoteordning	3 000				3 000
Totalt	356 418	3 182	-453	-2 941	356 206

¹ I 2017 fikk havfiskeflåten anledning til å overføre kvoter på fartøynivå på gitte betingelser som en engangsordning

Justerte totalkvoter eller gruppekvoter fremgår ikke av forskrift, men kvotene på fartøynivå endres i henhold til justerte gruppekvoter 2018. For at næring og forvaltning skal være i stand å følge utviklingen i fisket, fremgår det av Fiskeridirektoratets ukestatistikk hva som er de reelle total- og gruppekvotene (justerte gruppekvoter).

2.2.3 Status i fisket i 2018

Tabell 5 gir en oversikt over forskriftskvoter, justerte kvoter, fangst og førstehandsverdi av torsk hittil i 2018. Førstehandsverdien i fisket etter torsk utgjør cirka 5,4 milliarder kroner hittil i år. Omtrent 90 % av den justerte kvoten er oppfisket pr. 31. oktober, og det betyr at det gjenstår cirka 36 000 tonn. På tilsvarende tidspunkt i fjor var omtrent 87 % av den justerte kvoten oppfisket, og det vil si at det gjensto cirka 55 000 tonn. Det forventes at årets justerte totalkvote blir oppfisket.

Tabell 5: Kvoter, fangst og førstehandsverdi år 2018 (tonn)

Fartøygrupper	Forskrifts- kvoter	Justerte kvoter ¹	Fangst	Rest	Utnyttelse (%)	Verdi (1.000 kr)
Trål totalt:	109 874	111 102	78 892	32 210	71,0 %	1 480 906
Gruppekvote torsketrål	109 124	110 352	78 245	32 107	70,9 %	1 467 194
Gruppekvote seitrål	750	750	647	103	86,3 %	13 712
Konvensjonelle fartøygrupper totalt:	228 341	226 901	221 780	5 121	97,7 %	3 819 581
Lukket gruppe:	178 564	180 936	174 676	6 260	96,5 %	2 876 935
<i>Fartøy under 11 meter hjemmelslengde</i>	<i>45 392</i>	<i>49 812</i>	<i>50 163</i>	<i>-351</i>	<i>100,7 %</i>	<i>835 253</i>
<i>Fartøy 11 - 14,9 meter hjemmelslengde</i>	<i>44 493</i>	<i>44 957</i>	<i>46 300</i>	<i>-1 343</i>	<i>103,0 %</i>	<i>809 624</i>
<i>Fartøy 15 - 20,9 meter hjemmelslengde</i>	<i>42 834</i>	<i>41 899</i>	<i>40 136</i>	<i>1 763</i>	<i>95,8 %</i>	<i>731 121</i>
<i>Fartøy 21 - 27,9 meter hjemmelslengde</i>	<i>28 645</i>	<i>27 068</i>	<i>27 546</i>	<i>-478</i>	<i>101,8 %</i>	<i>500 937</i>
<i>Ferskfiskordning lukket gruppe²</i>	<i>17 200</i>	<i>17 200</i>	<i>10 531</i>	<i>6 669</i>	<i>61,2 %</i>	
Konvensjonelle havfiskefartøy	28 576	29 667	20 773	8 894	70,0 %	429 931
Åpen gruppe:	21 201	16 298	26 331	-10 033	161,6 %	512 715
<i>Fartøy åpen gruppe</i>	<i>19 101</i>	<i>14 198</i>	<i>25 622</i>	<i>-11 424</i>	<i>180,5 %</i>	<i>512 715</i>
<i>Ferskfiskordning åpen gruppe²</i>	<i>2 100</i>	<i>2 100</i>	<i>709</i>	<i>1 391</i>	<i>33,8 %</i>	
Bonus levende lagring	4 000	4 000	4 394	-394	109,9 %	62 022
Forskning og undervisning	703	703	803	-100	114,2 %	14 213
Rekreasjons- og ungdomsfiske³	7 000	7 000	7 000		100,0 %	25 929
Kystfiskekvoten²	3 000	3 000	6 090	-3 090	203,0 %	
Innblanding av torsk i loddefisket	500	500	170	330	34,0 %	
Distriktskvoteordning	3 000	3 000	1 251	1 749	41,7 %	18 821
Annet⁴			238	-238		3 201
Totalt	356 418	356 206	320 618	35 588	90,0 %	5 424 673

Kilde: Landings- og sluttседdelregisteret og Konsesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirektoratet og tall fra Norges Råfisklag pr. 31. oktober 2018

¹ Kvoter justert for kvotefleksibilitet

² Ved fiske innenfor ferskfiskordningen og kystfiskekvoten spesifiseres det ikke verditall på de ulike ordningene, men verdien oppgis som aggregerte tallstørrelser innenfor åpen og lukket gruppe totalt for alle kvoteordninger

³ Registrert ungdoms- og rekreasjonsfiske utgjør 1 561 tonn, men det legges til grunn at hele avsetningen tas

⁴ 110 tonn er ført på landing-/sluttседler fra fartøy som fisker med snurpenot/ringnot/flytetrål, og i tillegg er det beregnet 60 tonn som estimert bifangst

⁵ Fangst som ikke kan plasseres på gyldige fiskeritillatelser

For havfiskeflåten (trålere og konvensjonelle havfiskefartøy) gjenstår pr. 31. oktober cirka 41 000 tonn mot cirka 46 000 tonn på tilsvarende tidspunkt i 2017. For hele kystgruppen (åpen og lukket gruppe) er torsk kvotene inklusive ferskfiskordningen overfisket med cirka 3 800 tonn pr. 31. oktober, mens det gjensto cirka 8 000 tonn på tilsvarende tidspunkt i fjor.

En nærmere redegjørelse av utviklingen i fisket i de ulike fartøygruppene blir gjort i kapittel 2.3.

2.3 ERFARINGER FRA REGULERINGENE I 2018

2.3.1 Trålgruppen

Av trålkvoten på 109 874 tonn er 109 124 tonn fordelt til torsketrålerne, mens 750 tonn er fordelt til seitrålerne.

Tidligere var seitrålerne regulert med bifangstbestemmelser, men fra og med 2018 er fartøy med seitråltillatelse tildelt fartøykvoter som også skal dekke behovet for bifangst. Seitrålerne var i utgangspunktet regulert med fartøykvoter uten overregulering med 187 tonn pr. fartøy. I samråd med fiskerinæringen ble seitrålerne tildelt en maksimalkvote på 200 tonn pr. fartøy fra og med 14. september for å legge til rette for at årets gruppekvote tas.

Fartøy med seitråltillatelse har fisket 647 tonn torsk hittil i år, og det gjenstår 14 % av gruppekvoten. På samme tid i 2016 var avsetningen overfisket med 286 tonn, mens det i 2017 gjenstod 168 tonn. Det forventes at gruppekvoten tas i løpet av året.

Torsketrålerne er regulert med fartøykvoter uten overregulering med 1 230 tonn pr. kvotefaktor. Torsketrålerne har fisket cirka 78 000 tonn, og det gjenstår cirka 32 000 tonn av den justerte kvoten, og det vil si omlag 29 %. På samme tid i 2016 og 2017 gjenstod henholdsvis cirka 35 000 tonn (26 %) og cirka 35 000 tonn (27 %) av justert gruppekvote. Det forventes at gruppekvoten tas i løpet av året.

2.3.2 Fartøy som fisker med konvensjonelle redskap

Reguleringsopplegget for fartøy som fisker med konvensjonelle redskap i 2018 har vært tredelt: Konvensjonelle havfiskefartøy, lukket og åpen gruppe. Kvoten til fartøy som fisker med konvensjonelle redskap er på totalt 228 341 tonn i 2018 (inklusive 5 262 tonn avsatt til rekrutteringskvoter). Gruppekvote justert for kvotefleksibilitet er på 226 901 tonn. I tillegg til fartøykvoter og maksimalkvoter har reguleringsgruppene fisket på diverse avsetninger som ferskfiskordning, bonus levendelagring, kystfiskekvote og distriktskvote. Nedenfor følger en gjennomgang av de enkelte reguleringsgruppene.

2.3.2.1 Konvensjonelle havfiskefartøy

Det er avsatt 28 576 tonn til denne fartøygruppen, noe som utgjør 12,81 % av kvoten til den konvensjonelle flåten. Gruppekvote justert for kvoteoverføring er på 29 667 tonn. Fisket er regulert med fartøykvoter og eventuell bifangst må dekkes innenfor fartøykvotene. Kvoteenheten er satt til 308 tonn, og det vil si at et fartøy med kvotefaktor 1,0 har fartøykvote på 308 tonn. Kvotene for denne fartøygruppen er satt uten overregulering.

Pr. 31. oktober har konvensjonelle havfiskefartøy landet cirka 21 000 tonn, og det gjenstår dermed om lag 9 000 tonn (30 %) av den justerte gruppekvote. På samme tid i fjor gjensto cirka 11 000 tonn, og det vil si 32 % av justert kvote. Det forventes at gruppekvoten blir oppfisket.

2.3.2.2 Lukket gruppe

Fartøy i lukket gruppe har i 2018 en samlet gruppekvote på 178 564 tonn (inklusive 5 262 tonn avsatt til rekrutteringskvoter). Gruppekvotene justert for kvoteoverføringer er på til sammen 180 936 tonn. Fartøyene er innplassert i Finnmarksmodellen etter hjemmelslengde.

Av gruppekvoten er det avsatt 17 200 tonn torsk for fartøy i lukket gruppe til en ferskfiskordning. Ferskfiskordningen har som formål å stimulere til fiske etter hyse, sei og andre arter i ellers rolige perioder, særlig om høsten. I tillegg er det en målsetting å få kystfiskeflåten til å lande torsk etter at det tradisjonelle vinter- og vårfisket er avsluttet. Avsetningen er forbeholdt fartøy som leverer all fangst fersk, og ordningen innebærer at kystfiskefartøy med lasteromskapasitet under 500m³ som fisker med konvensjonelle redskaper får et kvotetillegg på torsk. Kvotetillegget gis uavhengig av om fartøyet har torskekvote igjen, og tillegget kan også gis i tilfeller med rene torskefangster bokført delvis på egen kvote og delvis på ferskfiskordningen. Det er videre et vilkår at torskefangsten leveres fersk som rund eller sløyd torsk og registreres med tilhørende produkttilstand og konserveringsmåte på landings- og sluttseddel.

Nærings- og fiskeridepartementet gav Fiskeridirektoratet i oppdrag å evaluere ferskfiskordningen basert på en rapport fra Nofima i reguleringsmøtet høsten 2017. Fiskeridirektoratet skrev blant annet dette i sak 7/2017:

«I rapporten fra Nofima kommer det frem at ferskfiskordningen er et målrettet virkemiddel for å stimulere til ferske fangster utenom hovedsesongen for torskefisket, men bare hvis oppstart settes etter 1. mai. Store deler av landindustrien rapporterer at de er fornøyd med ferskfiskordningen slik reguleringen er i dag. Rapporten konkluderer også med at ferskfiskordningen bidrar til økt aktivitet i Øst-Finnmark om høsten. Nofima mener det er umulig å si noe om hvorvidt ferskfiskordningen gir økt samlet netto verdiskaping. Av rapporten fremgår det at innretningen på ferskfiskordningen gir en insentivstruktur som kan bidra til redusert ressurskriminalitet ved å begrense ulovlig utkast av fisk.

Nofima trekker frem økt beskatning av kysttorsk som en av ulempene ved å stimulere til fiske av torsk og annen hvitfisk etter mai måned. Den politiske målsettingen om å strekke torskesesongen står i kontrast til ønsket om å verne kysttorskbestanden.

.....

Nofima stiller spørsmål om hvorvidt beregningsgrunnlaget for ferskfiskbonusen bør endres. Fangst av arter som for eksempel skater og blåsteinbit bidrar ikke til aktivitet i landindustrien da disse artene går rett til oppmaling. Det har også gått rykter om at for eksempel fangst av skate, danner grunnlag for beregning av ferskfiskbonus.»

Basert på Nofimas evaluering av ferskfiskordningen og behovet for stabile rammevilkår for fiskerinæringen, anbefalte Fiskeridirektoratet at ordningen ble videreført i 2018 på samme nivå og i all hovedsak med samme vilkår som i tidligere år. Skate og blåsteinbit ble tatt ut av beregningsgrunnlaget inneværende år. I samråd med fiskerinæringen besluttet Fiskeridirektoratet at skater igjen skulle inkluderes i beregningsgrunnlaget med virkning fra og med 15. oktober. Bakgrunnen for denne endringen i reguleringen, var at det rapporteres om ny virksomhet der enkeltaktører nå eksporterer skate til humant konsum.

Fra og med 7. mai var kvotetillegget i ferskfiskordningen på 20 % av hele ferske fangster på ukebasis, og kvotetillegget ble økt til 30 % fra 25. juni og til 50 % fra 15. oktober.

