

**SAKSDOKUMENT
TIL
REGULERINGSMØTET
7. og 8. NOVEMBER
2018**

DEL 2

Fiskeridirektoratet



REGULERINGSMØTET 7. OG 8. NOVEMBER 2018
SAKSLISTE

Sak 8/2018

Regulering av fisket etter torsk nord for 62° N i 2019

Sak 9/2018

Regulering av fisket etter hyse nord for 62° N i 2019

Sak 10/2018

Regulering av fisket etter sei nord for 62° N i 2019

Sak 11/2018

Regulering av fisket etter blåkveite nord for 62° N i 2019

Sak 12/2018

Regulering av fisket etter uer i 2019

- a) Nasjonalt
- b) I Irmingerhavet

Sak 13/2018

Regulering av fisket etter rognkjeks i 2019

Sak 14/2018

Regulering av fisket etter sei sør for 62 N° i 2019

Sak 15/2018

Regulering av fisket etter torsk sør for 62°N i Nordsjøen og Skagerrak i 2019

Sak 16/2018

Regulering av fisket etter

- a) bunnfisk ved Grønland i 2019
- b) torsk i NAFO-området i 2019

Sak 17/2018

Regulering av dyphavsarter i internasjonale farvann i 2019

Sak 18/2018

Regulering av fisket etter vassild i 2019

Sak 19/2018

Regulering av fisket etter reker i 2019

- a) Ved Grønland
- b) I Nordsjøen og Skagerrak
- c) Nord for 62°N

Sak 20/2018

Regulering av fisket etter leppefisk i 2019

Sak 21/2018

Regulering av fisket etter makrellstørje i 2019

Sak 22/2018

Regulering av fisket etter norsk vårgytende sild i 2019

Sak 23/2018

Regulering av fisket etter makrell i 2019

Sak 24/2018

Regulering av fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2019

Sak 25/2018

Regulering av fisket etter hestmakrell i 2019

Sak 26/2018

Regulering av fisket etter brisling i 2019

Sak 27/2018

Regulering av fisket etter kolmule i 2019

Sak 28/2018

Orientering om fisket etter lodde i Barentshavet i 2019

Sak 29/2018

Regulering av fisket etter lodde ved Island, Grønland og Jan Mayen sesongen 2018/2019

Sak 30/2018

Regulering av fisket etter tobis i 2019

Sak 21/2018

Regulering av fisket etter makrellstørje i 2019

REGULERING AV FISKET ETTER MAKRELLSTØRJE I 2018

1 SAMMENDRAG

Rammebetingelsene for fisket etter makrellstørje fastsettes av den internasjonale kommisjonen for bevaring av atlantisk tunfisk, ICCAT (The International Commission for the Conservation of Atlantic Tunas). Årsmøtet i ICCAT avholdes 12.-19. november. Nasjonale reguleringer vil dermed ikke foreligge før etter reguleringsmøtet.

Fiskeridirektøren forutsetter at norsk regulering blir i samsvar med ICCAT sitt vedtak på årsmøtet.

I forbindelse med reguleringen for 2019 ber Fiskeridirektøren blant annet reguleringsmøtet om innspill til om det bør åpnes for et sports- og rekreasjonsfiske etter makrellstørje i 2019. Videre ber Fiskeridirektøren reguleringsmøtet om å ta stilling til om det bør settes en øvre grense for lengde på fartøy som får delta i fisket etter makrellstørje, og om fartøy som får delta kun skal kunne fiske med størjenot.

2 BAKGRUNN

Norske fartøy fisket store fangster av makrellstørje på 1950-tallet, men utover på 60- og 70-tallet falt fangstmengdene, og fra slutten av 80-tallet ble det kun tatt enkelte bifangster. På grunn av artens forfatning ble alt fiske etter makrellstørje i norske farvann forbudt i 2007. Noen bifangster ble registrert i kolmulefisket vest av Irland i 2008, 2013 og 2014. I 2013 ble det også registrert bifangst av makrellstørje i fisket etter hestmakrell i våre farvann. Fordi det var klare tegn til bedring i bestandssituasjonen åpnet Nærings- og fiskeridepartementet for et forsøksfiske etter makrellstørje i norske farvann i 2014. Et forsøksfiske etter makrellstørje ble også gjennomført i 2015 og 2016, mens fisket etter makrellstørje i 2017 og 2018 ble gjennomført som et ordinært fiske.

3 ICCAT

Makrellstørje er en langtmigrerende art som forvaltes av den regionale fiskeriforvaltningsorganisasjonen ICCAT. Norge ble medlem i 2004 etter å ha hatt observatørstatus i organisasjonen i mange år.

ICCATs forvaltningsplan inneholdt frem til og med 2013 et forbud mot fiske etter makrellstørje i våre farvann på det tidspunktet den befinner seg her. Under årsmøtet i 2013 fikk vi imidlertid gjennomslag for, innenfor strenge rammer, å åpne for fiske i norske farvann med line i perioden fra og med 1. august til og med 31. januar og med ringnot fra og med 25. juni til og med 31. oktober.

4 FISKET ETTER MAKRELLSTØRJE I 2017



Foto: Gjengitt med tillatelse fra Benjamin Nekkøy på «Bluefin»

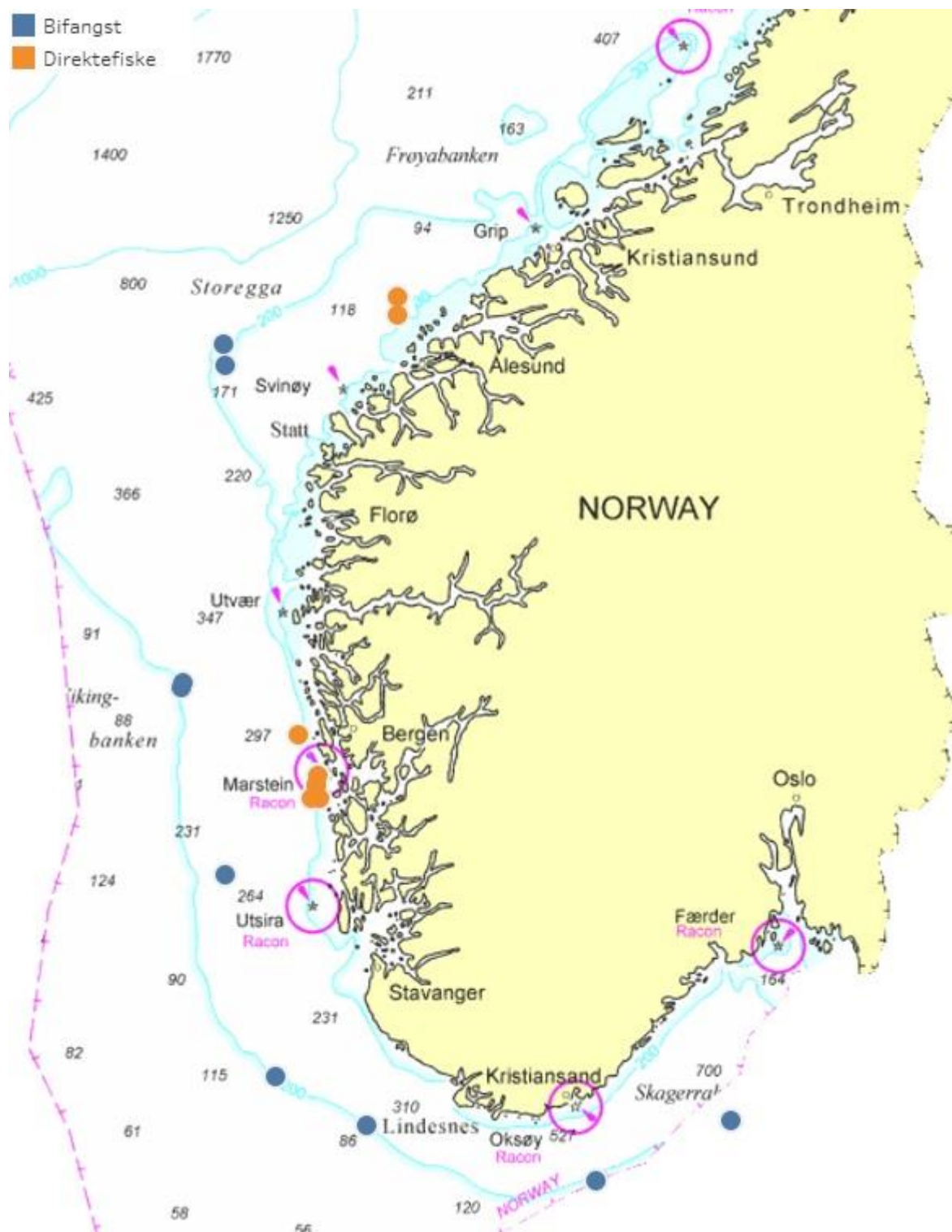
Den norske kvoten av makrellstørje for 2017 var på 52,48 tonn. Som i 2016 ble det åpnet for fiske med ett ringnotfartøy og ett linefartøy over 15 meter men, som i 2016, var det ingen linefartøy som meldte sin interesse. I motsetning til i 2016 var fisket i 2017 ikke et forsøksfiske, men et ordinært deltakerbegrenset fiske, der fartøyet «Bluefin» fikk tillatelse etter loddtrekning. «Bluefin» ble i første omgang tildelt en garantert kvote på 30 tonn. Den 28. august 2017 vedtok Fiskeridirektoratet å overføre de 12 tonnene makrellstørje som var tiltenkt et linefartøy til «Bluefin». Overføringen ble gitt som en maksimalkvote, og trådte i kraft fra og med 31. august 2017.

I alt hadde Bluefin 6 landinger med totalt 234 makrellstørjer. Totalvekten på disse makrellstørjene var på 46,44 tonn.

Fisket etter makrellstørje ble stoppet med virkning fra og med 14. september 2017 som følge av at kvoten var beregnet oppfisket.

Fiskeridirektoratet registrerte 10 tilfeller av bifangst av makrellstørje i 2017. Bifangsten utgjorde 18 individer med en totalvekt på 4,18 tonn.

Kartet under viser en oversikt over fangst av makrellstørje i 2017.



5 FISKET ETTER MAKRELLSTØRJE I 2018

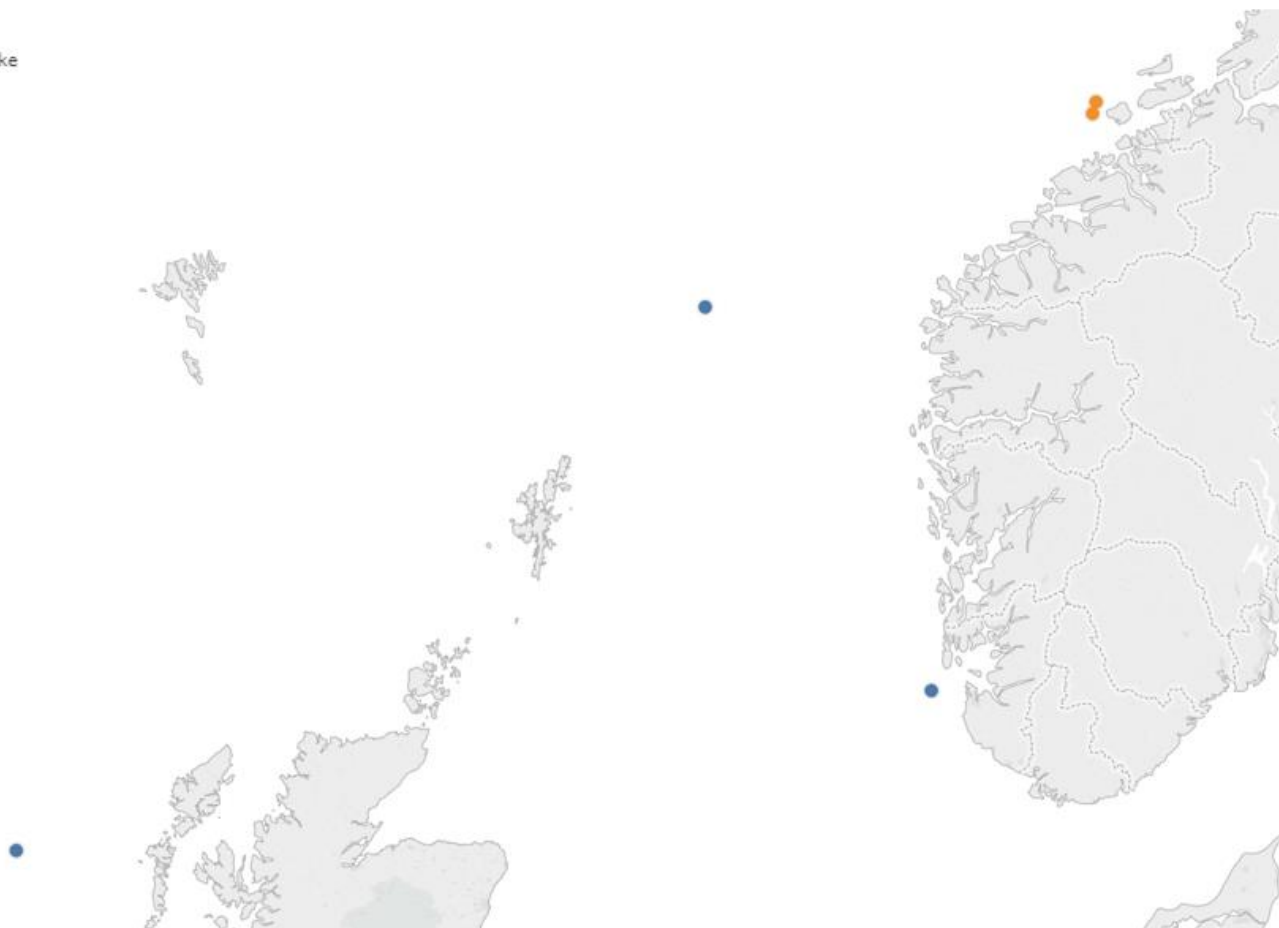
Den norske kvoten av makrellstørje for 2018 var på 104 tonn. To fartøy, «Salvøy» og «Hillersøy» fikk, etter loddtrekning, tillatelse til å delta i fisket etter makrellstørje. Fartøyene fikk tildelt en fartøykvote hver på 45 tonn. Dårlig vær vanskeliggjorde fisket, og de to fartøyene ble liggende til kai i store deler av fiskeperioden. Den 5. september fisket «Hillersøy» 45 makrellstørjer med en totalvekt på 7,8 tonn, og samme dag fisket «Salvøy» 11 makrellstørjer, med en totalvekt på 2,6 tonn. På grunn av dårlige værforhold resten av september og begynnelsen av oktober var det ikke mulig for de to fartøyene å fiske mer makrellstørje.

Fiskesesongen for fartøy som fisker med not i NØS er begrenset til 31. oktober, og fisket etter makrellstørje ble derfor stoppet med virkning fra og med denne datoen.

Fiskeridirektoratet registrerte 3 tilfeller av bifangst av makrellstørje i 2018. Bifangsten utgjorde 3 individer med en totalvekt på 699 kilo. I tillegg var det tre tilfeller hvor makrellstørjer gikk inn i oppdrettsmerd. Totalvekten på disse tre er estimert til 1140 kilo.

Kartet under viser en oversikt over fangst av makrellstørje i 2018.

■ Bifangst
■ Direktefiske



6 RAMMEVILKÅR FOR REGULERINGEN AV FISKET I 2019

6.1 BESTANDSSITUASJONEN

Bestanden av makrellstørje var lenge, som følge av overbeskatning, i svært dårlig forfatning. For å begrense fangstene og få en effektiv gjenoppbygning på plass, har ICCAT de siste 10-15 årene gjennomført en rekke tiltak, blant annet lave fangstkvoter og krav om å tilpasse fangstkapasitet til kvotene. Videre er det gitt regler om vern av gyteområder, tiltak for å unngå fangst av ungfisk, krav til registrering av all fangst og kontroll med at den årlige totalkvoten ikke overstiges.

De siste årene har en sett en positiv utvikling i bestandssituasjonen, noe som har ført til at totalkvoten har økt. I inneværende år er totalkvoten på 28 200 tonn. I den gjeldende forvaltningsplanen er det lagt inn en stegvis økning av totalkvoten til 36 000 tonn i 2020.

Norge har frem til 2018 hatt en andel på 0,23 % av totalkvoten.

6.2 AVTALESITUASJONEN FOR 2019

Forvaltningsplanen for makrellstørje skal revideres på årsmøtet i ICCAT, som finner sted fra 12.-19. november 2018. I årsmøtet vil det også diskuteres fremtidig allokering av totalkvoten. Størrelsen på Norges kvote av makrellstørje vil dermed først fastsettes i forbindelse med denne revisjonen. I forbindelse med revisjonen av forvaltningsplanen for makrellstørje, kan det komme andre endringer i forvaltningsplanen som må gjennomføres i norsk regulering. Med forbehold om eventuelle endringer etter årsmøtet i ICCAT, anbefaler Fiskeridirektøren at reguleringen fra 2018 i all hovedsak videreføres.

Erfaringene fra tidligere år viser at det utilsiktet kan bli tatt store mengder størje som bifangst i fisket etter andre arter. Fiskeridirektoratet vil stoppe fisket når den norske totalkvoten er beregnet oppfisket.



Foto: © Brian J. Skerry /National Geographic Stock / WWF

6.3 REGULERINGEN AV DELTAKELSEN I FISKET I 2019

Den norske kvoten av makrellstørje i 2017 og 2018 var, som tidligere nevnt, på henholdsvis 52,48 tonn og 104 tonn. Som følge av at Norges kvote av makrellstørje ikke er endelig fastsatt, er det vanskelig å si noe om hvor mange fartøy som kan delta i fisket i 2019. ICCATs regelverk setter klare begrensninger til hvor mange fartøy som kan fiske etter makrellstørje i de ulike landene. Begrensningene kommer som følge av ICCATs behov for begrense de enkelte kontraktspartene kapasitet. Dersom store fartøy skal delta i fisket vil vi kunne ha færre fartøy som deltar i fisket etter makrellstørje i 2019, enn dersom mindre fartøy skal delta i fisket.

Som følge av at det er behov for å bygge opp kunnskap om fiske etter makrellstørje, mener Fiskeridirektøren at det er hensiktsmessig at så mange fartøy som mulig får delta i fisket etter størje i 2019. Fartøyene som får anledning til å delta må imidlertid oppfylle en del krav, deriblant ha tilstrekkelig lugarplass til en forsker fra Havforskningsinstituttet og til en observatør. Dette kravet, samt øvrige krav, er nærmere beskrevet under. Pr. i dag er det, som nevnt, usikkert hvor stor den norske kvoten i 2019 blir, men det ligger an til at kvoten blir høyere enn i 2018.

De siste årene er det fartøy som fisker med not som har deltatt i fisket. Når det gjelder linefartøy har vi sett at det har vært liten interesse for å delta i fisket etter makrellstørje fra denne flåten. Noe av bakgrunnen for dette kan være at linefartøy i større grad enn ringnotfartøyene fisker etter andre arter på det tidspunktet da fisket etter makrellstørje pågår. Tilbakemeldinger fra næringen tilsier at fiske med line vil være lettere å gjennomføre i dårlig vær enn fiske med not. Dersom ingen linefartøy melder seg vil Fiskeridirektoratet undersøke muligheten for å innføre redskapsfleksibilitet, slik at fartøy som får tillatelse til å fiske etter makrellstørje med not også vil kunne fiske kvoten med line, dersom de skulle ønske det, og dersom de er i stand til å utøve et slikt fiske.

Forutsatt at det er i overenstemmelse med ICCAT-reguleringen for 2019 legger Fiskeridirektøren til grunn følgende ved reguleringen av fisket etter makrellstørje i 2019:

a) Fartøy over 15 meter

ICCAT stiller en rekke krav til rapportering av fangst i størjefiske, blant annet krav til posisjonsrapportering og elektronisk fangstdagbok. Ettersom fartøy over 15 meter allerede er pålagt elektronisk rapportering og posisjonsrapportering, ble fisket i 2018 forbeholdt disse.

Fiskeridirektøren foreslår at det også i 2019 settes krav til at fartøy som skal delta skal være større enn 15 meter.

b) Maksimal lengde for fartøy som kan delta i fisket etter makrellstørje

Som nevnt over setter ICCAT strenge kapasitetsbegrensninger. Disse kapasitetsbegrensningene innebærer i realiteten at Norge kan ha flere fartøy som deltar i fisket etter makrellstørje dersom fartøyene er små enn dersom de er store. Selv om fisket etter makrellstørje ikke er et forskningsfiske er det et fiske som fortsatt bærer preg av å være et fiske i sterk utvikling og med en bratt læringskurve. Fiskeridirektøren ser det derfor som

positivt at flest mulig fartøy får delta i fisket slik at man legger til rette for å bygge opp kunnskap blant flest mulig fiskere.

Fiskeridirektøren ønsker en tilbakemelding fra Reguleringsmøtet på om det bør innføres en maksimal største lengde for fartøy som får tillatelse til å delta i fisket etter makrellstørje i 2019.

c) Makrellstørjenot

I den tiden norske fartøy drev et større fiske etter makrellstørje ble det tatt i bruk et eget redskap, såkalt størjenot, ved målrettet fiske etter størje. Fordelen med størjenot er at dette gir et renere fiske med mindre bifangst, slik at fartøyet vil kunne fiske i områder med eksempelvis makrell- eller kolmuleforekomster. Bruk av størjenot vil trolig også øke kvaliteten og dermed verdiskapningen av fisket. En bør sikre seg at makrellstørjenoten er utformet på en slik måte at makrellstørjen ikke henger seg fast i den.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy som fisker med not kun kan fiske makrellstørje med størjenot.

d) Påmelding og utvelgelse av fartøy

Fisket etter makrellstørje i våre farvann må gjennomføres med svært begrenset innsats. For 2019 foreslås det at utvelgelsen av fartøy skjer ved loddtrekning slik som i 2018. For å kunne ta del i loddtrekningen foreslås det at det er et krav at fartøyet, i tillegg til å være egnet, bemannet og utrustet til fiske etter makrellstørje, også må legge frem en plan for håndtering og levering av fangst som sikrer at kvaliteten ivaretas. Videre må fartøyet ha tilstrekkelig plass om bord til å ha med en forsker fra Havforskningsinstituttet og en observatør, og fartøy som fisker med not må, som nevnt over, ha en størjenot som på best mulig måte ivaretar kvaliteten på makrellstørjen.

Når det gjelder planen for å gjennomføre og levere fangst, vil det her være naturlig å kreve at det redegjøres for hvordan kvaliteten på makrellstørje søkes ivaretatt, både i forbindelse med fisket, om bord, ved landing og ved videresalg. Fisket etter makrellstørje skiller seg fra andre fiskeri i den forstand at makrellstørjen kan ha en kroppstemperatur som er ca. 6 - 7 grader over omgivelsestemperaturen, blant annet på grunn av den mørke, oksygenrike muskulaturen. I tillegg øker makrellstørjens temperatur i stressituasjoner. Det er derfor viktig med nedkjøling/ nedfrysing for å unngå forråtnelse av kjøttet. Da makrellstørjen kan veie fra 50 – 400 kilo er det nødvendig å ha spesialutstyr om bord for å sikre nedkjøling. I tillegg må det i størst mulig grad unngås at makrellstørjen utsettes for trykk og slag, da dette kan forringe kvaliteten. Det er derfor viktig at makrellstørjen kan tas om bord på en mest mulig skånsom måte. Riktig behandling av makrellstørjen vil bidra til høyere pris per kilo for fangsten. Det finnes eksempler på makrellstørje av dårlig kvalitet der kiloprisen har vært rundt 10 kroner kiloet, mens god kvalitet kan oppnå flere hundre kroner per kilo.

Som følge av at fartøy som tildeles tillatelse til å fiske etter makrellstørje i norske farvann kun får denne tillatelsen for ett år av gangen, er det svært viktig at fartøyene har et stort fokus på kvalitet. Pr. i dag er det norske markedet ikke stort nok til å ta imot hele den norske kvoten av

makrellstørje, og fartøyene er derfor avhengige av markeder utenfor våre landegrensler, deriblant Japan. På det japanske markedet er kravet til kvalitet svært høyt, og dersom markedet skal holdes åpent for makrellstørje fra Norge fra år til år, er det viktig at fartøyene hvert år sørger for best mulig kvalitet. På den måten vil makrellstørje fra Norge ha et godt rykte, og fartøyet som begynner å fiske det påfølgende året må ikke begynne på null når det gjelder å bygge opp markedsandeler.

Fiskeridirektøren foreslår en påmelding til fisket etter makrellstørje, samt utvelgelse av hvilke fartøy som får delta i fisket som i 2018.

e) Observatørordning

Ringnotfartøy som fisker makrellstørje må ha observatør fra ICCATs regionale observatørprogram om bord 100 % av tiden. Fartøyet må selv bære disse kostnadene, og før observatør tildeles må alle kostnader være betalt. I 2018 omfattet kostnadene et fast beløp på € 7 700 + € 4 400, og i tillegg et døgnhonorar på € 230. For fartøy som tidligere hadde deltatt i fisket og hatt observatør fra ICCAT om bord, var inngangsbeløpet redusert til € 3 500. Videre måtte fartøyet ha egen lugar disponibel til observatøren.

ICCATs regelverk om regionale observatørordning for makrellstørje krever at det skrives en kontrakt (Memorandum of Understanding – MOU) mellom selskapet som leverer observatøren og fartøyet. Kontrakten finnes her:

https://www.iccat.int/Documents/Comply/ROPBFTMOU_2018_EN.pdf

Ved å signere kontrakten forplikter fartøyet seg til å ta imot observatør uten hensyn til kjønn, religion og alder. Videre plikter fartøyet å sørge for lugar, mat og sanitære forhold tilsvarende offiserenes, samt tilgang til en rekke dokumenter, satelittnavigasjonssystem, radar, elektronisk kommunikasjonsutstyr, tilstrekkelig med plass på broen om bord slik at observatøren kan utføre oppgavene sine m.m. Det er også krav om at observatøren må være dekket av forsikringen om bord.

Ytterligere informasjon om den regionale observatørordningen i ICCAT finnes her:

<http://www.iccat.int/en/ROPbft.htm>

ICCATs forvaltningsplan for makrellstørje artikkel 88 medfører at 20 % av fartøy som fisker med line skal ha observatør om bord. Med eksempelvis ett eller to fartøy vil en fra norsk side legge til grunn at disse fartøyene må ha observatør om bord i minst 20 % av tiden fisket etter makrellstørje pågår. Observatøren på fartøy som fisker med line skal være en nasjonal observatør. I 2015 ble det brukt observatør fra Sjøtjenesten, og det ble lagt til grunn at kostnadene ville beløpe seg til kr. 2700 per døgn, med tillegg for reiseutgifter, og eventuelt for administrativ forpleining (kr. 520 per døgn) og ubekvem innkvartering (kr. 387 per døgn). Det legges til grunn at disse kostnadene vil kunne være noe høyere i 2019.

f) Prøver/Havforskningsinstituttet

Fiskeridirektøren foreslår også å videreføre ordningen med at fartøyet kan pålegges å ha forskere fra Havforskningsinstituttet om bord for prøvetaking av fangst, slik at fartøy som vil delta må ha tilstrekkelig plass om bord til forsker fra Havforskningsinstituttet. Prøvetaking som nevnt vil kunne bidra til økt kunnskap om arten, og således sikre at den forvaltes på best mulig måte. Det foreslås også at fartøyet kan pålegges å ta prøver på vegne av Havforskningsinstituttet.

6.4 HAVNEANLØP OG LANDING

Fiskeridirektoratet vil fortløpende vurdere fullkontroll av landinger av makrellstørje i 2019. Alle fartøy som får fangst av makrellstørje må derfor straks varsle Fiskeridirektoratets FMC om fangsten. Dette gjelder også for fartøy som får bifangst. Videre må fartøyet senest fire timer før landing varsle om i hvilken havn størjefangsten skal landes.

Det følger videre av ICCATs forvaltningsplan at all fangst av makrellstørje skal landes i utpekte havner.

Kravet om landing i utpekt havn gjelder både fangst og bifangst. Fiskeridirektoratet kan peke ut flere havner i Norge dersom det er behov for dette. For at en norsk havn skal pekes ut, er det imidlertid nødvendig at havnen er lett tilgjengelig for inspektører fra Fiskeridirektoratet, og at disse kan gjennomføre kontroll av landinger der.

Videre foreslås det å videreføre muligheten til å lande størje i utenlandske havner, under forutsetning av at dette er havner utpekt i ICCAT. Dersom fartøy skal lande i slik havn, må det sende forhåndsmelding om havneanløp i samsvar med kravet i ICCAT.

Oversikt over alle utpekte havner i ICCAT finnes her:

<http://www.iccat.int/en/Ports.asp>

6.5 BIFANGST

I reguleringen av fisket etter makrellstørje i 2018 er det avsatt en relativ stor andel av kvoten avsettes til uunngåelig bifangst. Fiskeridirektøren legger til grunn at det i 2019 avsettes en andel av makrellstørje som er tilstrekkelig stor til å dekke behovet som måtte oppstå.

På reguleringsmøtet i november 2016 ble det fra flere hold gitt uttrykk for at fartøy som får slik bifangst bør få beholde hele verdien. Dersom størsteparten av fangstverdien ved bifangst av makrellstørje blir inndratt, vil dette kunne lede til at død og døende størje ikke blir ilandført.

Fiskeridirektøren viser til at det er forbudt å fiske makrellstørje for andre fartøy enn de som får adgang til å delta i forsøksfisket i 2019. Det følger av utøvelsesforskriften § 48 følger at levedyktig bifangst skal sette ut igjen, mens død eller døende makrellstørje skal ilandføres.

Avsetningen til bifangst er gjort for å ha dekning for uunngåelig bifangst. Den åpner ikke for et lovlig bifangstfiske. Konsekvensen av dette er at verdien skal inndras etter forskrift 12. mars 2010 nr. 390 om inndraging av fangst og bruk av inndregne midlar (inndragingsforskriften). Ved pålagt ilandføring åpnes det for vederlag for omkostninger etter inndragingsforskriften § 3. Slikt vederlag er satt til 20 % av verdien av den ulovlige fangsten.

6.6 ICCAT FANGSTDOKUMENTER

Ved fangst av makrellstørje skal ICCAT fangstdokument fylles ut, og det er utviklet en egen elektronisk portal for utstedelse av slike fangstdokumenter. De ulike handelsledd fra fisker til eventuell eksportør vil kunne få tilgang til portalen, slik at de kan logge seg inn og registrere opplysningene elektronisk. Fiskeridirektoratet kan også bistå med dette. Videre må dokumentet godkjennes av direktoratet for å være gyldig. Omsetning uten gyldig fangstdokument er ikke tillatt, jf. forskrift 20. mars 2009 nr. 332 om fangstdokumentasjon for makrellstørje, storøyet tunfisk og sverdfisk. Kravet om fangstsertifikat gjelder også for bifangst.

6.7 FORBUD MOT OMLASTING

I henhold til forvaltningsplanen i ICCAT er det forbudt å drive omlasting av makrellstørje til havs.

6.8 SPORTS- OG REKREASJONSFISKE

Etter gjeldende forskrift er sports- og rekreasjonsfiske etter makrellstørje forbudt. Flere aktører har nå vist interesse for et slikt fiske. I en del land utøves fritidsfiske som en viktig del av det kommersielle fisket etter makrellstørje. Her må det imidlertid understrekes at ICCATs forvaltningsplan for makrellstørje¹ stiller strenge krav til slikt fiske (ICCAT rekommandasjon 17-07 paragraf 30-34 <https://www.iccat.int/Documents/Recs/compendiopdf-e/2017-07-e.pdf>). Blant annet kreves at hvert fartøy som skal delta må ha særskilt tillatelse fra nasjonale myndigheter, at fartøyene i størst mulig utstrekning skal slippe ut igjen levedyktig størje, at fartøy i utgangspunktet ikke kan lande mer enn en størje per dag, og at størje tatt i disse fiskeriene ikke kan omsettes, men skal trekkes fra kvoten.

Dersom sports- og rekreasjonsfiske etter makrellstørje tillates vil dette blant annet kunne bidra til økt kunnskap om makrellstørjens utbredelse. Dersom man i forbindelse med et slikt fiske i tillegg krever at levende og levedyktig fisk som fanges på denne måten merkes med såkalt «spaghettimerke», vil det øke kunnskapen om bestanden ytterligere. Død og døende makrellstørje skal tas med til land, men vil ikke kunne omsettes. Fiskeridirektøren legger til grunn at slik merking forutsetter at de som skal merke makrellstørjen får tillatelse til dette av relevante myndigheter.

Fiskeridirektøren foreslår at det avsettes et kvantum på 5 tonn til sports- og rekreasjonsfiske i 2019. Det er en forutsetning for fisket at makrellstørje som fanges og er levende eller levedyktig merkes med «spaghettimerker» slik at man kan skaffe seg økt kunnskap om

¹ <http://www.iccat.int/Documents/Recs/compendiopdf-e/2014-04-e.pdf> - om sports- og rekreasjonsfiske i punktene 30 til 34

bestanden. Merkingen forutsetter at de som skal merke makrellstørjen får tillatelse til dette av relevante myndigheter. Død og døende makrellstørje skal tas med til land, men vil ikke kunne omsettes. Hvert fartøy vil kun kunne lande en makrellstørje pr. dag. Fiskeridirektøren foreslår videre at tillatelse til å delta i fisket tildeles etter tilsvarende kriterier som ble satt i forbindelse med merkeforsøksfisket etter makrellstørje som Havforskningsinstituttet hadde i 2018 (<https://www.imr.no/resources/Storjemerking-Stangfiskere.pdf>).

6.9 LEVENDELAGRING

Mulighet til å levedelagre makrellstørje vil kunne ha markedsmessige fordeler, blant annet ved at man ikke «oversvømmer» markedet med makrellstørje for de tilfeller der det blir tatt flere fangster av størje i løpet av kort tid.

ICCATs forvaltningsplan for makrellstørje omhandler ikke levedelagring spesifikt, men stiller en rekke krav til «farming». Med «farming» menes de tilfeller der målet er å sette makrellstørjen i merd for å «fete» den opp (øke dens totale biomasse). Dette er noe som særlig skjer i Middelhavet der makrellstørjen er mindre enn den makrellstørjen som svømmer utenfor vår kyst. Det er sannsynlig at deler av regelverket som omfatter farming kan få anvendelse for levedelagring. Det vil da medføre et svært omfattende regelverk, og vil også innebære at det trolig vil måtte stilles en del krav til hvordan levedelagring skal foregå. Pr. i dag foreligger det lite eller ingen kunnskap om levedelagring av makrellstørje i våre farvann. Det innebærer at det er nødvendig med en grundig utredning der blant annet følgende spørsmål må diskuteres:

- hvor stor merden må være - både dybde og omkrets-,
- hvilken type merd må til for å hindre at makrellstørjen bryter gjennom den og rømmer (kvalitet og bruddstyrke)
- hvor lenge makrellstørjen kan gå uten mat,
- hvor lenge makrellstørjen skal oppbevares i merd
- hvilke eventuelle konsekvenser vil levedelagring av makrellstørje ha rent dyrevelferdsmessig.

Fiskeridirektoratet vil, blant annet i samarbeid med næringen og Havforskningsinstituttet, utrede problemstillingene knyttet til levedelagring av makrellstørje nærmere i løpet av 2019.

7.0 REGULERINGEN AV FISKET I 2019

Som nevnt avholdes årsmøtet i ICCAT avholdes 12. - 19. november 2018, og er dermed etter høstens reguleringsmøte.

Fiskeridirektøren legger til grunn at fisket etter makrellstørje i 2019 reguleres i samsvar med ICCATs vedtak.

Sak 22/2018

Regulering av fisket etter norsk vårgytende sild i 2019



SAK 22/2018

REGULERING AV FISKET ETTER NORSK VÅRGYTENDE SILD I 2019

Fiskeridirektøren har forelagt forslaget til regulering av fisket etter norsk vårgytende sild i 2018 for Sametinget som ledd i gjennomføringen av konsultasjonsavtalen mellom Sametinget og statlige myndigheter. Sametingets innspill er vedlagt.

1 SAMMENDRAG

For å ta høyde for fiske på rekrutteringskvoter i 2019, foreslår Fiskeridirektøren at det settes av 244 tonn sild før fordeling på fartøygrupper.

Fiskeridirektøren foreslår at åpen gruppe tildeles en gruppekvote på 2 000 tonn. Dagens kvotestige foreslås videreført. Det foreslås videre at disse fartøyene reguleres med maksimalkvoter. Kvoteenheten foreslås satt til 50 % av garantert kvote i lukket gruppe.

Dersom det er fare for at gruppekvoten ikke blir oppfisket vil det bli foretatt justeringer i kvoteenheten. Fartøy i åpen gruppe kan ikke få større maksimalkvote etter sin største lengde enn 50 prosent av fartøykvoten til fartøy i lukket gruppe med tilsvarende hjemmelslengde. I slike tilfeller foreslås det at et eventuelt restkvantum overføres til kystgruppen (inkl. åpen gruppe) påfølgende år.

Fiskeridirektøren foreslår videre at fartøy i lukket gruppe med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter i lukket gruppe blir regulert med maksimalkvoter med 30 % overregulering.

For øvrig foreslår Fiskeridirektøren å videreføre gjeldende regulering av fisket etter norsk vårgytende sild i 2019.

2 OPPSUMMERING AV FISKET ETTER NORSK VÅRGYTENDE SILD I 2017

2.1 KVOTER OG FANGST I 2017

Norge hadde i 2017 en totalkvote på 432 870 tonn norsk vårgytende sild. Av dette ble det avsatt 500 tonn til agn, 1 005 tonn til forskning og undervisning og 225 til rekruttering. Disse kvanta ble trukket fra den norske totalkvoten før fordeling til de ulike fartøygruppene. Norsk totalkvote til fordeling i 2017 ble da på 431 140 tonn.

Dette kvantum ble fordelt mellom fartøygruppene i henhold til Norges Fiskarlag sine landsmøtevedtak 5/15 og 6/07, samt landsstyrevedtakene 129/09 og 71/10 vedrørende den etablerte avtalen om kvotebytte norsk vårgytende sild/makrell mellom trål og ringnot.

Tabell 1 viser endelig fordeling etter justeringene som beskrevet over.

Tabell 1: Fordeling av norsk totalkvote i 2017, etter internt bytte av kvantum

Fartøygruppe	Gruppekvote (tonn)	Andel (%)
Ringnotfartøy	206 818	47,97
Trålere	39 234	9,10
Kystfartøy	185 088	42,93
Sum	431 140	100,0
Forskning og undervisning	1 005	
Rekruttering	225	
Agn	500	
Totalt	432 870	

Fartøy med ringnottillatelse hadde i 2017 en gruppekvote på 206 818 tonn norsk vårgytende sild, dvs. en økning på 126 409 tonn sammenlignet med 2016. Fartøy med tillatelse til å fiske norsk vårgytende sild med trål hadde en gruppekvote på 39 234 tonn i 2017, noe som betydde en økning på 26 545 tonn sild i forhold til 2016. Kystgruppens kvote økte med 86 507 tonn sammenlignet med 2016.

Norsk kvote økte med 140 995 tonn, dvs. 124 %.

I det videre er kvotene justert for kvote til rekruttering som trekkes fra norsk totalkvote for fordeling og legges på kystgruppens kvote i etterkant. Tabell 2 viser kvoter og fangst av norsk vårgytende sild for kvoteåret 2017, fordelt på flåtegrupper.

Tabell 2: Kvoter i 2017, fangst i 2016 og 2017 som belaster kvoteåret 2017, samt ufisket kvote 2017.

Fartøygruppe	Forskriftskvote 2017 (t)	Kvoteåret 2017 - kvote (t) ¹	Kvoteåret 2017 - Fangst (t) i 2016 og 2017				Ufisket kvote 2017 (kvotefleks inntil 10% ²) (t)	Justering gruppekvote 2018 (t) ³
			Fangst i 2016 på kvoten for 2017	Fangst i 2017 på kvoten for 2017	Overfiske utover 10% kvotefleks	Sum fangst		
Ringnot	206 818	206 828	6 306	188 817	227	195 350	11 478	734
Trål	39 234	39 118	860	36 123	0	36 983	2 135	209
Kyst-lukket ⁴	181 313	178 246	6 555	156 669	68	163 292	14 954	2 038
Kyst – åpen	4 000	4 000		1 527		1 527		
Agn	500	500		512		512		
Forskning og undervisning	1 005	1 230		702		702		
Totalt	432 870	429 922	13 721	384 350	295	398 366	25 586	2 981

Kilde: Norges Sildesalgslag per 23. oktober 2018

¹ Utdelt kvote gjennom fartøykvotens kvoteenhet. Denne kvoten er justert for fangst utover kvotefleksibiliteten foregående år, samt avrundning i forbindelse med fastsettelse av kvoteenhet osv.

² Kvotefleks inntil 20 % for kystgruppen

³ Justering gruppekvote 2018 = kvote for kvoteåret 2017 – (sum fangst + ufisket kvote 2017).

⁴ Inkl. rekrutteringskvote på 225 tonn

I forhold til utdelt kvote underfisket lukket kystgruppe sin del av kvoten med 2 038 tonn i 2017. For nærmere forklaring se kapittel 2.3.1.