Tabell 6 viser estimert fangst av torsk innenfor ferskfiskordningen i 2018 fordelt på fartøygrupper. Fartøy i lukket gruppe har fisket cirka 10 500 tonn pr. 31. oktober, og det gjenstår således cirka 6 700 tonn (39 %) av inneværende års avsetning til ferskfiskordningen. På tilsvarende tidspunkt i 2016 og 2017 gjenstod henholdsvis cirka 5 800 tonn (34 %) og cirka 4 900 tonn (28 %). I 2016 ble ferskfiskordningen overfisket med cirka 1 400 tonn i lukket gruppe, mens den i 2017 ble overfisket med cirka 2 600 tonn. Nærings- og fiskeridepartementet besluttet at overfisket i disse årene ikke skulle gå til fradrag på neste års avsetning til ferskfiskordning, men at overfisket skulle gå til fratrekk fra neste års totalkvoter («fra toppen»). Fiskeridirektoratet oppfatter signaler fra Nærings- og fiskeridepartementet som tyder på at et eventuelt overfiske av årets ferskfiskordning skal gå til fratrekk på neste års ferskfiskordning.

Tabell 6: Estimert fangst innenfor ferskfiskordningen i 2018 (tonn)

Fartøygrupper	Fangst ferskfiskordning
Fartøy under 11 meter hjemmelslengde	1 549
Fartøy 11 - 14,9 meter hjemmelslengde	2 765
Fartøy 15 - 20,9 meter hjemmelslengde	3 465
Fartøy 21 - 27,9 meter hjemmelslengde	2 752
Lukket gruppe:	10 531
Åpen gruppe:	709
Totalt	11 240

Kilde: Norges Råfisklag pr. 31. oktober 2018

Tabell 7 viser antall deltakeradganger (aktive og passive) for fartøy i lukket gruppe i fisket etter torsk pr. 23. oktober 2018, fordelt etter fartøyenes hjemmelslengde og største lengde.

Tabell 7: Antall deltakeradganger i lukket gruppe fordelt på hjemmelslengde og største lengde pr. 1. januar og pr. 23. oktober 2018

Antall deltakeradganger 1. januar 2018					
	Største lengde				
Hjemmelslengde	Under 11 m	11 - 14,9 m	15 - 20,9 m	Over 21 m	Totalt
Under 11 m	924	238	11	4	1 177
11 - 14,9 m	37	279	28	25	369
15 - 20,9 m	1	17	58	62	138
21 - 27,9 m		1	5	58	64
Totalt	962	535	102	149	1 748
Antall deltakeradganger 23. oktober 2018					
	Største lengde				
Hjemmelslengde	Under 11 m	11 - 14,9 m	15 - 20,9 m	Over 21 m	Totalt
Under 11 m	916	247	10	4	1 177
11 - 14,9 m	33	272	29	25	359
15 - 20,9 m		15	58	59	132
21 - 27,9 m		1	1	61	63
Totalt	949	535	98	149	1 731

Kilde: Konesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirektoratet pr. 23. oktober 2018

Nærings- og fiskeridepartementet besluttet at det med virkning fra 2017 skulle innføres en ny reguleringsmodell i fartøygruppen under 11 meter hjemmelslengde slik at fartøy med største lengde over 11 meter fikk en mindre andel av overreguleringen i fartøygruppen. Tabell 8 gir en oversikt over overreguleringen for fartøy i lukket gruppe i 2018. Alle fartøygruppene ble regulert med fartøykvoter (garantert kvantum) fra årets begynnelse for å skape ro og forutsigbarhet i fisket. Fiskerinæringen har gitt tilbakemelding om at reguleringsmodellen med fartøykvoter (garantert kvantum) under 11 meter hjemmelslengde med noe overregulering har vært vellykket.

Tabell 8: Overregulering i lukket gruppe i 2018

Hjemmels- lengde	Største lengde	Overregulering 2018
Under 11 m	Under 11 m	26 %
	11 – 12,9 m	13 %
	13 – 14,9 m	6,5 %
	Over 15 m	0 %
11 - 14,9 m	Under 11 m	<i>Fartøykvoter uten overregulering</i>
	Over 11 m	
15 - 20,9 m	Under 11 m	10 %
	Over 11 m	5 %
21 - 27,9 m	Under 11 m	<i>Fartøykvoter uten overregulering</i>
	Over 11 m	

Gruppekvotene er beregnet på grunnlag av fartøysammensetningen ved årsskiftet. Utskiftninger som skjer i løpet av året vil derfor ikke medføre at gruppekvotene endres, men vil kunne påvirke graden av overregulering i de enkelte reguleringsgruppene.

Pr. 31. oktober har lukket gruppe samlet landet cirka 175 000 tonn torsk, og av dette utgjør fiske innenfor ferskfiskordningen omlag 9 000 tonn. Det vil si at det gjenstår vel 6 000 tonn i lukket gruppe. Til sammenligning var det landet omlag 189 000 tonn og 200 000 tonn på tilsvarende tidspunkt henholdsvis i 2016 og 2017.

Fartøy med hjemmelslengde under 11 meter er regulert med garanterte fartøykvoter med overregulering, og overreguleringen går fram av tabell 8. Den justerte gruppekvoten er overfisket med cirka 400 tonn pr. 31. oktober.

Fartøy med hjemmelslengde mellom 11 og 15 meter er regulert med garanterte fartøykvoter uten overregulering. Den justerte gruppekvoten er overfisket med cirka 1 300 tonn pr. 31. oktober.

Fartøy med hjemmelslengde mellom 15 og 21 meter er regulert med garanterte fartøykvoter med noe overregulering, og overreguleringen går fram av tabell 8. Det gjenstår cirka 1 800 tonn av den justerte gruppekvoten pr. 31. oktober.

Fartøy med hjemmelslengde mellom 21 og 28 meter er regulert med garanterte fartøykvoter uten overregulering. Den justerte gruppekvoten er overfisket med omlag 500 tonn pr. 31. oktober.

Fiskeridirektoratet har mottatt flere henvendelser fra fiskerinæringen der de etterlyser forklaring på hvorfor gruppekvoten i noen lengdegrupper overfiskes til tross for at kvotene ikke er overregulerte, samtidig som fartøy mellom 15 og 21 meter hjemmelslengde har utfordringer med å fiske tildelte kvoter. Fiskeridirektoratet hadde en gjennomgang av denne problemstillingen i reguleringsmøtet i juni 2018. Det ble konkludert med at mangel på «vanntette skott og ulike skott» mellom lengdegruppene i Finnmarksmodellen er årsak til denne problemstillingen. Strukturpolitikken, fordelingsnøkler basert på fordeling kvotefaktorer i 2007 og kvoteavregning av strukturkvoter som skal tilpasses der grunnkvoten

til aktuelt fartøy befinner seg, gjør at det ikke alltid er samsvar mellom antall kvotefaktorer og hvilke fiskemuligheter som gis i en lengdegruppe til enhver tid.

2.3.2.3 Lukket gruppe – samfiske

Samfiske innebærer at et fartøy kan fiske hele eller deler av kvoten av torsk, hyse og sei som er tildelt et annet fartøy. Det andre fartøyet har ikke adgang til å drive fiske så lenge samfisket pågår.

Pr. 27. oktober 2018 er 255 samfiskelag påmeldt. Noen av samfiskelagene melder seg av og på flere ganger i løpet av året.

I likhet med tidligere år kan hvert fartøy kun drive samfiske med ett annet fartøy i 2018. Dersom et fartøy som deltar i et samfiskelag blir skiftet ut, kan det nye fartøyet imidlertid gå inn i samfiskelaget i den utstrekning fartøyet fyller vilkårene for dette. Dersom fartøy A som deltar i et samfiskelag der samfisket er påbegynt selges og ikke blir erstattet, kan fartøy B i samfiskelaget ikke finne seg et nytt fartøy å samfiske med.

Når det aktive fartøyet i samfiskelaget har største lengde over 11 meter, har også det passive fartøyet kvote med redusert overregulering som om det er over 11 meter. Redusert overregulering for det passive fartøyets kvote gjelder fra oppstart av samfisket og ut kvoteåret. Dette gjelder også etter at samfisket er avsluttet. Den nye reguleringsmodellen har redusert noe av problemstillingen med at store fartøy fisker overreguleringen til mindre fartøy, da overreguleringen trappes ned med fartøyets største lengde, jf. tabell 8.

2.3.2.4 Åpen gruppe

Åpen gruppe har 10,9 % av de konvensjonelle kystfiskefartøyene sin kvoteandel. Årets gruppekvote utgjør 21 201 tonn. Justert for kvoteoverføringer er gruppekvoten på 16 298 tonn. Fra dette er det avsatt 2 100 tonn til fiske innenfor ferskfiskordningen, jf. beskrivelse av ferskfiskordning i lukket gruppe punkt 2.3.2.2.

Fartøy i åpen gruppe har pr. 31. oktober fisket cirka 26 000 tonn, og den justerte gruppekvoten er overfisket med cirka 10 000 tonn (inklusive ferskfiskordningen). Fartøy i åpen gruppe ble fra årets start regulert med maksimalkvoter med garantert kvantum i bunn. Fisket på maksimalkvotetillegg ble stoppet 12. mars, og gruppen har etter den tid fortsatt fisket innenfor garanterte kvoter og ferskfiskordning. Med bakgrunn i overfisket i åpen gruppe, ble ikke ferskfisktillegget økt til 50 % fra 15. oktober, slik som i lukket gruppe.

Kvotene i åpen gruppe ble i årets regulering fastsatt med en betydelig høyere overregulering enn Fiskeridirektoratets anbefaling for 2018. Anbefalte og fastsatte maksimalkvoter og garanterte kvoter fremgår av tabell 9:

Tabell 9: Anbefalte kvoter og fastsatte kvoter åpen gruppe 2018

Fartøylengde	Maksimalkvoter (tonn)		Fartøykvoter (tonn)	
	Anbefalt kvotenivå	Fastsatte kvoter 2018	Anbefalt kvotenivå	Fastsatte kvoter 2018
Under 8 meter	12	15	6	11
8 - 9,9 meter	17	21	8	15
Over 10 meter	19	24	10	18

Det har vært mye uro knyttet reguleringen av fisket i åpen gruppe de siste årene, som følge av overfiske av gruppeknoten. Fiskeridirektorat viser til utvidet gjennomgang av diverse statistikk i åpen gruppe i vårens reguleringsmøte. Nærings- og fiskeridepartementet inviterte til et møte med fiskerinæringen 23. august i år for å diskutere hvordan man skal saldere overfisket i inneværende år og hva som bør gjøres for å redusere fiskepresset fremover. Det er i tillegg sendt ut forslag til endringer i deltakerreguleringen med formål om å redusere deltakelsen noe.

Fiskeridirektøren viser til at fartøy/-maksimalkvotene i åpen gruppe har vært satt for høyt i mange år. Etter at det ble innført kvotefleksibilitet i torskefiskeriene i 2015, har åpen gruppe tatt ansvar for gruppens overfiske med redusert kvote påfølgende år. Akkumulert overfiske i fartøygruppen i kombinasjon med redusert torskekvote, har ikke vært gjenspeilt i kvotene på fartøynivå i åpen gruppe. Tabell 10 og figur 2 gir en oversikt over gruppekvoter, fangst, antall fartøy og gjennomsnittlig fangst pr. fartøy i åpen gruppe.

Tabell 10: Kvoter, fangst, restkvote og kvoteutnyttelse i årene 2007 til 2018 (tonn)

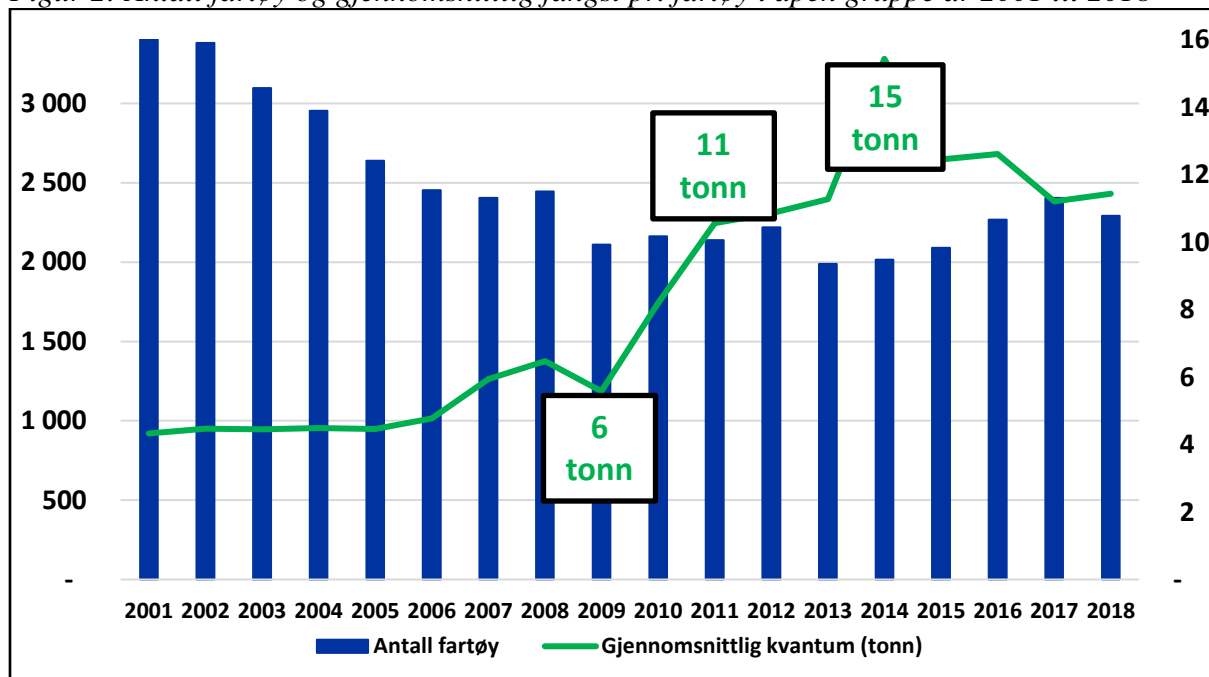
År	Norsk totalkvote	Gruppekvote åpen gruppe ^{1,2}	Fangst åpen gruppe ¹	Restkvote	Kvoteutnyttelse
2007	199 500	12 882	14 290	-1 408	110,9 %
2008	202 413	12 510	15 838	-3 328	126,6 %
2009	244 100	14 683	11 783	2 900	80,2 %
2010	282 729	16 323	17 709	-1 386	108,5 %
2011	337 269	20 120	22 596	-2 476	112,3 %
2012	357 196	19 613	24 095	-4 482	122,9 %
2013	472 340	30 624	22 436	8 188	73,3 %
2014	466 439	31 080	31 114	-34	100,1 %
2015	414 920	25 856	26 028	-172	100,7 %
2016	417 518	25 873	28 610	-2 737	110,6 %
2017	414 107	22 279	26 995	-4 716	121,2 %
2018	356 418	16 298	26 331	-10 033	161,6 %

Kilde: Landings- og sluttседdelregisteret og konsesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirektoratet og statistikk fra Norges Råfisklag pr. 31. oktober 2018

¹ Kvoter og fangst inklusive ferskfiskordning, men eksklusive fangst innenfor kystfiskekvoten.

² Gruppekvoter justert for kvotefleksibilitet fra og med 2015

Figur 2: Antall fartøy og gjennomsnittlig fangst pr. fartøy i åpen gruppe år 2001 til 2018



Kilde: Landings- og sluttseddelregisteret og Konsesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirektoratet og statistikk fra Norges Råfisklag pr. 31. oktober 2018. Eksklusive fangst innenfor kystfiskekvoten

2.3.2.5 Kystfiskekvoten

Eiere av fartøy i åpen gruppe i Finnmark, Nord-Troms og øvrige kommuner som er omfattet av det geografiske virkeområdet til Sametingets søkerbaserte tilskuddsordning, kan fiske innenfor kystfiskekvoten. Kystfiskekvoten i år er gitt som et tillegg på 16 tonn fra årets start i forhold til de ordinære kvotene i åpen gruppe som fremgår av tabell 9. Fiskeridirektoratet anbefalte for 2018 12 tonn i tilleggskvota basert på økt deltakelse og kvoteutnyttelse de senere årene.

Sametinget ba om kvoteøkning på 10 tonn i april. Fiskeridirektoratet besluttet å øke kvotetillegget med 5 tonn til 21 tonn fra 6. april for å legge til rette for at avsetningen på 3 000 tonn kunne tas. Kvoteillegget ble gitt som maksimalkvota. Fiskeridirektoratet stoppet fisket på maksimalkvotetillegget allerede uke etter som følge av svært høy fisketakt. Vi har beregnet at det ble fisket 300 tonn på maksimalkvotetillegget på 5 tonn i denne uken.

Pr. 31. oktober i år er det beregnet fisket 6 090 tonn innenfor kystfiskekvoten og 541 fartøy har deltatt. Avsetningen er overfisket med mer enn 100 %. Tabell 11 viser fangst, restkvoter og antall fartøy som har deltatt i fisket innenfor kystfiskekvoten i årene 2011 til 2018. Vi ser at deltakelse og gjennomsnittlig fangst pr. fartøy har økt markant de siste årene.

Tabell 11: Fangst, restkvoter (tonn), antall fartøy og gjennomsnittlig fangst pr. fartøy som har deltatt i fisket innenfor kystfiskekvoten i årene 2011 til 2018

År	Avsetning	Fangst	Restkvote	Restkvote	Antall fartøy	Gjennomsn. fangst pr. fartøy
2011	3 000	281	2 719	91 %	124	2
2012	3 000	744	2 256	75 %	209	4
2013	3 000	178	2 822	94 %	84	2
2014	3 000	708	2 292	76 %	170	4
2015	3 000	560	2 440	81 %	115	5
2016	3 000	2 597	403	13 %	256	10
2017	3 000	3 619	-619	-21 %	329	11
2018	3 000	6 090	-3 090	-103 %	541	11

Kilde: Norges Råfisklag pr. 31. oktober 2018

2.3.2.6 Bonus levendelagring

Det er også i år avsatt 4 000 tonn til en ordning med kvotebonus for fartøy som leverer levendelagret torsk, og levendelagret torsk kvoteavregnes med 50 % på fartøyets kvote. For første gang siden ordningen kom i gang, er avsetningen oppfisket, og for levendelagret torsk fisket fra og med 28. mai i år ble 100 % av fangsten kvoteavskrevet på fartøyets kvote. Hittil er det landet 7 883 tonn torsk gjennom denne ordningen (fartøy i lukket gruppe), og 21 fartøy har deltatt. Dette gir en kvotebonus på 4 394 tonn, hvorav 904 tonn fremdeles står i merd eller ikke er omsatt. Dette kvantumet belastes bonusordningen fullt ut frem til det eventuelt skrives sluttseddel.

2.3.2.7 Distriktskvoteordningen

Nærings- og fiskeridepartementet besluttet i 2017 å innføre en midlertidig distriktskvoteordning i 2018 og 2019. Det er satt av 3 000 tonn torsk pr. år til ordningen. Fartøy i både åpen og lukket gruppe i kystfartøygruppens fiske etter torsk, hyse og sei nord for 62°N kan delta i ordningen. Det stilles ingen øvrige krav til fartøyene.

Fartøy som ville delta i dette fiskeriet måtte melde seg på hos Fiskeridirektoratet innen 15. april. Etter påmeldingsfristen hadde 800 fartøy meldt seg på ordningen. Nærings- og fiskeridepartementet fastsatte en maksimalkvote på 6 tonn pr. fartøy.

Fisket på distriktskvoteordningen begynte 1. mai. Fartøy som ikke hadde levert fangst på ordningen innen 1. oktober, mistet retten til å delta ut kvoteåret. 250 fartøy hadde deltatt i ordningen innen fristen, og Nærings- og fiskeridepartementet besluttet å øke maksimalkvoten til 10 tonn med virkning fra og med 15. oktober i år.

Det er pr. 31. oktober fisket 1 251 tonn innenfor ordningen.

2.3.2.8 Innblanding av torsk i loddefisket

Det er satt av 500 tonn til å dekke innblanding av torsk i loddefisket i Barentshavet. Fiskeridirektoratet har analysert data basert på kontroller fra Sjøtjenesten, Kystvakten og fartøy i Havforskningsinstituttets referanseflate og estimert at 170 tonn torsk er gått med i årets loddefiske. Av dette er 110 tonn ført på landing-/sluttsedler fra fartøy som fisker med snurpenot/ringnot/flytetral, og i tillegg er det beregnet 60 tonn som estimert bifangst.

3 RAMMEVILKÅR FOR REGULERING AV FISKET I 2019

3.1 BESTANDSITUASJONEN

ICES (*The International Council for the Exploration of the Sea*) anser bestanden for å høstes bærekraftig og å ha full reproduksjonsevne. Gytebestanden har vært over $MSYB_{\text{trigger}}$ (*Tiltaksgrense for maksimalt langtidsutbytte*) siden 2002. Gytebestanden nådde toppnivået i 2013 og har avtatt noe de siste årene. Fiskedødsraten (F) har blitt redusert fra godt over F_{lim} (*Kritisk fiskedødsrate*) i 1997 til under F_{MSY} (*Fiskedødsrate for maksimalt langtidsutbytte*) siden 2008. Siden 2008 har den vært under F_{MSY} , lå på F_{MSY} i 2017. Det har ikke vært sterk rekruttering etter årsklassene 2004 og 2005.

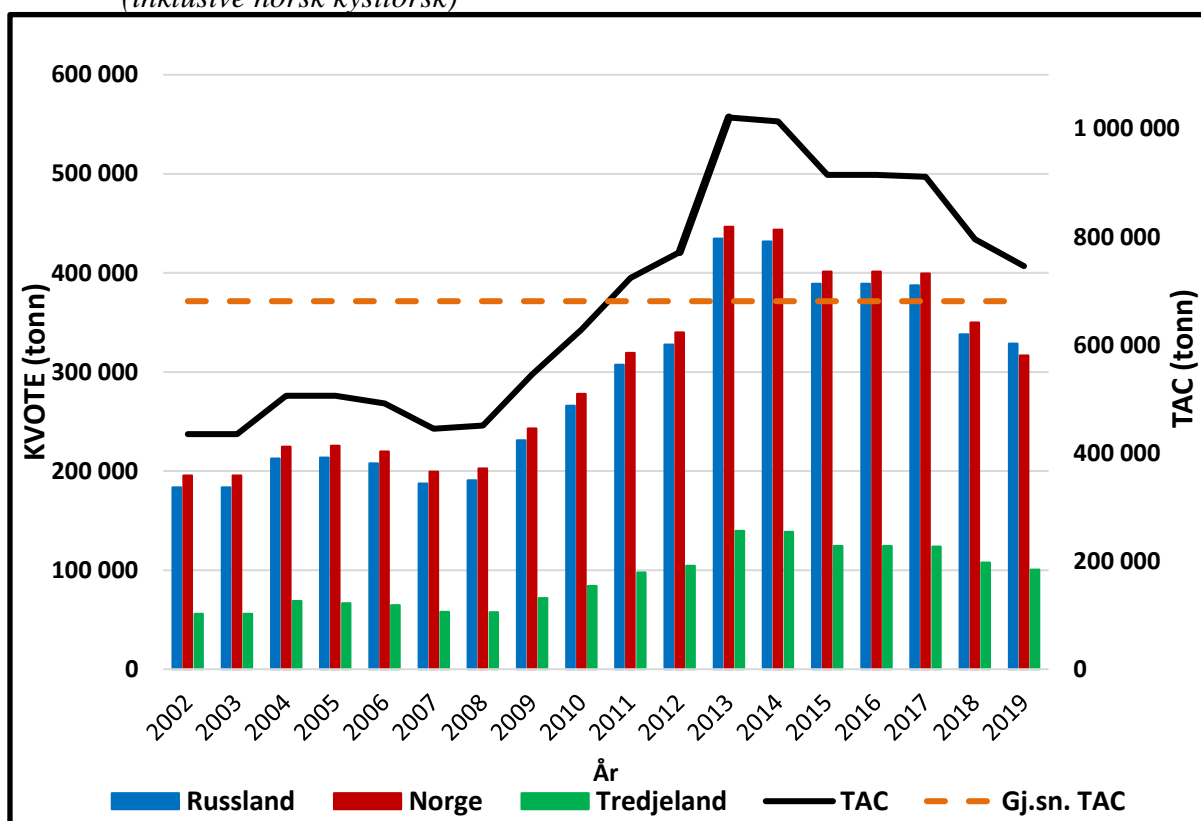
ICES anbefaler en totalkvote på 674 678 tonn i 2019, og dette innebærer en reduksjon i kvoten på cirka 13 % i forhold til fastsatt totalkvote for 2018.

3.2 KVOTESITUASJONEN I 2019 – FORDELING AV DEN NORSKE KVOTEN

På 48. sesjon i Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon ble partene enige om å fastsette en totalkvote for 2019 på 725 000 tonn, og det vil si 50 322 tonn over anbefalingen til ICES. Dette innebærer en reduksjon i kvoten på 6,5 % i forhold til fastsatt totalkvote for 2018. I tillegg kommer 21 000 tonn norsk kysttorsk. Det er avsatt 100 606 tonn til tredjeland, og de resterende 645 394 tonn deles likt mellom Norge og Russland.

Figur 3 viser utviklingen i totalkvoten (TAC) inklusive norsk kysttorsk og kvoter i årene 2002 til 2019. TAC var på 435 000 tonn i 2002 (lavest) og på 1 021 000 tonn i 2013 (høyest). Dette tilsvarer en variasjon i TAC på 586 000 tonn i perioden, mens TAC i gjennomsnitt har utgjort omlag 680 000 tonn i perioden.

Figur 3: TAC og kvoter til Norge, Russland og tredjeland i årene 2002 til 2019 (inklusive norsk kysttorsk)



Etter en overføring på 6 000 tonn til Norge fra Russland blir fordelingen av torskekvote i 2019 som følger:

Tabell 12: Kvotesituasjonen for 2019 (tonn)

Land	Kvote i tonn
Norge	328 697
Russland	316 697
Tredjeland	100 606
Sum	746 000

Av dette kan inntil 14 000 tonn, 7 000 tonn til Russland og 7 000 tonn til Norge, disponeres til forsknings- og forvaltningsformål.