Tabell 3 gir en oversikt over fangst og førstehåndsverdi av norsk vårgytende sild i 2017 fordelt på de ulike fartøygruppene, uavhengig av kvoteår.

Tabell 3: Fordeling, fangst og verdi i 2017

Fartøygruppe	Kvote (tonn)	Ant. brukte adganger.	Fangst (tonn)	Verdi (1000 kr)
Ringnot	206 818	78	191 168	826 840
Trål	39 234	17	36 333	173 643
Kyst – lukket ¹	181 313	228	159 170	759 576
Kyst – åpen ²	4 000	53	1 499	7 509
Agn	500	1	512	1 118
Forskning og undervisning	1 005	22	702	2 996
Annet (inkl. fritidsfiske)	-	-	-	-
Totalt	432 870	399	389 384	1 771 682

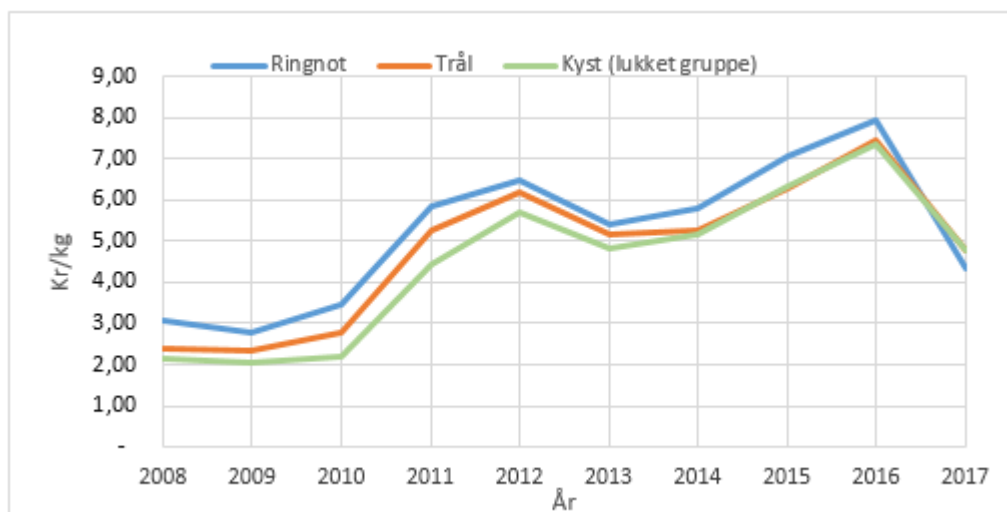
Kilde: Fiskeridirektoratets Landings- og sluttседdelregister per 25. oktober 2018

¹ Inkl. rekrutteringskvote på 225 tonn

² Antall fartøy

Når det gjelder kystfartøy i åpen gruppe, fartøy som fisket kvoter til agn, forskning og undervisning betyr antall brukte deltakeradganger det samme som antall deltagende fartøy. Fangst kan ikke sammenlignes med kvote, da fangsten på grunn av kvotefleksibilitet over år inneholder fangst tilhørende kvotene i 2016, 2017 og 2018. Figur 1 viser gjennomsnittlig pris per kilo oppnådd i de ulike fartøygruppene i årene 2008 til 2017.

Figur 1: Gjennomsnittlig førstehåndspris (kr/kg) fordelt på grupper i perioden 2008–2017



Kilde: Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltagerregister, samt landings- og sluttседdelregister per 25. oktober 2018

I 2017 var gjennomsnittsprisen til ringnotgruppen lavere enn gjennomsnittsprisen til trål- og kystgruppen.

2.2 KVOTER PÅ FARTØYNIVÅ

Siden kvoteenhetene for neste kvoteår blir fastsatt før resultatet fra forrige år er klart vil kvoteenheten for neste år bli korrigert for element fra de to siste kvoteårene, samt overfiske på fartøynivå utover 10 % i samme periode. Kvoteenhetene for 2017 ble, for alle gruppene, fastsatt allerede i desember 2016.

En gjennomgang av ringnotgruppens fiske de to siste årene viste at det var behov for å korrigere gruppeknoten med 115 tonn i 2017. Dette kvantumet ble lagt til gruppeknoten i 2017 og avrundet faktor ble deretter satt til 4,96.

En tilsvarende gjennomgang for trålgruppen viste at det ikke var behov å korrigere deres gruppekvote i 2017. Avrundet kvotefaktor ble satt til 3,4.

Kystgruppens kvote ble redusert med 3 067 tonn. Dette kvantumet er i hovedsak relatert til åpen gruppes fiske utover avsetningen i 2015 og 2016. Alle fartøy i lukket gruppe ble regulert med fartøykvote uten overregulering, noe som betød en kvoteenhet på 27,4584. Fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter fikk et maksimalkvotetillegg med en overregulering på ca. 35 %, dvs. en kvoteenhet på 37,0696.

Når det gjelder åpen gruppe ble det fastsatt en gruppekvote på 4 000 tonn sild. Gruppen ble for første gang regulert med en egen kvotestige og kvoteenhet der fartøyene fikk kvote etter fartøyets største lengde. Kvoteenheten ble satt til 6,1.

2.3 FISKETS UTVIKLING

Fisket høsten 2017 var preget av at den store silda ikke kom inn til kysten. Silda stod veldig dypt og spredt ute i Norskehavet, de fleste fangstene ble tatt i «Smuthavet». Kystflåten kunne ikke delta i dette fisket siden mange av fartøyene ikke var klassifisert til å gå så langt til havs. Etter hvert kom det sigende mindre sild (2013-årsklassen) nedover langs Finnmarkskysten, noe som gjorde at kystflåten etter hvert kunne fiske sild i Kvæningen. Denne silda var betraktelig mindre enn den store silda ute i havet og var ikke like ettertraktet i markedet. Etterhvert trakk silda innenfor fjordlinjene i Kvæningen. Disse problemstillingene genererte trykk på kvotefleksibiliteten over år, fjordlinjene, samt samfiske og låssetting. Se påfølgende kapittel.

2.3.1 Kvotefleksibilitet på nasjons-, gruppe- og fartøynivå

I oktober 2017 sendte Norges Sildesalgslag (NSS) en anmodning til Nærings- og fiskeridepartementet (NFD) om å øke kvotefleksibiliteten for sild slik at det ble åpnet for at fartøy kunne overføre inntil 30 % av sin kvote i 2017 til 2018, men der fiske på forskudd fremdeles ble begrenset til 10 %. Målet med dette var å stabilisere førstehandsprisene på sild i 2017 og utjevne tilførselene av sild til markedet mellom 2017 og 2018. Anmodningen var under forbehold om at kvoten i 2018 ikke ble større enn i 2017.

Norges Fiskarlag kom med en tilsvarende henvendelse der de ba om at fartøyene skulle gis anledning til overføre inntil 20 % av sin kvote i 2017 til 2018, men da innenfor nasjonal

kvotefleksibilitet på 10 %. Norges Fiskarlag viste for øvrig til at det med bakgrunn i kvoterådet fra ICES var utsikter til en reduksjon av neste års kvote av norsk vårgytende sild.

NFD besluttet 17. november å la reguleringen forbli uendret og begrunnet det med at det ikke var ønskelig å bruke reguleringen av fisket for å påvirke prisene i markedet. Det ble videre vist til behov for forutsigbarhet og stabilitet slik at både fisker- og kjøpersiden kunne bruke reguleringen som grunnlag for sin planlegging gjennom året.

Etter ytterligere henvendelser fra næringen besluttet likevel NFD den 29. november å åpne for at fartøy i kystgruppen skulle få anledning til å overføre inntil 20 % av kvoten til 2018. Dette gjaldt imidlertid ikke fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter. Avgjørelsen ble tatt ut fra biologiske hensyn slik at kystflåten skulle få mulighet til å vente med å fiske til det kom større sild inn til kysten for å gyte. På grunn av mobiliteten til den større flåten ble fleksibiliteten ikke økt for ringnot- og trålgruppen.

Norges Fiskarlag kom 30. november med en ytterligere henstilling der det ble bedt om at ordningen ble utvidet til også å omfatte fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter. Dette ble ikke imøtekommet. Det ble istedenfor utarbeidet en alternativ løsning der det ufiskede kvantumet fra denne flåtemassen skulle identifiseres og legges til gjennom overregulering i 2018. På den måten ville man sikre at disse fartøyene ble tilgodesett med det samme kvantumet i 2018 som de ellers skulle ha fisket i 2017. Det ble videre bestemt at dersom disse fartøyene ikke klarte å utnytte dette kvantumet i 2018, skulle reguleringen gå tilbake til opprinnelig reguleringsmodell og det ufiskede kvantumet legges til hele kystgruppens kvote i 2019.

I begynnelsen av desember kom det igjen henvendelser fra næringen. Da vedrørende de minste fartøyene i trålgruppen som ikke var dimensjonert eller sertifisert for å delta i fisket ute i Norskehavet, samt hadde områdebegrensninger som gjorde at de ikke kunne fiske i kystnære farvann slik som notfartøyene. Det ble bedt om at kvotefleksen for trålgruppen ble endret til 20 %, tilsvarende som for kystgruppen. Det viste seg at dette gjaldt et fåtall fartøy som av ulike grunner hadde igjen en større restkvote og dette ble ikke etterkommet fra NFD.

Under kyststatsforhandlingene mellom Norge, EU, Færøyene, Island og Russland 7. desember 2017 ble man enige om å innføre muligheten til å overføre inntil 14 % av ubrukt 2017-kvote til 2018 på nasjonsnivå. Dette ble bestemt etter at Færøyene i London i oktober hadde informert om at de på grunn av brann i ett av tre fiskemottak ville overføre mer enn 10 % av årets kvote til neste år. EU, Norge og til dels Island var svært kritisk til dette. I siste forhandlingsrunde informerte Færøyene om at de likevel ikke trengte å overføre mer sild. På grunn av streik på Island ville imidlertid Island overføre mer enn 10 %. Norge var fremdeles skeptisk, men det ble bestemt at man som et engangstilfelle skulle utvide kvotefleksibiliteten.

Kvotefleks på nasjonsnivå blir beregnet med bakgrunn i fangstår, mens kvotefleks på fartøynivå blir beregnet med bakgrunn i kvoteår. Tabellen under viser norsk utnyttelse av kvotefleksordningen i 2017 i tråd med våre internasjonale forpliktelser.

Tabell 4: Norsk utnyttelse av kvotefleksordningen i 2017 (fangstår), alle tall i tonn.

Norsk kvoteandel	Negativ balanse fra 2016	Disponibel kvote i 2017	Fangst i 2017	Restkvote	Kvantum for overføring til 2018 (14 %)	Kvotefleks-utnyttelse 2017
432 870	-19 839	413 031	389 383	23 648	60 602	5,5 %

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister per 25. oktober 2018

Som tabellen viser overførte Norge 23 648 tonn sild til 2018, dvs. 5,5 %. Tabellen under viser utnyttelse av kvotefleksen på gruppenivå.

Tabell 5: Utnyttelse av kvotefleksordningen på gruppenivå i 2017 (kvoteår)

Fartøygruppe	Forskriftskvote 2017 (t)	Kvotetåret 2017 - kvote (t) ¹	Sum fangst	Restkvote 2017 (tonn)	Fisket av gruppeknoten (%)	Kvotefleks på gruppenivå - maks overføringsgrense
Ringnot	206 818	206 828	195 350	11 478	94,5 %	20 682
Trål	39 234	39 118	36 983	2 135	94,5 %	3 923
Kyst – lukket	181 088	178 246	163 292	14 954	91,6 %	37 018 ¹

Kilde: Norges Sildesalgslag per 18. mai 2018

¹ inkl. 4 000 tonn (åpen gruppe)

Tabellen viser at alle gruppene hadde under 10 % restkvote igjen i 2017. Man ser likevel på fartøynivå at tre fartøy i trålgruppen hadde mer enn 10 % restkvote, samt noen flere fartøy i kystgruppen med hjemmelslengde og største lengde over 15 meter som hadde en restkvote på over 20 %.

2.3.2 Fjordlinjer i Nord-Troms

Som vist til tidligere stod hovedtyngden av silda langt ute i havet. Samtidig ble det registrert betydelige fangstbare forekomster av sild innenfor fjordlinjen i Kvænangen. På denne bakgrunn ba Norges Fiskarlag november 2017 om at kystfartøy med største lengde over 15 meter skulle få adgang til å fiske etter norsk vårgytende sild innenfor fjordlinjen i Kvænangen. Det ble vist til at kvotetåret nærmet seg slutten og at kystflåten hadde problemer med å få fisket opp kvoten sin fordi silda var vanskelig tilgjengelig.

På bakgrunn av Havforskningsinstituttets (HI) vurdering av faren for fangst av sild under minstemål og bifangst, samt data fra Fiskeridirektoratet region Nord og Sjøtjenesten vedrørende blant annet fare for redskapskollisjon mellom torsk- og sildefiske, besluttet Fiskeridirektoratet å åpne for fiske etter sild med not i et avgrenset område innenfor fjordlinjen i Kvænangen uavhengig av fartøylengde.

I brev av 15. november 2017 ba Norges Fiskarlag om åpning av ytterligere områder innenfor fjordlinjen i Kvænangen. Det ble vist til at hovedtyngden av silda befant seg innenfor den

nytrukne linjen, og at det var lite sild i det åpnete området. Det ble derfor besluttet å gjennomføre et prøvefiske for å få mer kunnskap om bifangst og fangst av sild under minstemål. På bakgrunn av resultatene ble det besluttet å åpne for fiske med not i Reisafjorden uavhengig av fartøylengde. Også ved denne åpningen ble det foretatt en vurdering av fare for redskapskollisjon og mulige konsekvenser for den mindre flåten som fisket etter torsk.

Den 27. november 2017 var det nødvendig å stenge indre deler av Reisefjorden på grunn av for stor innblanding av sild under minstemål. Den 14. desember 2017 ble det besluttet å åpne opp ytterligere områder innenfor fjordlinjen i Kvæningen etter anmodning fra Fiskarlaget. Også denne gangen ble det foretatt en grundig vurdering av om åpningen ville være nødvendig av hensyn til fisket og forsvarlig av hensyn til minstemål og bifangst og hensynet til å unngå redskapskollisjon.

2.3.3 Dispensasjonsordningen for fartøy som samfisket/låssatte sild

Fiskeridirektoratet mottok 20. og 23. november 2017 brev fra Norges Fiskarlag der det ble bedt om unntak fra kravet til låssetting ved samfiske etter norsk vårgytende sild slik at føringsfartøy kunne ta opp fangst (pumpe) direkte fra noten til fiskefartøyet. Fiskarlaget viste til den vanskelige situasjonen knyttet til omsetning av sild som særlig rammet den delen av flåten som låsetter. Det ble vist til at det ikke var kjøperinteresse, men at fiskarlaget hadde fått melding om en aktuell kjøper som var interessert i å sende føringsfartøy forutsatt at det kunne hentes sild direkte fra not og ikke fra lås. I møte med Norges Fiskarlag den 24. november ble situasjonen beskrevet slik at sild som ble låssatt på aktuelt tidspunkt viste seg å ha en dårligere kvalitet til filetanvendelse, da filetene visstnok får en rødlig farge. Dette førte til lavere interesse for kjøp av låssatt sild. Årsaken til rødfargingen kan være at silda stresses i større kast, samt at hval beiter i området.

Det gjenstod store kvanta på sildekvoten og risiko for at restkvantumet ved årsskiftet var større enn rammen for kvotefleks for denne gruppen. Den 24. november 2017 besluttet derfor Fiskeridirektoratet å gi unntak fra låssettingskravet tidsbegrenset til 31. desember 2017. Unntaket ble i først omgang begrenset til å kun omfatte fartøy under 15 meter største lengde som i løpet av 2016 eller 2017 hadde utøvd samfiske eller låssettingsfiske. Det ble etablert en registreringsordning per SMS for de fartøy som ønsket å benytte seg av unntaket, administrert av Fiskeridirektoratets Sjøtjeneste. Videre ble det stilt krav om at føringsfartøyet måtte være til stede når det ble kastet.

Etter anmodning fra fiskarlaget den 27. november ble unntaket fra låssettingskravet utvidet fra og med den 28. november til å omfatte alle fartøy som har adgang til å samfiske. Nordland Fylkesfiskarlag pekte i et skriv 19. desember 2017 på at dette medførte at fartøy som selv var i stand til å føre fangst også benyttet dispensasjonsordningen. Dette fikk den konsekvens at føringskapasiteten ble opptatt av den større delen av flåten, noe som igjen førte til at de mindre fartøyene ikke fikk levere.

Norges Fiskarlag ba om at ordningen ble videreført i 2018, noe Fiskeridirektoratet ikke etterkom. Fiskeridirektoratet foretok våren 2018 en gjennomgang av dispensasjonsordningen som ble gitt i 2017, se sakspapirene fra Reguleringsmøtet våren 2018.

3 FISKE ETTER NORSK VÅRGYTENDE SILD I 2018

3.1 DELTAKERREGULERING

I 2018 kan følgende fartøy delta:

- Fartøy med ringnottillatelse
- Fartøy med tillatelse til å fiske norsk vårgytende sild med trål
- Fartøy med deltakeradgang i henhold til Nærings- og fiskeridepartementets forskrift 20. desember 2017 om adgang til å delta i kystfartøygruppens fiske og enkelte andre fiskerier for 2018 (deltakerforskriften) § 30 og 31.

3.2 AVTALESITUASJONEN

Kyststatene kom heller ikke til enighet om fordelingen av TAC på norsk vårgytende sild for 2018.

Kyststatsforhandlingene mellom Norge, EU, Færøyene, Island og Russland ble gjennomført i tre runder. Første forhandlingsmøte om kvotefordeling av norsk vårgytende sild for 2018 ble gjennomført i London 18.-20. oktober 2017. Partene fikk under møtet vite at ICES hadde trukket sitt kvoteråd for 2018. Partene ble derfor enige om å møtes igjen når det kom et revidert kvoteråd. Partene møttes i København 3. november 2017 for å fortsette forhandlingene. Heller ikke da var det fremgang i forhandlingene.

Den 6.-7. desember møttes partene igjen og det ble enighet om en TAC på 435 000 tonn, samt en utvidelse av adgangen til å overføre ubenyttet kvote til neste år fra 10 % til 14 %. Adgangen til å fiske 10 % på forskudd på neste års kvote ble uforandret.

Norge og EU inngikk den 7. desember 2017 en bilateral ad hoc-avtale om forvaltning av norsk vårgytende sild for 2018. Partene ble enige om å gi hverandre soneadgang i tråd med tidligere bilaterale avtaler om norsk vårgytende sild. Ut over dette er Russland gitt adgang til å fiske sin kvote i norsk sone. Dette for å unngå fiske på småfisk i russisk sone.

Norge har for 2018 fastsatt en totalkvote 304 500 tonn, dvs. 70 % av revidert TAC på 435 000 tonn. TAC er i samsvar med anbefalingen fra ICES.

3.3 TOTALKVOTER OG GRUPPEKVOTER

Norges kvote i 2018 utgjør 304 500 tonn sild. Samtlige kvoter, uansett anvendelse, skal avregnes norsk totalkvote.

Det er avsatt 1 115 tonn til forsknings- og undervisningsformål, 639 tonn til rekruttering og 500 tonn til agn i 2018. Disse kvantaene er trukket fra den norske totalkvoten før fordeling til de ulike fartøygruppene.

Norsk kvote i 2018, justert for disse elementene, er da 302 246 tonn.

Dette kvantum ble fordelt mellom fartøygruppene i henhold til Norges Fiskarlag sine landsmøtevedtak 5/15 og 6/07, samt landsstyrevedtakene 129/09 og 71/10 vedrørende den etablerte avtalen om kvotebytte norsk vårgytende sild/makrell mellom trål og ringnot. Endelig fordeling er vist i tabell 6.

Tabell 6: Fordeling av norsk totalkvote etter internt bytte av kvantum.

Fartøygruppe	Gruppekvote (tonn)	Andel (%)
Ringnotfartøy	137 190	45,39
Trålere	24 391	8,07
Kystfartøy	140 665	46,54
Sum	302 246	100,0
Forskning og undervisning	1 115	
Rekruttering	639	
Agn	500	
Totalt	304 500	

Gruppeknoten til ringnotgruppen har gått ned med 69 628 tonn sammenlignet med 2017.

Trålgruppens kvote gikk ned med 14 483 tonn, mens kystgruppens ble redusert med 44 423 tonn sammenlignet med 2017.

Norsk kvote gikk ned med 128 370 tonn, dvs. en nedgang på 30 %.

3.4 TOTALT OPPFISKET KVANTUM

Tabell 7 viser norsk kvote, fangst og restkvote per 29. oktober relatert til kvoteåret 2018, fordelt på fartøygrupper. Rekrutteringskvoten er her lagt på kystgruppens kvote.

Tabell 7: Norsk kvote, fangst og restkvote fordelt på grupper for kvoteåret 2018

Fartøygruppe	Forskriftskvote 2018 (t)	Utdelt kvote 2018 (t) ¹	Kvoteåret 2018 - Fangst (t) i 2017 og 2018				Restkvote 2018 (t) ³	Rest kvote 2018 (%) ³
			Fangst i 2017 på kvoten for 2018	Fangst i 2018 på kvoten for 2018	Overfiske utover 10% kvotefleks ²	Sum fangst		
Ringnot	137 190	136 359	2 220	59 764	84	61 984	74 375	54,5
Trål	24 391	24 292	176	14 803	124	14 979	9 313	37,3
Kyst – lukket ⁴	138 264	137 498	2 066	71 798	56	73 864	63 634	46,3
Kyst – åpen	3 040	3040		1		1	3 039	99,9
Agn	500	500		329		329	171	34,2
Forskning og undervisning	1 115	1 115		192		192	923	82,8
Totalt	304 500	302 804	4 462	146 887		151 349	151 191	50,0

Kilde: Norges Sildesalgslag per 29. oktober 2018

¹ Utdelt kvote gjennom fartøykvotens kvoteenhet. Denne kvoten er justert for overfiske utover kvotefleksibilitet foregående år, samt avrunding i forbindelse med fastsettelse av kvoteenhet osv.

² Dette kvantum blir justert på neste års gruppekvote og inngår derfor ikke som et element i restkvoten for 2018.

³ Restkvote beregnes med bakgrunn i utdelt kvote i 2018.

⁴ Inkl. rekrutteringskvote på 639 tonn

Per 29. oktober 2018 hadde norske fartøy, ifølge Norges Sildesalgslag, fisket totalt 151 191 tonn norsk vårgytende sild av norsk totalkvote for 2018, dvs. 50 %. Det ble fisket totalt 4 462 tonn på forskudd på fartøynivå i 2017. Samtidig var det fartøy som ikke utnyttet kvotene sine for 2017, men overførte deler av den til 2018, totalt 25 586 tonn (se tabell 2).

3.5 RINGNOT- OG TRÅLGRUPPEN

Som nevnt i kapittel 2.2 blir kvoteenhetene for neste kvoteår fastsatt før resultatet fra inneværende år er klart. Kvoteenheten for neste år vil derfor bli korrigert for elementer fra de to siste kvoteårene, samt overfiske på fartøynivå utover 10 % i samme periode. Kvoteenhetene for 2018 ble fastsatt allerede i desember 2017 for alle gruppene.

En gjennomgang av ringnotgruppens fiske de to siste årene viste at det var behov for å korrigere gruppekvote med 831 tonn i 2018. Dette kvantumet ble trukket fra gruppekvote i 2018 og avrundet faktor ble deretter satt til 3,27.

En tilsvarende gjennomgang for trålgruppen viste at det var behov å redusere deres gruppekvote med 99 tonn i 2018. Avrundet kvotefaktor ble satt til 2,11.

3.6 KYSTFARTØY

3.6.1 Lukket gruppe

Tilsvarende som for de to andre reguleringsgruppene var det behov for å korrigere kystgruppens kvote. Gruppekvote ble redusert med 766 tonn. Dette var lite sammenlignet med tidligere år men skyldtes i hovedsak at åpen gruppe ikke hadde full utnyttelse av sin gruppekvote på 4 000 tonn i 2017, samt kvotetillegg på 639 tonn som følge av rekrutteringskvote for 2018.

Alle fartøy i lukket gruppe ble regulert med fartøykvote uten overregulering. Fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter fikk et maksimalkvotetillegg med en overregulering på ca. 30 %. En gjennomgang av kvoteutnyttelsen til disse fartøyene viste at disse fartøyene utnyttet kvantumet sitt i 2017 gjennom overreguleringen på 35 %. Det var derfor ikke behov for å gjøre grep i 2018 for å sikre at fartøyene under 15 meter skulle bli tilgodesett med det samme kvantumet i 2018 som de ellers skulle ha fisket i 2017, se punkt 2.3.1. Kvoteenheten for fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter ble satt til 30,1637. Kvoteenheten for beregning av fartøykvoten ble satt til 21,4888.

3.6.2 Åpen gruppe - landnot og garn

Det er for 2018 fastsatt en gruppekvote på 3 040 tonn sild for fartøy som fisker i åpen gruppe med landnot eller garn. Gruppen er regulert med en egen kvotestige og kvoteenhet der fartøyene får kvote etter fartøyets største lengde, dog ikke større enn 14,99 m største lengde. Kvoteenheten i 2018 ble satt til 10,74 noe som betød ca. 50 % av garantert kvote i lukket gruppe.

3.7 STENGING AV OMRÅDE VED FARE FOR NEDDREPING, INNBLANDING M.M. OG UTØVELSEN AV FISKET

Fiskeridirektoratets regionkontor er i reguleringsforskriften gitt adgang til å fatte vedtak om å stenge og gjenåpne fiske i bestemte områder og til bestemte tider, og sette nærmere vilkår for

fiske dersom det oppstår fare for neddrepning, innblanding av norsk vårgytende sild under minstemål eller innblanding av torsk, hyse, sei og uer.

Fiskeridirektoratet region Nord har ikke foretatt stenginger hittil i 2018.

4 RAMMEVILKÅR FOR REGULERINGEN AV FISKET I 2019

4.1 BESTANDSSITUASJONEN

ICES fremla den 22. oktober 2018 sitt kvoteråd for norsk vårgytende sild for 2019. Kvoterådet er satt med bakgrunn i ny forvaltningsplan utarbeidet etter enighet mellom EU, Færøyene, Island, Norge og Russland.

Dersom denne forvaltningsplanen blir fulgt bør fangstene i 2019 ikke overstige 588 562 tonn sild. Dette innebærer en økning i TAC på ca. 35 % i forhold til 2018.

ICES har gitt følgende redegjørelse for det reviderte kvoterådet (Kilde: HI):

Historisk bestandsutvikling

Fiskedødeligheten har økt siden 2015 og er over F_{MSY} i 2017. Bestanden er nedadgående men er beregnet til å være over $MSYB_{trigger}$ i 2018. Fire sterke årsklasser har blitt produsert siden 1998 (1998, 1999, 2002, 2004). Årsklassene fra 2005 til 2015 er beregnet til å være gjennomsnittlige eller svake. Årsklassen 2016 er derimot beregnet til å være over gjennomsnittet.

Nøkkeltall

Kritisk gytebestandsnivå (B_{lim}): 2,5 millioner tonn

Føre-var-gytebestandsnivå (B_{pa}): 3,184 millioner tonn

Tiltaksgrense for maksimalt langtidsutbytte ($MSYB_{trigger}$): 3,184 millioner tonn

Kritisk fiskedødsrate (F_{lim}): 0,291

Føre-var-fiskedødsrate (F_{pa}): 0,227

Fiskedødsrate for maksimalt langtidsutbytte (F_{MSY}): 0,157

Avtalt fiskedødsratenivå i forvaltningsplan (F_{MGT}): 0,14

Ventet fiskedødsrate i 2018: 0,125

Ventet gytebestand i 2019: 3,859 millioner tonn

4.2 AVTALESITUASJONEN OG KVOTER I 2019

Forvaltningsplanen for norsk vårgytende sild av 1999 gjaldt kun frem til kvoteåret 2018, og kyststatene måtte bli omforent om en ny plan i 2018 med en høstingsregel som danner grunnlaget for ICES kvoteråd for 2019. I mai 2018 ba NEAFC ICES om å vurdere ulike høstingsregler til første forhandlingsrunde.

Kyststatene møtte til første forhandlingsrunde den 10.-11. oktober og ble enige om en høstingsregel som innebærer en videreføring av F-regelen med en F på 0,14, en $B_{trigger}$ på 3.184 og en stabilitetsklausul som forhindrer at TAC varierer mer enn 25 % opp og 20 % ned fra et kvoteår til det neste. Høstingsregelen ble sendt til ICES for en vurdering av om den er i henhold til føre-var prinsippet om at anvendelse av høstingsregelen innebærer et uttak med en ikke mer enn 5 % sannsynlighet for at bestanden faller under B_{lim} på kort, mellomlang og lang

sikt. Under den første forhandlingsrunden ba Norge om at det ble lagt til et punkt på agendaen om å diskutere nedsettelsen av en arbeidsgruppe som skal enes om en metode for arbeidet med en sonetilhørighetsrapport. Norges anmodning har sin bakgrunn i at kyststatene ikke har klart å komme til enighet om fordelingen av TAC de siste årene. Det ble besluttet å utsette dette punktet til neste forhandlingrunde den 5.-6. november.

Den 22. oktober kom rådet fra ICES, basert på innsendt forvaltningsplan, som ICES fant å være i henhold til føre-var prinsippet.

Kyststatene skal møte til andre forhandlingsrunde den 5.-6. november 2018. Agenda for denne forhandlingrunden er fastsettelse av TAC, underskriving av avtaler om soneadgang og arbeidet med en omforent metode for en sonetilhørighetsrapport.

Dersom Norge skulle fastsette en norsk andel på 70 % av anbefalt TAC, slik som i 2018, betyr dette en norsk kvote på 411 993 tonn. I det følgende legges dette til grunn. Alle beregninger knyttet til kvoter senere i dokumentet er beregnet med bakgrunn i disse forutsetningene.

5 REGULERING AV DELTAKELSE I FISKET I 2019

5.1 RINGNOTGRUPPEN

Fiskeridirektøren legger til grunn at samme deltakervilkår som i 2018 blir gjort gjeldende for 2019, noe som innebærer at fartøyene må ha ringnottillatelse for å kunne delta.

5.2 TRÅLGRUPPEN

Fiskeridirektøren legger til grunn at samme deltakervilkår som i 2018 blir gjort gjeldende for 2019, noe som innebærer at fartøyene må ha tillatelse til å fiske norsk vårgytende sild med trål for å kunne delta.

5.3 KYSTFARTØYGRUPPEN

Fiskeridirektøren legger til grunn at samme deltakervilkår som i 2018 blir gjort gjeldende for 2019. Vilråene for å delta fremgår av den årlige deltakerforskriften. Fartøy som ikke oppfyller vilråene for å delta i lukket gruppe, kan delta i fisket med landnot og garn (åpen gruppe), jf. deltakerforskriften for 2018 §§ 30 og 31.

6 REGULERINGSOPPLEGGET FOR DE ENKELTE FARTØYGRUPPER I 2019

6.1 FORDELING AV NORSK TOTALKVOTE

Med bakgrunn i forutsetningene som skissert i kapittel 4.2 vil Norges andel i 2019 utgjøre 411 993 tonn. Samtlige kvoter, uansett anvendelse, skal avregnes norsk totalkvote.

6.1.1 Forsknings- og undervisningsformål, agn og rekrutteringskvoter

Fiskeridirektøren viser til pågående prosess med utlysning av forskningskvoter for 2019. Størrelsene på kvanta som avsettes til undervisningsordningen, forskningsformål og lærlingskvoter for 2019 er først kjent når endelig forskrift fastsettes rett før årsskiftet. En eventuell avsetning til forskning og undervisning vil gå til fradrag på totalkvoten. Det samme gjelder en eventuell avsetning til agn. Avsetningenes størrelse utgjør en svært liten andel av totalkvotene i de enkelte fiskeriene og har derfor ingen betydning for forslaget til regulering.

I det videre er det derfor ikke lagt inn estimert kvantum til disse formålene.

Fiskeridirektoratet viser til at NFD har besluttet at rekrutteringskvotene med virkning fra 2017 skal belastes alle fartøygrupper i det enkelte fiskeri. Kvantumet som «tas fra toppen» korresponderer til fartøyenes garanterte kvoter. Kvantum i tilknytning til rekrutteringskvotene overføres til lukket gruppe før fordeling av kvoter på fartøynivå, og fartøy med rekrutteringskvote reguleres ellers helt likt med fartøy i lukket gruppe.

Per 27. oktober er det i fisket etter norsk vårgytende sild registrert 2 rekrutteringskvoter. Disse kvotene har rettighetsbasis i 2013 og 2014 og tilhører begge hjemmelslengdegruppen 14-14,99 meter med kvotefaktor på 7,86.

Høsten 2017 ble det satt av 639 tonn til rekrutteringskvoter for 2018. Kvantumet var satt med bakgrunn i kvoteenheten i 2017, samt justert for kvantum fra 2016. På grunn av nedgang i sildekvoten for 2018 ble kvoteenheten for 2018 lavere, noe som førte til at faktisk utlevert kvantum for 2018 er 338 tonn sild. Det forutsettes at dette kvantumet blir fullt utnyttet i 2018. Differansen blir korrigert på rekrutteringskvoten for 2019.

Det følges samme prinsipp som i andre fiskerier der det avsettes kvantum til rekrutteringskvotene for 2019 med bakgrunn i årets kvoteenhet. Eventuell differanse vil bli korrigert på kvoten for 2020. Tabell 8 viser korrigering og estimat av kvoter avsatt til rekrutteringskvoter for 2019. Dette kvantumet skal etter fordeling legges på kystgruppens kvote i 2019.

Tabell 8: Korrigering og estimat av kvoter avsatt til rekrutteringskvoter for 2019

År	Resultat (tonn)	Kvoteenhet	Garantert kvote (tonn)
2018	Estimert kvantum	27,4584	432
2018	Faktisk utlevert kvantum	21,4888	338
Korrigering av resultatet av 2018 – tillegg 2019			94
2019	Estimert kvantum	21,4888	338
Estimert kvantum i 2019			244

For å ta høyde for fiske på rekrutteringskvoter i 2019, foreslår Fiskeridirektøren at det settes av 244 tonn sild før fordeling på fartøygrupper.

Norsk kvote til fordeling på fartøygrupper i 2019, justert for rekrutteringskvotene vil da være 411 749 tonn.

6.1.2 Fordeling av kvote mellom fartøygruppene

I det videre arbeidet legges det til grunn en kvote på 411 749 tonn norsk vårgytende sild.

Dette kvantum fordeles mellom fartøygruppene i henhold til Norges Fiskarlag sine landsmøtevedtak 5/15 og 6/07, samt landsstyrevedtakene 129/09 og 71/10 vedrørende den etablerte avtalen om kvotebytte norsk vårgytende sild/makrell mellom trål og ringnot. Ny fordeling, etter justeringer som beskrevet over, er vist i tabell 9.

Tabell 9: Fordeling av norsk totalkvote i 2019 etter internt bytte av kvantum.

Gruppe	Gruppekvote (tonn)	Andel (%)
Ringnotfartøy	195 951	47,59
Trålere	36 811	8,94
Kystfartøy	178 987	43,47
Sum	411 749	100,0
Forskning og undervisning	-	
Rekruttering	244	
Agn	-	
Totalt	411 993	

Fiskeridirektøren foreslår at norsk totalkvote for norsk vårgytende sild i 2019 blir fordelt mellom fartøygruppene etter prinsippet som beskrevet over.

Fiskeridirektoratet legger denne fordelingen av norsk totalkvote for norsk vårgytende sild for 2019 til grunn i det videre arbeidet. Fiskeridirektøren legger også til grunn at ordningen med kvotefleksibilitet over årsskiftet på 10 % blir videreført.

6.2 RINGNOTFARTØY

Fiskeridirektøren legger til grunn at fartøy med ringnottillatelse tildeles fartøykvoter etter "universalnøkkelen" i fisket etter norsk vårgytende sild i 2019 og at ordningen med kvotefleksibilitet over årsskiftet på inntil 10 % på fartøynivå videreføres.

Per 19. oktober er det totalt 77 ringnottillatelser. Eventuelle struktureringer mot slutten av 2018 vil tas hensyn til ved fastsettelse av kvoteenhet for 2019. Dersom det i løpet av 2019 blir gjennomført strukturering i gruppen vil konsekvensene av reduksjon av kvotefaktorer og eventuell manglende kvoteutnytting som følge av strukturering bli justert ved kvotefastsettelsen for 2020.

6.3 TRÅLERE

Fiskeridirektøren legger til grunn at fartøy som har tillatelse til å fiske norsk vårgytende sild med trål tildeles fartøykvoter etter samme nøkkel og på samme måte som tidligere år. Det legges videre til grunn en videreføring av ordningen med kvotefleksibilitet over årsskiftet på inntil 10 % på fartøynivå.

Per 23. oktober er det totalt 17 aktive og passive tillatelser til å fiske norsk vårgytende sild med trål. Siden trålernes kvotefaktorer ikke avkortes ved strukturering, vil eventuelle struktureringer ikke ha betydning for sum kvotefaktorer for gruppen og fastsettelse av kvoteenhet.

6.4 KYSTFARTØYGRUPPEN – ÅPEN GRUPPE

6.4.1 Historikk

For å ivareta det tradisjonelle landnotfiskeriet har det fra og med 2005 vært avsatt et kvantum på 2 000 tonn norsk vårgytende sild til fartøy som ikke har adgang til å delta i lukket gruppe i fisket etter norsk vårgytende sild på vilkår at fisket utøves med landnot eller garn. Med virkning fra 2007 ble det formelt etablert en åpen gruppe innenfor kystfartøygruppen med egen angivelse i deltakerforskriften.

Til og med kvoteåret 2010 hadde fartøy i åpen gruppe samme kvote som fartøy i lukket gruppe, dog ikke større kvote enn hjemmelslengde på 14,99 meter. Våren 2010 var det god tilgjengelighet og godt fiske, noe som gjorde at det ble nødvendig å stoppe fisket på maksimalkvotetillegget. Fartøyene fikk anledning til å fiske videre på garantert kvote. På tross av denne tidlige stoppen ble avsetningen overfisket med 778 tonn. Som følge av dette ble kvotene i 2011 satt til 50 % av garantert kvote til fartøy i lukket gruppe. Kvotestigen og avsetningen på 2 000 tonn ble videreført.

Som figur 2 viser har antall deltakere og fangst fortsatt å øke hvert år, noe som har gjort at avsetningen har vært overfisket siden 2010. Det har vært god tilgjengelighet langs kysten og svært gode sildepriser, noe som har ført til økt tilstrømning av nye aktører til denne gruppen. På denne bakgrunn ba Fiskeridirektoratet september 2015 næringen om innspill til reguleringstiltak for denne gruppen. I forslag til regulering av fisket for 2016 anbefalte Fiskeridirektoratet å følge forslaget til Norges Fiskarlag om å endre avsetningen til gruppekvote og redusere kvotene på fartøynivå fra 50 % ned til 30 % av garantert kvote i lukket gruppe. Man foreslo videre at Fiskeridirektoratet i løpet av våren 2016 skulle innkalle næringen til et møte for å diskutere status og en eventuell fremtidig regulering av åpen gruppe.

I politisk konsultasjon mellom Sametinget og NFD desember 2015 tok Sametinget også opp denne problemstillingen. Sametinget foreslo at reguleringen av åpen gruppe ble videreført i 2016 slik som i 2015, samt at det ble oppnevnt en arbeidsgruppe for å vurdere nærmere hvordan gruppen skulle reguleres i fremtiden. NFD var positiv til dette og det var enighet om at det skulle opprettes en arbeidsgruppe på administrativt nivå, samt å videreføre reguleringen i 2016.

Våren 2016 ble det derfor opprettet en arbeidsgruppe bestående av representanter fra Norges Fiskarlag, Norges Kystfiskarlag, Sametinget og Fiskeridirektoratet. Arbeidet ble ledet av Fiskeridirektoratet. Det ble gjennomført to møter, juni og september 2016 og arbeidsgruppen leverte rapport 28. oktober 2016. Det ble dessverre ikke oppnådd enighet om sentrale punkter i reguleringen, deriblant om åpen gruppe skal reguleres med avsetning eller gruppekvote, samt størrelse på kvote på fartøynivå.

Åpen gruppe ble diskutert under reguleringsmøtet høsten 2016. Siden det ikke var enighet i arbeidsgruppen foreslo Fiskeridirektoratet i reguleringsmøtet å videreføre reguleringen av åpen gruppe med en avsetning på 2 000 tonn. Dette ble begrunnet med at dette ville føre til en roligere gjennomføring av fisket. En gruppekvote ville medføre stor usikkerhet for fiskerne og mest trolig forårsake kappfiske tidlig i sesongen med økt risiko for tidlig stopp. En tidlig stopp i fisket ville ramme fartøy som ventet på at silda skulle bli tilgjengelig i deres nærrområder. Fiskeridirektøren foreslo videre at fartøy i åpen gruppe skulle få fartøykvoter etter samme kvotestige som lukket gruppe, men at det ble satt en egen kvoteenhet for disse fartøyene. Kvoteenheten skulle settes med bakgrunn i forventet deltagelse, erfaringer fra kvoteutnyttelsen i gruppen tidligere år, samt målet om å ikke overfiske avsetningen på 2 000 tonn. Med bakgrunn i disse elementene ble det foreslått å fastsette en kvoteenhet på 4,5. Dette forslaget ble opprettholdt i oversendelsen til NFD.

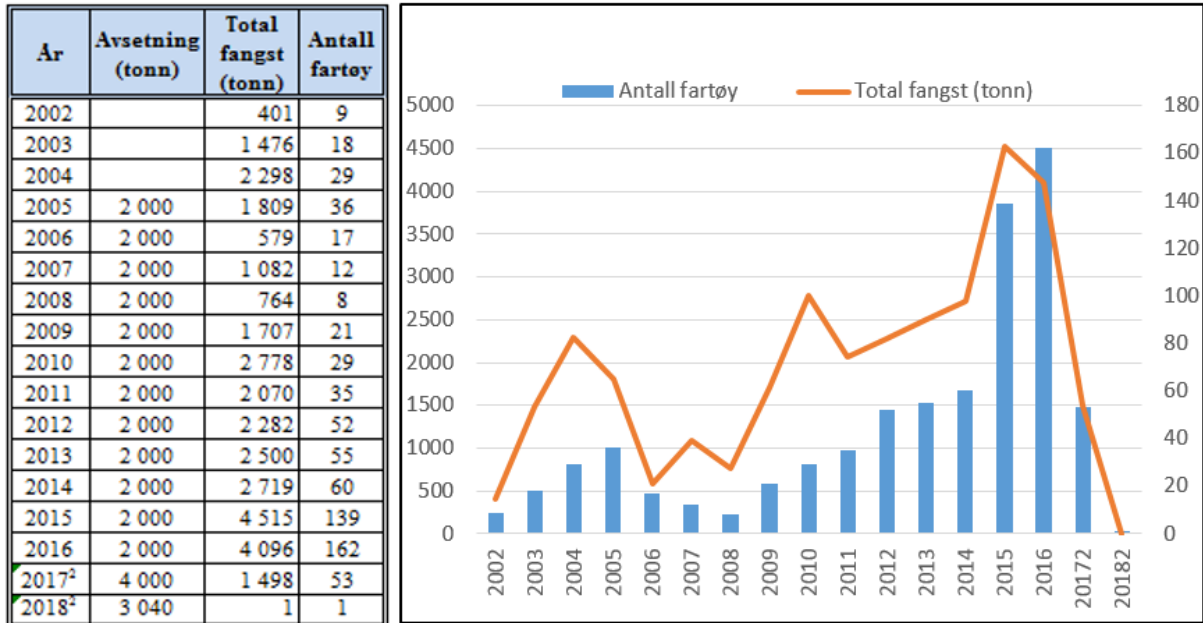
NFD fastsatte imidlertid for 2017, som en prøveordning, en gruppekvote på 4 000 tonn sild. Gruppen ble regulert med fartøykvoter etter samme kvotestige som tidligere, kvoteenheten ble satt til 6,1. Denne reguleringen betød en tettere oppfølging av dette fisket, der det skulle foretas justeringer dersom det så ut til at gruppekvoten ikke skulle bli oppfisket.

I 2018 fastsatte NFD en gruppekvote på 3 040 tonn sild og kvoteenheten for maksimalkvoten ble satt til 10,74, ca. 50 % av garantert kvote i lukket gruppe. Ifølge Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister per 23. oktober har kun 1 fartøy fisket sild i åpen gruppe. Det gjenstår altså 3 039 tonn av kvoten til åpen gruppe.

6.4.2 Fangst i åpen gruppe 2002-2018

Figur 2 gir en oversikt over antall deltakere og fangst i åpen gruppe fra fisket ble lukket i 2002 til og med 2018.

Figur 2: Fiske i åpen gruppe¹ 2002-2018 (per 25. oktober 2018)



Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttседdelregister per 25. oktober 2018

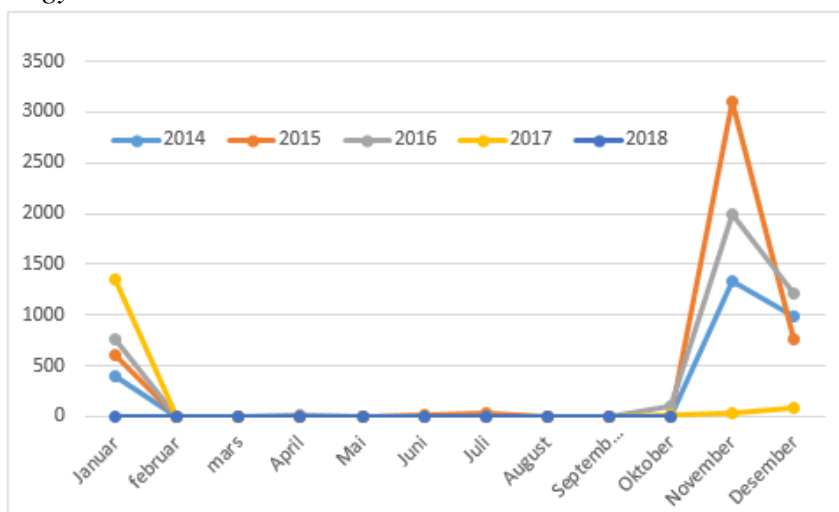
¹ Inkluderer alle fartøy som ikke har deltageradgang i fisket etter norsk vårgytende sild, inkl.fartøy som har bifangst av norsk vårgytende sild i andre fiskeri. Dette utgjør imidlertid et minimalt kvantum.

² Gruppekvote

Som figur 2 viser har deltagelse og fisket kvantum variert stort i perioden 2002-2017. Årsaken til den rekordhøye deltagelsen i 2014, 2015 og 2016 skyldtes svært gode priser, høye fartøykvoter, samt god tilgjengelighet. Mange aktører som tidligere ikke hadde drevet med landnotfiske fikk hjelp fra andre som hadde kunnskap og erfaring fra landnotfiske. Da prisen og tilgjengeligheten ble dårlig, var det mange av aktørene som mistet interessen til å delta.

Figur 3 viser fangst og deltagelse fordelt på måneder. Som figuren viser har fisket i åpen gruppe de siste årene i hovedsak foregått i januar, november og desember.

Figur 3: Fangst og deltagelse¹, fordelt på måneder, i åpen gruppe i fisket etter norsk vårgytende sild i årene 2014-2018



Kilde: Fiskeridirektoratets Landings- og sluttседdelregister per 25. oktober 2018

¹ Samme fartøy kan være i aktivitet i flere måneder.

6.4.3 Forslag til neste års regulering

NFD ba høsten 2017 om en redegjørelse for gjennomføringen og erfaringen av fisket i 2017. Siden høstens fiske ikke var kommet i gang da sakspapirene til reguleringsmøtet ble utformet anbefalte Fiskeridirektoratet å videreføre prøveordningen til 2018. Dette for å høste mer erfaring av hvordan reguleringen har fungert. NFD har nå bedt om en redegjørelse for erfaringene fra årets fiskeri.

I 2017 og 2018 har åpen gruppe vært og er regulert med gruppekvoter og kvoteenhet som skal justeres dersom det er en risiko for at gruppekvoten ikke blir oppfisket. I 2017 var gruppen regulert med fartøyskvoter, i 2018 er fartøyene regulert med maksimalkvoter. På grunn av sildas tilgjengelighet høsten 2017 var det svært dårlige forhold for å drive landnotfiske, noe som påvirket deltagelsen i forhold til tidligere år. Silda kom svært sent inn i Kvæningen som igjen var lite egnet til landnotfiske. Prisene var dårlige og det var vanskelig å skaffe føringsfartøy til fartøy som ikke kunne føre selv. Det var ikke hensiktsmessig å øke kvoteenheten. Det ble fisket 1 498 tonn sild av gruppekvoten på 4 000 tonn. Gjenstående kvote på 2 502 tonn sild ble lagt til kystgruppens kvote i 2018.

Hittil i 2018 har det ikke vært forhold og interesse for å fiske med landnot og garn. Man har altså ikke fått testet prøveordningen i et år med god deltagelse, det er derfor vanskelig å se full effekt av reguleringen.

Fiskeridirektøren foreslår derfor i hovedsak å videreføre årets regulering.

I 2017 og 2018 ble åpen gruppe tildelt en andel på 2,16 % av kystgruppens kvote. Med bakgrunn i forutsetningene som satt i kapittel 6.1 vil kystgruppens kvote i 2019 ligge i størrelsesorden 179 000 tonn. 2,16 % av dette vil være 3 866 tonn, noe Fiskeridirektoratet mener vil være for høyt under rådende forhold.

Dersom man ser på gjennomsnittsfangsten for åpen gruppe i perioden 2002-2017 ble det i snitt årlig fisket 2 036 tonn sild, i tillegg har avsetningen i perioden 2005-2016 vært satt til 2 000 tonn. Fiskeridirektøren vil derfor foreslå å fastsette en gruppekvote på 2 000 tonn for 2019.

Fiskeridirektøren foreslår derfor følgende regulering for 2019:

- **Gruppekvote** - 2 000 tonn med mulighet for å stoppe fisket dersom det er en risiko for at gruppekvoten blir oppfisket.
- **Kvotestige** - kvotestigen fra 2017 og 2018 videreføres
- **Maksimalkvote** - kvoteenhet fastsettes til ca. 50 % av garantert kvote i lukket gruppe. Ved en evt. refordeling kan fartøy i åpen gruppe ikke få større maksimalkvote etter sin største lengde enn 50 prosent av fartøyskvoten til fartøy i lukket gruppe med tilsvarende hjemmelslengde.
- **Kvotefleksibilitet** – ingen kvotefleksibilitet over år. Dersom gruppekvoten ikke blir oppfisket overføres restkvantumet til kystgruppen påfølgende år.

Fiskeridirektøren foreslår at åpen gruppe tildeles en gruppekvote på 2 000 tonn.

Dagens kvotestige blir videreført der fartøyene får maksimalkvoter etter største lengde, dog ikke større kvote enn fartøy med største lengde på 14,99 meter. Kvoteenheten for fartøy i åpen gruppe foreslås satt til ca. 50 % av garantert kvote i lukket gruppe.

Dersom det er fare for at gruppeknoten ikke blir oppfisket vil det bli foretatt justeringer i kvoteenheten. Fartøy i åpen gruppe kan ikke få større maksimalkvote etter sin største lengde enn 50 prosent av fartøykvoten til fartøy i lukket gruppe med tilsvarende hjemmelslengde. I slike tilfeller foreslås det at et eventuelt restkvantum overføres til kystgruppen (inkl. åpen gruppe) påfølgende år.

6.5 KYSTFARTØYGRUPPEN – LUKKET GRUPPE

6.5.1 Antall deltageradganger i kystfartøygruppen

Tabell 10 viser antall deltakeradganger fordelt på grupper per 23. oktober 2018.

Tabell 10: Antall deltakeradganger fordelt på grupper

	Antall adganger
Aktive	245
Passive	14
Utgått	432
derav strukturering	362
Totalt	691

Kilde: Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltakerregister per 23. oktober 2018.

Som vist i tabellen var det per 23. oktober 2018 registrert totalt 691 deltakeradganger i kystfartøygruppens fiske etter norsk vårgytende sild. Dette er adganger som er aktive, passive og utgåtte. Adganger som er utgått som følge av strukturkvoteordningen er inne i registeret på andre aktive fartøy, men med en reduksjon på 20 %. Resterende deltakeradganger vil ikke komme inn igjen i registeret. Det er derfor totalt 259 deltakeradganger å ta hensyn til ved beregning av kapasiteten i flåten, i tillegg kommer 362 adganger som er gått inn i flåten som strukturkvotetillegg. Det er ikke nødvendig å fordele strukturgevinstene når kystfartøygruppen reguleres som en gruppe. Strukturgevinstene vil automatisk fordeles proporsjonalt for hele gruppen.

6.5.2 Flåtesammensetning i kystgruppen

Tabell 11 viser antall deltakeradganger i kystgruppen fordelt på hjemmelslengde og største lengde.

Tabell 11: Antall deltakeradganger i kyst, fordelt på hjemmelslengde og største lengde.

HJEMMEL-LENGDE	STØRSTE LENGDE																Totalt					
	UNDER 7 M	07,0-7,99 M	08,0-8,99 M	09,0-9,99 M	10,0-10,99 M	11,0-11,99 M	12,0-12,99 M	13,0-13,99 M	14,0-14,99 M	15,0-15,99 M	16,0-16,99 M	17,0-17,99 M	18,0-19,99 M	19,0-19,99 M	20,0-20,99 M	21,00-21,99 M		22,0-22,99 M	23,0-23,99 M	24,0-24,99 M	25,0-25,99 M	26,0 M +
Under 7 m			1		1																	2
7-7,99 m		1	1		1																	3
8-8,99 m	1	1			1		1															4
9-9,99 m	1	1	2	1	1		5		4													15
10-10,99 m		5		6	22		13	1	8							1						56
11-11,99 m		1					2		1													4
12-12,99 m			2		3		7		5													17
13-13,99 m				1			1	2					1									5
14-14,99 m					1		7	25						2	1			2	1			9
15-15,99 m																					1	1
16-16,99 m																						
17-17,99 m														1								1
18-19,99 m											1			1		1					1	4
19-19,99 m							1				1	1	1	1	1	2				5		12
20-20,99 m													2	1	1	1					12	17
21-21,99 m															1						2	3
22-22,99 m																1					1	1
23-23,99 m																					3	3
24-24,99 m																		1			3	4
25-25,99 m																					3	3
26,0 m +													1			2	1				52	56
Totalt	2	9	6	8	30	35	3	45			1	1	3	6	3	7	6	2		92	259	

Kilde: Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltakerregister per 23. oktober 2018

Per 23. oktober består kystfartøygruppen av fartøy mellom 4,8 meter og 55 meter, se tabell 12. Tall i parentes viser antall fartøy i 2017.

Tabell 12: Antall fartøy fordelt på lengdegrupper – etter største lengde

Største lengde	Mellom 0-9,99 m	Mellom 10-19,99 m	Mellom 20-29,99 m	Mellom 30-39,99 m	Mellom 40-49,99 m	Mellom 50-59,99 m	Totalt
Antall fartøy	25 (26)	118 (122)	57 (57)	48 (51)	8 (8)	3 (3)	259(267)

Kilde: Fiskeridirektoratets Konsesjons- og deltakerregister 23. oktober 2018

6.5.3 Forslag til regulering for 2019

Kvoten i lukket gruppe (inkl. rekruttering) ble i 2018 redusert med 43 049 tonn sammenlignet med 2017.

Første fangst ble innmeldt til Norges Sildesalgslag allerede 3. januar. Vintersesongen ble avsluttet rundt 20. februar. Siden da har det vært et svært lite fiske etter norsk vårgytende sild, hovedsakelig gjennom et kystnært låssettingsfiske. Omtrent 2 000 tonn er registrert levert over sluttseddel i perioden mai-september.

Ringnotfartøy, trålere og noen store kystfartøy har fisket sild i Smuthavet og i Norskehavet siden 15. oktober. Per 29. oktober er silda ennå for langt ute til at den mindre kystflåten får tak i denne. Det har også vært et lite kystnært fiske på Vestlandet og i Lofoten. Som tabell 7 i kapittel 3.4 viser har kystgruppen store deler igjen av kvoten sin.

Siden 2013 har kystgruppen vært regulert som én gruppe der alle fartøyene, uavhengig av hjemmelslengde og største lengde, har hatt fartøykvoter uten overregulering. I tillegg har fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter hatt et maksimalkvotetillegg. Hensikten med denne reguleringen har vært å sikre at ubenyttede kvotefaktorer blant fartøy under 15 meter kommer denne flåten til gode gjennom overregulering. Ordningen har ført til stabilitet og forutsigbarhet i et fiskeri som i mange år var preget av mye uro.

Tabell 13 viser overreguleringsprosenten til fartøy med hjemmelslengde og faktisk lengde under 15 meter i perioden 2013-2018.

Tabell 13: Overregulering (%) for fartøy med hjemmelslengde og faktisk lengde under 15 meter i perioden 2013-2018

År	Justert gruppekvote (t)	Overregulering %
2013	160 787	38
2014	119 435	40
2015	87 907	30
2016	92 866	30
2017	178 246	35
2018	137 498	30

Fiskeridirektoratet følger fisket tett gjennom året, samt foretar en grundig gjennomgang det påfølgende år for å sjekke at reguleringen har fungert i henhold til intensjonen. Gjennomgangene har vist at overreguleringsprosenten hvert år har truffet bra.

Høsten 2017 gjenstod det imidlertid en god del kvantum for hele kystgruppen.

Etter henstillinger fra næringen (se kapittel 2.3.1) ble det derfor bestemt at fartøy i kystgruppen skulle få anledning til å overføre inntil 20 % av kvoten til 2018. Dette gjaldt imidlertid ikke fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter. Det ble istedenfor utarbeidet en alternativ løsning der det ufiskede kvantumet fra denne flåtemassen skulle identifiseres og legges til gjennom overregulering i 2018. På den måten ville man sikre at disse fartøyene ble tilgodesett med det samme kvantumet i 2018 som de ellers skulle ha fisket i 2017. I etterkant viser det seg at disse fartøyene fisket sin del av gruppekvoten i 2017, det var derfor ikke nødvendig å foreta justering i 2018.

Årsaken til dette kan være flere. Fartøyene under 15 meter ble ikke begrenset av fjordlinjene slik som den større flåten. I tillegg er det grunn for å tro at oppmykningen av kravet til låssetting ved samfiske førte til et mer effektivt fiskeri og bedre kvoteutnyttelse. Siden det er veldig dårlige låssettingsforhold i Kvæningen kan denne ordningen ha ført til at denne flåten fikk tatt store deler av kvotene sine. Imidlertid ser man at noen av de større fartøyene hadde vanskelig for å utnytte kvoten sin selv om kvotefleksordningen ble utvidet til 20 % for disse fartøyene.

Når det gjelder 2018 er det ikke mulig på nåværende tidspunkt å forutsi resultatet av årets overregulering. Det knytter seg usikkerhet med prisen på silda, sildas tilgjengelighet og været fremover mot jul. Den minste flåten er avhengig av at silden er kystnær. Lukket gruppe har per 29. oktober fisket ca. 54 % av kvoten og man ser at fartøy over 15 meter har fisket mer enn fartøy under 15 meter.

Siden TAC øker med 35 % vil dette medføre en god økning i kystgruppens kvote i 2019. Basert på erfaringen fra tidligere år ser man at den minste flåten evner å utnytte kvotene sine. Fiskeridirektoratet mener derfor at det ikke er behov for å øke overreguleringen i takt med

kvoteøkningen i kystgruppens kvote. Det er et mål at kvoteenheten for den minste gruppen ikke blir satt så høyt at fartøy under 15 meter fisker på kvantumet til de større fartøyene.

Siden kystgruppens kvoter for 2019 skal fastsettes før man ser det endelige resultatet av årets regulering, må overreguleringen beregnes med utgangspunkt i neste års gruppekvote, justert for element fra 2017, men ikke justert for et overfiske evt. underfiske i 2018.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter reguleres med 30 % overregulering. Eventuelle justeringer av kvoteenheten, basert på erfaringer fra årets fiskeri, vil skje før 2019. Fiskeridirektøren foreslår videre at kvoteenheten for de øvrige fartøyene blir satt uten overregulering i 2019.

Det legges videre til grunn en videreføring av ordningen med kvotefleksibilitet over årsskiftet på inntil 10 % på fartøynivå. Dersom man skulle komme opp i en situasjon der kystgruppen under 15 meter skulle ha vanskeligheter med å utnytte sin del av kvoten vil modellen som ble utarbeidet høsten 2017 være en god løsning.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre årets regulering av kystgruppen.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter reguleres med ca. 30 % overregulering. Eventuelle justeringer av kvoteenheten, basert på erfaringer fra årets fiskeri, vil skje før 2019.

Øvrige fartøy i lukket gruppe foreslås regulert uten overregulering.

Herring (*Clupea harengus*) in subareas 1, 2, and 5, and in divisions 4.a and 14.a, Norwegian spring-spawning herring (the Northeast Atlantic and the Arctic Ocean)

ICES advice on fishing opportunities

ICES advises that when the long-term management strategy agreed by the European Union, the Faroe Islands, Iceland, Norway, and Russia is applied, catches in 2019 should be no more than 588 562 tonnes.

Stock development over time

Fishing mortality has been increasing since 2015 and is above F_{MSY} in 2017. The stock is declining but estimated to be above $MSY B_{trigger}$ in 2018. Since 1998 four large year classes have been produced (1998, 1999, 2002, and 2004). The 2005 to 2015 year classes are estimated to be average or small. The 2016 year class, however, is estimated to be above average.

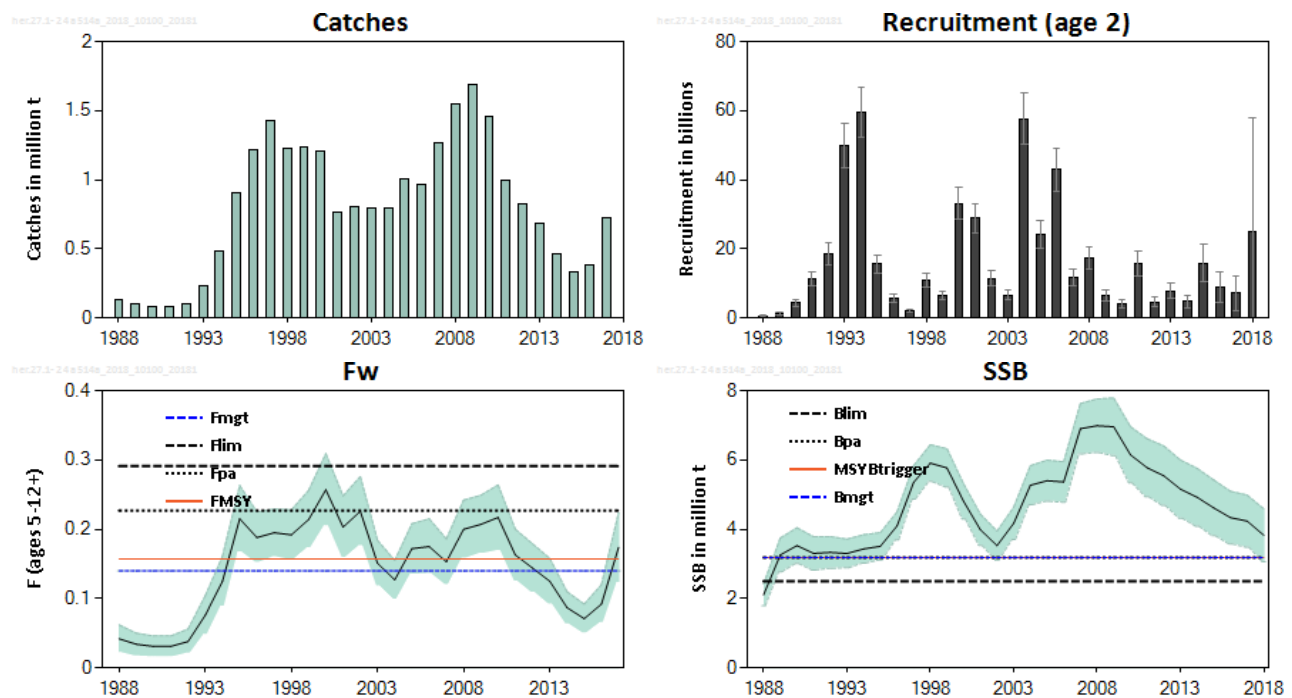


Figure 1 Herring in subareas 1, 2, and 5, and in divisions 4.a and 14.a (Norwegian spring-spawning herring). Summary of the stock assessment. Confidence intervals (95%) are included in the recruitment, fishing mortality, and spawning-stock biomass plots. F_w is the fishing mortality weighted by the population numbers.

Stock and exploitation status

ICES assesses that fishing pressure on the stock is above F_{MSY} and F_{MGT} but below F_{pa} and F_{lim} ; spawning-stock size is above $MSY B_{trigger}$, B_{pa} , and B_{lim} .

Table 1 Herring in subareas 1, 2, and 5, and in divisions 4.a and 14.a (Norwegian spring-spawning herring). State of the stock and fishery relative to reference points.

	Fishing pressure				Stock size			
	2015	2016	2017		2016	2017	2018	
Maximum sustainable yield	F_{MSY}	✓	✓	✗ Above	$MSY B_{trigger}$	✓	✓	✓ Above
Precautionary approach	F_{pa}, F_{lim}	✓	✓	✓ Harvested sustainably	B_{pa}, B_{lim}	✓	✓	✓ Full reproductive potential
Management plan	F_{MGT}	✓	✓	✗ Above	B_{MGT}	✓	✓	✓ Above

Catch scenarios for 2018

Table 2 Herring in subareas 1, 2, and 5, and in divisions 4.a and 14.a (Norwegian spring-spawning herring). The basis for the catch scenarios.

Variable	Value	Notes
$F_{ages\ 5-12+}$ (2018)	0.125	Based on ICES estimated catches in 2018
SSB (2019)	3 859 000 t	From assessment model
R_{age2} (2018)	24.928 billion	From assessment model
R_{age2} (2019)	11.620 billion	Median stochastic recruitment based on the years 1988–2018.
Catch (2018)	546 448 t	Sum of declared unilateral quotas

Table 3 Herring in subareas 1, 2, and 5, and in divisions 4.a and 14.a (Norwegian spring-spawning herring). Annual catch scenarios. All weights are in tonnes.

Basis	Total catch (2019)	F_w (2019)*	SSB (2020)	% SSB change **	% Catch change ***	% Advice change ****
ICES advice basis						
Agreed management plan^	588562	0.14	4016687	4	8	53
Other scenarios						
MSY approach: F_{MSY}	654642	0.157	3961605	3	20	70
$F = 0$	0	0	4510098	17	-100	-100
F_{pa}	915472	0.227	3744886	-3	68	138
F_{lim}	1138954	0.291	3560149	-8	108	196
SSB (2020) = B_{lim}	2449509	0.771	2500000	-36	348	538
SSB (2020) = $B_{pa} = MSY B_{trigger}$	1597787	0.436	3184000	-18	192	316
$F = F_{2018}$	529333	0.125	4066116	5	-3	38

* F_w = Fishing mortality weighted by population numbers (ages 5–12+).

** SSB 2020 relative to SSB 2019 (3 859 000 t).

*** Catch in 2019 relative to estimated catch in 2018 (546 448 t).

**** Advice value 2019 relative to advice value 2018 (384 197 t).

^ According to the harvest control rule in the management plan $F(2019) = F_{mgt} = 0.14$, since the SSB is forecast to be above $B_{trigger}$ on 1 January 2019. For 2019, the interannual variation constraints shall not be applied.

Catch advice for 2019 is 53% higher than that for 2018. This is due to a combination of higher fishing mortality being used as the basis for advice, a lower trigger biomass in the HCR (B_{mgt}) and better recruitment entering the stock.

Basis of the advice

Table 4 Herring in subareas 1, 2, and 5, and in divisions 4.a and 14.a (Norwegian spring-spawning herring). The basis of the advice.

Advice basis	Management plan
Management plan	A long-term management strategy was agreed by the European Union, the Faroe Islands, Iceland, Norway, and Russia in 2018 (Anon, 2018). ICES has evaluated the long-term management strategy and found it to be precautionary (ICES, 2018c).

Quality of the assessment

The perception of the stock is consistent with last year’s assessment.

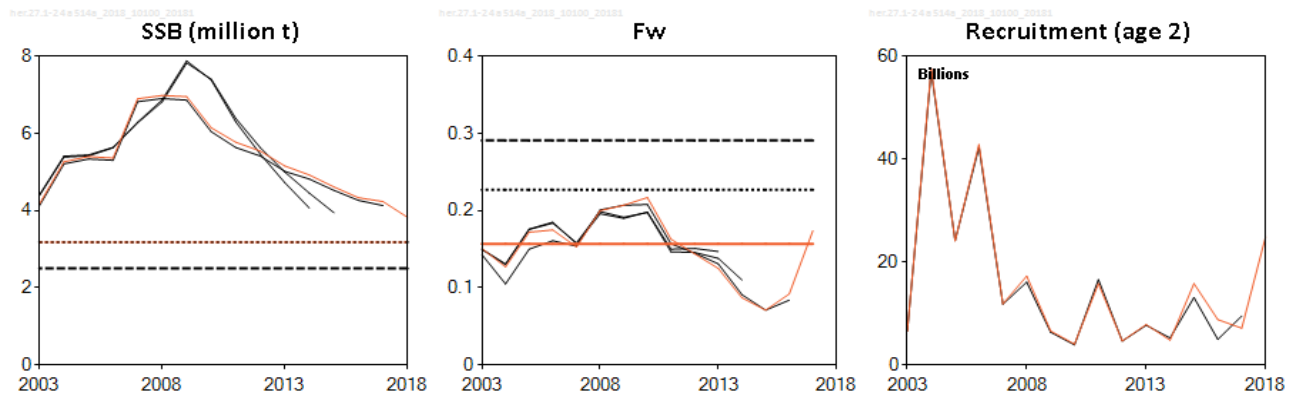


Figure 2 Herring in subareas 1, 2, and 5, and in divisions 4.a and 14.a (Norwegian spring-spawning herring). Historical assessment results. The 2016 assessment is not included in these plots as it has been found to be erroneous. F_w is the fishing mortality weighted by the population numbers. F_w for 2018 is the mean for ages 5-12+. In 2017, mean F_w used ages 5–11, and prior to the 2017 assessment ages 5–14 were used. Recruitment estimates from assessments conducted before 2016 are not shown as they refer to age 0 instead of age 2.

Issues relevant for the advice

No additional information.

Reference points

Table 5 Herring in subareas 1, 2, and 5, and in divisions 4.a and 14.a (Norwegian spring-spawning herring). Reference points, values, and their technical basis. F values corresponded to fishing mortality weighted by the population numbers, for ages 5–12+.

Framework	Reference point	Value	Technical basis	Source
MSY approach	MSY $B_{trigger}$	3.184 million t	B_{pa}	ICES (2018a, c)
	F_{MSY}	0.157	Stochastic simulations with Beverton-Holt, segmented regression and Ricker stock–recruitment relationships	ICES (2018c)
Precautionary approach	B_{lim}	2.5 million t	MBAL (accepted in 1998).	ICES (2018a, c)
	B_{pa}	3.184 million t	Based on B_{lim} and assessment uncertainties. $B_{lim} \times \exp(1.645 \times \sigma)$, with $\sigma = 0.147$	ICES (2018a, c)
	F_{lim}	0.291	Equilibrium scenarios with stochastic recruitment: F value corresponding to 50% probability of ($SSB < B_{lim}$)	ICES (2018c)
	F_{pa}	0.227	Based on F_{lim} and assessment uncertainties. $F_{lim} \exp(-1.645 \times \sigma)$, with $\sigma = 0.152$	ICES (2018c)
EU–Faroes–Iceland–Norway–Russia long-term management strategy	SSB_{mgt_lower}	2.5 million t	Precautionary HCR evaluated by MSE	ICES (2018c)
	SSB_{mgt}	3.184 million t		
	F_{mgt_lower}	0.05		
	F_{mgt}	0.14		

Basis of the assessment

Table 6 Herring in subareas 1, 2, and 5, and in divisions 4.a and 14.a (Norwegian spring-spawning herring). Basis of the assessment and advice.

ICES stock data category	1 (ICES, 2016a)
Assessment type	Statistical assessment model (XSAM; ICES, 2018b) that uses catches in the model and in the forecast and also includes error structures in catches and abundance indices.
Input data	Assessment period 1988–2018: Commercial catches-at-age (stock weight-at-age from surveys and since 2009 from catch sampling). Three survey indices: Norwegian acoustic survey on spawning grounds in February/March (NASF, 1994–2005, 2015–2018); International Ecosystem Survey in the Nordic Seas (IESNS) covering the adult stock in the Nordic seas (1996–2018) and the juvenile stock in the Barents Sea (1991–2018). Maturity ogive variable by year-class strength. Natural mortalities are fixed values from historical analyses (age 2 = 0.9, ages greater than 2 = 0.15).
Discards and bycatch	Not included, considered negligible
Indicators	None
Other information	This stock was benchmarked in 2016 (ICES, 2016b). A re-evaluation of reference points and the current management plan took place in 2018 (ICES, 2018ac).
Working group	Working Group on Widely Distributed Stocks (WGWIDE)

Information from stakeholders

There is no additional information.

History of the advice, catch, and management

Table 7 Herring in subareas 1, 2, and 5, and in divisions 4.a and 14.a (Norwegian spring-spawning herring). ICES advice and landings. All weights are in tonnes.

Year	ICES advice	Predicted catch corresp. to advice	Sum of agreed quotas	ICES catch
1987	TAC	150000	115000	127306
1988	TAC	120000–150000	120000	135301
1989	TAC	100000	100000	103830
1990	TAC	80000	80000	86411
1991	No fishing from a biological point of view	0	76000	84683
1992	No fishing from a biological point of view	0	98000	104448
1993	No increase in F	119000	200000	232457
1994	Gradual increase in F towards F _{0.1} ; TAC suggested	334000	450000	479228
1995	No increase in F	513000	900000*	905501
1996	Keep SSB above 2.5 million t	-	1425000*	1220283
1997	Keep SSB above 2.5 million t	-	1500000	1426507
1998	Do not exceed the harvest control rule	-	1300000	1223131
1999	Do not exceed the harvest control rule	1263000	1300000	1235433
2000	Do not exceed the harvest control rule	< 1500000	1250000	1207201
2001	Do not exceed the harvest control rule	753000	850000	766136
2002	Do not exceed the harvest control rule	853000	850000	807795
2003	Do not exceed the harvest control rule	710000	711000*	789510
2004	Do not exceed the harvest control rule	825000	825000*	794066
2005	Do not exceed the harvest control rule	890000	1000000*	1003243
2006	Do not exceed the harvest control rule	732000	967000*	968958
2007	Do not exceed the harvest control rule	1280000	1280000	1266993
2008	Do not exceed the harvest control rule	1518000	1518000	1545656
2009	Do not exceed the harvest control rule	1643000	1643000	1687371
2010	Do not exceed the harvest control rule	1483000	1483000	1457015
2011	See scenarios	988000–1170000	988000	992997
2012	Follow the management plan	833000	833000	826000
2013	Follow the management plan	619000	692000*	684743
2014	Follow the management plan	418487	436893*	461306
2015	Follow the management plan	283013	328206*	328740
2016	Follow the management plan	≤ 316876	376612*	383174
2017	Follow the management plan	≤ 437364‡	805142*	721566
2018	Follow the management plan	≤ 384197	546448*	
2019	Follow the management plan, F _{mgt} = 0.14 and B _{mgt} = 3.184 mil t	≤ 588562		

* There was no agreement on the TAC; the number is the sum of autonomous quotas from the individual Parties.

‡ Value corrected in October 2017 (previously 646 075 t)[†]

History of the catch and landings

Table 8 Herring in subareas 1, 2, and 5, and in divisions 4.a and 14.a (Norwegian spring-spawning herring). Catch distribution by fleet in 2017 as estimated by ICES.

Catch (2017)	Landings		Discards
	50% purse seine	50% pelagic trawl	
721 566 t	721 566 t		Discarding is considered to be negligible, but some slippage is known to occur.

[†] Version 2: footnote to table 7 added.

Table 9 Herring in subareas 1, 2, and 5, and in divisions 4.a and 14.a (Norwegian spring-spawning herring). History of commercial landings; ICES estimated values are presented for each country participating in the fishery. All weights are in tonnes.

Year	Norway	USSR/ Russia	Denmark	Faroes	Iceland	Ireland	Netherlands	Greenland	UK (Scotland) *	Germany	France	Poland	Sweden	Total
1986	199256	26000	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2252
1987	108417	18889	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1273
1988	115076	20225	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1353
1989	88707	15123	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1038
1990	74604	11807	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	8641
1991	73683	11000	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	8468
1992	91111	13337	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1044
1993	199771	32645	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2324
1994	380771	74400	-	2911	21146	-	-	-	-	-	-	-	-	4792
1995	529838	101987	30577	57084	174109	-	7969	2500	881	556	-	-	-	9055
1996	699161	119290	60681	52788	164957	19541	19664	-	46131	11978	-	-	22424	1220
1997	860963	168900	44292	59987	220154	11179	8694	-	25149	6190	1500	-	19499	1426
1998	743925	124049	35519	68136	197789	2437	12827	-	15971	7003	605	-	14863	1223
1999	740640	157328	37010	55527	203381	2412	5871	-	19207	-	-	-	14057	1235
2000	713500	163261	34968	68625	186035	8939	-	-	14096	3298	-	-	14749	1207
2001	495036	109054	24038	34170	77693	6070	6439	-	12230	1588	-	-	9818	7661
2002	487233	113763	18998	32302	127197	1699	9392	-	3482	3017	-	1226	9486	8077
2003	477573	122846	14144	27943	117910	1400	8678	-	9214	3371	-	-	6431	7895
2004	477076	115876	23111	42771	102787	11	17369	-	1869	4810	400	-	7986	7940
2005	580804	132099	28368	65071	156467	-	21517	-	-	17676	0	561	680	1003
2006	567237	120836	18449	63137	157474	4693	11625	-	12523	9958	80	-	2946	9689
2007	779089	162434	22911	64251	173621	6411	29764	4897	13244	6038	0	4333	0	1266
2008	961603	193119	31128	74261	217602	7903	28155	3810	19737	8338	0	0	0	1545
2009	101667	210105	32320	85098	265479	10014	24021	3730	25477	14452	0	0	0	1687
2010	871113	199472	26792	80281	205864	8061	26695	3453	24151	11133	0	0	0	1457
2011	572641	144428	26740	53271	151074	5727	8348	3426	14045	13296	0	0	0	9929
2012	491005	118595	21754	36190	120956	4813	6237	1490	12310	11945	0	0	705	8260
2013	359458	78521	17160	10503	90729	3815	5626	11788	8342	4244	0	0	23	6847
2014	263253	60292	12513	38529	58828	706	9175	13108	4233	669	0	0	0	4613
2015	176321	45853	9105	33031	42625	1400	5255	12434	55	2660	0	0	0	3287
2016	197501	50455	10384	44727	50418	2048	3519	17508	4031	2582	0	0	0	3831
2017	389383	91118	19037	98170	90400	3495	6679	12569	4358	5201	0	1	1155	7215

* Includes Northern Ireland Since 2006.

Summary of the assessment

Table 10 Herring in subareas 1, 2, and 5, and in divisions 4.a and 14.a (Norwegian spring-spawning herring). Assessment summary. Weights are in tonnes.

Year	Recruitment age 2 (thousands)	Rec. 97.5th percentile	Rec. 2.5th percentile	Stock size: SSB (tonnes)	SSB 97.5th percentile	SSB 2.5th percentile	Catches (tonnes)	Fishing pressure F_w (ages 5–12+)	F_w 97.5th percentile	F_w 2.5th percentile
1988	640000	942000	338000	2108000	2422000	1794000	135301	0.042	0.062	0.022
1989	1168000	1649000	687000	3260000	3747000	2774000	103830	0.034	0.050	0.017
1990	4275000	5371000	3179000	3528000	4043000	3013000	86411	0.031	0.046	0.016
1991	11293000	13423000	9162000	3303000	3783000	2822000	84683	0.031	0.046	0.016
1992	18521000	21596000	15447000	3331000	3789000	2872000	104448	0.038	0.056	0.021
1993	49735000	56103000	43368000	3302000	3714000	2890000	232457	0.076	0.104	0.048
1994	59395000	66520000	52269000	3431000	3841000	3022000	479228	0.125	0.161	0.089
1995	15537000	18163000	12910000	3508000	3902000	3114000	905501	0.22	0.26	0.167
1996	5706000	6927000	4485000	4096000	4496000	3696000	1220283	0.188	0.23	0.152
1997	2086000	2655000	1518000	5355000	5836000	4873000	1426507	0.195	0.23	0.160
1998	10762000	12731000	8793000	5908000	6438000	5378000	1223131	0.192	0.23	0.156
1999	6439000	7768000	5110000	5770000	6322000	5219000	1235433	0.21	0.26	0.173
2000	33070000	37680000	28460000	4799000	5303000	4296000	1207201	0.26	0.31	0.21
2001	28868000	33066000	24671000	3986000	4437000	3535000	766136	0.20	0.25	0.159
2002	11423000	13536000	9310000	3528000	3946000	3109000	807795	0.23	0.28	0.176
2003	6582000	7972000	5193000	4172000	4637000	3707000	789510	0.151	0.184	0.118
2004	57638000	65046000	50230000	5270000	5834000	4706000	794066	0.127	0.155	0.099
2005	24130000	28038000	20221000	5401000	5993000	4810000	1003243	0.172	0.21	0.135
2006	42853000	49210000	36496000	5365000	5947000	4783000	968958	0.175	0.22	0.136
2007	11871000	14280000	9462000	6901000	7627000	6176000	1266993	0.153	0.186	0.120
2008	17281000	20591000	13971000	6987000	7759000	6215000	1545656	0.20	0.24	0.158
2009	6603000	8146000	5061000	6956000	7784000	6128000	1687373	0.21	0.25	0.165
2010	4053000	5151000	2955000	6149000	6960000	5338000	1457014	0.22	0.26	0.169
2011	15792000	19361000	12222000	5774000	6610000	4938000	992998	0.163	0.20	0.125
2012	4658000	6033000	3283000	5544000	6404000	4684000	825999	0.144	0.179	0.109
2013	7854000	10178000	5529000	5158000	5997000	4320000	684743	0.125	0.158	0.092
2014	4789000	6539000	3038000	4924000	5757000	4091000	461306	0.087	0.110	0.063
2015	15817000	21253000	10382000	4615000	5419000	3811000	328740	0.071	0.092	0.050
2016	8816000	13129000	4504000	4336000	5095000	3577000	383174	0.092	0.120	0.065
2017	7135000	12112000	2158000	4235000	4985000	3485000	721566	0.174	0.22	0.123
2018	24928000	57788000	0	3826000	4587000	3065000				

Sources and references

Anon. 2018. Arrangement for the long-term management of the Norwegian Spring Spawning (Atlanto-scandian) Herring stock. Coastal States meeting, London, UK, October 2018.