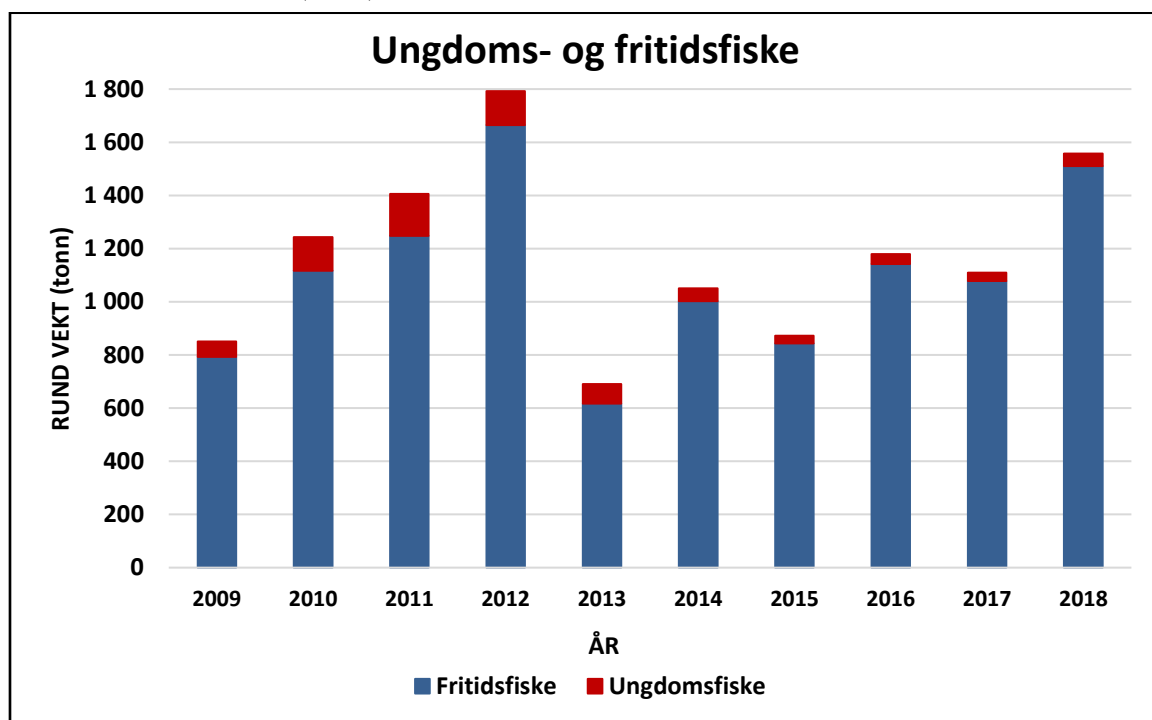
Fiskeridirektøren viser til pågående prosess med utlysning av forskningskvoter for 2019. Størrelsene på kvanta som avsettes til undervisningsordningen, forskningsformål og lærlingskvoter for 2019 er først kjent når endelig forskrift fastsettes rett før årsskiftet. En eventuell avsetning til forskning og undervisning vil gå til fradrag på totalkvoten. Avsetningenes størrelse utgjør en svært liten andel av totalkvotene i de enkelte fiskeriene og har derfor ingen betydning for forslaget til regulering.

3.2.1 Avsetning til ungdoms- og rekreasjonsfisket (turist- og fritidsfiske)

I årene 2010 til 2018 ble det avsatt 7 000 tonn til dekning av både registrert og uregistrert fangst fra ungdoms- og rekreasjonsfisket. Avsetningene ble gjort før fordeling av den nasjonale kvoten på trål og konvensjonelle redskap.

Figur 4 viser omsatt fritidsfangst og fangst fra ungdomsfiskeordningen de siste årene. Samlet omsatt fangst fra fritids- og ungdomsfiske var vesentlig lavere i 2009 og 2013 sammenlignet med de andre årene som følge av vanskelig markedssituasjon. I gjennomsnitt har det blitt omsatt om lag 1 200 tonn pr. år gjennom disse ordningene de siste 10 årene.

Figur 4: Registret omsatt fangst av torsk i fritids- og ungdomsfisket i perioden 2009 til 2018 (tonn)



Kilde: Landings- og sluttseddelregisteret i Fiskeridirektoratet pr. 23 oktober 2018

Havforskningsinstituttet har kartlagt den kommersielle delen av turistfisket og har beregnet at uttaket av torsk utgjør om lag 1 500 tonn årlig. I tillegg kommer uregistrert fangst fra fritidsfiske og turistfiske som ikke går gjennom kommersielle turistfiskeanlegg, og her har vi foreløpig ingen gode estimat på ressursuttak. Det er rimelig å legge til grunn at hele avsetningen på 7 000 tonn tas.

Vi forventer at torsken blir like tilgjengelig for fangst i kystnære strøk i 2019 som inneværende år, og Fiskeridirektøren ønsker å følge prinsippet om at *all* fangst skal avregnes totalkvote.

Fiskeridirektøren foreslår at det også i 2019 avsettes 7 000 tonn torsk til ungdoms- og rekreasjonsfiske, og at avsetningen blir gjort før fordeling av den nasjonale kvoten på trål og konvensjonelle redskap.

3.2.2 Avsetning til kvotebonus for levendelagring av torsk

I 2018 ble det avsatt 4 000 tonn til kvotemessig dekning av kvotebonus ved levendelagring. Kvotebonusen utløses ved at fartøyets kvotebelastning for levendelagret torsk settes til 50 % av kvantumet på sluttseddelen. Resten av kvantumet belastes avsetningen.

Fiskeridirektoratet hadde en gjennomgang av ordningen med levendelagring av torsk og kvotebonus i reguleringsmøtet høsten 2017 basert på en rapport fra Nofima. Fiskeridirektøren varslet i forslaget til regulering for 2018 at avsetning og bonuselement og -periode skal trappes ned gradvis i årene fremover. Det er forventet at bonuselementet til denne virksomheten kan utfases og i løpet av noen år deretter drives uten ekstra kvotebonus. Nedtrappingsplan går frem av tabell 13.

Tabell 13: Nedtrappingsplan kvotebonus levendelagring

År	Avsetning	Kvotebonus	Bonusperiode
2018	4 000	50 %	1. jan - 31. des
2019	3 000	40 %	6. mai - 31. des
2020	2 500	30 %	4. mai - 31. des
2021	2 500	30 %	3. mai - 31. des
2022	1 500	20 %	2. mai - 31. des
2023	1 500	20 %	1. mai - 31. des

Fiskeridirektøren foreslår å avsette 3 000 tonn til dekning av kvotebonus ved levendelagring i 2019, og foreslår at dette avsettes før fordeling på trål og konvensjonelle redskap. Endelig kvotebelastning skal utgjøre 60 % av kvantumet på sluttseddelen. Kvotebonus gjelder i perioden fra og med 6. mai og ut året så lenge det er kvotemessig dekning innenfor avsetningen.

3.2.3 Kystfiskekvoten

I 2018 er det satt av 3 000 tonn til kystfiskekvoten. Kvantumet er tildelt fartøy som fisker i åpen gruppe i Finnmark og Nord-Troms, samt øvrige kommuner i Troms og Nordland som er omfattet av det geografiske virkeområdet til Sametingets søkerbaserte tilskuddsordning. Årets regulering er en videreføring fra tidligere års regulering.

Inneværende års avsetning er kraftig overfisket, jf. tabell 11. Kvoteutnyttelse og deltakelse har økt kraftig de to siste årene. Avsetningen er «tatt fra toppen» og omfattes derfor ikke av ordningen med kvotefleksibilitet på gruppenivå. Dette innebærer at eventuelle restkvoter eller overfiske går til påplussing eller fratrekk på neste års totalkvote.

Fiskeridirektøren foreslår å avsette 3 000 tonn til kystfiskekvoten i 2019, og foreslår at dette avsettes før fordeling på trål og konvensjonelle redskap.

3.2.4 Rekrutteringskvoter

Fiskeridirektoratet viser til at Nærings- og fiskeridepartementet besluttet at rekrutteringskvotene med virkning fra 2017 skulle belastes alle fartøygrupper i det enkelte fiskeri. Kvantumet til rekruttering som «tas fra toppen» korresponderer med fartøyenes garanterte kvoter. Kvantumet overføres deretter til lukket gruppe før fordeling av kvoter på fartøynivå. Fartøy med rekrutteringskvote reguleres ellers helt likt med fartøy i lukket gruppe. For 2018 ble det tildelt 15 nye rekrutteringskvoter i fisket etter torsk, hyse og sei. Alle deltakeradgangene ble tildelt med 11 meter hjemmelslengde og utgjorde til sammen 47,2515 kvotefaktorer på torsk. Nærings- og fiskeridepartementet har besluttet å tildele 10 rekrutteringskvoter for 2019, men det er usikkert om alle blir tildelt innenfor torskefiskeriene nord for 62°N.

Tabell 14 viser sum kvotefaktorer for rekrutteringskvoter fordelt på hjemmelslengdegrupper i fisket etter torsk pr. 23. oktober 2018.

Tabell 14: Kvotefaktorer og garanterte kvoter (tonn) i tilknytning til rekrutteringskvotene fordelt på hjemmelslengdegruppe pr. 23. oktober 2018

Hjemmelslengde	Sum kvotefaktorer rekrutteringskvoter	Kvoteenhet	Garanterte kvoter
Under 11 m	85,2500	24,1829	2 062
11 - 14,9 m	185,6400	18,0323	3 348
Totalt	270,8900		5 410

For å ta høyde for fiske på rekrutteringskvoter, foreslår fiskeridirektøren at det settes av 5 410 tonn før fordeling på fartøygrupper.

Fiskeridirektøren foreslår å avsette 5 410 tonn til dekning av fiske innenfor rekrutteringskvoter i 2019, og foreslår at dette avsettes før fordeling på trål og konvensjonelle redskap.

3.2.5 Distriktskvoteordning

Nærings- og fiskeridepartementet har vedtatt en distriktskvoteordning for 2018 og 2019. Det avsettes 3 000 tonn torsk pr. år som skal tas fra norsk totalkvote. Formålet med ordningen er å bidra til bedre råstofftilførsel utenom hovedsesongen i kommunene Gamvik og Lebesby.

Fiskeridirektøren foreslår å avsette 3 000 tonn til distriktskvoteordningen i 2019, og foreslår at dette avsettes før fordeling på trål og konvensjonelle redskap.

3.2.6 Fordeling mellom trål og konvensjonelle redskap

Som grunnlag for fordeling av den norske kvoten av torsk, ble følgende stige vedtatt på Norges Fiskerilags Landsmøte i 2001 og anbefalt videreført på Norges Fiskerilags Landsmøte i 2007:

- Ved en norsk totalkvote på mindre enn 130 000 tonn får konvensjonelle redskaper 72 % av totalkvoten, mens trålerne får 28 %
- Ved en norsk totalkvote på 130 000 tonn og høyere utvikles gruppenes prosentandeler lineært til ved en norsk totalkvote på inntil 330 000 tonn, og fordeles med 67 % til konvensjonelle redskaper og 33 % til trål
- Ved en norsk kvote på 330 000 tonn og høyere fordeles gruppenes andeler tilsvarende som ved 330 000 tonn, med 67 % til konvensjonelle redskaper og 33 % til trålerne

I vedtaket er det lagt til grunn at kvoten av norsk kysttorsk skal inngå i beregningsgrunnlaget for fordelingen mellom konvensjonelle fartøy og trål. Den norske kvoten blir 307 287 tonn etter avsetning til ulike formål. Dette betyr at kvoten skal fordeles med 67,57 % til konvensjonelle redskaper og 32,43 % til trålerne.

Fiskeridirektøren foreslår at man for 2019 følger Norges Fiskerilags landsmøtevedtak 7/01 og 6/07 om fordelingen av den norske kvoten. Dette innebærer at konvensjonelle redskaper får 67,57 % og trål 32,43 %. Dette betyr 207 634 tonn til konvensjonelle redskaper og 99 653 tonn til trål.

4 REGULERING AV DELTAKELSEN I FISKET I 2019

4.1 TRÅLGRUPPEN

Fiskeridirektøren legger til grunn at gjeldende vilkår for konsesjon videreføres i 2019, noe som innebærer at fartøyene må ha konsesjonspliktig torsketråltillatelse eller seitråltillatelse for å delta.

4.2 FARTØY SOM FISKER MED KONVENSJONELLE REDSKAP

Det forventes at deltakervilkår i fisket etter torsk, hyse og sei for fartøy som fisker med konvensjonelle redskap nord for 62°N i all hovedsak videreføres i 2019.

5 REGULERINGSFORSLAG FOR 2019

5.1 KVOTEFLEKSIBILITET MELLOM KVOTEÅR I TORSKEFISKERIENE

Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon innførte ordningen med kvotefleksibilitet mellom kvoteår i fisket etter torsk fra og med 2015. Kvotefleksibiliteten gjelder norsk totalkvote. Fiskeridirektoratet viser til at kvotefleksibiliteten i fisket etter torsk samtidig ble innført på gruppekvote nivå i den nasjonale reguleringen.