ICES. 2013. Report of the Blue Whiting/Norwegian Spring-Spawning (Atlanto-Scandian) Herring Workshop (WKBWNSSH), 11–13 March 2013, Bergen, Norway. ICES CM 2013/ACOM:69. 88 pp.

ICES. 2016a. Advice basis. *In* Report of the ICES Advisory Committee, 2016. ICES Advice 2016, Book 1, Section 1.2.

ICES. 2016b. Report of the Benchmark Workshop on Pelagic Stocks (WKPELA), 29 February–4 March 2016, ICES Headquarters, Copenhagen, Denmark. ICES CM 2016/ACOM:34. 106 pp.

ICES. 2018a. Report of the Workshop on the determination of reference points for Norwegian Spring Spawning Herring (WKNSSHREF), 10–11 April 2018, ICES Headquarters, Copenhagen, Denmark. ICES CM 2018/ACOM:45. 83 pp.

ICES. 2018b. Report of the Working Group on Widely Distributed Stocks (WGWIDE), 28 August–3 September 2017, Torshavn, the Faroe Islands. ICES CM 2018/ACOM:23.515 pp.

ICES. 2018c. Report of the Workshop on a long-term management strategy for Norwegian Spring-spawning herring (WKNSSHMSE), 26–27 August 2018, Torshavn, Faroe Islands. ICES CM 2018/ACOM:53. 113pp. Annex 9 available seperately at the [ICES website](#).

Sak 23/2018

Regulering av fisket etter makrell i 2019



REGULERING AV FISKET ETTER MAKRELL I 2019

Fiskeridirektøren har forelagt forslaget til regulering av fisket etter makrell for 2019 for Sametinget som ledd i gjennomføringen av konsultasjonsavtalen mellom Sametinget og statlige myndigheter.

1 SAMMENDRAG

Forslag til regulering av fisket etter makrell for 2019 er i all hovedsak en videreføring av gjeldende reguleringsopplegg.

Reguleringen for kystfartøygruppen har gjennom en årrekke med tilpasninger utviklet seg til en kompleks regulering. Fiskeridirektoratet sendte i juni 2018 et høringsdokument ut som et ledd i arbeidet med utarbeidelse av reguleringen for fisket etter makrell i 2019. I høringsdokumentet presenterte Fiskeridirektoratet ni alternative reguleringsmodeller for lukket kystgruppe. På bakgrunn av innspill fra høringsinstansene foreslår Fiskeridirektøren å slå sammen dagens tre reguleringsgrupper til en reguleringsgruppe for lukket kystgruppe. Det foreslås at alle fartøy reguleres med fartøykvoter (garantert) beregnet på grunnlag av en felles kvoteenhet. Videre foreslås det at fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter får et maksimumkvotetillegg. Dette vil være en tilsvarende reguleringsmodell som for lukket kystgruppe i fisket etter norsk vårgytende sild.

Den norske totalkvoten for 2019 er ikke fastsatt og Fiskeridirektoratet har derfor lagt til grunn en norsk kvote på 100 000 tonn, som et regneeksempel i saksdokumentet.

2 FISKET ETTER MAKRELL I 2017

I 2017 hadde Norge en kvote på 234 472 tonn makrell. Det ble fisket 227 711 tonn makrell som avregnes denne kvoten. Det ble fisket henholdsvis 1 237 tonn og 765 tonn makrell som avregnes kvoten til agn og forskning- og forvaltningsformål i 2017.

Totalt fisket norske fartøy 222 307 tonn makrell i 2017. Dette kvantumet består av overført kvote fra 2016, ordinær kvote for 2017 og fiske på forskudd av kvoten i 2018 (jf. kvotefleksibilitetsordningen). Hovedvekten av fisket foregikk i norsk sone. Det ble fisket om lag 47 000 tonn i EU-sonen, 4 000 tonn i Færøyenes fiskerisone og 17 000 tonn i internasjonalt farvann i 2017.

Tabell 1 gir en oversikt over forskriftkvoter, justerte kvoter, fangst avregnet kvoteåret, samt totalfangst i 2017. I vedlegg 1 fremgår ytterligere informasjon om kvoter og fangst av makrell relatert til kvoteåret 2017.

Tabell 1: Forskriftskvoter, justerte kvoter, fangst som avregnet kvoteåret, samt totalfangst i 2017 (i tonn)

Fartøygrupper	Forskriftskvoter 2017	Justerte kvoter 2017 ¹	Fangst avregnet kvoteåret 2017 ²	Totalfangst 2017 ³
Fartøy med ringnottillatelse	163 599	161 600	162 995	159 137
Små ringnotfartøy (SUK)	14 898	14 827	14 631	14 114
Trål	9 264	8 786	9 159	8 919
Kystfartøygruppen	44 385	44 341	38 925	38 076
· not < 13 m.st.l	6 954	6 095	4 683	4 505
· not ≥ 13 m.st.l.	21 791	21 823	20 558	19 942
· garn- og snøre	14 890	15 673	13 140	13 090
· åpen gruppe	650	650	417	412
· landnot	100	100	127	127
Agn	1 200	1 200	1 236	1 237
Forskning- og forvaltningsformål	1 125	1 125	765	765
Fritidsfiske etc.	0	0	0	59
Totalt	234 471	231 879	227 711	222 307

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister og konsesjons- og deltakerregister, samt Norges Sildesalgslag

¹ Kvoter justert for kvotefleksibilitet, estimert bifangst etc.

² Norges Sildesalgslag per 23. oktober 2018

³ fangsttall per 20. oktober 2018

Det var en utfordrende makrellsesong for hele den minste kystflåten i 2017. Tilgjengeligheten av makrell langs Norskekysten var svært dårlig. Det ble foretatt en rekke endringer i kvotereguleringen for å legge til rette for at gruppekvoteene i kystgruppen skulle bli oppfisket. Til tross for dette stod det igjen et kvantum utover kvotefleksibilitetsordningen på gruppenivå for garn- og snøregruppen og kystnotgruppen under 13 meter største lengde. Det var rom innenfor kvotefleksibiliteten for den norske totalkvoten slik at dette kvantumet ble overført til 2018.

3 FISKET ETTER MAKRELL I 2018

3.1 DELTAKERREGULERING

I henhold til forskrift 13. oktober 2006 nr. 1157 om spesielle tillatelser til å drive enkelte former for fiske og fangst (konsesjonsforskriften) § 2-21 og § 4-1 kan følgende fartøygrupper delta:

- fartøy med makrelltråltillatelse
- fartøy med ringnottillatelse

I henhold til forskrift 20. desember 2017 nr. 2297 om adgang til å delta i kystfartøygruppens fiske for 2018 (deltakerforskriften) §§ 17 - 20 kan følgende fartøygrupper delta:

- fartøy med adgang til å delta med not eller garn og snøre i lukket gruppe
- små ringnotfartøy (SUK)
- fartøy med adgang til å delta med not eller garn og snøre i åpen gruppe

Videre kan fartøy med dispensasjon delta i henhold til forskrift 10. februar 2011 nr. 593 om fiske med landnot ved fiske med fartøy som ikke er merkeregistrert.

3.2 AVTALESITUASJONEN

Kyststatene møttes i London 10.-11. oktober 2017 for å diskutere forvaltning og fordeling av makrell for 2018. Det ble klart at det ikke ville bli enighet om forvaltning og fordeling av makrell for 2018 mellom alle kyststatene, samt øvrige fiskerinasjoner.

Norge, EU og Færøyene inngikk derfor 11. oktober en trepartsavtale for 2018. Det ble enighet om en totalkvote (TAC) på 816 797 tonn makrell for 2018. Dette innebærer en reduksjon på 20% sammenlignet med fastsatt totalkvote i 2017. Kvoten er fastsatt på grunnlag av en langsiktig forvaltningsstrategi for makrell som de tre kyststatene ble enige om¹.

Fordelingen av makrellkvoten mellom Norge, EU og Færøyene er basert på fordelingsnøkkelen som ble fastlagt i den femårige trepartsavtalen fra 2014. Den relative fordelingen er henholdsvis 26,67 % til Norge, 14,93 % til Færøyene og 58,40 % til EU. I 2018 er kvoten fordelt med henholdsvis 183 857 tonn til Norge, 102 858 tonn til Færøyene og 402 596 tonn til EU. I avtalen inngår også en andel på 15,6 % av totalkvoten til øvrige kyststater og relevante fiskerinasjoner. I 2017 utgjør dette 127 420 tonn. I tabell 2 fremgår kvotene for 2018 til Norge, Færøyene og EU i henhold til avtalen.

Tabell 2: Kvoter i 2018 til Norge, Færøyene og EU

	Kvote (tonn)	Prosent
EU (58,40 %)	402 596	49,29 %
Færøyene (14,93 %)	102 858	12,60 %
Norge (26,67 %)	183 857	22,51 %
Totalt trepartsavtale	689 377	84,40 %
Øvrige kyststat/ fiskerinasjoner	127 420	15,6 %
Totalt	816 797	100,00 %

¹ ICES hadde ikke evaluert denne forvaltningsstrategien og gav dermed råd i henhold til en MSY-tilnærming. ICES viste også til at ikke alle parter som tar del i makrellfiske er enig i forvaltningsstrategien.

Norge kan forskuttere/spare inntil 10 % av kvoten i 2018, det vil si 18 386 tonn, som belastes/godskrives kvoten i 2019.

Den norske kvoten for 2018 i henhold til trepartsavtalen er på 183 857 tonn makrell. I tillegg får Norge en overføring fra Færøyene i 2018 på 5 979 tonn makrell². Videre overføres 354 tonn til Sverige³. Norsk kvote etter overføringer er på 189 482 tonn i 2018. Kvoten kan i sin helhet fiskes i Norges territorialfarvann og økonomiske sone, fiskerisone ved Jan Mayen, fiskevernsonen ved Svalbard og i internasjonalt farvann. Norske fartøy har i 2018 adgang til å fiske 183 857 tonn i EU-sonen i ICES statistikkområde 4a og 42 002 tonn i Færøyenes fiskerisone.

3.3 REGULERINGSOPPLEGGET

Den norske totalkvoten (etter kvotebytter) er 189 482 tonn i 2018. Av dette kvantumet ble det avsatt 1 215 tonn til forsknings- og forvaltningsformål og 1 300 tonn til agn.

Nærings- og fiskeridepartementet har besluttet at rekrutteringsordningen skal belastes alle fartøygrupper i det enkelte fiskeri. For å ta høyde for fiske på rekrutteringsordningen, ble det avsatt 680 tonn til kystgruppen før fordeling mellom fartøygruppene.

Dette innebærer at det stod igjen 186 287 tonn til fordeling mellom fartøygruppene. Fordelingen av disponibel kvote er i tråd med Norges Fiskarlag sine landsmøtevedtak 5/15 og 6/07, samt landsstyrevedtakene 129/09 og 71/10 vedrørende den etablerte avtalen om kvotebytte nvg-sild/makrell mellom trål og ringnot. Fordelingen av norsk totalkvote i 2018 fremgår av tabell 3.

Tabell 3: Fordelingen av norsk totalkvote i 2018

Fordeling grupper	Fordelingsnøkkel (%)	Gruppekvote (tonn)	Faktisk andel (%)
Kystfartøy	18,5 % av totalkvoten ¹	36 143	19,3 %
Trålfartøy	4,0 % av totalkvoten	7 451	4,0 %
Ringnotgruppen:	77,4 % av totalkvoten	143 373	76,7 %
Små ringnotfartøy	8,3 % av ringnotgruppens kvote ²	11 983	6,4 %
Fartøy med ringnottillatelse	91,7 % av ringnotgruppens kvote ²	131 390	70,3 %
Totalt		186 967	100 %

¹ Inkluderer 1 000 tonn overført fra ringnotgruppen til kystnot under 13 meter største lengde, og inkludert 680 tonn til rekrutteringsordningen i kystgruppen som er tatt «fra toppen»

² Etter overføring av 1000 tonn fra ringnotgruppen til kystgruppen

Kystgruppen er tildelt 18,5% av totalkvoten i 2018. I tillegg er det overført 1 000 tonn fra ringnotgruppen til kystgruppen, samt 680 tonn til rekrutteringskvoter som er tatt «fra toppen». Totalt utgjør dette 36 143 tonn.

² Bilateral avtale mellom Norge og Færøyene av 4. desember 2017.

³ Bilateral avtale av 1. desember 2017.

Norges Fiskarlag har siden våren 2017 hatt en prosess med å vurdere et forenklet og robust reguleringsopplegg for lukket kystgruppe sitt makrellfiske. I reguleringsmøtet i november 2017 viste Norges Fiskarlag til at arbeidet hadde tatt noe mer tid enn først antatt, og at organisasjonen derfor ikke var i posisjon til å fremme et reguleringsopplegg for lukket gruppe for 2018.

Fiskeridirektøren viste til at hun ville avvente innspill fra Norges Fiskarlag før det ble gjennomført en høringsprosess om reguleringsmodellen for lukket gruppe i kystfartøygruppen i fisket etter makrell for 2018. I påvente av en slik prosess tilrådet Fiskeridirektøren at det ble fastsatt midlertidige kvoter⁴ (lave fartøykvoter) for lukket gruppe kyst for 2018. Nærings- og fiskeridepartementet fastsatte en regulering av fiske etter makrell som samsvarte med tilrådingen fra Fiskeridirektøren.

9. mai 2018 mottok Fiskeridirektoratet et innspill fra Norges Fiskarlag vedrørende reguleringen av fisket etter makrell i lukket kystgruppe i 2018. Norges Fiskarlag viste til at arbeidet av ulike årsaker har blitt sterkt forsinket og organisasjonen erkjente at det ikke var realistisk å innføre en ny reguleringsmodell i 2018. Videre viste Norges Fiskarlag til at reguleringsopplegget for lukket kystgruppe i 2018 må baseres på reguleringsmodellen fra 2017 med tre separate reguleringsgrupper hvor kvoten fordeles etter etablert fordelingsnøkkel.

På bakgrunn av ovennevnte foreslo Fiskeridirektøren i sakdokumentet til vårens reguleringsmøte (sak 4/2018) at reguleringsopplegget for lukket kystgruppe i 2018 i all hovedsak er tilsvarende som i 2017. Det var ingen innvendinger til dette på reguleringsmøtet. Nærings- og fiskeridepartementet fulgte tilrådingen til Fiskeridirektøren og fastsatte endelig reguleringsopplegg for lukket gruppe kyst 11. juni 2018.

En videreføring av fordelingen fra 2017 (iht. landsmøtevedtak 6/07) innebærer at kystnotgruppen tildeles en gruppekvote på 65 % og garn- og snøregruppen tildeles en gruppekvote på 35 %. Tabell 4 viser fordeling av kystfartøygruppens gruppekvote i 2018.

Tabell 4: Fordeling av kystfartøygruppens gruppekvote i 2018

Kystfartøygruppen	Andel (%)	Kvantum (tonn)
Avsetning åpen gruppe		650
Notfiske for ikke-manntallsførte fiskere		100
Lukket gruppe kyst ¹		35 393
- Kystnotgruppen	65	23 360
- Garn- og snøregruppen	35	12 033
Totalt		36 143

¹ Overføring på 1 000 tonn fra ringnotgruppen til kystnotgruppen under 13 meter største lengde er lagt til etter fordeling mellom garn- og snøregruppen og kystnotgruppen, samt kvantum avsatt fra toppen til rekrutteringsordningen

Videre deles kystnotgruppen inn i to grupper i henhold til fartøyets største lengde. Grensen går ved 13 meter største lengde. Fordelingen fremgår av tabell 5.

⁴ Fartøykvoten ble satt til 15 tonn fra årets begynnelse. Den ble økt til 30 tonn 16. mai da noen fartøy hadde nådd kvotetaket.

Tabell 5: Fordeling av gruppekvote mellom kystnotfartøy etter største lengde i 2018

Fartøygrupper	Totalt antall			Kvote-faktorer	Gruppe-kvote (tonn)	Andel (ca. %)	Gr. kvote inkl. kvantum til rekrutterings kvoter (tonn) ¹
	Deltaker-adganger	Struktur-kvoter	Rettigheter				
Notgruppen. < 13 m.st.l	157	0	157	225,52	5 611	21,6 %	6 043
Notgruppen ≥ 13 m.st.l.	48	99	147	820,65	17 302	78,4 %	17 317
Totalt	205	99	304	1 046,17	22 913	100 %	23 360

Kilde: Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltakerregister per 26. april 2018

¹ Det ble tilbakeført 477 tonn til rekrutteringskvoteordningen, hvorav 319 tonn til kystnotgruppen under 13 meter og 128 tonn til kystnotgruppen på eller over 13 meter største lengde.

Reguleringsopplegget for de enkelte fartøygruppene er nærmere beskrevet i avsnitt 3.5-3.7.

3.4 TOTALT OPPFISKET KVANTUM

Per 23. oktober 2018 er det ifølge Norges Sildesalgslag fisket 152 577 tonn makrell i 2018, hvorav 122 820 tonn i EU-sonen. Dette kvantumet består av overført kvote fra 2017, ordinær kvote for 2018 og fiske på forskudd av kvoten i 2019 (jf. kvotefleksibilitetsordningen). Det er totalt fisket 155 720 tonn makrell som avregnes kvoteåret 2018. Det er fisket henholdsvis 1 366 tonn og 670 tonn makrell som avregnes kvoten til agn og forsknings- og forvaltningsformål i 2018. Tabell 6 gir en oversikt over forskriftkvoter, justerte kvoter, fangst avregnet kvoteåret og totalfangst i fisket etter makrell i 2018. I vedlegg 2 fremgår ytterligere informasjon om kvoter og fangst av makrell relatert til kvoteåret 2018.

Tabell 6: Forskriftkvoter, justerte kvoter, fangst avregnet kvoteåret, samt totalfangst i fisket etter makrell i 2018 (tonn)

Fartøygrupper	Forskriftskvoter	Justerte kvoter ¹	Fangst avregnet kvoteåret ²	Totalfangst ³
Fartøy med ringnottillatelse	131 390	129 023	118 635	116 153
Små ringnotfartøy (SUK)	11 983	11 962	8 816	8763
Trål	7 451	6 769	2 998	2 935
Kystfartøygruppen	36 143	41 200	23 235	22 690
· not < 13 m.st.l	6 043	7 025	5 076	5 051
· not ≥ 13 m.st.l.	17 317	19 187	10 766	10 487
· garn- og snøre	12 033	14 238	6 891	6 650
· åpen gruppe	650	650	392	392
· landnot	100	100	110	110
Agn	1 300	1 300	1 366	1 366
Forskning- og forvaltning	1215	1215	670	670
Totalt	189 482	191 469	155 720	152 577

Kilde: fangsttall fra Norges Sildesalgslag

¹ Kvoter justert for kvotefleksibilitet, overføringer mellom grupper, estimert bifangst etc.

² per 23. oktober 2018

³ per 23. oktober 2018

3.5 RINGNOTGRUPPEN

Ringnotgruppen er i 2018 regulert med fartøykvoter som er tilnærmet flatt regulert. Kvoteenheterne for beregning av fartøykvoten er fra årets begynnelse satt til henholdsvis 3,1 for fartøy med ringnottillatelse og 3,0 for små ringnotfartøy.

3.6 TRÅLGRUPPEN

Fartøy med makrelltråltillatelse er i 2018 regulert med fartøykvoter som er tilnærmet flatt regulert. Kvoteenheterne for beregning av fartøykvoten var fra årets begynnelse satt til 0,62.

Gruppekvoten for trålgruppen i 2019 reduseres tilsvarende Fiskeridirektoratets kvantifisering av differansen mellom reell fangst og seddelført fangst av makrell tatt som bifangst i industritrålfisket i Nordsjøen i 2018. Dette antas å være uregistrert bifangst av makrell i industritrålfisket. Det vil bli avregnet et kvantum tatt som bifangst etter 2018-sesongen som vil bli gjennomført etter beste skjønn og med moderate kvanta, tilsvarende de foregående år.

3.7 KYSTGRUPPEN

3.7.1 Åpen gruppe

Denne gruppen kan fiske og lande innenfor en avsetning på 650 tonn i 2018. Fartøy i åpen gruppe kan fiske og lande inntil 10 tonn makrell i 2018. Dette gis som fartøykvote. Gruppen har pr. 23. oktober 2018 fisket 392 tonn.

3.7.2 Landnotfiske etter dispensasjon

Gruppekvoten for landnotfiske etter dispensasjon er i 2018 på 100 tonn makrell. Den enkelte fisker kunne fiske og lande makrell innenfor en maksimalkvote på 15 tonn. Garantert kvantum er 5 tonn. Fisket ble stoppet 5. juni 2018 da gruppekvoten var beregnet oppfisket. Gruppen har pr. 23. oktober fisket 110 tonn makrell.

3.7.3 Kystnotgruppen på eller over 13 meter største lengde

Kystnotgruppen på eller over 13 meter største lengde har i 2018 en gruppekvote på 17 317 tonn. Justert gruppekvote er 19 187 tonn. Gruppen er regulert med fartøykvoter som er tilnærmet flatt regulert. Kvoteenheterne er på 23,380 tonn.

3.7.4 Kystnotgruppen under 13 meter største lengde

Kystnotgruppen under 13 meter største lengde har i 2018 en gruppekvote på 6 043 tonn. Dette er inkludert 1 000 tonn overført fra ringnotgruppen. Justert gruppekvote er 7 025 tonn. Gruppen var fra juni regulert med maksimalkvoter med en overregulering på om lag 90 % med garanterte kvantum i bunn. Se punkt 3.7.6 for utviklingen i fisket.

3.7.5 Garn- og snøregruppen

Reguleringsopplegget for garn- og snøregruppen i 2017 er i all hovedsak videreført for 2018. Dette innebærer følgende:

- Videreføring av adgangen for garn- og snøregruppen til å fiske kvoten med not. I tillegg har fartøyene fått adgang til å benytte trål utenfor 12 nautiske mil fra grunnlinjen.
- Fartøy under 15 meter største lengde får maksimalkvoter med garantert kvantum i bunn. Overreguleringsgraden er satt til 70 %.
- Fartøy på eller over 15 meter største lengde får fartøykvoter
- Fartøy på eller over 15 meter største lengde som fisker med garn og snøre kan få maksimalkvoter (med garantert kvantum i bunn) tilsvarende fartøy under 15 meter største lengde, dersom følgende vilkår er oppfylt:
 - fartøyet kan ikke benytte not og trål i perioden 11. juni til 31. desember 2018
 - Fiskeridirektoratet skal ha mottatt påmelding om fiske under denne ordningen.

Se punkt 3.7.6 for utviklingen i fisket.

3.7.6 Utviklingen i fisket i lukket gruppe

Tilsvarende som i 2017 har det vært en utfordrende makrellsesong for den minste kystflåten i 2018. Som i 2017 var det ikke et fiske utenfor kysten av Nordland og sør i Finnmark i juni/juli. Videre var september måned preget av svært dårlig vær som hindret et makrellfiske.

Norges Fiskarlag sendte 27. september et brev til Nærings- og fiskeridepartementet med forespørsel om å innføre en midlertidig driftsordning i kystfartøygruppens fiske etter makrell for resten av kvoteåret 2018. Bakgrunnen var at den minste makrellflåten, særlig de som fisker med garn- og snøre, befinner seg i en svært vanskelig situasjon ut fra flere feilslåtte makrellsesonger etter hverandre. Også i år står det meste av makrellkvantumet til garn- og snøregruppen ufisket. Norges Fiskarlag viste til at de var inneforstått med at en driftsordning reiser mange prinsipielle spørsmål, men Fiskarlaget anser den svært anstrengte økonomiske situasjonen så prekær for de minste fartøyene i makrellflåten at det er nødvendig å etablere en midlertidig driftsordning for denne flåten i år.

Nærings- og fiskeridepartementet besluttet 12. oktober at de ikke kunne imøtekomme Norges Fiskarlag sin henvendelse. Nærings- og fiskeridepartementet viser til at de har forståelse for at den minste makrellflåten er i en vanskelig situasjon, men ser likevel flere grunner til ikke å innføre en slik ordning nå. Nærings- og fiskeridepartementet viste til følgende:

«For det første innebærer Fiskarlagets forslag noe prinsipielt nytt som fortjener en grundigere vurdering før det eventuelt innføres, særlig når departementet parallelt arbeider med prinsipielle problemstillinger i forbindelse med oppfølgingen av Eidesen-utvalget. For det andre er det slik at inntektsgrunnlaget for fartøy i de fleste fiskerier vil variere fra år til år på grunn av biologiske forhold, og kanskje særlig i de pelagiske fiskeriene. Dette er noe fartøyeierne må ta høyde for i planleggingen av driften. For det tredje vil forslaget innebære et betydelig mer komplisert regelverk. For det fjerde vil forslaget kunne legge til rette for skjult strukturering uten at fartøy permanent tas ut av fiske. Dette vil kunne skape press på

forvaltningen for å forlenge ordningen neste år, og det kan jo heller ikke utelukkes at den vanskelige tilgjengeligheten for makrell vil vedvare.»

Medio oktober stod det fremdeles et betydelig kvantum igjen av garn- og snøregruppens kvote, samt et mindre kvantum for kystnotgruppen under 13 meter største lengde. Fiskeridirektoratet informerte næringsorganisasjonene om at det var stor sannsynlighet for at garn- og snøregruppen ikke vil klare å fiske 90% av årets kvote dersom det ikke foretas endringer i reguleringen. Videre var det en mulighet for at kystnotgruppen under 13 meter største lengde ikke vil klare å fiske 90% av kvoten. På bakgrunn av innspill fra næringsorganisasjonene besluttet Fiskeridirektoratet å øke maksimalkvotene for den minste kystflåten, samt gi et maksimalkvotetillegg til fartøy i garn- og snøregruppen på eller over 15 meter største lengde. Dette var i tråd med Norges Fiskarlag sin tilråding. Endringene hadde virkning fra 16. oktober og innebar følgende:

- Kvoteenheten for beregning av maksimalkvoten for fartøy i garn- og snøregruppen med største lengde under 15 meter ble økt fra 45,929 til 69,894 tonn (ca. 160 % overregulering)
- Fartøy i garn- og snøregruppen med største lengde på eller over 15 meter ble tildelt et maksimalkvotetillegg som også kan fiskes med not/ trål. Kvoteenheten for beregning av maksimalkvotetillegget ble satt til 9 tonn (ca. 33 % overregulering).
- Kvoteenheten for beregning av maksimalkvoten for fartøy i kystnotgruppen under 13 meter største lengde ble økt fra 59,185 til 88,778 tonn (ca. 185 % overregulering).

Siden medio oktober har det igjen vært to uker med svært dårlig vær og det har kun vært et brukbart makrellfiske de siste dagene. Fisketakten har derfor vært lavere enn forventet. Dersom det ikke foretas ytterligere refordelinger antas det at det vil gjenstå kvanta utover kvotefleksibilitetsordningen i 2018 for både garn- og snøregruppen og kystnotgruppen under 13 meter største lengde.

Fiskeridirektoratet orienterte næringsorganisasjonene om status for kystgruppens fiske 30. oktober 2018. Fiskeridirektoratet mottok innspill fra Pelagisk Forening og Norges Fiskarlag. Pelagisk Forening anmodet i sitt innspill om at størst mulig kvantum bør overføres fra 2018 til 2019. Norges Fiskarlag viser i sitt innspill til landsmøtevedtak 6/07 hvor det fremgår at 1 000 tonn makrell som er overført fra ringnotgruppen til notgruppen under 13 meter skal tilbakeføres til ringnotgruppen etter 10. oktober dersom kvantumet ikke er oppfisket av denne gruppen. Norges Fiskarlag konstaterer at notgruppen under 13 meter pr. 30. oktober 2018 har et gjenstående kvantum utover 1 000 tonn. På den bakgrunn tilrår Norges Fiskarlag at 1 000 tonn fra forannevnte reguleringsgruppe tilbakeføres til ringnotgruppens kvote i 2018 eller 2019 i samsvar med landsmøtevedtak 6107. Fiskeridirektoratet vil imøtekomme dette. Tiltross for denne tilbakeføringen antas det at det vil gjenstå et kvantum utover kvotefleksibilitetsordningen for kystnotgruppen under 13 meter største lengde.

Når det foretas en refordeling sent på året, er det i realiteten kun et begrenset antall fartøy som kan delta. Dersom det overføres til påfølgende reguleringsår får hele reguleringsgruppen/ kystgruppen nyte godt av kvantumet.

Norges Fiskarlag viser i deres innspill til arbeidet som har pågått for å etablere en felles reguleringsgruppe i kystgruppens makrellfiske fra og med 2019. Fiskarlaget forutsetter at dette blir en realitet fra og med 2019. De viser videre til at det da vil være naturlig at

gjenstående makrellkvote i lukket kystgruppe overføres til 2019, og fordeles på alle fartøyene i den nye reguleringsgruppen. Norges Fiskarlag mener dette er den mest balanserte løsningen hvor det tas hensyn til alle fartøyene innenfor de tre reguleringsgruppene i kyst. Fiskarlaget går dermed imot ytterligere refordeling i kystgruppen i 2018.

Det er rom innenfor den norske totalkvoten til å overføre gjenstående kvantum fra 2018 til 2019 for både garn- og snøregruppen og kystnotgruppen under 13 meter største lengde. På bakgrunn av innspill fra næringsorganisasjonene tilrå Fiskeridirektoratet at det ikke foretas ytterligere refordelinger i garn- og snøregruppen og kystnotgruppen under 13 meter største lengde inneværende reguleringsår. Fiskeridirektoratet anmodet Nærings- og fiskeridepartementet 1. november 2018 om Fiskeridirektoratet kan overføre gjenstående kvanta ved årsskiftet som er utover kvotefleksibilitetsordningen for garn- og snøregruppen og kystnotgruppen under 13 meter største lengde i 2018, til kystgruppen i 2018.

3.8 UTØVELSE OG KONTROLL AV MAKRELLFISKET

I den nasjonale strategiske risikovurderingen (NSRV) er det identifisert høy risiko for brudd på ilandføringsplikten i makrellfisket. Dette med bakgrunn i at det vedvarende over år registreres ulovlig slippingaktivitet i dette fisket. Slik aktivitet kan medføre at store kvanta makrell drepes ned og registreres ikke som uttak på bestanden.

For sesongen 2018 er denne ikke oppsummert og evaluert. Imidlertid er foreløpige oppfatninger at det har vært stor tilgjengelighet på feltet, og det er registrert det en mener er ulovlig slipping av fangst. I år har en registrert til dels my bifangst av nordsjøsild i enkelte fangster, ikke all bifangst er blitt rapportert. For Kystvakten og Fiskeridirektoratet er makrellfiske et prioritert område.

4 RAMMEVILKÅR FOR REGULERINGEN AV FISKET I 2019

4.1 BESTANDSSITUASJONEN

Havforskningsinstituttet skriver følgende på sin hjemmeside:

ICES anbefaler at når MSY-tilnærmingen følges så bør fangstene i 2019 ikke overstige 318 408 tonn. ICES anbefaler videre at de nåværende reguleringene som er innført for å beskytte gytebestandskomponenten i Nordsjøen opprettholdes.

Historisk bestandsutvikling

Gytebestanden er beregnet til å ha økt siden rundt år 2000 til å nå et maksimum i 2011, og har blitt redusert siden. Bestanden er estimert å være under MSY Btrigger siden 2007.

Fiskedødeligheten har gått nedover fra høye nivåer på midten av 2000-tallet, men har økt igjen etter 2012, og den er fortsatt høyere enn FMSY. En rekke sterke årsklasser har blitt produsert etter tidlig på 2000-tallet, men 2015 og 2016 årsklassene er estimert å være under gjennomsnittet.

Kvaliteten på bestandsvurderingen

Noen av dataseriene er fremdeles korte (tråltoktet (IESSNS): 8 år, nye RFID merkedata: 6 år med gjenfangst). Inkluderingen av nye år med tilleggsdata for disse korte tidsseriene kan modifisere den relative vektningen av ulike datakilder for bestandsberegningene. Dette kan føre til en revisjon av måten vi ser på gytebestandsstørrelsen (SSB) og gjennomsnittlig fiskedødelighet (F) for den nylige perioden. Den nåværende revisjonen er innenfor konfidensgrensene sammenlignet med den forrige bestandsberegningen.

På samme måte som fjoråret, så er bestandsberegningene sensitive for motstridende signaler i de ulike datakildene (tidsseriene) som blir anvendt i bestandsberegningene. De nye RFID dataene som er tilgjengelige siden 2012, synes å være den mest innflytelsesrike dataserien.

Mengdemålingsestimater for den juvenile delen av bestanden er usikker å stole på siden 1) Rekrutteringsindeksen har lav innflytelse i bestandsberegningene, 2) rekrutteringsindeksen har ikke blitt oppdatert for 2016 og 2017, og 3) kommersielle fangstdata for aldersgrupper som ikke er fullt rekruttert inn i fiskeriet er derfor mer usikre.

Saker relevant for rådet

Det høye fiskepresset (bortimot dobbelt av FMSY og over Fpa i senere år), kombinert med lav rekruttering i 2015 og 2016 har resultert i at gytebestanden (SSB) har gått under MSY Btrigger i 2018. Framskrivningene på kort sikt viser at dette vil vedvare i 2019 og 2020, selv om fangstene blitt tatt i tråd med ICES rådet. Ved å opprettholde det nåværende nivået av fangster og fiskedødelighet vil resultere i at gytebestanden faller under Blim i 2020.

ICES anser at den nordøstatlantiske makrellbestanden består av tre gytekomponenter: vestlig, sørlig og Nordsjøen, selv om bestandsstrukturen og gyteadferden trolig er mer dynamisk. Biomassen av Nordsjøkomponenten estimert av eggtoktet økte i 2017, og er nå estimert til å utgjøre 7% av gytebestanden.

ICES anbefaler at de eksisterende minstemål for å beskytte Nordsjøkomponenten skal være på plass. De eksisterende forvaltningsmål for å sørge for beskyttelse av Nordsjøkomponenten (ingen fiske i område 3.a og 4.b-c, eller i område 4.a i løpet av perioden 15 februar – 31 juli,

og et 30 cm minstemål) skulle derfor fortsette å gjelde av føre-var årsaker. Samtidig trengs det en evaluering av relevant minimum referansestørrelse i tilknytning til bestandsproduksjon og bevaring.

Nøkkeltall

Kritisk gytebestandsnivå (Blim): 1,94 millioner tonn

Føre-var-gytebestandsnivå (Bpa): 2,57 millioner tonn

Tiltaksgrense for maksimalt langtidsutbytte (MSYBtrigger): 2,57 millioner tonn

Kritisk fiskedødsrate (Flim): 0,48

Føre-var-fiskedødsrate (Fpa): 0,35

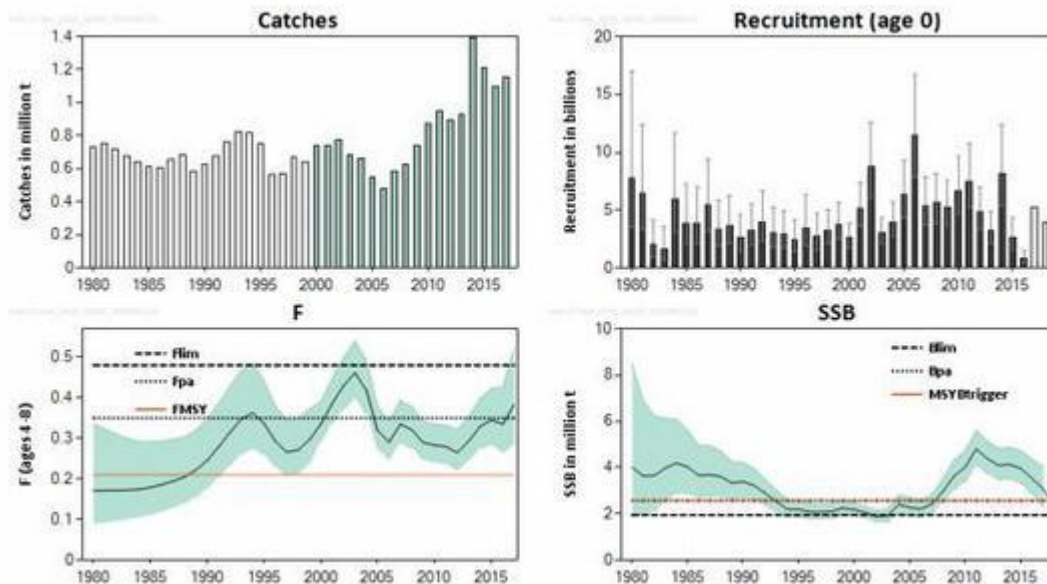
Fiskedødsrate for maksimalt langtidsutbytte (FMSY): 0,21

Avtalt fiskedødsratenivå i forvaltningsplan (FMGT): ikke definert

Ventet fiskedødsrate i 2018: 0,46

Ventet gytebestand i 2019: 2.1 millioner tonn

Standardplott



Bestandsvurderingen av makrell i Nordøst-Atlanteren: totalfangster (oppe til venstre), rekruttering som antall nullåringer (oppe til høyre), fiskedødelighet (nede til venstre) og gytebestand (nede til høyre).

Havforskningsinstituttets kommentar:

Havforskningsinstituttet legger til grunn at det er betydelig grad av usikkerhet i bestandsvurderingen for makrell for 2019.

Rådet fra ICES for 2019 bygger på en metode for bestandsvurdering som ble valgt under den forrige metoderevisjonen i 2017. Bruk av et stort materiale med merkedata har stor betydning i beregningene og bygger på et sett med antagelser. Arbeidsgruppen i ICES som utførte beregningene i 2018 (WGWISE) viste at anvendelse av ulike forutsetninger knyttet til bruk

av merkedataene hadde stor påvirkning på resultatene fra bestandsvurderingen for 2019. Dette ble ikke avdekket under metoderevisjonen i 2017.

Arbeidsgruppen gjorde på dette grunnlag beregninger under WGWIDE-møtet der en tok ut merkene med lengst tid mellom utsetting og gjenfangst fra modellkjøringen. Dette for å redusere avhengigheten av de strenge antagelsene som ligger til grunn for bruk av merkedatasettet. Denne beregningen viste også en bestandsnedgang i senere år, men fra et høyere bestandsnivå (ca. 20%) og på et senere tidspunkt, og representerer også en plausibel bestandsberegning.

Havforskningsinstituttet viser også til at WGWIDE har anmodet ACOM i ICES om at det settes i gang et arbeid med en ekstraordinær metoderevisjon (intermediate benchmark).

Tabell 7 gir en oversikt over ICES rådgivningen for makrell for perioden 2008-2019.

Tabell 7: ICES råd for perioden 2008-2019

År	ICES råd	TAC (tonn)	Endring (%)
2008	F = 0,15 til 0,20	[349-456]	
2009	F = 0,15 til 0,20	[443-578]	27 %
2010	Høstingsregel	[527-572]	-1 %
2011	Se scenarioer	[529-672]	13 %
2012	Forvaltningsplan	[586-639]	-1 %
2013	Forvaltningsplan	[497-542]	-15 %
2014 ¹	Forvaltningsplan	[927-1011]	+ 87 %
2015	Forvaltningsplan	[831-906]	- 10 %
2016 ²	MSY tilnærming	≤ 774	- 26 %
2017 ³	MSY tilnærming	≤ 857	+ 11 %
2018	MSY tilnærming	≤ 551	- 36 %
2019	MSY tilnærming	≤ 318	- 42 %

¹ Oppdatert råd for 2014 presentert i mai 2014, opprinnelig råd 889 886 tonn

² Oppdatert råd for 2016 presentert 20. september 2016, opprinnelig råd 667 385 tonn

³ Oppdatert råd for 2017 presentert 26. januar 2017, opprinnelig råd 944 302 tonn

4.2 AVTALESITUASJONEN

Det totale uttaket av makrell fastsettes i utgangspunktet i forbindelse med de årlige kyststatsforhandlingene om forvaltning og fordeling av makrell. De senere årene har det ikke blitt enighet mellom alle kyststatene, samt øvrige fiskerinasjoner. I perioden 2014-2018 har Norge, EU og Færøyene hatt en trepartsavtale om forvaltning og fordeling av makrell.

Kyststatene møttes i London 8.-9. og 24.-26. oktober for å diskutere forvaltning og fordeling av makrell for 2019. Det ble da ikke enighet mellom alle kyststatene, samt øvrig fiskerinasjon.

Norge, EU og Færøyene har startet forhandlingene om en videreføring av trepartsavtalen, men partene trenger mer tid for å komme frem til en avtale. Partene skal møtes igjen i Clonakilty i Irland 7.-9. november.

Som beskrevet ovenfor er det ikke avklart hva den norske totalkvoten blir i 2019. Fiskeridirektoratet har derfor valgt å legge til grunn, som et regneeksempel, en norsk kvote på 100 000 tonn makrell i 2019. De bilaterale forhandlingene for 2019 mellom henholdsvis Norge – Færøyene og Norge – EU er planlagt etter reguleringsmøtet. Fiskeridirektoratet tar derfor heller ikke høyde for eventuelle kvotebytter i dette saksdokumentet.

5. REGULERING AV DELTAKELSEN I FISKET I 2019

Det vises til punkt 3.1 hvor gjeldende deltakerreguleringer er beskrevet. Fiskeridirektøren legger til grunn at gjeldende vilkår i konsesjonsforskriften og deltakerforskriften videreføres i 2019.

6. REGULERINGSFORSLAG FOR 2019

6.1 FORDELING AV NORSK TOTALKVOTE

6.1.1 Forsknings- og forvaltningsformål, agn og rekrutteringskvoter

Fiskeridirektøren viser til pågående prosess med utlysning av forskningskvoter for 2019. Størrelsene på kvanta som avsettes til undervisningsordningen, forskningsformål og lærlingkvoter i 2019 er først kjent når endelig forskrift fastsettes rett før årsskiftet. En eventuell avsetning til forskning og undervisning vil gå til fradrag på totalkvoten. Det samme gjelder en eventuell avsetning til agn. Avsetningenes størrelse utgjør en svært liten andel av totalkvotene i de enkelte fiskeriene og har derfor ingen betydning for forslaget til regulering.

I det videre er det derfor ikke lagt inn estimert kvanta til disse formålene.

Fiskeridirektoratet viser til at Nærings- og fiskeridepartementet besluttet at rekrutteringskvotene med virkning fra 2017 skulle belastes alle fartøygrupper i det enkelte fiskeri. Kvantumet som «tas fra toppen» korresponderer med fartøyenes garanterte kvoter. Kvantum i tilknytning til rekrutteringskvotene overføres til lukket gruppe. Fartøy med rekrutteringskvote reguleres ellers helt likt som tilhørende reguleringsgruppe. Pr. 20. oktober er det i fisket etter makrell registrert 11 rekrutteringskvoter. Det avsettes et kvantum for 2019 på bakgrunn av kvoteenheter for de garanterte kvotene/ fartøykvoten i 2018. Tabell 8 viser sum kvotefaktorer for rekrutteringskvoter fordelt på reguleringsgrupper i fisket etter makrell i 2018.

Tabell 8: Kvotefaktorer og garantert kvoter (tonn) i tilknytning til rekrutteringskvotene i kystgruppen pr. 20. oktober 2018

Hjemmelslengde	Sum kvotefaktorer rekrutteringskvoter	Kvotteenhet	Sum garanterte kvoter
Garn- og snøregruppen	7,9461	27,017	215
Kystnotgruppen under 13 meter st. l.	11,0171	31,150	343
Kystnotgruppen på eller over 13 meter st. l.	4,9446	23,380	116
Totalt	23,61		674

Fiskeridirektøren foreslår å avsette 674 tonn i tilknytning til rekrutteringskvotene i 2019, og foreslår dette trekkes fra totalkvoten før fordeling på fartøygruppene.

6.1.2 Fordeling av kvote mellom fartøygruppene

I det videre arbeidet legges det til grunn en kvote på 99 326 tonn i 2019 etter avsetning på totalt 647 tonn makrell til rekrutteringskvotene. Dette kvantumet fordeles mellom fartøygruppene i henhold til Norges Fiskarlag sine landsmøtevedtak 5/15 og 6/07, samt landsstyrevedtakene 129/09 og 71/10 vedrørende den etablerte avtalen om kvotebytte norsk vårgytende sild/makrell mellom trål og ringnot. Kystgruppen er tildelt 18,5% av totalkvoten, men gruppekvoten skal ikke settes lavere enn 25.000 tonn. Med den lave totalkvoten for 2019 som er lagt til grunn i dette saksdokumentet utgjør 18,5 % kun ca. 18 000 tonn. Derfor settes kystgruppen sin gruppekvote til 25 000 tonn. Etter fordelingen er gjort i henhold til ovennevnte legges det til 674 tonn til kystgruppen i henhold til avsnitt 6.1.1.

Ny fordeling, etter justeringer som beskrevet over, er vist i tabell 9. Fiskeridirektoratet legger denne fordelingen til grunn i 2019 i det videre arbeidet.

Tabell 9: Fordelingen av norsk totalkvote i 2019

Fordeling grupper	Fordelingsnøkkel (%)	Gruppekvote (tonn)	Faktisk andel (%)
Kystfartøy	18,5 % av totalkvoten eller min. 25 000 tonn ¹	26 674	26,7 %
Trålfartøy	4,0 % av totalkvoten	3 973	4,0 %
Ringnotgruppen:	77,4 % av totalkvoten	69 353	69,3 %
Små ringnotfartøy	8,3 % av ringnotgruppens Kvote	5 839	5,8 %
Fartøy med ringnottillatelse	91,7 % av ringnotgruppens kvote ²	63 514	63,5 %
Totalt		100 000	

¹ Inkluderer 1 000 tonn overført fra ringnotgruppen til kystgruppen, og inkludert 674 tonn til rekrutteringskvoter som er tatt «fra toppen»

² Etter overføring av 1000 tonn fra ringnotgruppen til kystgruppen

6.2 KVOTEFLEKSIBILITET OVER ÅRSSKIFTET

Fiskeridirektøren legger til grunn en videreføring for 2019 av gjeldende kvotefleksibilitetsordninger over årsskiftet på totalkvoten, samt for gruppekvoter og fartøyskvoter for havfiskeflåten. Når det gjelder kystfartøygruppen vises det til avsnitt 6.5.5.

6.3 RINGNOTGRUPPEN

Det er 77 ringnottillatelse⁵ og 15 små ringnotfartøy⁶ med deltakeradgang. Fiskeridirektøren legger til grunn at det fastsettes fartøyskvoter på grunnlag av samme nøkkel og på samme måte som tidligere år.

6.4 TRÅLGRUPPEN

6.4.1 Fartøyskvoter

Det er 17 fartøy med makrelltråltillatelse⁷. Fiskeridirektøren legger til grunn at det fastsettes fartøyskvoter på grunnlag av samme nøkkel og på samme måte som tidligere år.

6.4.2 Bifangst av makrell i industritrålfiske

I fisket med småmasket trål etter arter som øyepål og kolmule er det knyttet stor usikkerhet til om fangstregistreringen er korrekt ved mottak av fisk til industriformål. Det finnes følgelig ikke sikre tall på hvor mye makrell som tas som bifangst i disse fiskeriene. Fiskeridirektoratet har over tid prøvd å løse dette problemet gjennom prøvetaking ved landing. Det har imidlertid ikke lyktes å gjennomføre en troverdig kvantifisering av estimat av de kvanta bifangst som går uregistrert til oppmaling med denne tilnærmingen.

Plikten til å registrere fangst korrekt hviler på fisker og mottaker. Det er i strid med kravene i forskrift 6. mai 2014 om landings- og sluttseddel (landingsforskriften) når fisker og mottaker ikke foretar artssortering og dermed unnlater å føre sluttseddel på lovpålagt måte.

Fiskeridirektoratet har hatt forslag til forskrift om prøvetaking av industrifangster på høring. Høringsfristen var 5. januar 2018. Det kom en rekke høringssvar med konkrete forslag.

Fiskeridirektoratet er ikke ferdig med å behandle disse forslagene.

Inntil forskriften er på plass vil det fortsatt være nødvendig å kvantifisere en mengde bifangst og føre den på total- og gruppekvote. Det vil bli avregnet et kvantum tatt som bifangst av makrell i industritrålfisket etter 2019-sesongen som vil bli gjennomført etter beste skjønn og med moderate kvanta.

⁵ Pr. 4. oktober 2018

⁶ Pr. 20. september 2018

⁷ Pr. 19. oktober 2018

6.4 KYSTFARTØYGRUPPEN – FORDELING, ÅPEN GRUPPE OG LANDNOT

6.4.1 Fordeling av kystfartøyenes gruppekvote

Fiskeridirektøren legger til grunn at det avsettes et kvantum til fartøy under 13 meter som faller utenfor adgangsbegrensingen i fisket etter makrell (åpen gruppe), samt en gruppekvote for landnotfiske etter dispensasjon.

Tabell 10 viser forslag til fordeling av kystfartøygruppens gruppekvote i 2019.

Tabell 10: Forslag til fordeling av kystfartøygruppens gruppekvote i 2019

Kystfartøygruppen	Kvantum (tonn)
Avsetning åpen gruppe	650
Notfiske for ikke-manntallsførte fiskere	100
Lukket gruppe kyst	25 924
Totalt	26 674

6.4.2 Åpen gruppe

Fiskeridirektøren foreslår at det avsettes et kvantum på 650 tonn for fartøy i åpen gruppe.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy i åpen gruppe gis en maksimalkvote på 10 tonn makrell.

6.4.3 Landnotfiske etter dispensasjon

Fiskeridirektøren foreslår at gruppekvoten for landnotfiske etter dispensasjon settes til 100 tonn.

Fiskeridirektøren foreslår at de som er gitt dispensasjon gis en maksimalkvote på 15 tonn, med et garantert kvantum i bunn på 5 tonn.

6.5 LUKKET KYSTGRUPPE

6.5.1 Høring om alternative reguleringsmodeller for lukket kystgruppe

Reguleringen av makrellfisket for kystfartøygruppen har gjennom en årrekke med tilpasninger utviklet seg til en kompleks regulering. Både næringen og myndighetene har sett at det er et behov for å forenkle reguleringsregimet. Forenkling ved å slå sammen reguleringsgrupper i lukket kystgruppe samsvarer også med visjonen om et fremtidsrettet kvotesystem.

Fiskeridirektoratet sendte i juni 2018 et høringsdokument⁸ ut som et ledd i arbeidet med utarbeidelse av reguleringen av fisket etter makrell for 2019. Høringsfristen var 29. september 2018. I høringsdokumentet presenterte Fiskeridirektoratet ni alternative reguleringsmodeller i lukket kystgruppe. Kvoteeffektene av de ulike reguleringsmodellene er beregnet på fartøynivå.

Norges Fiskarlag anmodet Fiskeridirektoratet i mai 2018 om å inkludere reguleringsmodeller i høringen som var beskrevet i innstilling til Norges Fiskarlag sin arbeidsgruppe vedrørende gruppe- og redskapsinndelingen i kystgruppens makrellfiske. Fiskeridirektoratet imøtekom dette ønske og disse alternative reguleringsmodellene inngår i høringen.

De ni alternative reguleringsmodellene innebærer alle en reduksjon i antall reguleringsgrupper i lukket kystgruppe. Ved sammenslåing av gruppe- og redskapsinndelingen er det lagt til grunn at fordelingen mellom redskapsgruppene og fordelingen mellom kystnotgruppene fortsatt opprettholdes og er i henhold til Norges Fiskarlag sitt landsmøtevedtak i 2007. Det relative kvoteforholdet mellom tidligere reguleringsgrupper gjenspeiles i kvotefaktorverdiene.

Fremgangsmåten for sammenslåing av gruppe- og redskapsinndeling innebærer følgende:

- fordeling av strukturgevinst
- opprettholde fordelingen mellom redskapsgruppene
- konverte overføringen på 1 000 tonn fra ringnotgruppen i kvotefaktorene til kystnot under 13 meter hjemmelselengde (kun for alternativene 2,3 og 7).

For en nærmere beskrivelse av fremgangsmåten for sammenslåing vises det til høringsdokumentet (avsnitt 6).

Tabell 11 gir en oppsummering av de ni alternative reguleringsmodellene som er presentert i høringsdokumentet.

⁸ <https://www.fiskeridir.no/Yrkesfiske/Dokumenter/Hoeringer/Hoering-alternative-reguleringsmodeller-for-kystgruppens-fiske-etter-makrell>

Tabell 11: Oppsummering av de alternative reguleringsmodeller

Alternativ	Antall regulerings-grupper	Lengdeskillegrense mellom reguleringsgrupper/ift. overregulering	Overføringen på 1 000 tonn fra ringnotgruppen
1	1	15 m. st. l. og hj. l.	lagt til hele gruppen
2	1	15 m. st. l. og hj. l.	konvertert inn i kvotefaktorer i kystnot under 13 m. hj. l.
3	1	15 m. st. l.	konvertert inn i kvotefaktorer i kystnot under 13 m. hj. l.
4	2	11 m. st.l.	lagt til gruppen under 11 m. st. l.
5	2	13 m. st. l.	lagt til gruppen under 13 m. st. l.
6	2	15 m. st. l.	lagt til gruppen under 15 m. st. l.
7	2	garn og snøre + kystnot under 15 m. st. l.	konvertert inn i kvotefaktorer i kystnot under 13 m. hj. l.
8	2	garn og snøre + kystnot under 15 m. st. l.	lagt til gruppen bestående av garn og snøre + kystnot under 15 m. st. l.
9	2	garn og snøre + kystnot under 13 m. st. l.	lagt til gruppen bestående av garn og snøre + kystnot under 13 m. st. l.

De kvotemessig effektene på fartøynivå vil avhenge av flere forhold. Valg av lengdeskillegrense handler i realiteten om hvem som skal få tilgang til å fiske på overregulerte kvoter. Et sentralt spørsmål er også om og eventuelt hvordan overføringen på 1 000 fra ringnotgruppen skal innarbeides. I reguleringsmodellene 2, 3 og 7, hvor overføringen på 1 000 tonn fra ringnotgruppen konverteres inn i kvotefaktorene for kystnot under 13 meter hjemmelslengde, ser en at det er marginale forskjeller i fartøykvotene i forhold til gjeldende reguleringsmodell.

Fiskeridirektoratet påpekte i høringsdokumentet at gruppeinndeling i kystflåten legger føringen på hvordan flåten utvikler seg. Gruppeinndeling er aktuell ved regulering av årlige kvoter, i struktursammenheng og ved utskifting av fartøy. I dag er det ulik gruppeinndeling i fisket etter makrell. Fiskeridirektoratet er av den oppfatning at gruppeinndelingen ved regulering av årlige kvoter, i struktursammenheng og ved utskifting av fartøy i størst mulig grad bør være lik. Dette er basert på erfaringer fra dagens ulik inndeling, men også med formål å forenkle kvotesystemet både for næringen og forvaltningen.

Gruppeinndelingen i struktursammenheng og ved utskifting av fartøy er derfor relevant i tilknytning av reguleringsmodell i makrellfisket. Det vises til Nærings- og fiskeridepartementets drøftingsnotat om sjarkflåtens rolle i et fremtidsrettet kvotesystem⁹. Høringsinnspill vil inngå som en del av departementets arbeid med oppfølgingen av Kvoteutvalgets drøftinger og forslag til fremtidsrettet kvotesystem.

Fiskeridirektoratet har bedt om at gjeldende gruppeinndeling i struktursammenheng og ved utskifting av fartøy ikke blir tillagt for stor vekt i vurderingen av reguleringsmodell for lukket kystgruppe, da det er parallelle prosesser som pågår.

⁹ <https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/sjarkflatens-rolle-i-et-fremtidsrettet-kvotesystem/id2594749/>

6.5.2 Innspill fra høringsinstansene

Fiskeridirektoratet har mottatt innspill fra Norges Fiskarlag, Norges Kystfiskarlag, Pelagisk Forening, Sametinget og Sjømat Norge. Videre i avsnittet er innspillene oppsummert. Innspillene kan i sin helhet leses på Fiskeridirektoratets nettside¹⁰.

Norges Fiskarlag

Norges Fiskarlag tilrår følgende framtidige reguleringsmodell for lukket kystgruppe:

- «En felles reguleringsgruppe som tilsvarer alternativ 2 i Fiskeridirektoratets høringsnotat og alternativ 1B i innstillingen fra Fiskarlagets arbeidsgruppe. En slik modell vil være etter samme mønster som kystflåtens kvoteregulering i fisket etter nvg-sild.
- Kvoteoverføringen fra ringnotgruppen på 1 000 tonn innarbeides i kvotefaktorene til fartøy i notgruppen med hjemmelslengde under 13 meter. Vilkår for 1000 tonn makrell videreføres jamfør Landsmøtevedtak 6/07.
- Gjeldende ordning som tillater at fartøy med største lengde på 15 meter og større, som fisker med krokredskaper, kan fiske på maksimalkvoter må videreføres.
- Maksimalkvotene som årlig fastsettes for fartøy med største lengde under 15 meter bør fortrinnsvis stå fast gjennom hele årets/sesongen, slik som i kystflåtens fiske etter nvg-sild, men justeres i tilknytning påfølgende års kvote (overregulering) bl.a. ved avstemming om fangstmengde fra disse fartøyene ligger innenfor fartøyenes «kvoteandel» (kvotefaktorandel). Dersom en skulle komme i en situasjon hvor det likevel blir nødvendig å foreta refordelinger i løpet av sesongen for å sikre at kystgruppens kvote fiskes opp innenfor kvotefleksibilitetsordningen rammer, vil det være naturlig å gi maksimalkvotetillegg til hele kystgruppen.
- Gjeldende strukturordninger i kystflåten er en kompliserende dimensjon knyttet til spørsmålet om valg av reguleringsmodell, men det forutsettes at frigjorte strukturkvoter tilbakeføres til den opprinnelige gruppen/fartøyets tilhørighet når tidsperiodene for slike kvoter utløper. Fiskeridirektoratet må føre oversikter over kvotefaktorene knyttet til strukturkvoteordningene slik at forannevnte forutsetning innfris.

Landsstyret forutsetter at gjennomgangen av strukturordninger blir gjenstand for en egen prosess på et senere tidspunkt.»

Norges Kystfiskarlag

Norges Kystfiskarlag viser til at en eventuell ny reguleringsmodell som velges må gi minst mulig endringer i fartøykvoter, og i størst mulig grad legger opp til at kvotegrunnlaget ikke flyttes mellom lengdegrupper slik at man opprettholder en differensiert flåtestruktur også innenfor flåten som fisker makrell. Gruppeinndeling i kystflåten legger føringer på hvordan flåten utvikler seg, og vi vil i denne sammenheng vise til vårt hørings svar om sjarkflåtens rolle i et fremtidsrettet

¹⁰ <https://www.fiskeridir.no/Yrkesfiske/Dokumenter/Hoeringer/Hoering-alternative-reguleringsmodeller-for-kystgruppens-fiske-etter-makrell>

kvotesystem, samt NOU 2016:26. Norges Kystfiskarlag anser modell 2, 3 og 7 for å være i største overrenstemmelse med deres standpunkt.

Pelagisk Forening

Pelagisk Forening støtter forenkling av regelverket, samt påpeker viktigheten av stabile rammevilkår. Endringene bør derfor ikke endre på kvotefordelingen mellom fartøygrupper. Samtidig fører gjeldende reguleringsmodell til mange diskusjoner om refordeling. Dette, og forenklingshensyn, taler for å endre reguleringsmodellen for lukket kystgruppe sitt fiske etter makrell. Pelagisk Forening støtter reguleringsmodell 2 i høringsbrevet.

Sametinget

Sametinget viser til at i henhold til ulike nasjonale- og internasjonale rettsprinsipper, så avhenger «retten til fiske» til artens utbredelsesområdet. Etersom makrellen har utvidet sitt utbredelsesområde nordover, så plikter det at nye rettighetshavere (fiskere) må inkluderes i retten til å fiske makrell. Sametinget peker på at det ikke er nevnt eller på annen måte vurdert å inkorporere nye rettighetshavere i fiske etter makrell i nord, som følge av makrellens utvidete utbredelsesområde. Sametinget foreslår at Fiskeridirektoratet danner/oppnevner en bredt sammensatt arbeidsgruppe som gjennomgår retten til å fiske makrell, samt tilliggende fordelings spørsmål.

Sjømat Norge

Sjømat Norge viser i sitt høringsinnspill at det vil være uheldig dersom snørefisket forsvinner som følge av store endringer i reguleringsopplegget for gruppen. Reguleringsopplegget som velges må derfor legge til rette for at det også i fremtiden kan fiskes makrell med snøre og garn. Sjømat Norge mener at modell 2 vil forenkle reguleringen av kystfartøygruppens fiske etter makrell, harmonisere reguleringen av makrellfisket med reguleringen av fisket etter norsk vårgytende sild, og samtidig ivareta landindustriens ønske om at det fortsatt skal være mulig å fiske makrell med snøre og garn i fremtiden.

6.5.3 Fiskeridirektoratets forslag til reguleringsmodell

Fiskeridirektoratet er av den oppfatning at forutsigbarhet i rammebetingelsene er viktig. Gjeldende reguleringsmodell for lukket kystgruppe har medført krevende refordelingsdiskusjoner i løpet av sesongen. Dette er lite forutsigbart for aktørene i næringen. Videre er Fiskeridirektoratet opptatt av forenkling av kvotesystemet. Arbeidet med digitalisering av forvaltningen blir også mer tids- og kostnadskrevende jo mer komplekse reguleringene er.

Samtlige næringsorganisasjoner er positive til forenkling av reguleringsmodellen for lukket kystgruppe. Norges Fiskarlag, Pelagisk Forening og Sjømat Norge viser alle til at det er ønskelig å slå sammen dagens tre reguleringsgrupper til en reguleringsgruppe for lukket kystgruppe. De peker alle på at reguleringsmodell 2 i høringsdokumentet er å foretrekke. Reguleringsmodell 2 innebærer at alle fartøyene i lukket kystgruppe reguleres som en gruppe. Videre er alle fartøy regulert med fartøykvoter (garantert) beregnet på grunnlag av en felles kvoteenhet. Fartøy med største lengde og hjemmeslengde under 15 meter får et maksimalkvotetillegg. Dette vil være en tilsvarende reguleringsmodell som for lukket kystgruppe i fisket etter norsk vårgytende sild. Norges Kystfiskarlag viser også til reguleringsmodell 2 som en av tre modeller som er størst i overrenstemmelse med Norges Kystfiskarlag sine standpunkt.

Sametinget peker i deres høringsinnspill på at det ikke er nevnt/ vurdert å innkorporere nye rettighetshavere i fisket etter makrell i nord, som følge av makrellens utvidete utbredelsesområde. Fiskeridirektoratet har i denne prosessen kun hatt fokus på forenkling av dagens reguleringsmodell, det vil si de fartøyene som har adgang til å delta i lukket kystgruppe i fisket etter makrell. Fiskeridirektoratet er av den oppfatning at innspillet fra Sametinget er et deltakerspørsmål som må følge andre prosesser.

På bakgrunn av innspill fra høringsinstansene foreslår Fiskeridirektøren en reguleringsmodell for lukket kystgruppe for 2019 med følgende hovedelementer:

- Alle fartøy i lukket kystgruppe reguleres som en gruppe.
- Videreføre full redskapsfleksibilitet mellom not, garn, snøre og trål.
- Alle fartøy reguleres med fartøykvoter (garantert) beregnet på grunnlag av en felles kvoteenhet
- Maksimalkvotetillegg til fartøy med største lengde og hjemmelslengde under 15 meter.
- Kvotefordelingen på 1000 tonn fra ringnotflåten konverteres inn i kvotefaktorene til fartøy i notgruppen med hjemmelslengde under 13 meter.

6.5.4 Overreguleringsgrad

Som det fremgår av forslaget i 6.5.3 gis det maksimalkvotetillegg til fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter. Basert på erfaringene fra 2017 og 2018 er det stor usikkerhet knyttet til tilgjengeligheten av makrell langs Norskekysten og hvordan 2019-sesongen vil bli for den minste makrellflåten. På den andre siden ventes det at det vil være en nedgang i makrellkvoten i 2019, noe som kan innebære at fartøy i større grad fisker kvotene sine.

Når det gjelder overreguleringsgraden for maksimalkvotetillegget vil Fiskeridirektoratet komme tilbake til dette spørsmålet etter at den norske makrellkvoten for 2019 er fastsatt.

Norges Fiskarlag viser i sitt innspill at de ønsker å videreføre gjeldende ordning som tillater at fartøy med største lengde på 15 meter og større, som fisker med garn og snøre, gis et maksimalkvotetillegg tilsvarende fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter. Fiskeridirektøren vil peke på at dette er en særordning som kompliserer reguleringen. Riktignok er det kun et fåtall fartøy har benyttet seg av ordningen, noe som innebærer at det har vært lite tidkrevende for forvaltningen å administrere. Fiskeridirektøren legger vekt på at innspillet fra Norges Fiskarlag er en kompromissløsning som har søkt å ivareta de ulike interessene i hele fiskeflåten.

Fiskeridirektøren foreslår derfor å videreføre ordningen hvor fartøy på eller over 15 meter største lengde som fisker med garn og snøre får maksimalkvotetillegg tilsvarende fartøy under 15 meter største lengde, forutsatt at følgende vilkår er oppfylt:

- Fartøyet kan ikke fiske med not eller trål i 2019
- Fiskeridirektoratet skal ha mottatt påmelding om fiske under denne ordningen.

6.5.5 Kvotefleksibilitet over årsskiftet

Det legges til grunn at kystgruppen kan spare/ forskuttere inntil 10 % av gruppeknoten neste år.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy under 15 meter hjemmelslengde og største lengde får adgang til å forskuttere inntil 10 % av fartøykvoten som belastes neste års kvote.

Videre foreslår Fiskeridirektøren at fartøy på eller over 15 meter hjemmelslengde og største lengde får full kvotefleksibilitet over årsskiftet. Det vil si at fartøyene kan spare/ forskuttere inntil 10 % av fartøykvoten som godskrives/ belastes neste års kvote.

6.5.6 Refordeling

Fiskeridirektøren skal legge til rette for at gruppekvoteene blir oppfisket. I forslag til ny reguleringsmodell er det i utgangspunktet kun fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter som gis maksimalkvotetillegg og dermed eventuelle refordelinger¹¹. Eventuelle restkvantum innenfor kvotefleksibilitetsordningen på gruppenivå overføres til påfølgende år. Dersom det skulle gjenstå et betydelig restkvantum kan det være aktuelt at også fartøy på eller over 15 meter hjemmelslengde og største lengde gis et maksimalkvotetillegg. Tilsvarende som tidligere år vil Fiskeridirektoratet ha dialog med næringsorganisasjonene i forbindelse med eventuelle refordelingsspørsmål.

¹¹ I tillegg til at fartøy på eller over 15 meter største lengde som fisker med garn og snøre får maksimalkvotetillegg tilsvarende fartøy under 15 meter hjemmelslengde og største lengde.

Vedlegg 1: Norsk kvote og fangst av makrell relatert til kvoteåret 2017

Tabell 12 viser kvoter og fangst relatert til kvoteåret 2017.

Tabell 12: Kvoter og fangst relatert til kvoteåret 2017

Fartøygrupper	Forskrifts- kvote 2017	Justert gruppekvote 2017	Kvoteår 2017 - Fangst i 2016 og 2017				Ufisket kvote 2017 (kvotefleks på inntil 10 %	Justering gruppekvote 2018/ rest
			Fangst i 2016 på kvoten for 2017	Fangst i 2017 på kvoten for 2017	Overfiske utover 10 % kvote- fleks	Sum fangst		
Ringnot	163 599	161 600	12 597	149 138	1260	162 995	1202	-2 597
SUK	14 898	14 827	1 149	13 446	36	14 631	238	-42
Trål	9 264	8 786	685	8 011	463	9 159	58	-431
Kystfartøygruppen	44 385	44 341	2 240	36 240	445	38 925	437	4 979
· not < 13 m.st.l	6 954	6 095	237	4 427	19	4 683		1 412
· not ≥ 13 m.st.l.	21 791	21 823	1 561	18 873	124	20 558	437	828
· garn- og snøre	14 890	15 673	442	12 396	302	13 140		2 533
· åpen gruppe	650	650		417		417		233
· landnot	100	100		127		127		-27
Agn	1 200	1 200		1 236		1 236		-36
Forskn.- og forvaltning	1125	1125		765		765		360
Totalt	234 471	231 879	16 671	208 836	2 204	227 711	1 639	2 233

Kilde: fangsttallene er fra Norges Sildesalgslag per 23. oktober 2018

Med kvoteåret menes fangst som belastes den norske totalkvoten i 2017 angitt i reguleringsforskriften. Fisket i 2017 som er gjort på forskudd av kvoten for 2018 er ikke tatt med i tabellen under, da dette skal belastes kvoteåret 2018.

Vedlegg 2: Norsk kvote og fangst av makrell relatert til kvoteåret 2018

Tabell 13 gir en oversikt over gjenstående kvantum i 2017 for lukket gruppe kyst. I tabellen fremgår det også hvor mye som er innenfor/ utenfor kvotefleksibilitetsordningen på gruppenivå.

Tabell 13: Oversikt over gjenstående kvantum i 2017 for lukket gruppe kyst (tonn)

Lukket gruppe	Innenfor kvotefleks på gruppenivå	Utover kvotefleks på gruppenivå	Gjenstående kvantum 2017
not < 13 m.st.l	695	717	1 412
not ≥ 13 m.st.l.	828	0	828
garn- og snøre	1 489	1 044	2 533
Totalt	3 012	1 761	4 773

I tabell 14 fremgår gruppekvote for lukket gystgruppe for 2018 i henhold til etablert fordelingsnøkkel, overføringer fra 2017 og justerte gruppekvote for 2018.

Tabell 14: Gruppekvote 2018, overføringer fra 2017 og justert gruppekvote 2018 (tonn)

Fartøygruppe	Gruppekvote 2018 (iht. etablert fordelingsnøkkel)	Overføring fra 2017		Justert gruppekvote 2018
		Kvantum innenfor kvotefleks	Kvantum fordelt iht fordelingsnøkkel	
not < 13 m.st.l	6 043	695	285	7 023
not ≥ 13 m.st.l.	17 317	828	1 033	19 178
garn- og snøre	12 033	1 489	709	14 231
Totalt	35 393	3 012	2 027	40 432

I tabell 15 fremgår gruppekvote, overføringer fra 2017 og justerte gruppekvote for 2018.

Tabell 15: Gruppekvoter, overføringer 2017 og justerte gruppekvoter 2018

Fartøygruppe	Gruppekvote 2018	Overføringer gruppenivå	Overføringer totalkvotenivå	Justert gruppekvote 2018
Fartøy med ringnottillatelse	131 390	-2 597	230	129 023
Små ringnotfartøy	11 983	-42	21	11 962
Trålfartøy	7 451	-695	13	6 769
Kystfartøygruppen	36 143	4 979	60	41 182
· not < 13 m.st.l	6 043	971	8	7 022
· not ≥ 13 m.st.l.	17 317	1 830	31	19 178
· garn- og snøre	12 033	2 178	21	14 232
· åpen gruppe	100	0	0	100
· landnot	650	0	0	650
Agn	1 300	0	0	1 300
Forskn.- og forvaltning	1 215	0	0	1 215
Totalt	189 482	1 645	324	191 451

Tabell 16 viser kvoter og fangst relatert til kvoteåret 2018.

Tabell 16: Kvoter og fangst relatert til kvoteåret 2018

Fartøygrupper	Forskriftskvote 2018	Justert gruppekvote 2018	Kvoteår 2018 - Fangst i 2017 og 2018			
			Fangst i 2017 på kvoten for 2018 ²	Fangst i 2018 på kvoten for 2018	Overfiske utover 10 % kvote-fleks	Sum fangst
Ringnot	131 390	129 023	8 898	109 347	390	118 635
SUK	11 983	11 962	632	8 087	97	8 816
Trål	7 451	6 769	452	2 418	128	2 998
Kystfartøygruppen	36 143	41 182	1 402	21 606	227	23 235
· not < 13 m.st.l	6 043	7 022	90	4 979	7	5 076
· not ≥ 13 m.st.l.	17 317	19 178	921	9 826	19	10 766
· garn- og snøre	12 033	14 232	391	6 299	201	6 891
· åpen gruppe	650	650		392		392
· landnot	100	100		110		110
Agn	1 300	1 300		1 366		1 366
Forskn.- og forvaltning	1 215	1 215		670		670
Totalt	189 482	191 451	11 384	143 494	842	155 720

Med kvoteåret menes fangst som belastes den norske totalkvoten i 2018 angitt i reguleringsforskriften. Fisket i 2018 som er gjort på forskudd av kvoten for 2019 er ikke tatt med i tabellen under, da dette skal belastes kvoteåret 2019.

Sak 24/2018

Regulering av fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2019



REGULERING AV FISKET ETTER SILD I NORDSJØEN OG SKAGERRAK I 2019

1 SAMMENDRAG

Fiskeridirektøren foreslår at fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2019 i all hovedsak reguleres som inneværende reguleringsår.

Dersom den norske kvoten i Skagerrak blir svært lav i 2019 foreslår Fiskeridirektoratet at små ringnotfartøy får fiske hele sin kvote i Nordsjøen. Dette vil innebære at fartøy med ringnottillatelse får en noe høyere gruppekvote i Skagerrak og tilsvarende lavere gruppekvote i Nordsjøen.

2 FISKET I 2017

I 2017 hadde Norge en kvote på 145 282 tonn sild i Nordsjøen og Skagerrak. Det ble fisket 134 472 tonn sild som avregnes denne kvoten¹. Totalt fisket norske fartøy 137 475 tonn sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2017. Dette kvantumet består av overført kvote fra 2016, ordinær kvote for 2017 og fiske på forskudd av kvoten i 2018 (jf. kvotefleksibilitetsordningen). Det ble fisket 48 803 tonn sild i EU-sonen² av en soneadgang på 60 000 tonn.

Sammenlignet med foregående år valgte fartøy i større grad å spare kvoten for 2017 til påfølgende år. Bakgrunnen for dette var det lave prisnivået på nordsjøersild i 2017. Gjennomsnittsprisen for nordsjøersild til norske konsumanlegg var 3,83 kr/ kg. i 2017, mens den var om lag 6,33 kr./ kg. i 2016³. I desember 2017 gikk prisen for nordsjøersild til norske konsumanlegg helt ned mot på 2,60 kr./ kg.

Tabell 1 gir en oversikt over forskriftskvoter, justerte kvoter, fangst avregnet kvoteåret 2017, samt totalfangst i 2017. I vedlegg 1 fremgår ytterligere informasjon om kvoter og fangst av sild relatert til kvoteåret 2017.

Reguleringen av fisket i 2016 ble i all hovedsak videreført til 2017.

¹ Inkl. 2 743 tonn som ble fisket i 2017 på kvoten for 2018.

² i ICES statistikkområde 4a og 4b

³ Tall fra Norges Silde­slagslag pr. 2. november 2018

Tabell 1: Forskriftskvoter, justerte gruppekvoter, fangst avregnet kvoteåret 2017, samt totalfangst i 2017 i fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak (tonn)

Fartøygrupper	Område	Forskriftskvoter 2017	Justert gruppekvote 2017 ¹	Fangst avregnet kvoteåret 2017 ²	Totalfangst 2017 ³
Fartøy med ringnottillatelse	Nordsjøen	112 547	112 201	105 759	107 808
	Skagerrak	3 086	3 086	3 169	3 169
Små ringnotfartøy	Nordsjøen	7 184	7 205	6 616	7 112
	Skagerrak	197	197	0	0
Trålfartøy	Nordsjøen	10 130	9 654	9 144	9 589
Kyst - lukket gr.	Nordsjøen og Skagerrak	11 428	10 273	9 394	9 287
Kyst - åpen gr.	Nordsjøen og Skagerrak	150	150	181	181
Forskn. og forvaltning	Nordsjøen	560	560	209	209
Totalt	Nordsjøen og Skagerrak	145 282	143 326	134 472	137 475⁴

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttседdelregister og konsesjons- og deltakerregister, samt Norges Sildesalgslag

¹ Kvoter justert for kvotefleksibilitet, overføringer mellom grupper, estimert bifangst etc.

² Norges Sildesalgslag pr. 18. oktober 2018

³ Fiskeridirektoratet pr. 17. oktober 2018

⁴ Inkl. et kvantum «annet» på 102 tonn.

3 FISKET ETTER SILD I NORDSJØEN OG SKAGERRAK I 2018

3.1 DELTAKERREGULERING

I henhold til forskrift 13. oktober 2006 nr. 1157 om spesielle tillatelser til å drive enkelte former for fiske og fangst (konsesjonsforskriften § 2-6, § 2-10; § 4-1) kan følgende delta:

- fartøy med pelagisk tråltillatelse
- fartøy med nordsjøtråltillatelse
- fartøy med ringnottillatelse

I henhold til forskrift 20. desember 2017 om adgang til å delta i kystfartøygruppens fiske for 2018 (deltakerforskriften §§ 21 - 23) kan følgende delta:

- fartøy med adgang til å delta i lukket gruppe
- små ringnotfartøy (SUK)
- fartøy med adgang til å delta i åpen gruppe

3.2 KVOTESITUASJONEN I 2018

Sild i Nordsjøen og Skagerrak er bestander som forvaltes av Norge og EU i fellesskap. Totalkvoten for Nordsjøen er fastsatt til 600 588 tonn, en økning på ca. 25 % fra 2017. Videre er totalkvoten for Skagerrak fastsatt til 48 427 tonn, en reduksjon på 5 % fra 2017. Tabell 2 viser den norske kvotesituasjonen i Nordsjøen og Skagerrak i 2018.

Tabell 2: Kvotesituasjonen i 2018 (tonn)

	Nordsjøen	Skagerrak
Norsk totalkvote (iht. bilaterale avtaler)	174 171	6 459
Kvoteoverføring til Sverige (iht. bilateral avtale)	- 1 239	
Kvoteoverføring fra Skagerrak til Nordsjøen	+ 3 230	- 3 230
Norsk kvote (iht. reguleringsforskriften)	176 162	3 229
Avsatt til forskning og forvaltningsformål	- 560	
Disponibel kvote til fordeling	175 602	3 229

Det har gjennom flere år vært en fleksibilitet med hensyn til hvor kvotene kan fiskes ved at en prosentandel av kvoten i Skagerrak kan fiskes i Nordsjøen. I 2018 kan Norge fiske 50 % av kvoten i Skagerrak i Nordsjøen. Dette er en tilsvarende prosentandel som i årene 2011-2017. Kvotene er fordelt ut i fra den forutsetning at hele den overførbare delen av Skagerrakandelen på 3 230 tonn fiskes i Nordsjøen. Videre overføres 1 239 tonn til Sverige. Norsk kvote etter overføringer er 176 162 tonn i Nordsjøen og 3 229 tonn i Skagerrak.

3.3 TOTALKVOTER OG GRUPPEKVOTER

Av kvoten i Nordsjøen er det avsatt 560 tonn til forsknings- og forvaltningsformål i 2018. Disponibel kvote til fordeling mellom fartøygruppene er derfor henholdsvis 175 602 tonn i Nordsjøen og 3 229 tonn i Skagerrak. Tabell 3 gir en oversikt over hvordan kvotene er fordelt mellom fartøygruppene. Fordelingen er i samsvar med Norges Fiskarlags landsmøtesak 7/01 og 6/07. Kystgruppen får 8 % (eller minst 7 000 tonn) og trålerne 7 % av disponibel kvote, mens ringnotgruppen får det resterende. Små ringnotfartøy tildeles 6 % av ringnotgruppens gruppekvote. Det er i 2018 lagt til grunn at kystgruppen fisker 100 tonn sild i Skagerrak. Dette kvantumet avsettes til kystgruppen, og det resterende kvantumet på 3 129 fordeles til ringnotgruppen (hvorav små ringnotfartøy får 6 %). Kystgruppen kan fiske inntil 3 330 tonn i henhold til forskriften. Av dette kvantumet er 200 tonn avsatt til et låssettingsfiske innenfor grunnlinjene i Skagerrak etter 1. september .

Tabell 3: Fordeling av norsk kvote i 2018 (tonn)

	Fartøy med ringnottillatelse	Små ringnotfartøy	Trålfartøy	Kystfartøy	Totalt
Nordsjøen	139 945	8 933	12 518	14 206	175 602
Skagerrak ¹	2 941	188		100	3 229
Totalt	142 886	9 121	12 518	14 306	178 831
Fartøygr. andel av tot. kvote	80 %	5 %	7 %	8 %	100 %

¹ Det er tatt høyde for at inntil 50 % av Skagerrakkvoten kan fiskes i Nordsjøen, det vil si 3 230 tonn

Tilsvarende som tidligere år er soneadgangen i EU-sonen i 2018 på 50 000 tonn, som kan økes til 60 000 tonn ved behov. Tabell 4 gir en oversikt over hvordan soneadgangen er fordelt mellom de ulike fartøygruppene. Fordelingen er basert på den andelen fartøygruppene kan fiske av kvoten i Nordsjøen.