Fiskeridirektøren mener at det kan være hensiktsmessig å innføre kvotefleksibilitet på fartøynivå i flere fiskerier og fartøygrupper i fremtiden. Fiskeridirektøren viser til arbeidet med utvikling av nytt kvoteregister og fraråder en slik reguleringsmodell i torskfiskerier før arbeidet med det nye kvoteregisteret er ferdigstilt i Fiskeridirektoratet. Arbeidet med utvikling av nytt kvoteregister er krevende, og det har vært nødvendig å starte med fiskeri uten så stor kompleksitet som torskfiskerier. I 2018 har det vært arbeidet med pelagisk fiskeri. Fiskeridirektoratet og fiskesalgslagene er ikke i stand til å innføre kvotefleksibilitet på fartøynivå i torskfiskerier med virkning fra 2019. Fiskeridirektøren anbefaler derfor å videreføre ordningen med kvotefleksibilitet på gruppenivå også i 2019.

Fiskeridirektøren foreslår at ethvert kvantum fisket ut over vedkommende fartøygruppes gruppekvote, skal gå til fratrett på fartøygruppens gruppekvote det påfølgende år. Dersom overfisket skyldes Fiskeridirektoratets refordeling av kvoter mellom fartøygrupper for å legge til rette for at norsk totalkvote kan tas, skal belastningen av gruppekvote det påfølgende kvoteåret ikke overstige 10 % av den gruppekvote som er overfisket. Denne begrensningen gjelder bare så langt det for øvrig er dekning innenfor totalkvoten.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøygruppene kan overføre inntil 10 % av gruppekvote til det påfølgende år. Dersom det gjenstår mer enn 10 % av en fartøygruppes kvote, skal den overskytende kvoten refordelles til alle fartøygrupper etter etablerte fordelingsnøkler det påfølgende år.

Vi viser til gjennomgangen av bestemmelsen om kvotefleksibilitet i reguleringsmøtet i juni 2018 (sak 6 kapittel 6.2.3) der Fiskeridirektøren konkluderte med at dagens praksis best ivaretar den etablerte fordelingen mellom fartøygruppene.

I den videre saksfremstillingen legges det til grunn prognoser på hvor mye det kan forventes at de enkelte fartøygruppene kan overføre mellom 2018 og 2019, og det fastsettes foreløpige kvoteenheter ved årsskiftet. Endelige kvoteenheter fastsettes når fangststatistikken ansees for komplett i januar/februar 2019.

5.2 FERSKFISKORDNING

Det er politisk besluttet at fangster av torsk skal flyttes fra hovedsesong. Ferskfiskordningen har som målsetting å stimulere fiskeflåten til ferske leveranser av råstoff til landindustrien i ellers rolige perioder i andre halvår. Ferskfiskordningen skal også stimulere til økt uttak av de andre hvitfiskartene, blant annet hyse og sei. Dette vil bidra til økt samlet verdiskaping i

sjømatnæringen. Med bakgrunn i dette, anbefaler Fiskeridirektoratet at ordningen videreføres i 2019 på samme nivå og med samme vilkår som i inneværende år. Ettersom gruppekvoter fordeles etter etablerte fordelingsnøkler, legges det til grunn at avsetninger til ferskfiskordningen avsettes fra de respektive gruppekvoter.

Fiskeridirektøren foreslår at nivået på ferskfiskordningen for ferskleveranse av torsk inneværende år videreføres i 2019, samt at gjeldene vilkår videreføres.

Størrelsen på avsetningene til ferskfiskordningen i åpen og lukket gruppe fremgår av tabell 15.

Tabell 15: Avsatt kvantum til ferskfiskordningen i 2019 (tonn)

Ferskfiskordningen	Avsetning
Ferskfiskordning lukket gruppe	17 200
Ferskfiskordning åpen gruppe	2 100
Totalt	19 300

Fiskeridirektøren foreslår at ferskfiskordningen starter opp med en tillatt torskeandel på 20 % på ukesbasis fra og med 6. mai 2019.

Fiskeridirektøren foreslår videre at torskeandelen økes til 30 % på ukesbasis fra og med 24. juni 2019 med adgang til å justere den etter behov utover høsten.

5.3 FORSLAG TIL REGULERING AV TRÅLGRUPPEN

Trålernes gruppekvote av torsk vil utgjøre 99 653 tonn i 2019 etter forslaget i punkt 3.2.6.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre gruppekvoten på 750 tonn torsk til seitrålerne i 2019.

Gruppekvoten til seitrålerne innebærer at torsketrålernes andel av gruppekvotene i 2019 blir 98 903 tonn torsk.

Det er pr. 23. oktober 2018 fire seitrålkonsesjoner. Seitrålernes kvote på torsk skal dekke behovet for bifangst, og Fiskeridirektoratet foreslår at kvotene fordeles pr. fartøy uten overregulering. Dersom det skulle gjenstå restkvote, kan dette overføres til neste år gjennom bestemmelsen om kvotefleksibilitet.

Fiskeridirektøren foreslår at seitrålernes fiske reguleres med fartøykvoter på 187 tonn torsk pr. fartøy.

Torsketrålerne har tradisjonelt ikke hatt problemer med å ta gruppekvotene av torsk, og fiskeridirektøren foreslår derfor at fartøykvotene fordeles uten overregulering. Fartøyene har dessuten anledning til å gjøre bruk av slumpfiskordningen, noe som ytterligere reduserer behovet for overregulering. Det legges til grunn at trålerne utnytter gruppekvoten i 2018, og at det dermed ikke er noe kvantum som skal overføres til 2019.

Pr. 23. oktober 2018 er det 87,9265 kvotefaktorer i Konesjons- og deltakerregisteret fordelt på 36 konesjoner i torsketrålgruppen. Fartøykvoter på 1 125 tonn torsk pr. kvotefaktor innebærer ingen overregulering.

Fiskeridirektøren foreslår at torsketrålerne reguleres med fartøykvoter og at fartøy med kvotefaktor 1,0 får en fartøykvote på 1 125 tonn torsk.

5.4 FORSLAG TIL REGULERING AV FARTØY SOM FISKER MED KONVENSJONELLE REDSKAP

Fartøy som fisker med konvensjonelle redskap får en torskekvote på 207 634 tonn i 2019 etter forslaget i punkt 3.2.6.

5.4.1 Forslag til regulering av konvensjonelle havfiskefartøy

Fiskeridirektøren foreslår å følge Norges Fiskarlags landsmøtevedtak 7/01 og 6/07 hvor det foreslås at andelen av den konvensjonelle gruppekvoten for konvensjonelle havfiskefartøy settes til 12,81 %, det vil si 26 598 tonn.

Erfaring tilsier at alle fartøy utnytter sine fartøykvoter, og det er således ikke behov for å legge inn overregulering. Fartøyene har dessuten anledning til å gjøre bruk av slumpfiskordningen, noe som ytterligere reduserer behovet for overregulering. Det legges til grunn at konvensjonelle havfiskefartøy utnytter gruppekvoten i 2018, og at det dermed ikke er noe kvantum som skal overføres til 2019.

Pr. 23. oktober 2018 er det 92,1576 kvotefaktorer i Konesjons- og deltakerregisteret fordelt på 26 deltakeradganger. Fartøykvoter på 289 tonn torsk pr. kvotefaktor innebærer ingen overregulering.

Fiskeridirektøren foreslår at fisket for konvensjonelle havfiskefartøy reguleres med fartøykvoter, og at fartøy med kvotefaktor 1,0 får en fartøykvote på 289 tonn torsk.

5.4.2 Forslag til regulering av lukket gruppe

Gruppekvoten for konvensjonelle kystfartøy blir på 181 036 tonn. Fiskeridirektøren foreslår at lukket gruppe får samme andel som tidligere. Dette utgjør 161 303 tonn, og det vil si 89,1 %. Etter en avsetning på 17 200 tonn til ferskfiskordning, blir lukket gruppes disponible kvote 144 103 tonn.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy i lukket gruppe får samme andel som tidligere. Dette utgjør 161 303 tonn torsk. Herav avsettes 17 200 tonn til en ferskfiskordning.

Fiskeridirektøren foreslår at vi benytter Finnmarksmodellen med gruppeinndeling i fire reguleringsgrupper etter hjemmelslengde som vist i tabell 16. Gruppekvoteene følger Norges Fiskarlags vedtak fra 2007.

Dette innebærer følgende gruppeandeler og gruppekvoter for 2019:

Tabell 16: Gruppeinndeling og gruppekvoter i 2019 (tonn)

Lengdegrupper	Gruppekvote	Andel
Under 11 meter hjemmelslengde*	39 844	27,65 %
11 - 14,9 meter hjemmelslengde*	38 274	26,56 %
15 - 20,9 meter hjemmelslengde	39 542	27,44 %
21 - 27,9 meter hjemmelslengde	26 443	18,35 %
Totalt	144 103	100,00 %

*Gruppekvoteene påplusses med 2 062 tonn og 3 348 tonn før fordeling på fartøynivå, jf. diskusjon i punkt 3.2.4 om rekrutteringskvoter

Gruppekvoteene må justeres for eventuelt over- eller underfiske av 2018-kvoten. Det er utarbeidet prognoser for forventede overføringer av kvoter, og prognosene går frem av tabell 17.

Tabell 17: Prognose for overføring av kvoter fra 2018 til 2019 (tonn)

Lengdegrupper	Prognose overføring 2018 til 2019	Prognose gruppekvoter 2019
Under 11 meter hjemmelslengde	-500	39 344
11 - 14,9 meter hjemmelslengde	- 1 500	36 774
15 - 20,9 meter hjemmelslengde	1 500	41 042
21 - 27,9 meter hjemmelslengde	- 1 000	25 443
Totalt	- 1 500	142 603

5.4.2.1 Overregulering

Deltakelse og utnytting av kvotene i kystflåten er avhengig av hvor god tilgjengeligheten av torsk er i fjorder og kystnære strøk. Det forventes god tilgjengelighet i 2019. Værforholdene i hovedsesongen har også vesentlig betydning for kvoteutnyttelsen, særlig for de mindre fartøyene.

Fartøygruppen på og over 11 meter hjemmelslengde har benyttet seg av strukturkvoteordningen gjennom flere år. I en strukturtilpasset flåte er behovet for overregulering langt mindre sammenlignet med flåtegrupper som ikke har mulighet for strukturering. Fiskeridirektøren mener derfor at fartøygruppene over 11 meter hjemmelslengde bør reguleres med garanterte kvoter uten overregulering (fartøykvoter). Eventuelle restkvoter på gruppenivå kan overføres til neste kvoteår.

Når det gjelder fartøygruppen under 11 meter hjemmelslengde, er det fremdeles behov for en del overregulering av flere årsaker blant annet:

- Ingen mulighet for strukturering i fartøygruppen
- Variabel deltakelse og kvoteutnyttelse i fartøygruppen

Samtidig ser vi en tendens mot stadig mer effektive fartøy i den minste fartøygruppen, og i kombinasjon med samfiskeordningen må det påregnes høyere kvoteutnyttelse i årene fremover. Gruppen kan vente seg en betydelig lavere gruppekvote neste år da fartøygruppen overførte cirka 4 800 tonn fra 2017 til 2018, mens forventet overfiske inneværende år går til fradrag på neste års gruppekvote. Justert gruppekvote forventes å være om lag 8 500 tonn lavere i 2019 sammenlignet med 2018, og det vil si 17 % reduksjon.

Nærings- og fiskeridepartementet innførte ny modell for overregulering i 2017 som også er benyttet i 2018 (tabell 18), og fiskeridirektøren anbefaler å benytte denne i 2019.

Tabell 18: Modell for overregulering i lukket gruppe 2019

Hjemmelslengde	Største lengde	Overregulering
Under 11 m	Under 11 m	Hel overregulering
	11 - 12,9 m	Halv overregulering
	13 - 14,9 m	Kvart overregulering
	Over 15 m	Ingen overregulering
11 - 14,9 m	Under 11 m	Hel overregulering
	Over 11 m	Halv overregulering
15 - 20,9 m	Under 11 m	Hel overregulering
	Over 11 m	Halv overregulering
21 - 27,9 m	Under 11 m	Hel overregulering
	Over 11 m	Halv overregulering

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy i lukket gruppe på og over 11 meter hjemmelslengde reguleres med fartøykvoter, gitt prognose i tabell 17, slik som det fremgår av tabell 19.

Tabell 19: Forslag til fartøykvoter lukket gruppe på eller over 11 meter hjemmelslengde i 2019 (tonn)

Hjemmelslengde	Kvotefaktor	Fartøykvoter
11 - 11,9	3,1937	50,96
12 - 12,9	3,7886	60,46
13 - 13,9	4,5923	73,28
14 - 14,9	5,2289	83,44
15 - 15,9	6,5203	105,10
16 - 16,9	7,2581	116,99
17 - 17,9	8,0072	129,07
18 - 18,9	8,8442	142,56
19 - 19,9	9,5932	154,63
20 - 20,9	10,2540	165,28
21 - 21,9	9,9320	147,06
22 - 22,9	10,3668	153,50
23 - 23,9	10,7792	159,60
24 - 24,9	11,1916	165,71
25 - 25,9	11,5260	170,66
26 - 26,9	11,9608	177,10
27 - 27,9	12,2840	181,88

Fiskeridirektøren mener at årets overregulering med fartøykvoter, jf. tabell 8, har gitt ro og forutsigbarhet i fisket for den minste kystflåten. Gitt prognosene i tabell 17, vil gruppekvoten være en god del lavere i 2019 sammenlignet med inneværende år. Fiskeridirektøren foreslår derfor å sette ned overreguleringen til 18 % for fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 11 meter.