Tabell 4: Fordeling av soneadgangen i EU-sonen i 2018

Fartøygrupper	Andel iht. 7/01 og 6/07 (%)	Andel (tonn)
Fartøy med ringnottillatelse	79,6 %	39 800
Små ringnotfartøy	5,1 %	2 550
Trålfartøy	7,2 %	3 600
Kystfartøy	8,1 %	4 050
Totalt	100 %	50 000

Fisket i EU-sonen er regulert med maksimalkvoter og kan bli stoppet når soneadgangen er oppfisket. Delkvoteenhetene i EU-sonen for havfiskeflåten var fra årets begynnelse overregulert med 20 %. Delkvoteenhetene er flatt fordelt på grunnlag av en soneadgang på 60 000 tonn. Tilsvarende som i 2016 og 2017 er overreguleringsgraden for delkvoteenheten for lukket gruppe kyst ca. 30 % i 2018.

Fiskeridirektoratet kan stoppe adgangen til å fiske kvantumet i medhold av kvotefleksibilitetsordningen i EU-sonen etter 5. desember 2018.

3.4 KVOTEFLEKSIBILITET OVER ÅRSSKIFTET

Kvotefleksibilitetsordningene i 2017 ble videreført i 2018. Dette vil si at det er kvotefleksibilitet på inntil 10 % mellom år på totalkvotene og gruppekvoteene i Nordsjøen og Skagerrak. I tillegg kan det enkelte fartøy i havfiskeflåten spare eller forskuttere inntil 10 % av kvoten i Nordsjøen, mens det enkelte kystfiskefartøy i lukket gruppe kan forskuttere inntil 10 % av kvoten i Nordsjøen og Skagerrak.

3.5 TOTALT OPPFISKET KVANTUM

Tabell 5 viser fangst og restkvote for de ulike fartøygruppene pr. 17. oktober 2018. Fangsten er uavhengig av kvoteår, det vil si at tabellen også inkluderer fangst som skal belastes kvoteårene 2017 og 2019. Norske fartøy har pr. 17. oktober totalt fisket 138 477 tonn sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2018. Det er fisket ca. 32 000 tonn i EU-sonen, og det gjenstår således ca. 18 000 tonn sild av soneadgangen på 50 000 tonn. Til sammenligning var det på samme tid i fjor fisket ca. 10 000 tonn sild i EU-sonen. Gjennomsnittsprisene av nordsjøersild i 2018 til norske konsumanlegg er litt høyere enn i 2017. I 2018 er gjennomsnittsprisen 4,03 kr/ kg, mens den var 3,83 kr/ kg⁴ i 2017. Det virker å være mye sild i markedet og omsetningen til konsum har gått tregt. Flere har derfor levert til mel/ olje. De siste 14 dagene har prisene vært rundt 4,5 kr /kg. Det har vært en nedgang i prisene sammenlignet med tidligere i høst. Forventningen om reduksjon i kvotene i 2019 kan bidra til at flere vurderer å sette igjen et kvantum til 2019. Fiskeridirektoratet vil følge utviklingen i fiske og legge til rette for at kvotene blir utnyttet.

Tabell 5: Norske område- og totalkvoter og fangst av sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2018 (tonn)

Fartøygrupper	Område	Område- og totalkvote ¹	Område- og totalfangst ²	Restkvote
Fartøy med ringnottillatelse	Nordsjøen	139 945	108 643	31 302
	EU-sonen	39 800	27 256	12 544
	Skagerrak	2 941	2 954	-13
	Total	142 886	111 597	31 289
Små ringnotfartøy	Nordsjøen	8 933	5 123	3 810
	EU-sonen	2 550	922	1 628
	Skagerrak	188	190	-2
	Total	9 121	5 313	3 808
Trålfartøy	Nordsjøen	12 518	10 784	1 734
	EU-sonen	3 600	1 864	1 736
	Total	12 518	10 784	1 734
Kystfartøy – lukket gruppe	Nordsjøen og Skagerrak	14 156	10 413	3 743
	EU-sonen	4 050	2010	2 040
Kystfartøy - åpen gr.	Nordsjøen og Skagerrak	150	108	42
	Total	14 306	10 521	3 785
	Forskn. og forvaltning	Nordsjøen	560	262
Totalt norske fartøy		179 391	138 477	40 914

¹ Områdeknoten i EU-sonen er en delkvote av kvoten i Nordsjøen

² Norges Sildesalgslag pr. 17. oktober 2018

⁴ Tall fra Norges Sildesalgslag pr. 2. november 2018

Tabell 6 viser fangst og restkvote pr. 18. oktober fordelt på fartøygrupper for kvoteåret 2018. Fiske i 2018 på kvoten i 2019 er ikke inkludert.

Tabell 6: Norsk kvote, fangst og restkvote fordelt på fartøygrupper for kvoteåret 2018 for fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak

Fartøygrupper	Område	Forskriftskvoter 2018	Justerte kvoter 2018	Kvoteår 2018 - fangst i 2017 og 2018			
				Fangst i 2017 på kvoten for 2018	Ordinær fangst 2018	Overfiske utover kvotefleks	Sum fangst
Fartøy med ringnottilat.	Nordsjøen	139 945	142 397	2 243	103 732	7	105 982
	Skagerrak	2 941	2 941		2 954		2 954
Små ringnotfartøy	Nordsjøen	8 933	9 212	145	4 748	0	4 893
	Skagerrak	188	188		190		190
Trålfartøy	Nordsjøen	12 518	12 406	97	10 220	33	10 350
Kyst - lukket gr. ¹	Nordsjøen	14 056	14 932	258	10 133	6	10 397
	Skagerrak	100	100	0	83	0	83
Kyst - åpen gr.	Nordsjøen og Skagerrak	150	150		171		171
Forskn.- og forvaltning	Nordsjøen	560	560		262		262
Totalt	Nordsjøen	176 162	179 657	2 743	129 266	46	132 055
	Skagerrak	3 229	3 229	0	3 227	0	3 227

Kilde: Norges Sildeslagslag pr. 18. oktober 2018

¹ Lukket kystgruppe sitt fiske i Nordsjøen og Skagerrak er regulert som et fiskeri, men fangst er i denne tabellen fordelt på område da det i forhold til kvotefleksibilitet må ses som to separate fiskeri

3.6 RINGNOTGRUPPEN

For fartøy med ringnottillatelse og små ringnotfartøy ble kvoteenheten for fisket i Nordsjøen satt til henholdsvis 3,42 og 2,28 i april. Kvoteenhetene er tilnærmet flatt regulert. Videre er kvoteenheten for beregning av maksimalkvoten i Skagerrak satt til 0,5 for fartøy med ringnottillatelse og 0,35 for små ringnotfartøy. Maksimalkvoten i EU-sonen er en delkvote av kvoten i Nordsjøen. For fartøy med ringnottillatelse og små ringnotfartøy ble delkvoteenheten for beregning av maksimalkvoten ved årets begynnelse satt til henholdsvis 1,15 og 0,76.

Pr. 17. oktober hadde fartøy med ringnottillatelse fisket 108 643 tonn i Nordsjøen, hvorav 27 256 tonn i EU-sonen. Videre har små ringnotfartøy fisket 5 123 tonn i Nordsjøen, hvorav 922 tonn i EU-sonen. På bakgrunn av utviklingen i fisket ble delkvoteenheten for beregning av maksimalkvoten i EU-sonen økt 21. september til 0,93.

Det ble fra og med 2018 åpnet for et regulært fiske med bruk av flytetrål i Skagerrak for ringnotgruppen under forutsetning at det brukes sorteringsrist med en spileavstand som ikke overstiger 55 mm.

Ringnotgruppen sitt fiske i Skagerrak foregikk over en svært kort periode i månedsskiftet juli/august. Totalt 10 fartøy med ringnottillatelse deltok i fisket og samtlige fisket med flytetrål. Videre deltok et SUK-fartøy som fisket med not. Fisket i Skagerrak var godt og ringnotgruppen har totalt fisket 3 144 tonn. Gruppekvotene er beregnet oppfisket og fisket ble stoppet 4. september. Fiskeridirektoratets Sjøtjeneste hadde en observatør om bord under årets fiske. Erfaringene var at det var liten innblanding og sild under minstemål og bifangst av andre arter.

3.7 TRÅLGRUPPEN

For trålgruppens fiske etter sild i Nordsjøen ble kvoteenheten satt til 1,05 i april. Kvoteenheten er tilnærmet flatt regulert. Delkvoteenheten i EU-sonen var fra årets begynnelse satt til 0,36. Pr. 17. oktober hadde gruppen fisket 10 784 tonn i Nordsjøen, hvorav 1 864 tonn i EU-sonen.

Gruppekvoten for trålgruppen i 2019 reduseres tilsvarende Fiskeridirektoratets kvantifisering av differansen mellom reell fangst og seddelført fangst av nordsjø-sild tatt som bifangst i industritrålfisket i Nordsjøen i 2018. Dette antas å være uregistrert bifangst av nordsjø-sild i industritrålfisket. Det vil bli avregnet et kvantum tatt som bifangst etter 2018-sesongen som vil bli gjennomført etter beste skjønn og med moderate kvanta, tilsvarende de foregående år.

Tilsvarende som tidligere år har trålgruppen forbud mot å fiske etter sild i Skagerrak.

3.8 KYSTFARTØYGRUPPEN

Gruppekvoten for kystfartøy i Nordsjøen og Skagerrak er på 14 306 tonn. Av dette avsettes det 200 tonn til et låssettingsfiske innenfor grunnlinjene i Skagerrak etter 1. september og 150 tonn til åpen gruppe.

Lukket gruppe er regulert med maksimalkvoter med garantert kvantum i bunn. Maksimalkvoten for 2018 er satt til 16,4 tonn. Dette er en overreguleringsgrad på ca. 20 %. Det garanterte kvantumet er satt til 13,7 tonn. Delkvoteenheten for maksimalkvoten i EU-sonen ble satt til 6 tonn ved årets begynnelse, men ble økt til 9,5 tonn 21. september.

Pr. 17. oktober er det fisket 108 tonn i åpen gruppe og det er så langt låsatt 83 tonn innenfor grunnlinjene i Skagerrak etter 1. september. Lukket gruppe har fisket 10 413 tonn i Nordsjøen og Skagerrak, hvorav 2 010 tonn i EU-sonen.

4 RAMMEVILKÅR FOR REGULERINGEN AV FISKET I 2019

4.1 BESTANDSSITUASJONEN

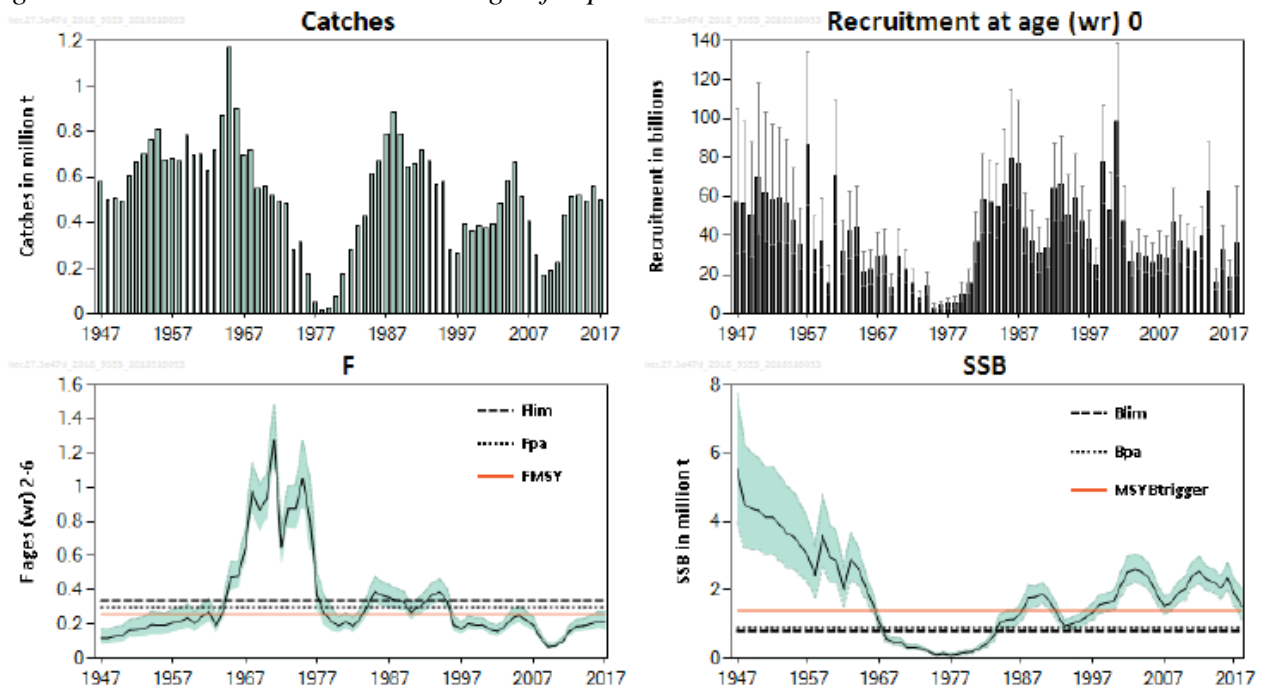
4.1.1 Nordsjøisild

ICES tilrår, basert på en MSY-tilnærming, at fangstene i 2019 ikke bør overstige 291 040 tonn i direktefisket (A-flåten). Til sammenligning var avtalt TAC for 2018 på 600 588 tonn. Rådet innebærer med andre ord en reduksjon omlag 50 % i forhold til avtalt TAC i 2018.

Gytebiomassen (SSB) har variert mellom 1,5 og 2,6 millioner tonn i perioden 1998-2017, og har hele perioden vært over MSY Btrigger. Fiskedødeligheten (F) har vært lavere enn FMSY siden 1996. Selv om bestandsstørrelsen har vært stor, har rekrutteringen vært relativt lav siden 2002, og de to dårligste årsklassene siste 30 år har forekommet siste fire år.

Figur 1 gir en oversikt over bestandsutviklingen for perioden 1947 til 2017.

Figur 1: Oversikt over bestandsutviklingen for perioden 1947 til 2017



Kilde: Figur 1 i ICES rådet Herring in Subarea 4 and divisions 3.a and 7.d (autumn spawners) publisert 31. mai 2018

4.1.2 Skagerraksild

ICES gir ikke et eget kvoteråd for fisket etter sild i Skagerrak. Størrelsen på kvoten i Skagerrak fastsettes i forbindelse med de bilaterale forhandlingene mellom Norge og EU som ikke avsluttes før etter reguleringsmøtet. I henhold til den bilaterale avtalen mellom Norge og EU for 2015 ble det enighet om å benytte følgende metode for fastsetting av kvoten i Skagerrak:

$$TAC \text{ Skagerrak} = 5,7 \% \text{ av TAC i Nordsjøen} + 41 \% \text{ av ICES rådet for baltisk vårgytende sild}$$

ICES rådet for sild i Nordsjøen er 291 040 tonn, mens for baltisk vårgytende sild er det et null råd for 2019. Basert på ovennevnte metode for fastsetting av kvoten i Skagerrak innebærer dette en kvote i Skagerrak på 16 589 tonn (5,7 % av 291 040 tonn). Dette er en reduksjon i kvoten på om lag 65 % sammenlignet med 2018.

I ICES rådet for vestlig baltisk vårgytende sild fremgår det at ICES er svært bekymret for bestanden. Det blir vist til at metoden for fastsetting av kvoten i Skagerrak ikke bør benyttes, samt bør gjennomgås. ICES presiserer at null-rådet for vestlig baltisk vårgytende sild også innebærer at kvoten i Skagerrak bør settes til null i 2019.

4.2 AVTALESITUASJONEN I 2019

4.2.1 Kvoter

Forhandlingene mellom Norge og EU finner sted etter reguleringsmøtet. Det er dermed usikkerhet om hvilket nivå TAC for sild i Nordsjøen og Skagerrak blir satt til for 2019.

Som beskrevet i avsnitt 4.1.2 er det flere scenarioer for kvoten i Skagerrak for 2019. Fiskeridirektoratet har valgt å presentere et scenario med en lav kvote i Skagerrak slik at en eventuell regulering for Skagerrak kan bli hørt på reguleringsmøte.

Fiskeridirektøren legger i dette saksdokumentet til grunn en kvote i Nordsjøen på 291 040 tonn og i Skagerrak på 16 589 tonn for 2019.

Fordelingen av kvoten i Nordsjøen mellom Norge og EU er 29 % til Norge og 71 % til EU. Videre fordeles kvoten i Skagerrak mellom Norge og EU med 13,34 % til Norge og 86,66 % til EU. Dette gir norsk totalkvote i Nordsjøen og Skagerrak på henholdsvis 84 402 tonn og 2 213 tonn.

4.2.2 Soneadgang i EU-sonen

Tradisjonelt har Norge hatt en soneadgang i EU-sonen i ICES statistikkområdet 4 på 50 000 tonn, som kan økes til 60 000 tonn ved behov. I dette dokumentet legges det til grunn at soneadgangen vil være på et tilsvarende nivå i 2019.

5 REGULERING AV DELTAKELSE I 2019

Det vises til punkt 3.1 hvor gjeldende deltakerreguleringer er beskrevet.

Fiskeridirektøren legger til grunn at gjeldende vilkår i konsesjonsforskriften og deltakerforskriften videreføres i 2019.

6 REGULERINGSOPPLEGGET FOR DE ENKELTE FARTØYGRUPPER I 2019

6.1 NORSK TOTALKVOTE

Som nevnt i avsnitt 4.2 legges det i dette saksdokumentet til grunn norske totalkvoter i Nordsjøen og Skagerrak på henholdsvis 84 402 tonn og 2 213 tonn. En legger for illustrasjonens skyld til grunn en overføring til Sverige på samme nivå som i 2018 (1 239 tonn). Kvotene er fordelt ut i fra den forutsetning at hele den overførbare delen av Skagerrakandelen fiskes i Nordsjøen (det vil si 50 %).

Fiskeridirektøren viser til pågående prosess med utlysning av forskningskvoter for 2019. Størrelsene på kvanta som avsettes til undervisningsordningen, forskningsformål og lærlingkvoter i 2019 blir først kjent når endelig forskrift fastsettes rett før årsskiftet. En eventuell avsetning til forskning og undervisning vil gå til fradrag på totalkvoten. Avsetningenes størrelse utgjør en svært liten andel av totalkvotene i de enkelte fiskeriene og har derfor ingen betydning for forslaget til regulering. I det videre er det derfor ikke lagt inn estimert kvanta til disse formålene.

Tabell 7 gir et regneeksempel på kvotesituasjonen for 2019.

Tabell 7: Eksempel på kvotesituasjon for 2019 (tonn)

	Nordsjøen	Skagerrak
Norsk totalkvote	84 402	2 213
Overført til Sverige	1 239	
Overføring fra Skagerrak til Nordsjøen	1 107	1 107
Norsk kvote	84 270	1 106

6.2 FORDELING AV NORSK KVOTE

Fiskeridirektøren foreslår at fordelingen av norsk kvote i Nordsjøen og Skagerrak i 2019 (fratrasket kvote til forskning og forvaltningsformål) fordeles i samsvar med vedtak i Norges Fiskarlags landsmøtesak 7/01 og 6/07

- kystfartøygruppen får 8 % av norsk totalkvote, men minst 7.000 tonn
- trålgruppen 7 % av norsk totalkvote og
- ringnotgruppen det resterende, hvorav små ringnotfartøy fordeles med 6 % av ringnotgruppens kvote

For å sikre at Norge utnytter kvoten i Skagerrak, er det viktig at kystgruppen med stor sannsynlighet fisker det som avsettes til denne gruppen i Skagerrak. Fiskeridirektoratet legger derfor til grunn at kystgruppen kun fisker 100 tonn i Skagerrak i 2019. Kystgruppen kan selvsagt fiske mer en dette i Skagerrak. Tradisjonelt har det resterende kvantumet av kvoten i Skagerrak blitt fordelt til ringnotgruppen, hvorav små ringnotfartøy har fått 6 %.

Tabell 8 viser fordelingen av norsk kvote innad i gruppene når en legger vedtak i Norges Fiskarlags landsmøtesak 7/01 og 6/07 til grunn.

Tabell 8: Eksempel på fordeling av norsk kvote for 2019 (tonn)

	Fartøy med ringnottillatelse	Små ringnotfartøy	Trålfartøy	Kystfartøy	Totalt
Nordsjøen	67 110	4 284	5 976	6 900	84 270
Skagerrak ¹	946	60		100	1 106
Totalt	68 056	4 344	5 976	7 000	85 376
Fartøygr. andel av tot. kvote	80 %	5 %	7 %	8 %	100 %

¹ Det er tatt høyde for at inntil 50 % av Skagerrakkvoten kan fiskes i Nordsjøen, det vil si 1 107 tonn

Som det fremgår av regneeksempelet i tabell 8 vil små ringnotfartøy få en svært lav kvote i Skagerrak. Dette vil igjen innebære at maksimalkvoten for små ringnotfartøy i Skagerrak også vil bli lav og at det ikke vil være lønnsomt for fartøy å fiske kvoten.

Dersom den norske kvoten i Skagerrak blir svært lav i 2019 foreslår Fiskeridirektoratet at små ringnotfartøy får fiske hele sin kvote i Nordsjøen. Dette vil innebære at fartøy med ringnottillatelse får en noe høyere gruppekvote i Skagerrak og tilsvarende lavere gruppekvote i Nordsjøen.

6.3 KVOTEFLEKSIBILITET OVER ÅRSSKIFTET

Fiskeridirektøren legger til grunn at gjeldende kvotefleksibilitetsordninger over årsskiftet på totalkvoter, gruppekvoter og fartøykvoter i fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak videreføres i 2019.

6.4 FORDELING AV SONEADGANGEN I EU-SONEN

Fiskeridirektøren legger til grunn at adgangen til å fiske sild i EU-sonen i 2019 fordeles mellom fartøygruppene basert på fartøygruppens andel av disponibel kvote i Nordsjøen. Dette er tilsvarende som for perioden 2013-2018. Som nevnt i punkt 4.2.2, legges det til grunn i dette saksdokumentet at Norge får en soneadgang på 50 000 tonn i EU-sonen. Fordelingen er vist i tabell 9.

Tabell 9: Forslag til fordeling av disponibel soneadgang i EU-sonen i 2019

Fartøygrupper	Andel (%)	Område-delkvote (tonn)
Fartøy med ringnottillatelse	79,6	39 800
Små ringnotfartøy	5,1	2 550
Trålfartøy	7,1	3 550
Kystfartøy	8,2	4 100
Totalt	100 %	50 000

Videre legger Fiskeridirektøren til grunn at det fastsettes områdekvoter for de enkelte fartøygruppene i EU-sonen i henhold til tabellen ovenfor. Områdekvotene i EU-sonen er en delkvote av kvotene i Nordsjøen.

Fiskeridirektøren foreslår at Fiskeridirektoratet også i 2019 kan stoppe adgangen til å fiske kvantumet i medhold av kvotefleksibilitetsordningen i EU-sonen etter 5. desember.

6.5 RINGNOTGRUPPEN

Det er 77⁵ ringnottillatelser og 15⁶ små ringnotfartøy med deltakeradgang. Ringnotfisket har siden 1990, med unntak av 1998, vært regulert med separate kvoter for Nordsjøen og Skagerrak. Fiskeridirektøren legger til grunn at dette videreføres i 2019.

6.5.1 Fisket i Nordsjøen

Fiskeridirektøren legger til grunn at det fastsettes fartøykvoter i Nordsjøen og maksimalkvoter i EU-sonen på grunnlag av samme nøkkel og på samme måte som tidligere år. Maksimalkvoten i EU-sonen er en delkvote av kvoten i Nordsjøen.

Fiskeridirektøren foreslår at ringnotgruppen sitt fiske i EU-sonen reguleres med maksimalkvoter med en overreguleringsgrad på ca. 20 % fra årets begynnelse.

6.5.2 Fisket i Skagerrak

Fiskeridirektøren legger til grunn at det fastsettes maksimalkvoter for fiske på grunnlag av samme nøkkel og på samme måte som tidligere år. Fiskeridirektøren vil ha dialog med næringen vedrørende fastsettelse av kvoteenhet for beregning av maksimalkvoten i Skagerrak etter at kvoten i Skagerrak for 2019 er fastsatt.

6.5.3 Fisket med flytetrål i Skagerrak

Fiskeridirektøren legger til grunn at adgangen til å fiske med flytetrål i Skagerrak for ringnotgruppen videreføres i 2019. En forutsetning er at det brukes sorteringsrist med en spileavstand som ikke overstiger 55 mm.

⁵ Pr 4. oktober 2018

⁶ Pr. 20. september 2018

6.5.4 Utseilingsordning for fisket i Skagerrak

Fiskeridirektoratet legger til grunn at utseilingen for ringnotgruppen sitt fiske etter sild i Skagerrak begrenses i 2019 og at Norges Sildesalgslag administrerer utseilingen og kan stoppe utseilingen når kvoten er beregnet oppfisket. Dette er tilsvarende som tidligere år.

Det foreslås at Fiskeridirektoratet også i 2019 har mulighet til å ha en observatør om bord under utøvelsen av fisket. Det foreslås derfor at fartøy må melde inn til Norges Sildesalgslag og Fiskeridirektoratets Sjøtjeneste minst 48 timer før utseiling til Skagerrak for å legge til rette for å ha en observatør om bord dersom det er aktuelt.

6.6 TRÅLGRUPPEN

6.6.1 Fiske i Nordsjøen

Fiskeridirektøren legger til grunn at fartøy som har pelagisk trål- eller nordsjøtråltillatelse tildeles fartøykvoter i Nordsjøen og maksimalkvoter i EU-sonen etter samme nøkkel og på samme måte som tidligere år. Maksimalkvoten i EU-sonen er en delkvote av kvoten i Nordsjøen. Det er 17 fartøy med pelagisk tråltillatelse og 3 fartøy med nordsjøtråltillatelse pr. 19. oktober 2019.

Fiskeridirektøren foreslår at trålgruppen sitt fiske i EU-sonen reguleres med maksimalkvoter med en overreguleringsgrad på ca. 20 % fra årets begynnelse.

6.6.2 Skagerrak

Fiskeridirektøren finner det ikke hensiktsmessig å åpne for et regulært fiske med flytetrål i Skagerrak for trålgruppen. Trålgruppen kan fiske hele sin andel på 7 % i Nordsjøen.

6.6.3 Bifangst av sild i industritrålfiske

I fisket med småmasket trål etter arter som øyepål og kolmule er det knyttet stor usikkerhet til om fangstregistreringen er korrekt ved mottak av fisk til industriformål. Det finnes følgelig ikke sikre tall på hvor mye sild som tas som bifangst i disse fiskeriene. Fiskeridirektoratet har over tid prøvd å løse dette problemet gjennom prøvetaking ved landing. Det har imidlertid ikke lyktes å gjennomføre en troverdig kvantifisering av estimat av de kvanta bifangst som går uregistrert til oppmaling med denne tilnærmingen.

Plikten til å registrere fangst korrekt hviler på fisker og mottaker. Det er i strid med kravene i forskrift 6. mai 2014 om landings- og sluttседdel (landingsforskriften) når fisker og mottaker ikke foretar artssortering og dermed unnlater å føre sluttседdel på lovpålagt måte. Fiskeridirektoratet har hatt forslag til forskrift om prøvetaking av industrifangster på høring. Høringsfristen var 5. januar 2018. Det kom en rekke høringssvar med konkrete forslag. Fiskeridirektoratet er ikke ferdig med å behandle disse forslagene.

Inntil forskriften er på plass vil det fortsatt være nødvendig å kvantifisere en mengde bifangst og føre den på total- og gruppekvote. Det vil bli avregnet et kvantum tatt som bifangst av sild i industritrålfisket etter 2019-sesongen som vil bli gjennomført etter beste skjønn og med moderate kvanta.

6.7 KYSTFARTØYGRUPPEN

Kystfartøygruppens fiske etter sild i Nordsjøen og Skagerrak har fra og med 1996 vært behandlet som ett samlet fiskeri for å sikre fleksibilitet i utøvelsen av fisket for de mindre fartøyene. Fiskeridirektøren legger, som tidligere år, til grunn at kystfartøygruppens kvote kan fiskes både i Nordsjøen og Skagerrak i 2019.

6.7.1 Åpen gruppe

Fiskeridirektøren foreslår en videreføring av avsetningen på 150 tonn til kystfartøy i åpen gruppe.

Fiskeridirektøren foreslår at maksimalkvoten i åpen gruppe settes som for inneværende år, det vil si 12 tonn.

6.7.2 Lukket gruppe

6.7.2.1 Ordinært fiske i lukket gruppe

Det er 75 deltakeradganger i lukket gruppe pr. 19. oktober 2018. I saksdokumentet (avsnitt 4) legges det til grunn at kvoten i 2019 vil være betydelig lavere enn inneværende år. I 2018 er overreguleringsgraden for maksimalkvotene på om lag 20 %. Det gjenstår fremdeles et betydelig kvantum av gruppekvote i 2018. På den bakgrunn synes det fornuftig at det også i 2019 bør være en overreguleringsgrad for maksimalkvotene på et tilsvarende nivå som i 2018.

Fiskeridirektøren foreslår at lukket gruppe også i 2019 reguleres med maksimalkvoter (med garantert kvote i bunn) fra årets begynnelse. Det foreslås at overreguleringsgraden på maksimalkvoten settes til 20 %.

Fiskeridirektøren foreslår at lukket gruppe sitt fiske i EU-sonen reguleres med maksimalkvoter med en overreguleringsgrad på ca. 30 % fra årets begynnelse.

6.7.2.2 Låsettingsfiske innenfor grunnlinjene i Skagerrak

Fiskeridirektøren foreslår en videreføring av avsetningen på 200 tonn av kystfartøygruppens kvote til et låsettingsfiske innenfor grunnlinjene i Skagerrak etter 1. september.

Videre foreslår Fiskeridirektøren at hvert fartøy maksimalt kan fiske og lande inntil 100 tonn sild innenfor maksimalkvoten.

Vedlegg 1: Justerte gruppekvote i fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2018

Tabell I gir en oversikt over gruppekvote i 2018 (forskriftskvoter), overføringer på gruppe- og totalkvotenivå og justert gruppekvote 2018. Det gjenstod 351 tonn av avsetningen til forsknings- og forvaltningsformål i 2017. Dette kvantumet er overført til 2018 og fordelt i henhold til etablert fordelingsnøkkel. Fordelingen fremgår av kolonnen «overføringer totalkvotenivå» i tabell I. «Overføringer gruppenivå» er basert på kvoteregnskapet for 2017 som fremgår av tabell II.

Tabell I: Gruppekvote 2018, overføringer fra 2017 og justerte gruppekvote 2018

Fartøygrupper	Område	Forskriftskvote 2018	Overføringer gruppenivå	Overføringer totalkvotenivå	Justert gruppekvote 2018
Fartøy med ringnottilatelse	Nordsjøen	139 945	2 171	281	142 397
	Skagerrak ¹	2 941	0	0	2 941
Små ringnotfartøy	Nordsjøen	8 933	262	17	9 212
	Skagerrak ¹	188	0	0	188
Trålfartøy	Nordsjøen	12 518	-137 ²	25	12 406
Kystgruppen totalt	Nordsjøen og Skagerrak	14 306	848 ³	28	15 182
<i>Lukket gruppe</i>	Nordsjøen og Skagerrak	14 156	848	28	15 032
<i>Åpen gruppe</i>	Nordsjøen og Skagerrak	150	0	0	150
Forskning- og forvaltningsformål	Nordsjøen	560	0	0	560
Totalt	Nordsjøen og Skagerrak	179 391	3 144	351	182 886

¹ Det er ikke gjort noen godskrivning/ belastning av gruppekvote for ringnotgruppen i Skagerrak i 2018 på bakgrunn av fisket i 2017.

² Inkl. et fratrekk på 300 tonn til uregistrert bifangst av sild i industrifiske

³ Det gjenstod 916 tonn av kvoten som er lagt til grunn i Nordsjøen, mens kvoten som er lagt til grunn i Skagerrak var overfisket med 37 tonn. Videre hadde åpen gruppe overfisket kvoten med 31 tonn. Justeringen ble derfor 848 tonn.

Tabell II: Norsk kvote, fangst¹ og restkvote fordelt på fartøygrupper for kvoteåret 2017 (tonn)

Fartøygruppe	Område	Forskrifts- kvoter 2017	Justerte kvoter 2017	Kvoteår 2016 - fangst i 2016 og 2017				Ufisket kvote 2017 (kvotefleks på inntil 10 %)	Restkvote
				Fangst i 2016 på kvoten for 2017	Ordinær fangst 2017	Overfiske utover kvotefleks	Sum fangst		
Fartøy med ringnottilat.	Nordsjøen	112 547	112 201	3 473	102 133	153	105 759	4271	2 171
	Skagerrak	3 086	3 086		3 169		3 169		-83
Små ringnotfartøy	Nordsjøen	7 184	7 205	74	6 542	0	6 616	327	262
	Skagerrak	197	197		0		0		197
Trålfartøy	Nordsjøen	10 130	9 654	196	8 937	11	9 144	347	163
Kyst - lukket gr. ¹	Nordsjøen ¹	11 328	10 173	383	8 789	85	9 257		916
	Skagerrak ¹	100	100	0	137	0	137		-37
Kyst - åpen gr.	Nordsjøen og Skagerrak	150	150		181		181		-31
Forskning- og forvaltning	Nordsjøen	560	560		209		209		351
Totalt	Nordsjøen	141 899	139 943	4 126	126 791	249	131 166	4 945	3 832
	Skagerrak	3 383	3 383	0	3 306	0	3 306	0	77

¹ Norges Sildesalgslag pr. 18. oktober 2018

Med kvoteåret menes fangst som belastes den norske totalkvoten i 2017 angitt i reguleringsforskriften. Fisket i 2017 som er gjort på forskudd av kvoten for 2018 er ikke tatt med i tabell II, da dette skal belastes kvoteåret 2018.

Sak 25/2018

Regulering av fisket etter hestmakrell i 2019



REGULERING AV FISKET ETTER HESTMAKRELL I 2019

1 SAMMENDRAG

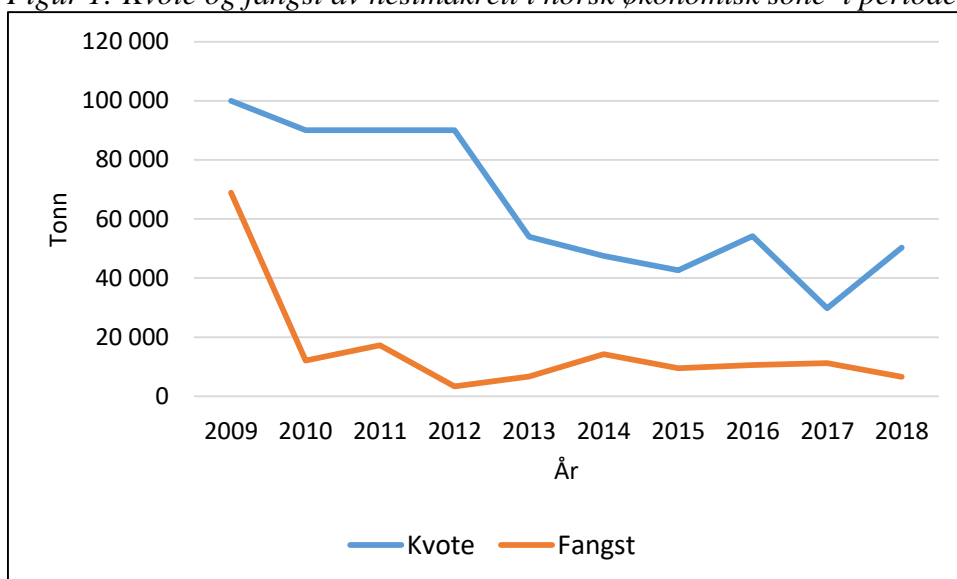
Fiskeridirektøren foreslår en videreføring av gjeldende reguleringsopplegg.

2 REGULERING AV FISKET ETTER HESTMAKRELL I 2018

Fiskeri- og kystdepartementet fastsatte i 2009 for første gang en forskrift om regulering av fiske etter hestmakrell. Frem til 2009 var hestmakrell regulert med tekniske reguleringer og områdekvoter i andre lands soner.

Fisket etter hestmakrell i 2018 er regulert som et fritt fiske innenfor en totalkvote på 50 331 tonn. Kvoten kan fiskes i Norges territorialfarvann, økonomisk sone, fiskerisonen ved Jan Mayen, fiskevernsonen ved Svalbard og i internasjonalt vann. I henhold til den bilaterale avtalen mellom Norge og EU for 2018 har norske fartøy en kvote på 2 550 tonn hestmakrell i EU-sonen i ICES statistikkområde 4. Dette er en reduksjon på 1 000 tonn sammenlignet med de foregående årene hvor kvoten var 3 550 tonn. Per 13. september 2018 har norske fartøy fisket totalt 6 569 tonn hestmakrell innværende år. Fiske har foregått i norsk økonomisk sone. Figur 1 viser norsk kvote og fangst av hestmakrell i norsk økonomisk sone i perioden 2009 til 2018.

Figur 1: Kvote og fangst av hestmakrell i norsk økonomisk sone¹ i perioden 2009 til 2018

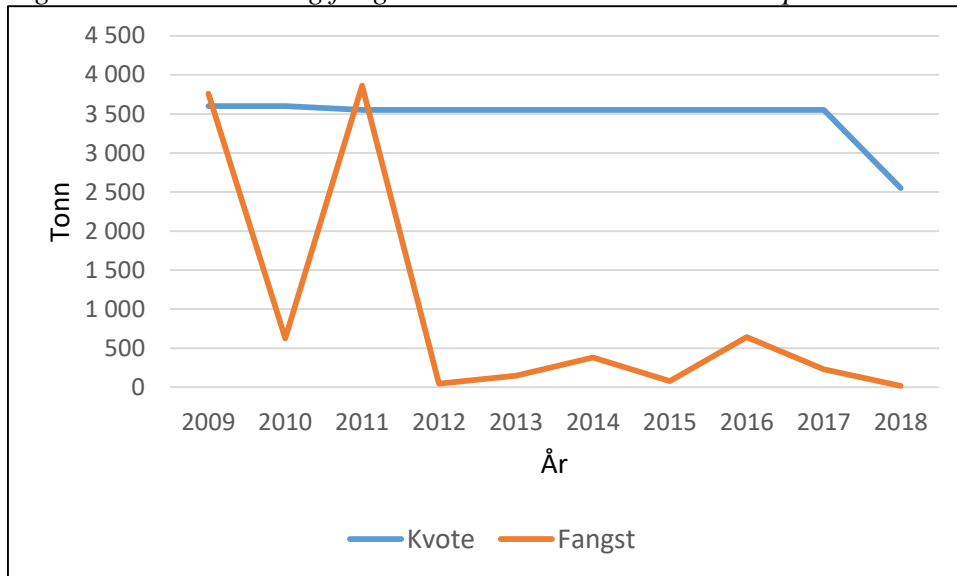


Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister per 13. september 2018

¹ kvote i Norges territorialfarvann, økonomisk sone, fiskerisonen ved Jan Mayen, fiskevernsonen ved Svalbard og i internasjonalt vann.

Figur 2 viser kvote og fangst av hestmakrell i EU-sonen i perioden 2009 til 2018.

Figur 2: Norsk kvote¹ og fangst av hestmakrell i EU-sonen i perioden 2009 til 2018



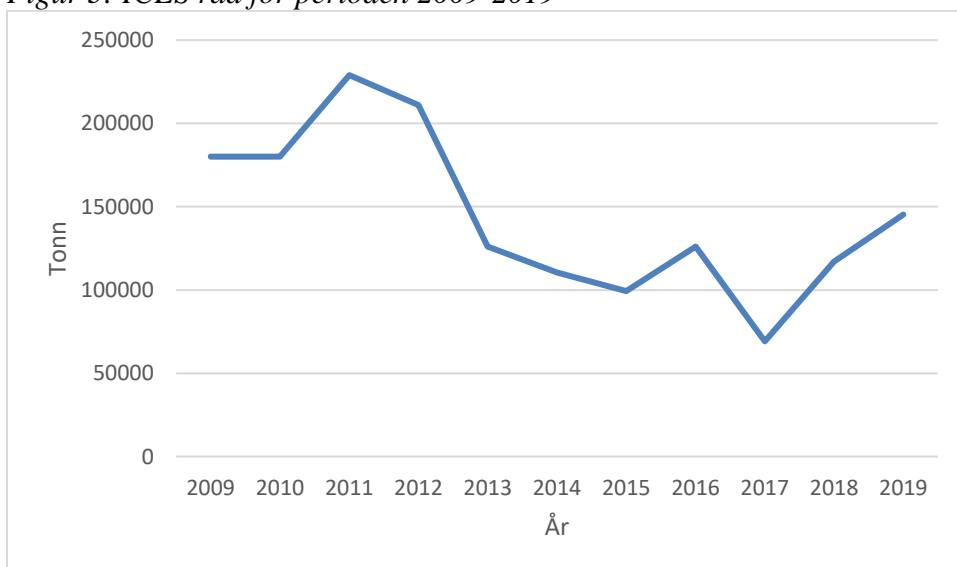
Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister per 13.september 2018

3 BESTANDSSITUASJONEN FOR HESTMAKRELL

Den vestlige hestmakrellbestanden er en fellesbestand mellom Norge og EU, men det er ingen felles forvaltning av bestanden. ICES gir råd for 2019 basert på MSY-tilnærming. ICES anbefaler at fangstene i 2019 ikke bør overstige 145 237 tonn hestmakrell. Dette utgjør en økning på ca. 24 % sammenlignet med rådet for 2018, som var på 117 070 tonn.

Figur 3 gir en oversikt over ICES rådene for perioden 2009-2019.

Figur 3: ICES råd for perioden 2009-2019



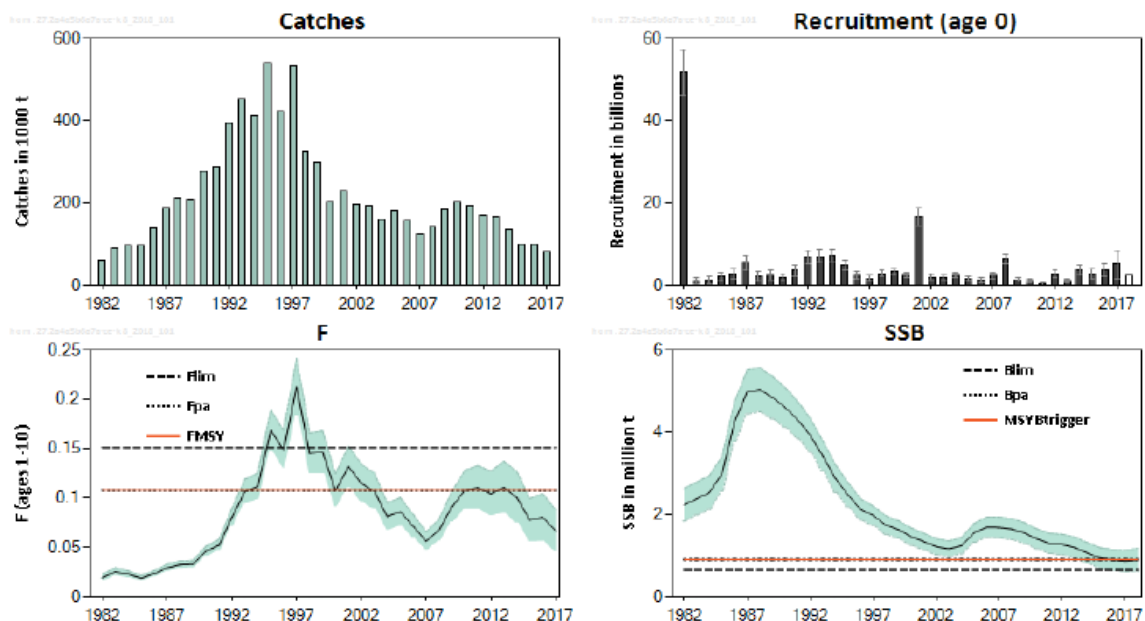
Kilde: ICES rådet for hestmakrell statistikkområdene 8, 2.a, 4.a, 5.b, 6.a, 7.a-c og 7.e-k (Nordøstatlanteren) datert 28. september 2018

Bestanden og fiskeriet er meget avhengig av at det av og til kommer sterke årsklasser. Rekrutteringen etter 2002 har vært dårlig, men estimatene siden 2014 har imidlertid ført til at rekrutteringen har ligget over det geometriske gjennomsnittet (1983-2017). Gytebestanden har gått nedover siden 2007, og har ligget rundt MSYBtriggerer siden 2014. Fiskedødeligheten har blitt redusert siden 2013, og er nå under FMSY.

Selv om bestanden er på et historisk lavt nivå, blir det likevel en betydelig økning i årets kvoterådgivning sammenlignet med i fjor. En av årsakene til dette er revisjon av biomasse estimatet for vestlig hestmakrell. Samtidig, gitt den høye rekrutteringen de siste årene, så er bestanden forventet å øke i 2018 over det historisk lave nivået.

Figur 4 gir en oversikt over utviklingen i landinger, rekruttering, fiskedødelighet og gytebiomassen.

Figur 4: Oversikt over landinger, rekruttering, fiskedødelighet og gytebiomasse



Kilde: Figur 1 i ICES rådet for hestmakrell statistikkområdene 8, 2.a, 4.a, 5.b, 6.a, 7.a-c og 7.e-k (Nordøstatlanteren) datert 28. september 2018

4 FORSLAG TIL REGULERING AV FISKET ETTER HESTMAKRELL I 2019

Reguleringene av fisket etter hestmakrell består i hovedsak av en kvote som skal begrense det totale norske fiske etter hestmakrell. Hittil har det ikke vært behov for å gjøre nasjonale fordelinger av denne kvoten ettersom den fastsatte totalkvoten ikke har begrenset fartøyenes fiske etter hestmakrell.

Fiskeridirektoratet anbefaler at kvoten for 2019 justeres i henhold til ICES anbefaling for bestanden. Tilsvarende som tidligere år legges det til grunn at den norske kvoten utgjør 43% av ICES anbefalingen. Dette innebærer at den norske kvoten settes til 62 441 tonn i 2019.

Fiskeridirektøren foreslår at reguleringen av fisket etter hestmakrell videreføres i 2019.

Sak 26/2018

Regulering av fisket etter brisling i 2019



ORIENTERING OM FISKET ETTER BRISLING I 2018/2019

1 HAVBRISLING

1.1 FISKET I 2018/19

I den bilaterale fiskeriavtalen mellom Norge og EU gis Norge adgang til å fiske 10 000 tonn brisling i EU-sonen i perioden 1. juli 2018 til 30. juni 2019.

På grunn av den tradisjonelle fredningsperioden for brisling starter ikke fisket i EU-sonen før 1. august 2018, og avsluttes 31. mars 2019.

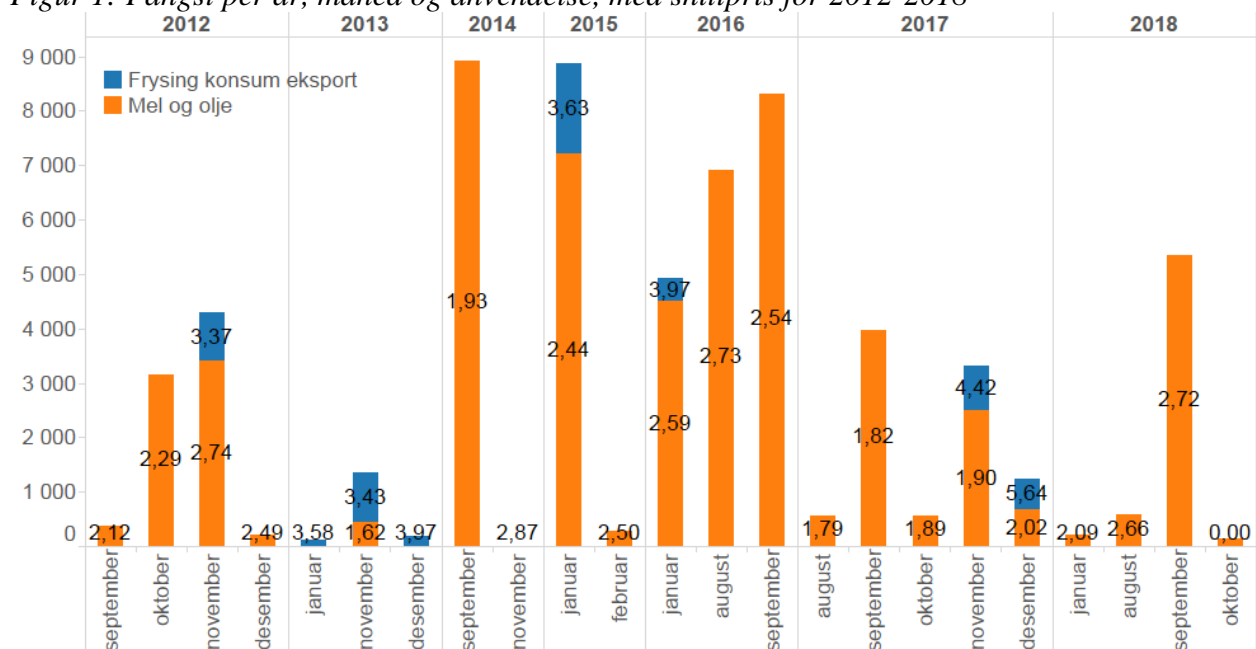
Rulleringslisten som ble innført i 2016 er videreført. Det var to nye påmeldte fartøy denne sesongen.

I samråd med næringen ble det gjort enkelte praktiske og tidsmessige endringer på utseilingsprosedyren for inneværende sesong. Norges Sildesalgslag står som før for avviklingen av utseilingen. Første runde med utseiling varer til 30. november 2018. Etter dette kan fartøy som er interessert kontakte Norges Sildesalgslag, som ved anledning gir adgang iht plassering på rulleringslisten. Kun fartøy som tilbys utseiling i første runde plasseres nederst på rulleringslisten for kommende sesong.

Maksimalkvoten ble satt til 550 tonn.

Per 5. oktober har elleve fartøy fisket 6 049 tonn havbrisling på tolv tillatelser i sesongen 2018/19. Alt er levert til mel og olje.

Figur 1: Fangst per år, måned og anvendelse, med snittpris for 2012-2018



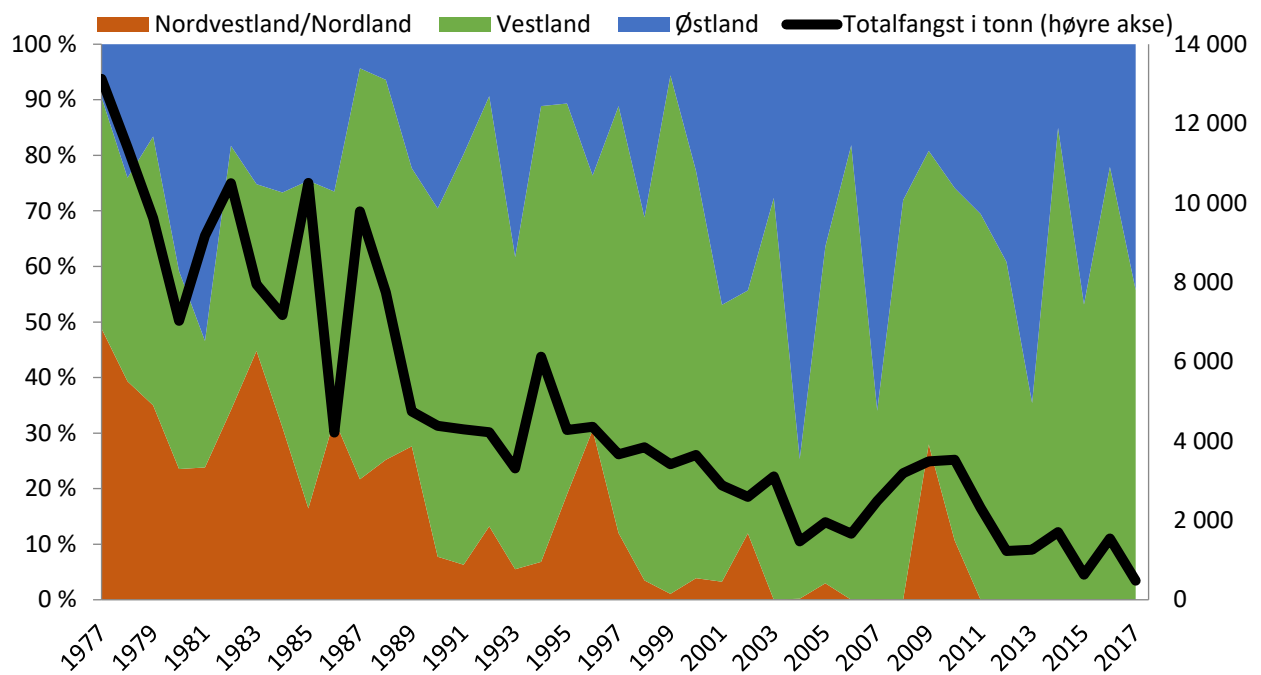
Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttседdelregister per 5. oktober 2018

2 KYSTBRISLING

2.1 TRENDER I KYSTBRISLINGFISKET

Den langsiktige trenden beskrevet i figur 2 viser en bestand i kraftig fall langs hele kysten siden 1977.

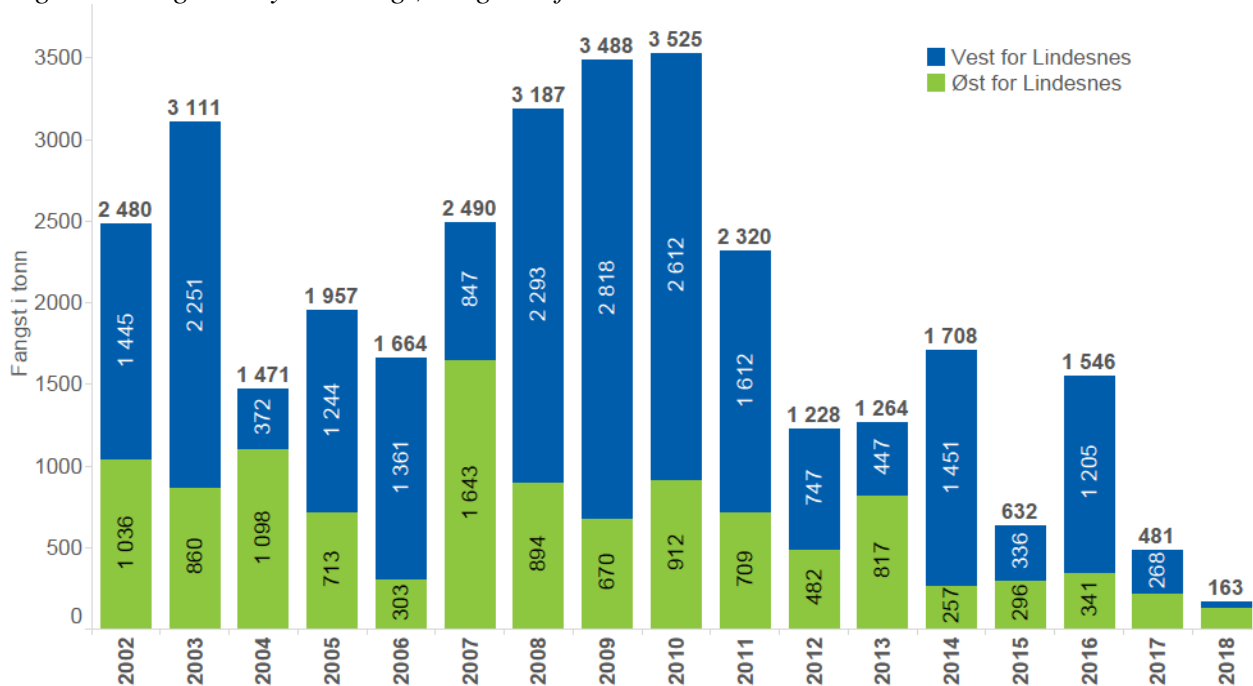
Figur 2: Fangst og områdefordeling av brislingfangster i Norge 1977-2017



Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister pr. 29. august 2018

Figur 3 gir en oversikt over fangster i det norske kystbrislingfisket i årene 2002-2018.

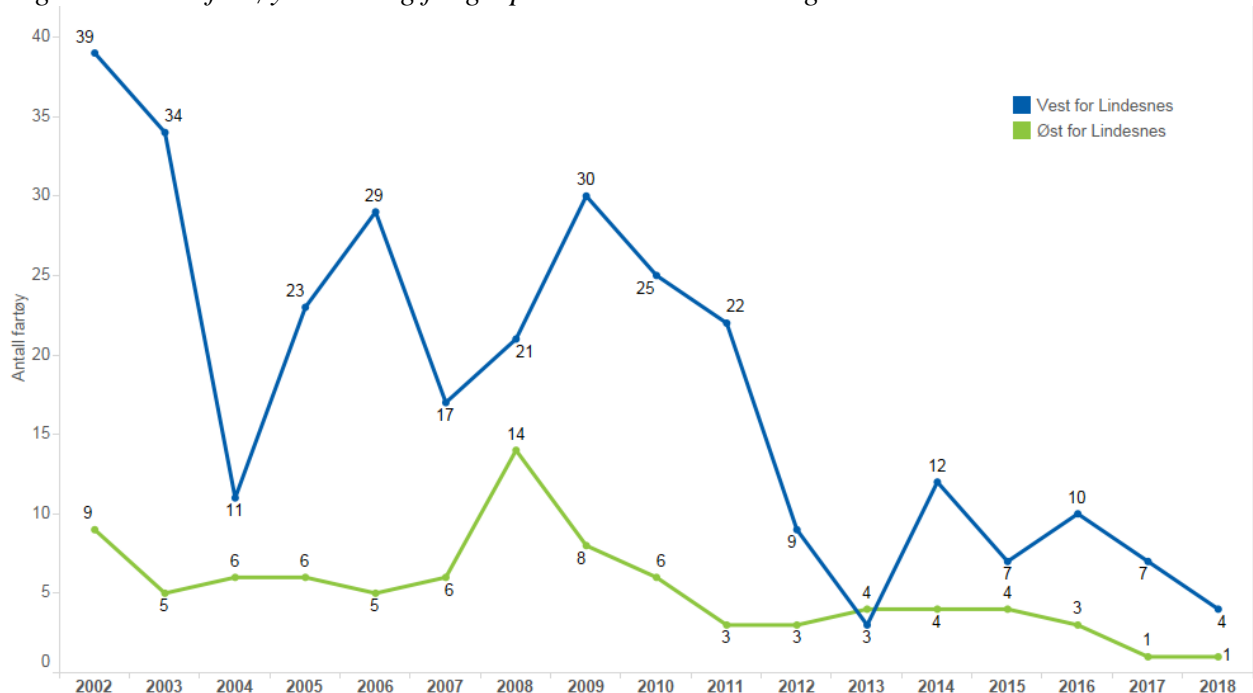
Figur 3: Fangst av kystbrisling øst og vest for Lindesnes 2002-2018



Kilde: Landings- og sluttseddelregisteret i Fiskeridirektoratet per 5. oktober 2018

Figur 4 gir en oversikt over deltagende fartøy i det norske kystbrislingfisket i årene 2002-2018.

Figur 4: Antall fartøy med årlig fangst på over ett tonn brisling 2002-2018



Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister pr. 5. oktober 2018

Øst for Lindesnes har den negative trenden i fangst fortsatt de siste ti årene (figur 3); også antall aktive fartøy har falt noe (figur 4). Fangster øst for Lindesnes tas hovedsakelig i Oslofjorden i siste kvartal – stort sett i november. Kystbrisling tatt øst for Lindesnes de siste årene har for det meste blitt levert til kryddring eller eksportert for konsum.

Trenden vest for Lindesnes er også fallende, men med enkelte gode år (figur 3). Antall aktive fartøy har falt kraftig de siste 15 årene (figur 4). Kystbrisling som tas vest for Lindesnes går nesten utelukkende til hermetikk.

2.2 REGULERING AV KYSTBRISLING ØST FOR LINDESNES I 2018/19

2.2.1 KVOTER I 2018/19

Det foreligger ikke bestandsestimater for kystbrisling øst for Lindesnes. Fangsttallene i figur 2 og 3 kan dog gi en pekepinn om utviklingen av bestanden. I 2014 vurderte HI at bestandssituasjonen ikke gav grunn til bekymring grunnet relativ stabile fangster og mye store fisk i disse.

Fisket etter kystbrisling øst for Lindesnes innenfor fire nautiske mil avregnes kvoten for brisling i Skagerrak fremforhandlet mellom Norge og EU. Denne kvoten er i 2018/19 på 1 997 tonn. Det er ingen kvotebegrensing på fartøynivå.

2.2.2 FISKET I 2018/19

Kystbrislingen er fredet frem til og med 31. juli. Det ble imidlertid gitt dispensasjon til et begrenset kystbrislingfiske øst for Lindesnes i januar 2018. Ett fartøy fisket 130 tonn i Oslofjorden i januar.

Per 5. oktober er det ikke tatt ytterligere fangster øst for Lindesnes; det fiskes normalt mest i november.

2.3 REGULERING AV KYSTBRISLING VEST FOR LINDESNES I 2018/19

2.3.1 KVOTER I 2018/19

På bestilling fra Fiskeridirektoratet ga Havforskningsinstituttet råd om reguleringen av kystbrisling for 2018/19. HI anbefalte et maksimalt uttak på 240 tonn i Hardangerfjorden og 360 tonn i Sognefjorden, men at det ikke ble fisket i Nordfjord.

Etter en helhetsvurdering hvor det ble tatt hensyn til usikkerhet i rådet fra HI, snittårene i fangststatistikken og innspill fra næringen, fant Fiskeridirektoratet det forsvarlig å sette kvoter i Hardangerfjorden og Sognefjorden på 500 tonn per fjord, mens det er forbudt å fiske kystbrisling i Nordfjord.

For øvrig er det ingen kvotebegrensing i fisket etter kystbrisling vest for Lindesnes.

I 2018/19, som tidligere, administreres brislingfisket av Norges Sildesalgslag (se Norges Sildesalgslags beskrivelse 23.09.2014, vedlagt reguleringsmøtet høsten 2014 sak 27/2014). Norges Sildesalgslag har ikke gjennomført prøvefiske i år, men fartøy som fisket i Hardangerfjorden ble pålagt å sende inn fangstprøver for analyse.

Havforskningsinstituttet skal gjennomføre toktet i 2018 i november-desember, som i tidligere år, men vil fra og med 2019 søke å gjennomføre toktet tett opp til sesongstart på kystbrislingfisket.

2.3.2 FISKET I 2018/19

Per 29. oktober 2018 har fem fartøy landet til sammen 61 tonn kystbrisling, hvorav 28 tonn ble tatt i Hardangerfjorden i september og 28 tonn i Sognefjorden i oktober.

Sak 27/2018

Regulering av fisket etter kolmule i 2019



REGULERING AV FISKET ETTER KOLMULE I 2019

1 SAMMENDRAG

Fiskeridirektøren foreslår at fisket etter kolmule i 2019 i all hovedsak reguleres tilsvarende som inneværende reguleringsår.

2 FISKET ETTER KOLMULE I 2017

Norske fartøy fisket og landet i alt 398 837 tonn kolmule i 2017. Dette var 12 055 tonn under den norske kvoten på 410 892 tonn. I 2017 fastsatte Norge en kvote på 26,245 % av TAC i henhold til anbefalt TAC, i tillegg til at vi byttet til oss 110 000 tonn kolmule fra EU og byttet fra oss 23 364 tonn til Russland. Av totalkvoten kunne 330 494 tonn fiskes i EU-sonen og 34 800 tonn i færøysk sone.

Fartøy med kolmuletråltillatelse hadde i 2017 en gruppekvote på 320 402 tonn, hvorav 257 785 tonn kunne fiskes i EU-sonen og 27 144 tonn i færøysk sone.

Fartøy med nordsjøtråltillatelse og pelagisk tråltillatelse hadde i 2017 en gruppekvote på 90 370 tonn, hvorav 72 709 tonn kunne fiskes i EU-sonen og 7 656 tonn i færøysk sone.

Tabell 1: Norske områdekvoter og fangst av kolmule i 2017

Fartøygruppe	Område	Områdekvote og totalkvote (tonn)	Områdefangst og totalfangst (tonn)	Restkvote (tonn)
Kolmuletråltillatelse	NØS		1 582	
	EU-sonen	257 785	233 635	24 150
	Færøysonen	27 144	2 512	24 632
	Internasjonalt		73 043	
	Totalt ¹	320 402	310 773	9 629
Nordsjøtråltillatelse og pelagisk tråltillatelse	NØS		29 272	
	EU-sonen	72 709	55 881	16 828
	Færøysonen	7 656		7 656
	Internasjonalt		4 595	
	Totalt ¹	90 370	87 748	2 622
Bifangst	NØS		316	-316
Forsningskvote		120		120
Totalt norske fartøy		410 892	398 837	12 055

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttседdelregister per. 29. august 2018

¹Totalkvoten for gruppen tilsvarer områdekvoten for NØS og internasjonalt farvann

Tabell 2 viser kvoter og fangst av kolmule relatert til kvoteåret 2017. Med kvoteåret menes fangst som belastes den norske totalkvoten i 2017 angitt i reguleringsforskriften. Fisket i 2017 som er gjort på forskudd på kvoten for 2018 er ikke tatt med i tabellen, da dette skal belastes kvoteåret 2018.

Tabell 2: Norsk kvote, fangst og restkvote fordelt på grupper for kvoteåret 2017

Fartøygrupper	Kvote 2017 (tonn)	Utdelt kvote 2017 (tonn) ¹	Kvoteår 2017 – Fangst i 2017 (tonn)			Ufisket kvote 2017 (kvotefleks) (tonn) ²	Justering gruppekvote (tonn) ¹
			Ordinær fangst 2017	Overfiske utover kvotefleks	Sum fangst 2017		
Kolmuletrål	320 402	317 922	295 114	570	311 150	3 711	3 061
Nordsjøtrål og pelagisk trål	90 370	93 869	85 140	155	88 141	2 783	2 945
Forskning							
Totalt	410 772	411 791	378 114	725	399 291	6 494	6 006

Kilde: Norges Sildesalgslag pr januar 2018.

¹I tillegg justeres gruppekvotene i 2018 for medgått bifangst i 2017.

3 FISKET ETTER KOLMULE I 2018

3.1 DELTAKERREGULERING

I henhold til forskrift av 13. oktober 2006 om spesielle tillatelser til å drive enkelte former for fiske og fangst (konsesjonsforskriften) og forskrift om regulering av fisket etter kolmule, kan fartøy med kolmuletråltillatelse, fartøy med pelagisk tråltillatelse og fartøy med nordsjøtråltillatelse delta i fisket etter kolmule.

3.2 KVOTESITUASJONEN I 2018

De fire kyststatene: EU, Færøyene, Island og Norge, ble for 2018 enige om et totalt uttak av kolmule, men ikke om fordelingen av kvoten mellom seg. Hvert land fastsatte dermed egne kvoter. Basert på den tradisjonelle norske andelen og anbefalt TAC fra ICES på 1 387 872 tonn, fastsatte Norge sin kolmulekvote til 335 257 tonn. I tillegg byttet Norge til seg 110 000 tonn kolmule fra EU, mens vi byttet vekk 24 157 tonn til Russland. Norsk totalkvote i 2018 er derfor på 421 100 tonn, noe opp fra i fjor. Av dette kvantumet er 180 tonn avsatt til forskning. Bifangst av kolmule i andre fiskerier for fartøy uten kolmulekvote avregnes neste års kvote, og det er derfor ingen egen avsetning til dette.

Det norske kvotefleksibilitetsgrunnlaget er på 335 257 tonn. Dette vil si at kvoten for 2019 kan forskutteres med inntil 33 526 tonn i 2018, og at en eventuelt gjenstående kvote kan overføres til 2019, innenfor et kvantum på de samme 33 526 tonn.

For kolmuletrålerne og pelagisk- og nordsjøtrålerne utgjør kvotefleksibiliteten henholdsvis 26 150 og 7 376 tonn. Kvotefleksibiliteten kan kun benyttes i norske farvann og i internasjonalt farvann.

Gjennom de bilaterale forhandlingene med EU fikk Norge adgang til å fiske 68 % av sin kvote i EU-sonen i 2018. I tillegg kan de 110 000 tonnene Norge byttet til seg fra EU fiskes i EU-sonen.

Norske fartøy har dermed adgang til å fiske inntil 337 975 tonn i EU-sonen, hvorav 40 000 tonn i ICES-område 4a nord for 56°30 N.

I de bilaterale forhandlingene med Færøyene ble det også enighet om at norske fartøy kunne fiske inntil 32 640 tonn av den norske kvoten i Færøyenes økonomiske sone.

3.3 REGULERING AV FISKET I 2018

Det var meldt om interesse for et tidlig fiske i færøysk sone i 2018. Dette ble imøtesett med midlertidige maksimalkvoter og en begrensning (utover normal soneadgang) på hvor mye som totalt kunne fiskes i færøysk sone i januar. To fartøy fisket til sammen 2 343 tonn kolmule i færøysonen i januar.

Den norske kvoten er fordelt mellom fartøy med kolmuletråltillatelse og fartøy med pelagisk- eller nordsjøtråltillatelse etter fratrekk for kvantum til forskning. Fordelingen er angitt i tabell 3.

Tabell 3: Gruppekvoter 2018

Fartøygruppe	Andel (%)	Gruppekvote før trekk eller overføring (tonn)	Gruppekvote etter trekk eller overføring (tonn)
Kolmuletrål	78	328 318	331 226
Pelagisk- og nordsjøtrål	22	92 602	95 504
Totalt	100	420 920	426 731

Tabell 4 oppsummerer fangst og kvoteavregning så langt i 2018:

Tabell 4: Norske områdekvoter og fangst av kolmule i 2018

Fartøygruppe	Område	Områdekvote og totalkvote (tonn)	Områdefangst og totalfangst (tonn)	Restkvote (tonn)
Kolmuletråltillatelse	NØS		486	
	EU-sonen	263 620	273 871	-10 251
	Færøysonen	25 459	8 553	16 906
	Internasjonalt		57 640	
	Totalt¹	328 318	340 549	-12 231
Nordsjøtråltillatelse og pelagisk tråltillatelse	NØS		20 145	
	EU-sonen	74 355	71 409	2 946
	Færøysonen	7 181	695	6 486
	Internasjonalt		3 990	
	Totalt¹	92 602	96 239	-3 637
Bifangst	Totalt (NØS)		287	-287
Forskning/undervisning	NØS	180		180
Totalt norske fartøy		421 100	437 076	-15 976

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister pr. 16. oktober 2018

¹ Totalkvoten for gruppen tilsvarer områdekvoten for NØS og internasjonalt farvann.

3.3.1 Fartøy med kolmuletråltillatelse

Den 24. januar ble det fastsatt kvoter på fartøynivå i fisket etter kolmule. For kolmuletrålerne ble fartøykvoten da satt til 7 012 tonn. Delkvoteenhetene i EU-sonen og færøysk sone ble satt til henholdsvis 5 547 og 567 tonn. Kvotefleksibilitetsgrunnlaget ble satt til 5 535 tonn.

Ved sesongstart var det 44 fartøy med kolmuletråltillatelse. Seks av disse hadde også strukturkvoter, slik at gruppen til sammen har faktorer på 47,24 – som i fjor. Gruppen kan fiske i Norges økonomiske sone, fiskevernsonen ved Svalbard, fiskerisonen ved Jan Mayen, EU-sonen og i internasjonalt farvann.

Den 15. mars ble delkvoteenheten i EU-sonen satt til 6 604. På grunn av tregt fiske i internasjonalt farvann ble det åpnet for økt fiske i EU-sonen før det var grunnlag for «full åpning», som er den normale fremgangsmåten. Adgangen ble ikke økt ytterligere da det ble beregnet at soneadgangen sannsynligvis ville bli oppfisket med gjeldende adgang. Det endte opp med et lite overfiske av soneadgangen.

Den 10. april ble delkvoteenheten i Færøysonen opphevet.

Per 16. oktober er gruppekvoten til kolmuletrål overfisket med 12 231 tonn.

3.3.2 Fartøy med pelagisk tråltillatelse og nordsjøtråltillatelse

Det var i alt 28 fartøy med pelagisk- og nordsjøtråltillatelse ved sesongstart. Av disse fartøyene hadde fire fartøy nordsjøtråltillatelse og 24 pelagisk tråltillatelse.

Den 24. januar ble totalkvoteenheten fastsatt til 3,41. Delkvoteenheter på 3,10 og 0,30 dannet grunnlag for fiske i hhv. EU-sonen og internasjonalt farvann. Kvotefleksibilitetsgrunnlaget ble bestemt ut fra en kvoteenhet på 2,57.

Den 4. april ble delkvoteenheten satt til 3,41, slik at fartøy med pelagisk- eller nordsjøtråltillatelse kunen fiske resten av kvoten sin i EU-sonen. 10. april ble delkvoteenheten i færøysk sone opphevet.

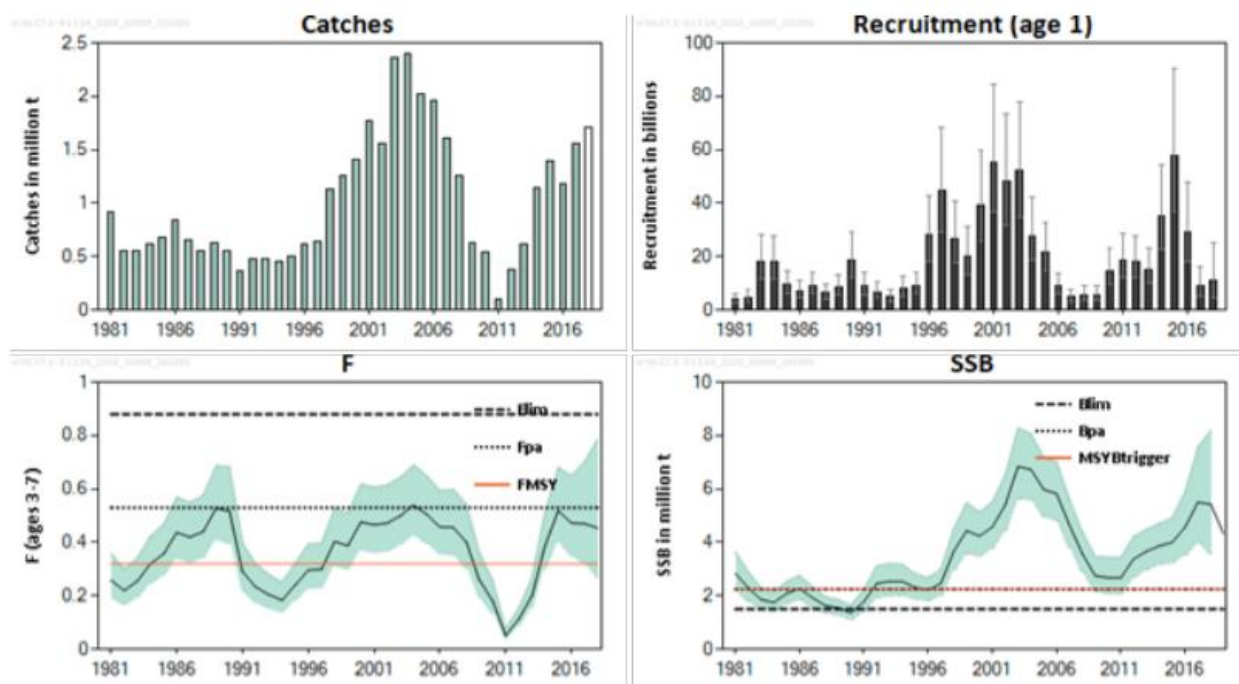
Per 16. oktober er gruppekvoten overfisket med 3 637 tonn.

4 BESTAND- OG KVOTESITUASJON I 2019

4.1 BESTAND OG KVOTERÅD

ICES anbefaler at totalt uttak i 2019, basert på forvaltningsplanen vedtatt høsten 2016, ikke overstiger 1 143 629 tonn; en liten økning fra årets anbefaling. Figur 1 viser middels til sterk rekruttering i perioden 2013-2016, etterfulgt av dårlig rekruttering siden. Gytebestanden har falt noe siden 2017, men er fremdeles over $B_{trigger}$.

Figur 1: Fangst- rekruttering- og bestandsutvikling 1981-2018



Kilde: ICES' kvoteråd for 2019

4.2 KVOTER

Kyststatsforhandlingene om kolmule for 2019 er i skrivende stund ikke ferdigstilte. Siden det ikke er kjent hvilken TAC kyststatene eventuelt blir enige om, samt fordelingen av denne, er det stor usikkerhet knyttet til den norske kvoten for 2019. I de videre beregningene tas det likevel utgangspunkt i at ICES' anbefaling tas til etterretning, og at Norge oppnår sin tradisjonelle andel av denne. Dette gjøres som et regneeksempel for å vise et tenkt utfall av årets kyststatsforhandlinger. Endelig norsk kvote i 2019 kan avvike betraktelig fra det som fremkommer i regneeksempelen.

Dersom det blir enighet om å sette en TAC på 1 143 629 tonn for 2019 vil avsetningen til NEAFC bli på 91 020, og kyststatskvoten blir følgelig på 1 052 609 tonn. Den norske kyststatskvoten blir, dersom andelen fra rammeavtalen fra 2005 legges til grunn, på 276 257 tonn, en nedgang på 18 % siden 2018.

I de bilaterale forhandlingene med EU og Russland avtales det også tradisjonelt et bytte av kolmule. Kvotebyttet med Russland varierer proporsjonalt med den norske kvoten. For 2018 vil regneeksempelen tilsi at det skal byttes 19 906 tonn kolmule til Russland. Størrelsen på et eventuelt kvotebytte med EU er ikke kjent og er satt til 0.

Tabell 5: Foreløpig regneeksempel på norsk kvote i 2018

TAC:		1 143 629
Norges kyststatsandel		276 257
I tillegg har vi kvotebytter ¹		
Norge får:		
	EU	
Norge gir:		
	Russland:	19 906
	EU	
Norsk totalkvote		256 351

¹ Status per 16. oktober 2018. Kvotebyttet med Russland er beregnet ut ifra fjorårets kvotebytte justert med en beregnet økning i den norske kvoten. Endelig kvotebytte med Russland vil endres dersom kyststatene blir enige om en annen TAC, og vil også avhenge av Norges andel av totalkvoten.

Norge får i henhold til regneeksempellet ovenfor en totalkvote på 265 351 tonn.

5 REGULERING AV DELTAGELSE I FISKET I 2019

Fiskeridirektøren legger til grunn at gjeldende vilkår for deltakelse videreføres i 2019. Dette innebærer at fartøyene må ha kolmuletråltillatelse, pelagisk tråltillatelse eller nordsjøtråltillatelse for å kunne delta.

6 REGULERINGSOPPLEGGET FOR DE ENKELTE FARTØYGRUPPER I 2019

6.1 FORDELING AV NORSK TOTALKVOTE

Den norske totalkvoten har de siste årene, etter avsetninger, blitt fordelt med 78 % til kolmuletrålggruppen og 22 % til pelagisk- og nordsjøtrålergruppen.

Fiskeridirektøren foreslår en fordeling med 78 % til kolmuletrålerne og 22 % til fartøy med nordsjø- eller pelagisk tråltillatelse. Tilsvarende fordelingsnøkkel foreslås benyttet for fordeling av eventuelle kvoter i færøysonen og EU-sonen.

Fiskeridirektøren forutsetter at eventuelt over- eller underfiske utover fartøyenes kvotefleksibilitet i 2018 overføres til vedkommende gruppe i 2019, etter at Norges kvote for 2019 er fordelt.

I reguleringsmøtet høsten 2014 foreslo Fiskeridirektøren at det ikke skulle avsettes et kvantum til bifangst for 2015. Ordningen har siden vært videreført.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre ordningen med å avregne medgått bifangst for fartøy uten kolmulekvote i inneværende år på neste års kvote.

En eventuell avsetning til forskning og undervisning vil gå til fradrag på totalkvoten.

På bakgrunn av regneeksempelet med en norsk totalkvote på 265 351 tonn vil dette fordeles på fartøygrupper på følgende måte:

Tabell 6: Fordeling av tenkt norsk kvote i 2019

Fartøygruppe	Andel (%)	Gruppekvote før trekk eller overføring (tonn)
Kolmuletrål	78 %	199 954
Pelagisk- og nordsjøtrål	22 %	56 397
Totalt	100 %	256 351

Ved fastsettelse av kvotefaktorer og kvoteenheter for de to gruppene vil det tas hensyn til et eventuelt over- eller underfiske utover kvotefleksibilitet, samt at det vil bli tatt høyde for medgått bifangst i 2018.

I fisket med småmasket trål etter arter som øyepål og kolmule er det knyttet stor usikkerhet til om fangstregistreringen er korrekt ved mottak av fisk til industriformål. Det finnes følgelig ikke sikre tall på hvor mye bifangst som tas i disse fiskeriene. Fiskeridirektoratet har over tid prøvd å løse dette problemet gjennom prøvetaking ved landing. Det har imidlertid ikke lyktes å gjennomføre en troverdig kvantifisering av de kvanta bifangst som går uregistrert til oppmaling med denne tilnærmingen.

Plikten til å registrere fangst korrekt hviler på fisker og mottaker. Det er i strid med kravene i forskrift 6. mai 2014 om landings- og sluttseddel (landingsforskriften) når fisker og mottaker ikke foretar artssortering og dermed unnlater å føre sluttseddel på lovpålagt måte. Fiskeridirektoratet har hatt forslag til forskrift om prøvetaking av industrifangster på høring. Høringsfristen var 5. januar 2018. Det kom en rekke høringssvar med konkrete forslag. Fiskeridirektoratet er ikke ferdig med å behandle disse forslagene.

Inntil forskriften er på plass vil det fortsatt være nødvendig å kvantifisere en mengde bifangst og føre den på total- og gruppekvote. Det vil bli avregnet et kvantum tatt som bifangst i industritrålfisket etter 2019-sesongen som vil bli gjennomført etter beste skjønn og med moderate kvanta.