Forslag til overregulering for fartøy under 11 meter hjemmelslengde går frem av tabell 20:

Tabell 20: Forslag til overregulering i lukket gruppe under 11 meter hjemmelslengde i 2019

Hjemmelslengde	Største lengde	Overregulering 2019
Under 11 m	Under 11 m	18 %
	11 – 12,9 m	9 %
	13 – 14,9 m	4,5 %
	Over 15 m	0 %

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy i lukket gruppe under 11 meter hjemmelslengde reguleres med fartøykvoter, gitt prognose i tabell 17, slik som det fremgår av tabell 21.

Tabell 21: Forslag til fartøykvoter i lukket gruppe under 11 meter hjemmelslengde i 2019 (tonn)

Hjemmelslengde	Kvotefaktor	Fartøykvote største lengde under 11 m	Fartøykvote største lengde 11 - 12,9 m	Fartøykvote største lengde 13 - 14,9 m	Fartøykvoter største lengde over 15 m
under 7 meter	1,2623	23,90	22,08	21,17	20,26
7 - 7,9	1,4918	28,25	26,09	25,02	23,94
8 - 8,9	1,7734	33,58	31,02	29,74	28,46
9 - 9,9	2,1698	41,08	37,95	36,38	34,82
10 - 10,9	2,3471	44,44	41,05	39,36	37,66

5.4.3 Samfiske i lukket gruppe

Intensjonen med samfiskeordningen var å legge til rette for å sikre avvikling av fisket og bedre lønnsomhet for de minste fartøyene gjennom bedret kvotegrunnlag og økt bemanning på det enkelte fartøy.

Det har vært en del misnøye med samfiskeordningen i forbindelse med at fartøy med største lengde over 11 meter og stor fangstkapasitet, fisker mye av overreguleringen i fartøygruppen under 11 meter hjemmelslengde ved samfiske med mindre fartøy. Den nye reguleringsmodellen i lukket gruppe har redusert noe av problemstillingen, da overreguleringen trappes ned med fartøyets største lengde, jf. diskusjonen i kapittel 2.3.2.3.

I gjeldene regulering er det ikke tatt hensyn til de nye reguleringsmodellene i fisket etter torsk og sei i samfiskeordningen. I forskriften står følgende:

«Når det aktive fartøyet i samfiskelaget har største lengde over 11 meter, har også det passive fartøyet kvote med redusert overregulering som om det er over 11 meter. Redusert overregulering for det passive fartøyets kvote gjelder fra oppstart av samfisket og ut kvoteåret. Dette gjelder også etter at samfisket er avsluttet.»

Dette innebærer for eksempel at overreguleringen i fisket etter torsk ikke reduseres dersom et fartøy over 15 meter største lengde samfisker med et fartøy med største lengde mellom 13 og 14,9 meter selv om de har ulik overregulering.

Fiskeridirektøren mener at vilkårene for overregulering i samfiskelag bør harmoniseres med reguleringsmodellene og foreslår å justere bestemmelsen slik:

«Når det aktive fartøyet i samfiskelaget tilhører en annen lengdegruppe enn det passive fartøyet, får det passive fartøyet redusert overregulering som om det tilhørte samme lengdegruppe som det aktive fartøyet. Dette gjelder kun dersom det passive fartøyet har høyere overregulering enn det aktive fartøyet. Redusert overregulering for det passive fartøyets kvote gjelder fra oppstart av samfisken og ut kvoteåret. Dette gjelder også etter at samfisken er avsluttet.»

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre samfiskeordningen i 2019 i henhold til reguleringen for 2018 med justeringen som beskrevet ovenfor.

5.4.4 Forslag til regulering av åpen gruppe

Som tidligere skrevet, blir gruppekvoten for konvensjonelle kystfartøy på 181 036 tonn. Fiskeridirektøren foreslår at åpen kystgruppe får samme andel som tidligere. Dette utgjør 19 733 tonn, det vil si 10,9 %. Det avsettes 2 100 tonn til en ferskfiskordning, jf. punkt 5.2.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy i åpen gruppe får samme andel som tidligere. Dette utgjør 19 733 tonn torsk. Herav avsettes 2 100 tonn til en ferskfiskordning.

Fiskeridirektøren viser til det store overfisket som har funnet sted i åpen gruppe og ulike problemstillinger knyttet til reguleringen som er beskrevet i kapittel 2.3.2.4. Det vises til at deltakerforskriften er ute på ordinær høring, og at det i den forbindelse foreslås ulike tiltak for å redusere fiskepresset i åpen gruppe. Fiskeridirektoratet har gjort beregninger på hvilken forventet effekt foreslåtte innstramminger i deltakelse vil utgjøre og kommet frem til følgende:

1. Krav om en majoritetseier – vil kunne redusere deltakelsen med cirka 4 %, og det vil si vel 90 fartøy
2. Majoritetseiere i åpen gruppe som er minoritetseiere i lukket gruppe utgjør i dag cirka 50 fartøy

De foreslåtte innstramminger i vilkårene for deltakelse forventes ikke å ha tilstrekkelig effekt for å dempe fiskepresset i åpen gruppe. I tillegg er det Fiskeridirektoratets erfaring at flåten raskt tilpasser seg slike endringer og omdisponerer eierporteføljen i fiskeflåten slik at fartøy kan optimalisere alle fiskemuligheter til enhver tid.

Det har også vært hevdet at Sjøfartsdirektoratets krav om gyldig fartøyinstruks for de minste kystfiskefartøyene kan forventes å redusere fiskepresset i åpen gruppe noe. Fiskeridirektoratet er behersket optimistisk med hensyn til en slik effekt. Fiskeridirektøren er av den oppfatning at åpen gruppe ikke kan stille seg i en situasjon der de risikerer nok et år med overfiske.

Fiskeridirektøren gjentar derfor anbefalingen fra tidligere år og peker på at en vesentlig lavere overregulering fremstår som det eneste forutsigbare effektive tiltaket som er egnet til å tilstrekkelig ta ned overfisket i gruppen og fremsetter forslag i samsvar med dette for 2019.

I det videre saksfremlegget om åpen gruppe vil Fiskeridirektøren se på følgende problemstillinger:

1. Hvordan kan forventet overfiske på cirka 11 000 tonn i 2018 salderes, og hvilke konsekvenser har valg av salderingsmetode for de andre fartøygruppene?
2. Gitt valg av saldering av overfisket i 2019, hva er fornuftig nivå på maksimal- og fartøykvoter åpen gruppe i 2019?

Det utredes seks ulike modeller for saldering av overfisket i åpen gruppe og de inndeles slik:

- I. Modell I - Åpen gruppe belastes for hele overfisket i 2018
- II. Modell II - Åpen gruppe belastes for halve overfisket i 2018
- III. Modell III - Hele overfisket i åpen gruppe 2018 belastes «toppen» av totalkvoten i 2019
- IV. Modell IV - Åpen gruppe belastes for hele overfisket i 2018 samtidig som det forskutteres kvote fra 2020
- V. Modell V - Åpen gruppe gis anledning til å bytte hyse mot torsk fra hele/deler av havfiskeflåten i 2019
- VI. Modell VI - Kombinasjonsløsning av modell II, IV & V

Modell I - Åpen gruppe belastes for hele overfisket i 2018

Fordelen med en slik løsning er at den ikke vil endre kvotefordelingen mellom fartøygruppene. Ulempen er at dette vil gi en dramatisk reduksjon i fiskemuligheter for fartøy i åpen gruppe i 2019. Fiskeripolitikken har som kjent en målsetting å gi stabile rammevilkår for næringsaktører på sjø og land.

Dersom åpen gruppe skal ta hele belastningen for et forventet overfiske på om lag 11 000 tonn i 2018, vil den justerte gruppekvoten i 2019 utgjøre 6 633 tonn, jf. tabell 22.

Tabell 22: Justert gruppekvote iht. modell I i 2019 (tonn)

Forskriftkvote 2019 (eksklusive ferskfiskordning)	17 633
Forventet overfiske 2018	- 11 000
Justert gruppekvote 2019	6 633

Omlag 2 400 fartøy har deltatt i åpen gruppe de siste årene. En justert gruppekvote, som beskrevet ovenfor, tilsier at gjennomsnittfangsten pr. fartøy kan ligge på 2,8 tonn.

Det er vanskelig å forutse hvilken effekt lave kvoter i åpen gruppe vil ha på deltakelse og kvoteutnyttelse. På den ene siden kan man tenke seg at færre fartøy vil delta siden det blir uinteressant som følge av at kvotene er så lave. På den andre siden vil gjerne fartøy som deltar

ha full kvoteutnyttelse nettopp siden kvotene er lave. Fiskeridirektøren er av den oppfatning at kvotene bør overreguleres med et maksimalkvotetillegg med noe overregulering, men at overreguleringen fra årets begynnelse bør være lav. Så får man heller øke overreguleringen utover sesongen ved behov. I tillegg kan fartøygruppen benytte seg av ordningen med kvotefleksibilitet slik at eventuelle restkvantum fra 2019 kan overføres til 2020.

Tabell 23: Forslag til kvoter iht. modell I i 2019 (tonn)

Fartøylengde	Kvotefaktor	Maksimalkvoter	Herav garantert
Under 8 m	1,0	4,0	2,0
8 – 9,99 m	1,4	5,6	2,8
Over 10 m	1,6	6,4	3,2

Modell II - Åpen gruppe belastes for halve overfisket i 2018

I modell II legges det opp til at åpen gruppe belastes for halvparten av forventet overfiske i 2018 ved at 5 500 tonn går til fratrekke på 2019-kvoten. Den andre halvparten av overfisket belastes alle fartøygruppene ved at 5 500 tonn tas fra «toppen» av 2019-kvoten etter etablerte fordelingsnøkler.

Fordelingen på de ulike fartøygruppene blir slik:

Trålgruppen (32,97%) - 1 813 tonn

Konvensjonell (67,03 %) - 3 687 tonn

Konv. havfiskefartøy (12,81 %)	- 472 tonn
Rest konvensjonelle	- 3 215 tonn
Lukket kystgruppe (89,1 %)	- 2 865 tonn
Åpen kystgruppe (10,9 %)	- 350 tonn

En slik løsning innebærer cirka 1,8 % reduksjon i kvoter på gruppe- og fartøynivå for alle fartøygruppene sammenlignet med etablert fordeling.

Dersom åpen gruppe skal ta halvparten av belastningen av overfisket i 2018, vil den justerte gruppekvoten i 2019 utgjøre 12 133 tonn, jf. tabell 24.

Tabell 24: Justert gruppekvote iht. modell II i 2019 (tonn)

Forskriftkvote 2019 (eksklusive ferskfiskordning)	17 633
Åpen gruppe belastes for 50 % av forventet overfiske 2018	- 5 500
Åpen gruppes andel av overfisket som belastes «toppen»	- 350
Justert gruppekvote 2019	11 783

En justert gruppekvote, som beskrevet ovenfor og gitt deltakelse på 2 400 fartøy, tilsier at gjennomsnittfangsten pr. fartøy kan ligge på 4,9 tonn. Forslag til maksimal- og fartøykvoter i modell II fremgår av tabell 25.

Tabell 25: Forslag til kvoter iht. modell II i 2019 (tonn)

Fartøylengde	Kvotefaktor	Maksimalkvoter	Herav garantert
Under 8 m	1,0	5,5	3,5
8 – 9,99 m	1,4	7,7	4,9
Over 10 m	1,6	8,8	5,6

Modell III - Hele overfisket i åpen gruppe 2018 belastes «toppen» av totalkvoten i 2019

Modell III innebærer at alle fartøygrupper betaler for overfisket i åpen gruppe i 2018 ved at hele overfisket går til fratreck på 2019-kvoten. Dette innebærer at 11 000 tonn tas fra «toppen» av 2019-kvoten etter etablerte fordelingsnøkler.

Fordelingen på de ulike fartøygruppene blir slik:

Trålgruppen (32,97%) - 3 627 tonn

Konvensjonell (67,03 %) - 7 373 tonn

Konv. havfiskefartøy (12,81 %)	- 944 tonn
Rest konvensjonelle	- 6 429 tonn
Lukket kystgruppe (89,1 %)	- 5 728 tonn
Åpen kystgruppe (10,9 %)	- 701 tonn

En slik løsning innebærer cirka 3,6 % reduksjon i kvoter på gruppe- og fartøynivå for alle fartøygruppene sammenlignet med etablert fordeling. En saldering av overfisket som beskrevet i modell III medfører en justert gruppekvote for åpen gruppe i 2019 på 16 932 tonn, jf. tabell 26.

Tabell 26: Justert gruppekvote iht. modell III i 2019 (tonn)

Forskriftkvote 2019 (eksklusive ferskfiskordning)	17 633
Åpen gruppes andel av overfisket som belastes «toppen»	- 701
Justert gruppekvote 2019	16 932

En justert gruppekvote, som beskrevet ovenfor og gitt deltakelse på 2 400 fartøy, tilsier at gjennomsnittfangsten pr. fartøy kan ligge på 7,1 tonn. Forslag til maksimal- og fartøykvoter i modell III fremgår av tabell 27.

Tabell 27: Forslag til kvoter iht. modell III i 2019 (tonn)

Fartøylengde	Kvotefaktor	Maksimalkvoter	Herav garantert
Under 8 m	1,0	7,1	5,1
8 – 9,99 m	1,4	9,9	7,1
Over 10 m	1,6	11,4	8,2

Modell IV - Åpen gruppe belastes for hele overfisket i 2018 samtidig som det forskutteres kvote fra 2020

En annen løsning for å saldere overfisket i åpen gruppe er å la fartøygruppen betale tilbake overfisket over år. Det kan fra årets start legges inn at åpen gruppe skal få forskuttere for eksempel 30 % av 2020-kvoten i 2019. Siden totalkvoten av torsk forventes å reduseres de neste årene, kan en slik forskuttering bli meget utfordrende. Det kan imidlertid tenkes å forskyve den fremover over flere år.

En saldering av overfisket som beskrevet i modell IV medfører en justert gruppekvote for åpen gruppe i 2019 på 11 923 tonn, jf. tabell 28.

Tabell 28: Justert gruppekvote iht. modell IV i 2019 (tonn)

Forskriftkvote 2019 (eksklusive ferskfiskordning)	17 633
Forventet overfiske 2018	- 11 000
Forskuttere 30 % fra 2020	5 290
Justert gruppekvote 2019	11 923

En justert gruppekvote, som beskrevet ovenfor og gitt deltakelse på 2 400 fartøy, tilsier at gjennomsnittfangsten pr. fartøy kan ligge på 5,0 tonn. Forslag til maksimal- og fartøykvoter i modell IV fremgår av tabell 29.

Tabell 29: Forslag til kvoter iht. modell IV i 2019 (tonn)

Fartøylengde	Kvotefaktor	Maksimalkvoter	Herav garantert
Under 8 m	1,0	5,6	3,6
8 – 9,99 m	1,4	7,8	5,0
Over 10 m	1,6	9,0	5,8

Modell V - Åpen gruppe gis anledning til å bytte hyse mot torsk fra hele/deler av havfiskeflåten i 2019

Åpen gruppe har hatt restkvoter på hyse de siste årene som er blitt refordelt til havfiskeflåten mot slutten av året. Deler av fiskerinæringen har tatt til orde for at et kvotebytte av hyse fra kyst mot torsk i havfiskeflåten kan brukes som reguleringsverktøy for å saldere overfisket i åpen gruppe. Det kan påregnes at det vil stå igjen omlag 2 000 tonn i ubenyttet hysekvote i åpen gruppe i 2019. Dette kvanta kan byttes mot torsk fra torsketrålere og/eller konvensjonelle havfiskefartøy.

En saldering av overfisket som beskrevet i modell V hvis torsk og hyse byttes likt, medfører en justert gruppekvote for åpen gruppe i 2019 på 8 633 tonn, jf. tabell 30.

Tabell 30: Justert gruppekvote iht. modell V i 2019 (tonn)

Forskriftkvote 2019 (eksklusive ferskfiskordning)	17 633
Forventet overfiske 2018	- 11 000
Bytte 2 000 tonn hyse mot 2 000 tonn torsk havfiskeflåten	2 000
Justert gruppekvote 2019	8 633

En justert gruppekvote, som beskrevet ovenfor og gitt deltakelse på 2 400 fartøy, tilsier at gjennomsnittfangsten pr. fartøy kan ligge på 3,6 tonn. Forslag til maksimal- og fartøykvoter i modell V fremgår av tabell 31.

Tabell 31: Forslag til kvoter iht. modell V i 2019 (tonn)

Fartøylengde	Kvotefaktor	Maksimalkvoter	Herav garantert
Under 8 m	1,0	4,6	2,6
8 – 9,99 m	1,4	6,4	3,6
Over 10 m	1,6	7,4	4,2

Modell VI - Kombinasjonsløsning av modell II, IV & V

Her presenteres en kombinert løsning bestående av forslag i modell II, IV & V. Åpen gruppe betaler halve overfisket selv, forskutterer 30 % av 2020-kvoten i 2019 og bytter 2 000 tonn hyse i 2019 mot 2 000 tonn torsk i 2019 fra havfiskeflåten.

En saldering av overfisket som beskrevet i modell VI medfører en justerte gruppekvote for åpen gruppe i 2019 på 19 073 tonn, jf. tabell 32.

Tabell 32: Justert gruppekvote iht. modell VI i 2019 (tonn)

Forskriftkvote 2019 (eksklusive ferskfiskordning)	17 633
Åpen gruppe belastet for 50 % av forventet overfiske 2018	- 5 500
Åpen gruppes andel av overfisket som belastet «toppen»	- 350
Forskuttere 30 % fra 2020	5 290
Bytte 2 000 hyse mot 2 000 torsk	2 000
Justert gruppekvote 2019	19 073

En justert gruppekvote, som beskrevet ovenfor og gitt deltakelse på 2 400 fartøy, tilsier at gjennomsnittfangsten pr. fartøy kan ligge på 7,9 tonn. Forslag til maksimal- og fartøykvoter i modell V fremgår av tabell 33.

Tabell 33: Forslag til kvoter iht. modell VI i 2019 (tonn)

Fartøylengde	Kvotefaktor	Maksimalkvoter	Herav garantert
Under 8 m	1,0	7,7	5,7
8 – 9,99 m	1,4	10,8	7,9
Over 10 m	1,6	12,3	9,0

Fiskeridirektøren mener at åpen gruppe må belastes for deler av det overfisket som har funnet sted de siste årene. Fartøy i åpen gruppe har hatt historisk høy fangst (jf. figur 2 og tabell 10), og inntektene pr. fartøy har vært svært gode sammenlignet med tidligere år. Men dersom åpen gruppe alene skal betale for overfisket, mener Fiskeridirektøren imidlertid at dette vil innebære for drastiske kutt i kvotenivå for 2019. Fiskeridirektøren vil derfor foreslå en kombinert løsning som framgår av modell VI, eventuelt med noen justeringer. Fiskeridirektøren foreslår en kombinert løsning der åpen gruppe betaler noe av overfisket selv fra 2019- kvoten, en andel tas fra «toppen», en andel forskutteres fra 2020 og en andel byttes mot hyse til havfiskeflåten.

Nærings- og fiskeridepartementet har bedt Fiskeridirektoratet vurdere ytterligere en modell:

- Hele overfisket dekkes gjennom et bytte mellom kystflåtens hysekvote og havflåtens torskekvote i starten av 2019

Fiskeridirektoratet forstår denne modellen slik at *havflåten* her er trålere og konvensjonelle havfiskefartøy, mens *kystflåten* er åpen og lukket gruppe. Videre forstås det slik at overfisket av torskekvoten i åpen gruppe 2018 skal salderes med at 11 000 tonn hyse fra kystfiskeflåten byttes mot 11 000 tonn torsk fra havfiskeflåten i 2019. Dette innebærer at lukket gruppe er med på å finansiere salderingen av overfisket i åpen gruppe. Det gjennomgås i det videre hvilke konsekvenser et slikt kvotebytte får for de ulike fartøygruppene i 2019.

Det legges til grunn at 11 000 tonn torsk overføres fra havfiskeflåten etter andeler i henhold til forslag til fordeling av torsk i 2019 som fremgår av punkt 5.3 og 5.4 (etablert fordeling). Tabell 34 viser gruppekvoter av torsk, kvotebytte av torsk og gruppekvoter etter kvotebytte torsk i havfiskeflåten.

Tabell 34: Gruppekvoter torsk, kvotebytte torsk og gruppekvoter torsk etter kvotebytte i havfiskeflåten

Fartøygrupper havfiskeflåten	Gruppekvoter torsk etablert fordeling (tonn)	Torsk etablert fordeling (andel)	Kvotebytte (tonn)	Gruppekvoter torsk etter kvotebytte
Konvensjonelle havfiskefartøy	26 598	21,19 %	2 331	24 267
Torsketrål	98 903	79,81 %	8 669	90 234
Totalt hav	125 501	100 %	11 000	114 501

Det legges til grunn at 11 000 tonn hyse overføres fra kystfiskeflåten etter andeler i henhold til forslag til fordelingen av hyse 2019 som fremgår av punkt 5.2 og 5.3 sak 9/2018 (etablert fordeling). Tabell 35 viser fordeling av hyse, kvotebytte av hyse og gruppekvote etter kvotebytte hyse i kystfiskeflåten.

Tabell 35: Gruppekvote hyse, kvotebytte hyse og gruppekvote hyse etter kvotebytte i kystfiskeflåten

Fartøygrupper kystfiskeflåten	Gruppekvote hyse etablert fordeling (tonn)	Hyse etablert fordeling (andel)	Kvotebytte (tonn)	Gruppekvote hyse etter kvotebytte
Lukket gruppe	38 108	90,24 %	9 927	28 181
Åpen gruppe	4 120	9,76 %	1 073	3 047
Totalt kyst	42 228	100 %	11 000	31 228

Det legges videre til grunn at åpen gruppe får 11 000 tonn torsk til å saldere overfisket i 2018 med, og forventet justert gruppekvote vil da utgjøre 17 633 tonn i henhold til punkt 5.4.4. En justert gruppekvote, som beskrevet ovenfor og gitt deltakelse på 2 400 fartøy, tilsier at gjennomsnittfangsten pr. fartøy kan ligge på 7,3 tonn. Aktuelle maksimal- og fartøykvoter i åpen gruppe fremgår av tabell 36.

Tabell 36: Aktuelle kvoter torsk i åpen gruppe 2019

Fartøylengde	Kvotefaktor	Maksimalkvoter	Herav garantert
Under 8 m	1,0	7,2	5,2
8 – 9,99 m	1,4	10,1	7,3
Over 10 m	1,6	11,5	8,3

Havfiskeflåten får høyere hysekvoter og lavere torskekvoter etter et slikt kvotebytte. Endringer i gruppekvotene på hyse og kvotene pr. kvotefaktor torsk og hyse fremgår av tabell 37 og 38.

Tabell 37: Gruppekvote hyse, kvotebytte hyse og gruppekvote hyse etter kvotebytte havfiskeflåten

Fartøygrupper havfiskeflåten	Gruppekvote hyse etablert fordeling (tonn)	Kvotebytte (tonn)	Gruppekvote hyse etter kvotebytte
Konvensjonelle havfiskefartøy	9 270	2 331	11 601
Torsketrål	30 813	8 669	39 482
Totalt hav	40 083	11 000	51 083

Tabell 38: Kvoter pr. kvotefaktor før og etter kvotebyttet på torsk og hyse i havfiskeflåten

Fartøygrupper havfiskeflåten	Kvoter pr. kvotefaktor torsk etablert fordeling (tonn)	Kvoter pr. kvotefaktor torsk etter kvotebytte (tonn)	Kvoter pr. kvotefaktor hyse etablert fordeling (tonn)	Kvoter pr. kvotefaktor hyse etter kvotebytte (tonn)
Konvensjonelle havfiskefartøy	289	263	105	131
Torsketrål	1 125	1 026	350	449

Lukket gruppes kvoter av hyse vil reduseres som følge av kvotebytte, og kvoter fordelt på lengdegruppene fremgår av tabell 39.

Tabell 39: Gruppekvoter hyse, kvotebytte hyse og gruppekvoter hyse etter kvotebytte lukket gruppe (tonn)

Lengdegruppe	Gruppekvoter hyse etablert fordeling	Andel	Kvotebytte hyse	Gruppekvoter hyse etter kvotebytte
Under 11 meter hj.lengde	10 746	28,20 %	2 800	7 946
11-14,9 meter hj.lengde	9 908	26,00 %	2 581	7 327
15-20,9 meter hj.lengde	11 242	29,50 %	2 928	8 314
21-27,9 meter hj.lengde	6 212	16,30 %	1 618	4 594
Totalt	38 108	100 %	9 927	28 181

Tabell 40 viser fangst i lukket gruppe i årene 2016, 2017 og hittil i 2018 (pr. uke 43). Lukket gruppe har fisket cirka 5 000 tonn hyse etter uke 43 de siste to årene. Et «kvotebytte» på hyse i størrelsesordenen 9 927 tonn i kombinasjon med en nedgang i totalkvoten på 15 %, innebærer at kvotesituasjonen i fartøygruppen ikke er særlig romslig lenger. Det må derfor legges inn minimalt med overregulering.

Tabell 40: Fangst av hyse i lukket gruppe 2016, 2017 og 2018 pr uke 43 (tonn)

Lukket gruppe	Fangst 2016	Fangst 2017	Fangst 2018 pr. uke 43
Under 11 meter hj.lengde	8 073	7 726	6 528
11-14,9 meter hj.lengde	11 812	10 408	9 209
15-20,9 meter hj.lengde	13 158	12 623	8 576
21-27,9 meter hj.lengde	12 532	8 095	6 357
Totalt	45 575	38 852	30 670

Fiskeridirektoratet viser til at lukket gruppe trolig kommer til å fiske mindre hyse i 2018 og 2019 sammenlignet med 2016 og 2017 som følge av dårlig tilgjengelighet. Likevel finner vi ikke at det kan gis overregulering slik beskrevet i sak 9/2018 kapittel 5.3.2.5. Hvis denne modellen vedtas, anbefaler fiskeridirektøren at lukket gruppes fiske etter hyse reguleres uten overregulering og med kvoter som fremgår av tabell 41, gitt prognoser for overføringer fra 2018 til 2019.

Tabell 41: Aktuelle fartøykvoter lukket gruppe hyse i 2019 (tonn)

Hjemmels- lengde	Kvote- faktor	Fartøykvoter
Under 7 meter	1,3075	4,80
7 - 7,9	1,5293	5,61
8 - 8,9	1,8211	6,68
9 - 9,9	2,2530	8,26
10 - 10,9	2,4047	8,82
11 - 11,9	3,0735	11,95
12 - 12,9	3,6451	14,17
13 -13,9	4,4216	17,19
14 -14,9	5,0363	19,58
15 - 20,9	9,1056	31,62
27 - 27,9	8,6219	26,12

5.5 REGULERING AV KYSTFISKEKVOTE

Fiskeridirektoratet viser til overfisket av avsetningen ved fiske innenfor kystfiskekvoten i 2018 som beskrevet i kapittel 2.3.2.5.

Det må forventes at interessen og kvoteutnyttelsen i dette fiskeriet blir minst like stor som i 2018 siden det forventes langt lavere kvoter i åpen gruppe. Gitt forventet deltakelse på om lag 550 fartøy, foreslår fiskeridirektøren en garantert tilleggskvote på 5 tonn. Kvote tillegg kommer i tillegg til garanterte kvoter og maksimalkvoter i åpen gruppe og kan fiskes i kombinasjon med ferskfiskordningen. Fiskeridirektoratet vil være i dialog med Sametinget vedrørende utøvelsen av fisket og justere kvoten dersom fartøy kommer i kvotetaket og det er kvotemessig dekning innenfor avsetningen.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre kystfiskekvoten med tilleggskvoter på 5 tonn til alle fartøy i åpen gruppe i virkeområdet til Sametingets søkerbaserte tilskuddsordning.

5.6 REGULERING AV DISTRIKTSKVOTE

Det vises til at Nærings- og fiskeridepartementet besluttet i 2017 å innføre en midlertidig distriktskvoteordning i 2018 og 2019, jf. kapittel 2.3.2.7. Fiskeridirektøren foreslår å videreføre årets regulering. Nivået på maksimalkvotene pr. fartøy fastsettes i samråd med fiskerinæringen når antall påmeldte fartøy er kjent før fisket starter opp 1. mai.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre innværende års reguleringen av distriktskvoteordningen i 2019.

6 UNGDOMSFISKEORDNINGEN

Ungdomsfiskeordningen gir ungdom mellom 12 og 25 år adgang til å drive fiske i sommerferien.

I 2018 er det avsatt 7 000 tonn torsk til dekning av ungdoms- og rekreasjonsfisket. Avsetningen ble gjort før fordeling av den nasjonale kvoten på trål og konvensjonelle redskap. Tabell 42 viser antall fiskere som har deltatt i ungdomsfiskeordningen og levert fangst til Norges Råfisklag de siste årene.

Tabell 42: Antall deltakere og fangst (tonn) i ungdomsfiskeordningen i årene 2009 til 2018

År	Antall fiskere	Torsk	Hyse	Sei	Annet	Total fangst
2009	80	57	2	24	6	89
2010	144	128	9	54	26	218
2011	168	158	15	37	26	235
2012	181	127	13	71	31	242
2013	132	73	12	34	19	139
2014	84	48	8	19	16	91
2015	83	29	3	33	25	90
2016	99	37	2	20	23	82
2017	107	31	1	37	31	100
2018	109	47	2	28	23	100

Kilde: Norges Råfisklag pr. 29. oktober 2018

Fiskeridirektøren legger til grunn at ungdomsfiskeordningen videreføres i 2019.

7 BIFANGST TIL FARTØY SOM IKKE KAN DELTA I LUKKET ELLER ÅPEN GRUPPE

I utgangspunktet er det et vilkår for å delta i åpen gruppe i fisket etter torsk, hyse og sei nord for 62°N at fartøyet har en største lengde under 11 meter. Fartøy som ikke fyller vilkårene for å delta i åpen gruppe, og som heller ikke kan delta i lukket kystgruppe, kan ved fiske etter

andre arter ha inntil 10 % bifangst til sammen av torsk, hyse og sei ved landing. Samlet torskefangst må i løpet av året ikke overstige 2 tonn.

Fiskeridirektøren foreslår en videreføring av bifangstreguleringen for fartøy som ikke kan delta i åpen eller lukket gruppe.

8 KYSTTORSK

8.1 GJENOPPBYGGINGSPLAN OG KUNNSKAPSSTATUS

Departementet fastsatte i 2010 en plan som fastsetter et mål om å gjenoppbygge kysttorskbestandene nord for 62°N til fullt reproduksjonspotensiale, og samtidig oppnå tilfredsstillende vern av lokale bestandskomponenter. Inntil det foreligger en bestandsberegning som aksepteres av ICES og et vitenskapelig råd for hvor stor gytebestand som gir fullt reproduksjonspotensiale, skal bestanden betraktes som gjenoppbygget når toktindeksen for gytebestand i to etterfølgende år ligger over 60 000 tonn. Så lenge toktindeksen for gytebestand ikke øker, skal reguleringene ta sikte på å redusere fiskedødeligheten med minst 15 % per år relativt til 2009-nivået.

Gytebestanden av kysttorsk måles ved gjennomføringen av Havforskningsinstituttets høsttokt, og resultatene fra årets tokt vil formodentlig være klare i begynnelsen av desember. Det bør påpekes at de akustiske resultatene fra toktet er fastlagt med en nokså høy grad av usikkerhet.

Gytebestanden etter toktindeksen i 2010 viste en nedgang i forhold til 2009, noe som innebar at reguleringen skulle ta sikte på en nedgang i fiskedødeligheten på 15 % i 2011. Toktet i 2011 viste en høyere gytebestand enn i 2010, og åpnet derfor for en videreføring av tilsiktet dødelighetsnivå for 2011. I 2012 viste toktet igjen en nedgang i gytebestanden i forhold til foregående år, og dette tilsa reduksjon av fiskedødeligheten på 30 % i 2013 sammenlignet 2009-nivået. I 2013 og 2014 viste toktet en økning i gytebestanden, mens en nedgang i 2015 tilsa en reduksjon av fiskedødeligheten i 2016 på 45 %. Toktindeksen gikk opp igjen i 2016, for deretter å falle i 2017. Etter gjenoppbyggingsplanen skal fiskedødeligheten i 2018 således ta sikte på en reduksjon på 60 % i forhold til 2009. Dersom gytebestanden for 2018 beregnes til å være lavere enn fjorårets, skal reguleringen for 2019 ta sikte på å redusere fiskedødeligheten for kysttorsk med 75 % i forhold til 2009. Det er ikke særlig realistisk iverksette en slik regulering uten at det får dramatiske konsekvenser, også for fiskerier der (kyst)torsk ikke er målart men inngår som en del av fangstgrunnlaget.

Gjenoppbyggingsplanens mål om redusert fiskedødelighet er ikke oppnådd. Det ble registrert nedgang i fiskedødeligheten frem til og med 2014, men deretter har den økt og er nå høyere enn i 2009. Estimert samlet kommersiell fangst av kysttorsk har steget relativt markant fra 23 tusen tonn i 2014 til 53 tusen tonn i 2017. Dette synes i hovedsak å være en følge av relativt store fangster før skreiinsiget i begynnelsen av året av kysttorsk som beiter på sild utenfor Troms og nordlige Nordland.

Det er mange positive sider ved gjenoppbyggingsplanen. Den setter klare mål for reguleringen, og etablerer en «trappetrinnsplan» for iverksetting av tiltak som skal få ned fiskedødeligheten. Den har imidlertid også en del svakheter. Siden fiskedødeligheten skal reduseres når toktindeksen ikke øker, så tas det ikke så godt hensyn til trender i utviklingen av

gytebestanden. Kravet til reduksjonen i fiskedødeligheten kan f.eks. være den samme enten gytebestanden er nær 60 000 tonn (gjenoppbyggingsmålet) eller nær bestandskollaps. Det krever heller ikke mange nedganger i toktindeksen før kravet til fiskedødeligheten blir nok så markant, og som er særdeles utfordrende å få til i praksis når man også skal ta hensyn til andre legitime mål med fiskeriforvaltningen. Den direkte koblingen mellom toktindeks og innstramminger i reguleringene medfører også liten forutsigbarhet, ettersom gytebestanden måles med relativ stor usikkerhet med svingninger som kan virke mer eller mindre tilfeldige. Det er dessuten slik at ICES nå sterkt tilrår en ny gjenoppbyggingsplan.

Fiskeridirektoratet har derfor gitt råd til departementet om å be Havforskningsinstituttet utarbeide et forslag til ny gjenoppbyggingsplan, sammen med en samlet gjennomgang av kunnskapsstatusen for kysttorsk nord for 62°N.

8.2 FISKE MED SNURREVADFARTØY INNENFOR FJORDLINJENE

Nærings- og fiskeridepartementet fastsatte i fjor en del endringer for fisket innenfor fjordlinjene, slik som redskapsbegrensninger i autolinefisket og justeringer/utvidelser av enkelte fjordlinjer. Videre ble det fra og med 28. november 2017 som en prøveordning åpnet for fiske med snurrevad innenfor fjordlinjene for fartøy har en største lengde under 11 meter, bredde under 4,5 meter og en lasteromsstørrelse under 20 kubikkmeter. Det er dessuten fastsatt begrensninger på snurrevaden i form av antall masker, maksimal taulengde mv. ved slikt fiske. Ordningen gjelder ut 2018.

Nærings- og fiskeridepartementet har gitt Havforskningsinstituttet med bidrag fra Fiskeridirektoratet i oppgave å beregne beskatningstrykket på kysttorsk og andre lokale bestander i forbindelse med prøveordningen, og en rapport om dette er forventet om kort tid.

Fiskeridirektoratet har ut fra sluttседler til den aktuelle fartøygruppen etter 1. november 2017 med oppgitt snurrevad og fangst innenfor 12 nautiske mil identifisert totalt 82 fartøy med en potensiell fangst på 1454 tonn innenfor fjordlinjene. Fangstene fordeler seg som følger (i tonn):

Torsk	Hyse	Sei	Rødspette	Annet
1 073	162	16	165	38

Av disse er det identifisert 35 fartøy registrert med snurrevadfangster som har landet minst 5 tonn samlet i perioden. Dersom det settes krav om at fartøyene må ha minst 15 % landinger registrert med snurrevad som redskap, gir dette en liste med 35 fartøy og potensielt 1 385 tonn fangst. Disse er deretter sortert minkende på total fangstmengde, og et utvalg på 25 fartøy som dekker 80 % av fangsten av de 35, er deretter koblet med AIS-sporing (Automatic Identification System) for å filtrere fangst innenfor fjordlinjene. Dette gir følgende fangster med fordeling innenfor/utenfor fjordlinjene:

Art	Fjordlinje	Fartøy	Landinger	Rundvekt (kg)	%
Torsk	Innenfor	21	234	145 698	20,56%
	Utenfor	23	320	562 921	79,44%
Hyse	Innenfor	22	205	41 389	44,12%
	Utenfor	23	226	52 423	55,88%
Sei	Innenfor	16	63	1 374	12,46%
	Utenfor	17	108	9 654	87,54%
Rødspette	Innenfor	17	162	22 610	48,62%
	Utenfor	19	160	23 890	51,38%
Total				859 960	

Dersom vi tar utgangspunkt i at de 35 aktuelle fartøyene fisker 21 % av torskefangstene innenfor fjordlinjene, gir dette et estimat på totalt 225 tonn torsk, 71 tonn hyse, 2 tonn sei og 81 tonn rødspette. Selv om vi forutsetter at all torsken tatt innenfor fjordlinjene er kysttorsk, utgjør det en svært liten andel av den samlede fangsten av kysttorsk i perioden. Det er likevel en risiko for at snurrevadfiske innenfor fjordlinjene kan medføre nedfisking av lokale ansamlinger av gytefisk. Det er dessuten viktig å sikre god seleksjon for å unngå uttak av småfisk.

Fiskeridirektoratet mener at adgangen til å kunne fiske med snurrevad innenfor fjordlinjene kan videreføres i 2019, men foreslår følgende endringer i reguleringsopplegget:

- Adgangen skal ikke gjelde i hovedsesongen for gyteperioden, dvs. februar, mars og april.
- Det bør settes krav om bruk av fiskepose med kvadratmasker med en minste maskevidde på 125 mm nord for 62°N, altså samme regel som trer i kraft for alt fiske med snurrevad nord for 64°N fra 1. januar 2019.
- For å sikre et godt datagrunnlag som dokumentasjon på hvor fisket foregår bør det være påbudt med bruk av AIS ved fiske med snurrevad innenfor fjordlinjene.

Uavhengig av dette vil det fortsatt være adgang for fartøy under 11 meter å fiske med snurrevad innenfor fjordlinjene etter flyndre eller lysing etter det regelverket som gjaldt før forsøksordningen, altså i perioden juni-desember (minst 170 mm maskevidde i fiskeposen ved flyndrefiske), og å fiske etter hyse med seleksjonspanel i perioden juli-september.

Fiskeridirektoratet foreslår imidlertid at det også ved fiske etter dette regelverket skal være påbudt med bruk av AIS innenfor fjordlinjene.