6.2 FARTØY MED KOLMULETRÅLTILLATELSE

Det er per 16. oktober 2018 totalt 43 fartøy med kolmuletråltillatelse, hvor 36 fartøy har en faktor på én, mens syv fartøy har strukturkvoter mindre eller lik én i tillegg til dette. Totalt er det 47,24 faktorer i denne gruppen.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre nøkkel for fordeling av fartøykvoter for fartøy med kolmuletråltillatelse i 2019.

Det forutsettes at det fastsettes en fartøykvote for det samlede fisket i alle områder, samt at det fastsettes en egen delkvote for fiske i EU-sonen og færøysonen dersom norske fartøy gis adgang til å fiske i disse områdene.

Fiskeridirektøren legger til grunn at fisket reguleres med en tilnærmet flat regulering.

Fiskeridirektøren foreslår at det fastsettes en kvote som begrenser det enkelte fartøys samlede fiske i alle områder, og egne delkvoter som begrenser det enkelte fartøys fiske i EU-sonen og i færøysonen dersom norske fartøy får en slik adgang i 2019.

6.3 PELAGISK TRÅL OG NORDSJØTRÅL

I gruppen pelagisk trål og nordsjøtrål er det per 16. oktober 2018 totalt 29 fartøy, hvorav 4 fartøy med nordsjøtråltillatelse og 22 fartøy med pelagisk tråltillatelse. Totalt er det 28 614,5 basistonn i gruppen.

Fiskeridirektøren legger til grunn samme nøkkel for fordeling av maksimalkvoter for fartøy med pelagisk tråltillatelse og for fartøy med nordsjøtråltillatelse for 2019 som inneværende år.

For fartøy med pelagisk tråltillatelse benyttes konsesjonskapasitet fastsatt i medhold av § 2-8 i forskrift om spesielle tillatelser til å drive enkelte former for fiske og fangst av 13. oktober 2006 (konsesjonsforskriften). Fiskeridirektøren forutsetter at dette ligger fast.

For fartøy med nordsjøtråltillatelse nyttes konsesjonskapasiteten på grunnlag av fartøyenes godkjente faktiske lasteromsvolum per 3. februar 2006. Fiskeridirektøren forutsetter at dette ligger fast.

Fiskeridirektøren foreslår at det fastsettes en kvote som begrenser det enkelte fartøys samlede fiske i alle områder, og egne delkvoter som begrenser det enkelte fartøys fiske i EU-sonen og i færøysonen dersom norske fartøy får en slik adgang i 2019.

6.4 FORDELING MELLOM SONER

Normalt inngår Norge og EU gjensidig soneadgang i fisket etter kolmule i en bilateral soneadgangsavtale i forbindelse med kyststatsforhandlingene om kolmule. I tillegg bytter vi normalt til oss et kvantum fra EU under de bilaterale forhandlingene med EU som også har blitt fisket i EU-sonen.

Norge har tradisjonelt ikke hatt begrensninger på antall lisenser i EU-sonen.

Fiskeridirektøren foreslår at en eventuell adgang til å fiske etter kolmule i EU-sonen i 2019 fordeles, etter avsetning, med 22 % til fartøy med pelagisk tråltillatelse og nordsjøtråltillatelse og 78 % til fartøy med kolmuletråltillatelse.

Norske fartøy har de siste årene fått adgang til å fiske kolmule i Færøysk sone; i 2016 og 2017 var adgangen på inntil 34 800 tonn. Kvantumet som kan fiskes i færøyske farvann bestemmes både ut ifra adgangsdiskusjoner i kyststatsforhandlingene, samt eventuell adgang i forbindelse med bilaterale avtaler med Færøyene. Det legges til grunn at en eventuell soneadgang i 2018 fordeles som tidligere.

Fiskeridirektøren foreslår at en eventuell adgang til å fiske etter kolmule i færøysonen i 2019, etter avsetning, fordeles med 22 % til fartøy med pelagisk trållatelse og nordsjøtrållatelse og 78 % til fartøy med kolmuletrållatelse.

6.5 KVOTEFLEKSIBILITET PÅ FARTØYNIVÅ

Kvotefleksibiliteten i fisket etter kolmule beregnes som tidligere nevnt ut ifra den norske kyststatsandelen. Siden 2013 har Fiskeridirektoratet fastsatt et kvotefleksibilitetsgrunnlag som blir brukt i beregning av kvotefleksibiliteten.

Fiskeridirektøren foreslår at det for 2019 fastsettes et kvotefleksibilitetsgrunnlag i fisket etter kolmule i tråd med tidligere praksis.

6.6 BRUK AV SORTERINGSRIST I NORGES ØKONOMISKE SONE NORD FOR 62°N

Fartøy som skal fiske etter kolmule i Norges økonomiske sone må bruke sorteringsrist med en spileavstand som ikke overstiger 40 mm. I 2015 og 2016 har det som en prøveordning vært tillatt med en største spileavstand på 55 mm ved fiske nord for 62°N. Dette samsvarer med krav som gjelder ved fiske i færøysk farvann. Fra og med 2017 ble denne ordningen videreført som en varig ordning.

Sak 28/2018

Orientering om fisket etter lodde i Barentshavet i 2019



SAK 28/2018

ORIENTERING OM FISKET ETTER LODDE I BARENTSHAVET I 2019

Reguleringen av fisket etter lodde i Barentshavet for 2019 ble behandlet i den 48. sesjon i Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon i Ålesund 15.–18. oktober 2018.

På grunn av lav gytebestand ble det bestemt å ikke åpne for et kommersielt loddefisket i 2019. Det ble videre bestemt å sette en forskningskvote på totalt 500 tonn som fordeles på partene med 250 tonn til hver.

I protokollen står det følgende:

Partene bekreftet den tidligere vedtatte forvaltningsregelen for lodde der TAC ikke settes høyere enn at, med 95% sannsynlighet, minst 200.000 tonn lodde får anledning til å gyte, jf. Vedlegg 12.

Partene besluttet, i henhold til forvaltningsregelen, å ikke åpne for kommersielt loddefiske i 2019.

Vi viser til vedlagte anbefalinger fra ICES.

Det vil derfor ikke bli åpnet for et kommersielt fiske etter lodde i Barentshavet i 2019.

Capelin (*Mallotus villosus*) in subareas 1 and 2 (Northeast Arctic), excluding Division 2.a west of 5°W (Barents Sea capelin)

ICES advice on fishing opportunities

ICES advises that when the management plan of the Joint Norwegian–Russian Fisheries Commission (JNRFC) is applied, there should be zero catch in 2019.

Stock development over time

Spawning-stock biomass has declined from 2018 to 2019. The estimate of recruitment (age 1) has declined since 2013 and has remained low.

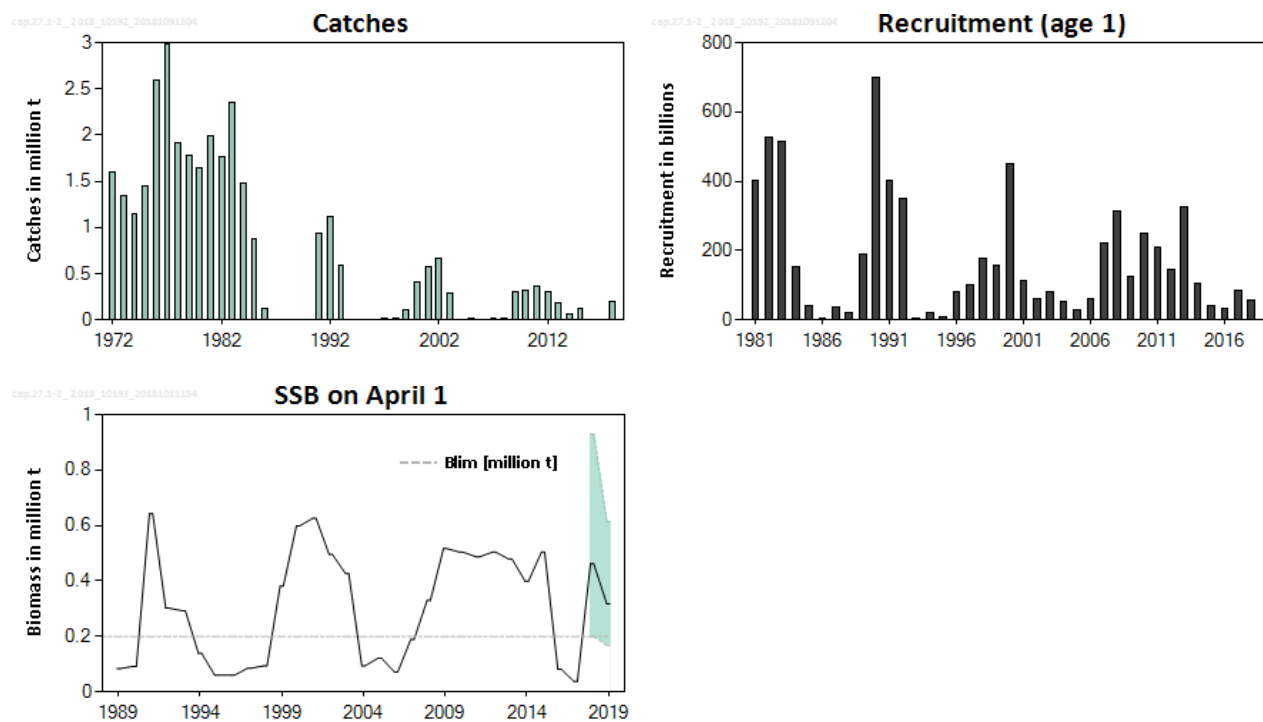


Figure 1 Capelin in subareas 1 and 2, excluding Division 2.a west of 5°W. Summary of the stock assessment. Catch in millions of tonnes, spawning-stock biomass in millions of tonnes, and recruitment abundance in billions of fish. Recruitment values are estimates from the acoustic survey in September. The recruitment plot is shown only from 1981 onwards, since earlier estimates of age 1 capelin are based on incomplete survey area coverage. Stock size estimates (SSB; vertical shading is the 90% confidence interval) are shown only from 1989 onwards because a different model was used previously.

Stock and exploitation status

ICES assesses that the estimate of spawning stock was above B_{lim} in 2018. No reference points for fishing pressure have been defined for this stock.

Table 1 Capelin in subareas 1 and 2, excluding Division 2.a west of 5°W. State of the stock and fishery relative to reference points. Stock size status is based on population size calculated for 1 April.

		Fishing pressure			Stock size					
		2016	2017	2018	2017	2018	2019			
Maximum sustainable yield	F_{MSY}	?	?	?	Undefined	$MSY B_{trigger}$?	?	?	Undefined
Precautionary approach	F_{pa}, F_{lim}	?	?	?	Undefined	B_{lim}	✗	✓	✓	Above
Management plan	F_{MGT}	?	?	?	Undefined	B_{MGT}^*	✗	✓	✗	Not above with 95% probability

* The B_{MGT} used in the harvest control rule corresponds to 95% probability of the spawning stock being above B_{lim} on 1 April (see *Basis of the advice*).

Catch scenarios

Calculations of catch scenarios are based on a forward projection from the autumn acoustic survey, taking predation by immature cod, other natural mortality, and fishery options into account to calculate an SSB estimate for April 2019.

Table 2 Capelin in subareas 1 and 2, excluding Division 2.a west of 5°W. Assumptions made for the interim year and in the forecast. Weights are in tonnes.

Variable	Value	Notes
Maturing stock biomass 2018	1 056 000 tonnes	Biomass of fish above the length of maturity (14.0 cm) estimated based on the autumn acoustic survey 1 October 2018. These fish will be spawning in April 2019.
Predation by immature cod in January–March 2019 from the predation model	460 000 tonnes	Based on the prediction of cod abundance in 2019 (ICES, 2018) from the 2018 cod stock assessment. The predation model is based on cod stomach content data.

Table 3 Capelin in subareas 1 and 2, excluding Division 2.a west of 5°W. Annual catch scenarios. All weights are in tonnes.

Basis	Total catch (2019)	SSB (2019)	P (SSB ₂₀₁₉ > 200000 t) in %	% TAC change *	% Advice change **
ICES advice basis					
MP harvest control rule, P (SSB > 200000 t) = 95%	0	317 000	89	-100	-100

* TAC (2019) vs. TAC (2018).

** Advice value 2019 relative to advice value 2018.

The maturing stock has decreased by 39% from 2017 to 2018. However, since this stock is managed by a target escapement strategy, this decrease is expected to cause the spawning stock to fall below the limit in the HCR that would allow for a fishery in 2019. The change in advice (closure of fishery) is thus greater than the decrease in stock abundance.

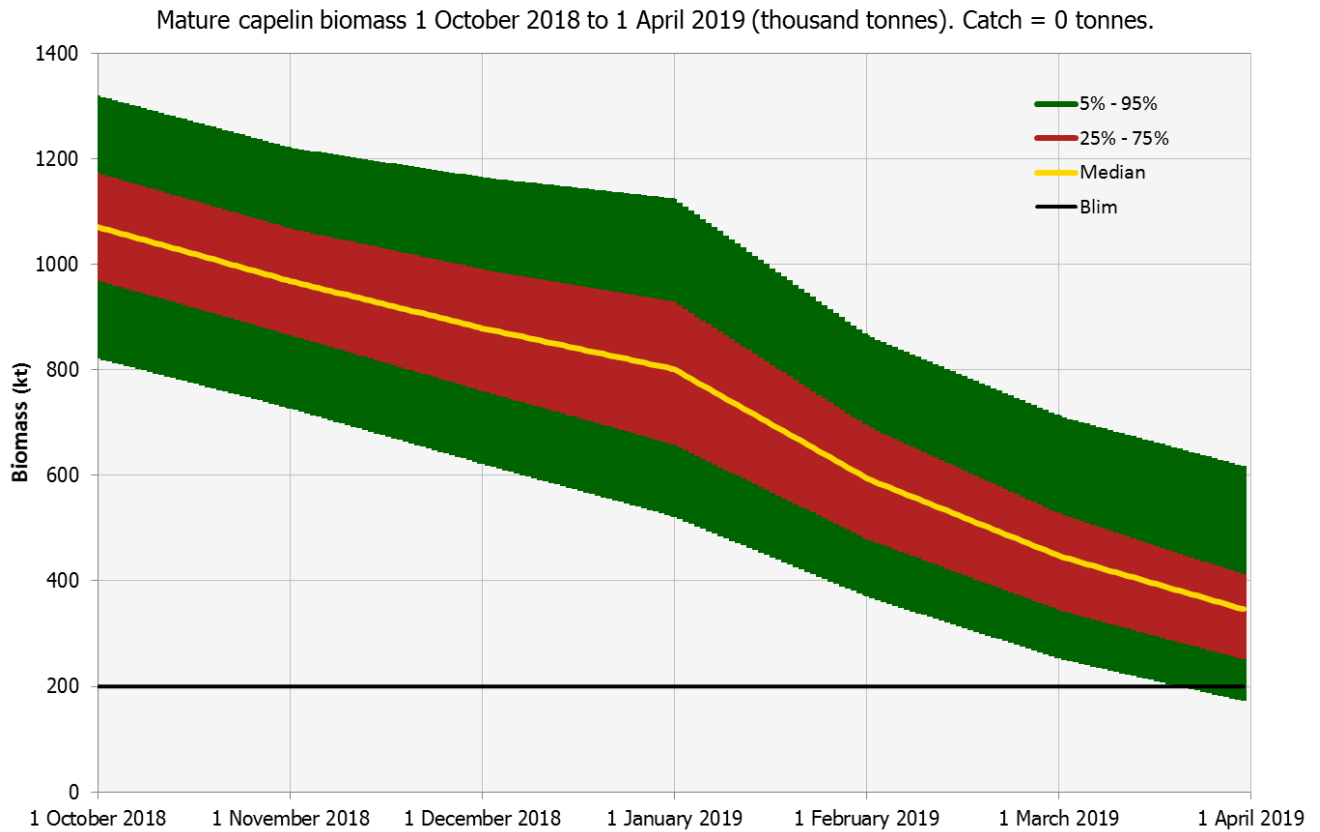


Figure 2 Capelin in subareas 1 and 2, excluding Division 2.a west of 5°W. Probabilistic prognosis 1 October 2018–1 April 2019 for the Barents Sea capelin maturing stock, with no catch. Biomass in thousand tonnes. The median and the 5th, 25th, 75th, and 95th percentiles of the distribution are shown.

Basis of the advice

Table 4 Capelin in subareas 1 and 2, excluding Division 2.a west of 5°W. The basis of the advice.

Advice basis	Management plan.
Management plan	In 2002, the Joint Norwegian–Russian Fisheries Commission (JNRFC) adopted the following harvest control rule (HCR) for Barents Sea capelin: ‘The TAC for the following year should be set so that, with 95% probability, at least 200 000 tonnes of capelin (Blim) will be allowed to spawn’. ICES evaluated this HCR as well as alternative HCRs suggested by JNRFC in 2016 (ICES, 2016a), and only the existing HCR was found to be precautionary. Following ICES evaluation, the JNRFC decided to maintain the existing HCR (JNRFC, 2016) but decided that the harvest control rule should be evaluated again in 2021.

Quality of the assessment

The assessment is based on an annual acoustic survey. The survey coverage in 2018 was good in the area where maturing capelin is normally found, and is considered to include almost the entire distribution of the maturing stock. However, the survey coverage in the southeastern Barents Sea, where some one-year-old capelin are typically found, was incomplete. This may have affected the estimate of recruitment (age 1) to the stock, which would be available to a fishery in 2020.

Issues relevant for the advice

There is no information to present for this stock.

Reference points

Table 5 Capelin in subareas 1 and 2, excluding Division 2.a west of 5°W. Reference points, values, and their technical basis.

Framework	Reference point	Value	Technical basis	Source
MSY approach	MSY $B_{trigger}$			
	F_{MSY}			
Precautionary approach	B_{lim}	200 000 t	Above SSB_{1989} , the lowest SSB that has produced a good year class. SSB estimated on April 1.	ICES (2001)
	B_{pa}			
	F_{lim}			
	F_{pa}			
Management plan	B_{mgt}	No specific value	The B_{MGT} used in the harvest control rule corresponds to 95% probability of the SSB being above B_{lim} (200 000 t).	JNRF (2016)
	F_{mgt}			

Basis of the assessment

Table 6 Capelin in subareas 1 and 2, excluding Division 2.a west of 5°W. Basis of the assessment and advice.

ICES stock data category	1 (ICES, 2016b).
Assessment type	Model based on acoustic survey and prediction six months ahead to calculate spawning biomass. Target escapement strategy used.
Input data	Norwegian–Russian acoustic survey in September (Eco-NoRu-Q3 (Aco)). • Model estimates of maturation based on survey data. • Natural mortalities from multispecies model (predation by immature cod on pre-spawning capelin) and based on historical survey estimates.
Discards and bycatch	All catches are assumed to be landed. The amount of bycaught capelin in other fisheries is very low.
Indicators	None.
Other information	Latest benchmark was in 2015 (ICES, 2015).
Working group	Arctic Fisheries Working Group (AFWG)

Information from stakeholders

There is no additional available information.

History of the advice, catch, and management

Table 7 Capelin in subareas 1 and 2, excluding Division 2.a west of 5°W. ICES advice and catch. All weights are in tonnes.

Year	ICES advice	Catch corresponding to advice	Agreed TAC	ICES catch
1987	Catches at lowest practical level	0	0	0
1988	No catch	0	0	0
1989	No catch	0	0	0
1990	No catch	0	0	0
1991	TAC	1000000	900000	933000
1992	SSB > 400 000-500 000 t	834000	1100000	1123000
1993	A cautious approach, SSB > 400 000–500 000 t	600000	630000	586000
1994	No fishing	0	0	0
1995	No fishing	0	0	0
1996	No fishing	0	0	0
1997	No fishing	0	0	1000
1998	No fishing	0	0	3000
1999	SSB > 500 000 t	79000	80000	101000
2000	5% probability of SSB < 200 000 t	435000	435000	414000
2001	5% probability of SSB < 200 000 t	630000	630000	568000
2002	5% probability of SSB < 200 000 t	650000	650000	651000
2003	5% probability of SSB < 200 000 t	310000	310000	282000
2004	No fishing	0	0	0
2005	No fishing	0	0	1000*

Year	ICES advice	Catch corresponding to advice	Agreed TAC	ICES catch
2006	No fishing	0	0	0
2007	No fishing	0	0	4000*
2008	No fishing	0	0	12000*
2009	5% probability of SSB < 200 000 t	390000	390000	307000
2010	5% probability of SSB < 200 000 t	360000	360000	323000
2011	5% probability of SSB < 200 000 t	380000	380000	360000
2012	5% probability of SSB < 200 000 t	320000	320000	296000
2013	5% probability of SSB < 200 000 t	200000	200000	177000
2014	5% probability of SSB < 200 000 t	65000	65000	66000
2015	5% probability of SSB < 200 000 t	6000	120000	115000
2016	Zero catch	0	0	0
2017	Zero catch	0	0	0
2018	5% probability of SSB < 200 000 t	205000	205000	194520
2019	Zero catch	0		

* Research catch.

History of the catch and landings

Table 8 Capelin in subareas 1 and 2, excluding Division 2.a west of 5°W. Catch distribution by fleet in 2018 as estimated by ICES.

Catch (2018)	Landings	Discards
194520 tonnes	194520 tonnes	0 tonnes

Table 9 Capelin in subareas 1 and 2, excluding Division 2.a west of 5°W. The history of official catches is presented for each country participating in the fishery. All weights are in tonnes.

Year	Winter				Summer–autumn			Year total
	Norway	Russia	Others	Total	Norway	Russia	Total	
1965	217000	7000	0	224000	0	0	0	224000
1966	380000	9000	0	389000	0	0	0	389000
1967	403000	6000	0	409000	0	0	0	409000
1968	460000	15000	0	475000	62000	0	62000	537000
1969	436000	1000	0	437000	243000	0	243000	680000
1970	955000	8000	0	963000	346000	5000	351000	1314000
1971	1300000	14000	0	1314000	71000	7000	78000	1392000
1972	1208000	24000	0	1232000	347000	13000	360000	1591000
1973	1078000	34000	0	1112000	213000	12000	225000	1337000
1974	749000	63000	0	812000	237000	99000	336000	1148000
1975	559000	301000	43000	903000	407000	131000	538000	1441000
1976	1252000	228000	0	1480000	739000	368000	1107000	2587000
1977	1441000	317000	2000	1760000	722000	504000	1226000	2986000
1978	784000	429000	25000	1238000	360000	318000	678000	1916000
1979	539000	342000	5000	886000	570000	326000	896000	1782000
1980	539000	253000	9000	801000	459000	388000	847000	1648000
1981	784000	429000	28000	1241000	454000	292000	746000	1986000
1982	568000	260000	5000	833000	591000	336000	927000	1760000
1983	751000	373000	36000	1160000	758000	439000	1197000	2357000
1984	330000	257000	42000	629000	481000	368000	849000	1477000
1985	340000	234000	17000	591000	113000	164000	277000	868000
1986	72000	51000	0	123000	0	0	0	123000
1987	0	0	0	0	0	0	0	0
1988	0	0	0	0	0	0	0	0
1989	0	0	0	0	0	0	0	0
1990	0	0	0	0	0	0	0	0
1991	528000	159000	20000	707000	31000	195000	226000	933000
1992	620000	247000	24000	891000	73000	159000	232000	1123000
1993	402000	170000	14000	586000	0	0	0	586000
1994	0	0	0	0	0	0	0	0

Year	Winter				Summer–autumn			Year total
	Norway	Russia	Others	Total	Norway	Russia	Total	
1995	0	0	0	0	0	0	0	0
1996	0	0	0	0	0	0	0	0
1997	0	0	0	0	0	1000	1000	1000
1998	0	2000	0	2000	0	1000	1000	3000
1999	50000	33000	0	83000	0	22000	22000	105000
2000	279000	94000	8000	381000	0	29000	29000	410000
2001	376000	180000	8000	564000	0	14000	14000	578000
2002	398000	228000	17000	643000	0	16000	16000	659000
2003	180000	93000	9000	282000	0	0	0	282000
2004	0	0	0	0	0	0	0	0
2005	1000	0	0	1000	0	0	0	1000
2006	0	0	0	0	0	0	0	0
2007	2000	2000	0	4000	0	0	0	4000
2008	5000	5000	0	10000	0	2000	2000	12000
2009	233000	73000	0	306000	0	1000	1000	307000
2010	246000	77000	0	323000	0	0	0	323000
2011	273000	87000	0	360000	0	0	0	360000
2012	228000	68000	0	296000	0	0	0	296000
2013	116000	60000	0	177000	0	0	0	177000
2014	40000	26000	0	66000	0	0	0	66000
2015	71000	44000	0	115000	0	0	0	115000
2016	0	0	0	0	0	0	0	0
2017	0	0	0	0	0	0	0	0
2018	128520	66000	0	194520	0	0	0	194520

Summary of the assessment

Table 10

Capelin in subareas 1 and 2, excluding Division 2.a west of 5°W. Assessment summary. Weights are in tonnes. Recruitment and stock biomass in 1985 and earlier are survey estimates back-calculated to 1 August (before the autumn fishing season); from 1986 and later these values are based on the survey estimates with no back-calculation. Maturing biomass is the survey estimate of fish above the length of maturity (14.0 cm). Predicted SSB is the modelled stochastic spawning-stock biomass (after the winter fishery).

Year	Predicted SSB assuming catch = ICES advised catch, 1 April			Recruitment from autumn acoustic survey, 1 October	Stock biomass from autumn acoustic survey, 1 October		Catch
	Median	5th percentile	95th percentile		Immatures	Maturing biomass	
	tonnes			Age 1, thousands	tonnes		
1972					3873000	2727000	1591000
1973					3794000	1350000	1337000
1974					4826000	907000	1148000
1975					4890000	2916000	1441000
1976					3217000	3200000	2587000
1977					2120000	2676000	2986000
1978					2845000	1402000	1916000
1979					2935000	1227000	1782000
1980					2802000	3913000	1648000
1981				402600000	2344000	1551000	1986000
1982				528300000	2188000	1591000	1760000
1983				514900000	2901000	1329000	2357000
1984				154800000	1756000	1208000	1477000
1985				387000000	575000	285000	868000
1986				6000000	55000	65000	123000
1987				37600000	84000	17000	0
1988				21000000	228000	200000	0
1989	84000			189200000	689000	175000	0

Year	Predicted SSB assuming catch = ICES advised catch, 1 April			Recruitment from autumn acoustic survey, 1 October	Stock biomass from autumn acoustic survey, 1 October		Catch
	Median	5th percentile	95th percentile		Immatures	Maturing biomass	
	tonnes			Age 1, thousands	tonnes		
1990	92000			700400000	3214000	2617000	0
1991	643000			402100000	5039000	2248000	933000
1992	302000			351300000	2922000	2228000	1123000
1993	293000			2200000	466000	330000	586000
1994	139000			198000000	106000	94000	0
1995	60000			7100000	75000	118000	0
1996	60000			819000000	255000	248000	0
1997	85000			989000000	597000	312000	1000
1998	94000			179000000	1124000	932000	3000
1999	382000			156000000	1057000	1718000	105000
2000	599000			449200000	2175000	2098000	410000
2001	626000			113600000	1611000	2019000	578000
2002	496000			59700000	919000	1291000	659000
2003	427000			82400000	253000	280000	282000
2004	94000			51200000	334000	294000	0
2005	122000			26900000	150000	174000	1000
2006	72000			60100000	350000	437000	0
2007	189000			221700000	1275000	844000	4000
2008	330000			313000000	1960000	2468000	12000
2009	517000			124000000	1442000	2323000	307000
2010	504000			248200000	1449000	2051000	323000
2011	487000			209600000	1592000	2115000	360000
2012	504000			145900000	1589000	1997000	296000
2013	479000			324500000	2485000	1471000	177000
2014	399000			105100000	1076000	873000	66000
2015	504000			39500000	467000	375000	115000
2016	82000			31600000	147000	181000	0
2017	37000			86400000	783000	1723000	0
2018	462000	200000	930000	58600000	541000	1056000	194520
2019	317000	168282	613733				

Sources and references

ICES. 2001. Barents Sea capelin (Subareas I and II, excluding Division IIa west of 5°W). *In* Report of the Advisory Committee on Fishery Management, 2001, Part 1, Section 3.1.8, pp. 65–70. ICES Cooperative Research Report No. 246. 921 pp. *In* three parts.

ICES. 2015. Report of the Benchmark Workshop on Arctic Stocks (WKARCT), 26–30 January 2015, Copenhagen, Denmark. ICES CM 2015/ACOM:31. 126 pp.

ICES. 2016a. Report of the second Workshop on Management Plan Evaluation on Northeast Arctic cod and haddock and Barents Sea capelin, 25–28 January 2016, Kirkenes, Norway. ICES CM 2016/ACOM:47. 76 pp.

ICES. 2016b. Advice basis. *In* Report of the ICES Advisory Committee, 2016. ICES Advice 2016, Book 1, Section 1.2.

ICES. 2018. Barents Sea Capelin. *In* Report of the Arctic Fisheries Working Group (AFWG), 18–24 April 2018, Ispra, Italy. ICES CM 2018/ACOM:06. 534 pp. Section 9 available separately at the [ICES website](https://www.ices.dk).

JNRF. 2016. Protocol of the 46th Session of the Joint Norwegian–Russian Fisheries Commission, Annex 12. Translated from Norwegian to English. For an accurate interpretation, please consult the text in the official languages of the Commission (Norwegian and Russian) at www.jointfish.com.

Sak 29/2018

Regulering av fisket etter lodde ved Island, Grønland og Jan Mayen sesongen
2018/2019

SAK 29/2018



REGULERING AV FISKET ETTER LODDE VED ISLAND, GRØNLAND OG JAN MAYEN SESONGEN 2018/2019

1 SAMMENDRAG

Dersom det blir funnet forsvarlig å åpne for et loddefiske sesongen 2018/2019 foreslår Fiskeridirektoratet å videreføre reguleringsopplegget fra sesongen 2017/2018.

2 KORT HISTORIKK

Før 1985/86-sesongen fisket norske fartøy kun lodde om sommeren. Fisket foregikk i fiskerisone ved Jan Mayen (JM), inklusivt området mellom midtlinjen Jan Mayen - Grønland og delelinjen mellom Grønland og Jan Mayen. I 1985/86-sesongen fisket norske fartøy for første gang lodde både om sommeren og om vinteren i området. I perioden fra 1987 og frem til i dag har norske fartøy i hovedsak fisket i Islands økonomiske sone (IØS) og Grønlands økonomiske sone (GØS). Vinterfisket foregår kun i IØS. Se vedlegg 1 for norsk fangst fordelt på områder siden norske fartøy startet loddefisket på denne bestanden.

I 2005 så man endringer i utbredelsen av bestanden. Siden da har det, med unntak av sesongene 2011/2012 og 2014/2015, ikke vært grunnlag for å åpne for et sommerfiske. Det har vært åpnet for fiske om vinteren, selv om det noen år har vært relativt beskjedent. Sesongen 2008/2009 var det imidlertid ikke grunnlag for å åpne for fiske i det hele tatt.

Norge og Island ble i 1980 enig om at 85 % av loddebestanden skulle fordeles til Island og 15 % til Norge. Etterhvert kom Grønland inn i fisket og krevde sin andel av bestanden. Den første trepartsavtalen (rammeavtale og bilaterale avtaler) ble inngått etter ca. ti års forhandlinger mellom kyststatene den 12. juni 1989. Fordelingen ble da 11 % til Norge, 11 % til Grønland og 78 % til Island. Denne avtalen er blitt reforhandlet fire ganger; 1992, 1994, 1998 og 2003. I 1998 ble fordelingen mellom landene endret til 8 % til Norge, 11 % til Grønland og 81 % til Island. Siden da har fordelingen ligget fast. De mest sentrale elementene i denne avtalen har vært hvilke prosentandeler de tre partene skal ha av totalkvoten for lodde, samt soneadgang.

I avtalen stod det at partene skulle møtes minst en gang i året, vekselvis i hvert av de tre land, for å drøfte gjennomføringen av avtalen. Som oppfølging av møte mellom departementsrådene for Norge og Island våren 2013 ble Norge og Grønland invitert til kyststatsmøte i Reykjavik 17. september 2013. Dette var det første av mange møter siden avtalen i 2003 ble inngått. I disse møtene har en diskutert loddebestanden, utarbeidelse av ny sonerapport, ICES sitt forslag til ny forvaltningsregel, fordelingsnøkkel, tekniske reguleringer samt adgangsregimer til de ulike sonene. I Reykjavik 7.-8. mai 2015 ble partene blant annet enige om ny forvaltningsregel for lodde, etablering av en arbeidsgruppe som skulle utarbeide en ny sonetilhørighetsrapport, samt at det ble inngått ny bilateral avtale mellom Island og Norge for sesongen 2015/2016. I den reviderte bilaterale avtalen fikk Norge full tilgang til IØS for hele den norske kvoten, samt

overføringer fra andre parter. Fiskeperioden ble utvidet med en uke, til og med 22. februar. Tallet på norske fartøy i sonen i januar/februar ble også utvidet. Denne reviderte avtalen har årlig vært videreført, til og med sesongen 2017/2018.

Kyststatene har gjennom denne perioden vært enige om at «trepartsavtalen» ikke skulle sies opp før man var enig om nye fordelingsnøkler. Hovedfokuset for kyststatsmøtene har vært resultatet av sonerapporten som ble levert juni 2016 og ny fordelingsdebatt som følge av den nye sonerapporten. Etter mange runder ble kyststatene 19.-21. juni 2018 enige om en ny «trepartsavtale», se punkt 4.2.1.

Tabell 1 viser norske fartøys loddefangster ved Island, Grønland og Jan Mayen i 1999-2018, fordelt på sesong.

Tabell 1: Norske fartøys loddefangster ved Island, Grønland og Jan Mayen i 2007-2018, fordelt på sesonger (kvantum i tonn).

Sesong	Sommerfiske			Vinterfiske	Totalt
	GØS	IØS	Totalt	IØS	
2007/2008	Ikke åpent		0	35 758	35 758
2008/2009	Ikke åpent		0	-	-
2009/2010	Ikke åpent		0	28 252	28 252
2010/2011	Ikke åpent		0	30 805	30 805
2011/2012	58 493	ikke åpent	58 493	46 171	104 664
2012/2013	Ikke åpent		0	40 603	40 603
2013/2014	Ikke åpent		0	6 175	6 175
2014/2015	30 486	ikke åpent	30 486	50 508	80 994
2015/2016	0	0	0	58 239	58 239
2016/2017	0	0	0	59 266	59 266
2017/2018	0	0	0	74 079	74 079

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister per 17. oktober 2018.

3 LODDEFISKET VED ISLAND, GRØNLAND OG JAN MAYEN SESONGEN 2017/2018

3.1 OPPSUMMERING AV FISKET

ICES sitt råd for lodde ved Island, Grønland og Jan Mayen sesongen 2017/2018 ble kunngjort den 13. juni 2017. I ICES sitt råd stod det følgende:

ICES advises that when the harvest control rule agreed by the Coastal states is applied, the initial quota in the fishing season 2017/2018 should be zero tonnes. The initial quota should be revised based on in-season acoustic survey information in autumn 2017. The final TAC should be set on the basis of survey information in autumn 2017 and winter 2017/2018.

ICES viste til at høsttoktet i 2016 hadde en større dekning enn på mange år. Selv om det var mer enn fire dager forsinkelse som følge av dårlig vær viste observasjonene lave estimat av

umoden lodde (1- og 2-åringene). SSB ble beregnet til 361 000 tonn ved gyting i mars 2017, noe som tilsvarer større enn 95% sannsynlighet for at SSB er over Blim (150 000 t). Estimatenes av SSB fra 2016 og utover er basert på en ny metode med ulike forutsetninger om naturlig dødelighet. Derfor er de ikke sammenlignbare med de historiske SSB-estimatene.

20. oktober 2017 kom Havforskningsinstituttet på Island (MFRI) med resultatet av høsttoktet i 2017, det var funnet grunnlag for å fastsette en TAC på 208 000 tonn lodde. Selv om dekningsgraden i 2016 var større enn på mange år var den modne bestanddelen sterkt undervurdert. Derfor ble dekningsgraden økt høsten 2017. Toktet strakte seg lenger østover i Islandshavet, områdene rundt Jan Mayen, nordover langs den grønlandske kontinentalsokkelen og dekte områder nærmere den grønlandske kysten. Det ble ikke funnet lodde i den østlige delen av Islandshavet og rundt Jan Mayen, kun små mengder nord langs kanten av den grønlandske kontinentalsokkelen. Det ble derimot observert betydelige mengder lodde nær kysten av Grønland. MFRI viste videre til at endelig TAC ville bli satt basert på resultatet av tokt i januar-februar 2018.

Tabell 2 viser fordeling av TAC og kvoteoverføringer mellom kyststatene i starten av sesongen, basert på rammebetingelsene avtalt under kyststatsmøte mai 2017, kvoteelementene fra «trepartsavtalen», «Smuthullavtalen» og årlig kvoteavtale mellom EU og Norge, samt andre avtaler.

Tabell 2: Fordeling av TAC og overføringer mellom kyststatene ved starten av sesongen 2017/2018, TAC 208 000 tonn.

TAC: 208 000 tonn	Fordeling (%)	Kvote (tonn)	Korrigert kvote (tonn)
Norge	8 %	16 640	63 680
Grønland	11 %	22 880	6 864
Island	81 %	168 480	127 056
Sum kvote		208 000	197 600
Overføringer etter fordeling:			
Grønland - EU – Norge	7,7 %	16 016	
Island – Norge		31 024	
Island - Færøyene	5 %	10 400	10 400
Total loddekvote sesongen 2017/2018			208 000

Tabell 3 viser norsk kvote og hvilke kvotekomponenter norsk kvote bestod av ved starten av sesongen.

Tabell 3: Norsk kvote fordelt på kvotekomponenter, januar 2018

Kvotekomponenter	Kvantum
1. «Trepartsavtalen»	16 640
2. «Smuthullavtalen»	31 024
3. Kvoteavtale mellom EU og Norge	16 016
<i>herav kvote fra forrige sesong</i>	2 290
<i>kvoteavtale for 2018</i>	13 726
Norsk kvote totalt	63 680

Norsk kvote var i starten av sesongen på totalt 63 680 tonn, hele denne kvoten kunne fiskes i IØS. Flåten ble tildelt maksimalkvoter med bakgrunn i en kvoteenhet på 1,49. Da hadde man foretatt et estimat på antall fartøy som ville benytte seg av kvotebytteordningen, samt et lite overfiske per fartøy. Fisket ble åpnet 1. januar 2018. Nærings- og fiskeridepartementet fastsatte forskrift om kvotebytteordning 11. januar. For nærmere informasjon vedr.

kvotebytteordningen, se punkt 3.2. Det første fartøyet gikk over til Island i midten av januar, noe som førte til innmelding allerede 22. januar. De neste innmeldingene kom 30. januar.

MFRI gjennomførte et nytt tokt i januar. På bakgrunn av dette fant de grunnlag for øke TAC til 285 000 tonn den 3. februar. Norge fikk da ytterligere 3 984 tonn fra EU. Ny fordeling av TAC ble som vist i tabell 4.

Tabell 4. Fordeling av TAC og overføringer mellom kyststatene per 3. februar 2018.

TAC: 285 000 tonn	Fordeling (%)	Kvote (tonn)	Korrigert kvote (tonn)
Norge	8 %	22 800	73 824
Grønland	11 %	31 350	11 350
Island	81 %	230 850	185 576
Sum kvote		285 000	270 750
Overføringer etter fordeling:			
Grønland - EU – Norge		20 000	
Island – Norge		31 024	
Island - Færøyene	5 % av TAC, maks 25 000 tonn	14 250	14 250
			285 000

Tabell 5 viser norsk kvote etter oppjusteringen av TAC 3. februar.

Tabell 5: Norsk kvote fordelt på kvotekomponenter, 3. februar 2018

Kvotekomponenter	Kvantum
1. «Trepartsavtalen» (TAC 285 000)	22 800
2. «Smutthullavtalen»	31 024
3. Kvoteavtale mellom EU og Norge	20 000
<i>herav kvote fra forrige sesong</i>	2 290
<i>kvoteavtale for 2018</i>	13 726
<i>økning av TAC 03.02.18</i>	3 984
Norsk kvote totalt	73 824

Med bakgrunn i dette ble kvoteenheten den 3. februar økt fra 1,59 til 1,75. Da hadde man korrigert for elementer som faktisk deltagelse og gjennomsnittlig overfiske.

MFRI besluttet å gjennomføre en ny måling i februar. Hovedmålet med undersøkelsen var å overvåke migrasjonen og undersøke om det var kommet nye innsig nord for Island etter det

forrige toktet i januar. Det ble funnet betydelig mengder lodde på grunne områder nord for Island. Flere norske fartøy fisket lodde i dette området, disse fartøyene bidro med informasjon om distribusjon og migrasjon i området. Basert på resultatene av dette toktet ble det ikke funnet grunnlag for å endre TAC på 285 000 tonn.

13 fartøy benyttet seg av slumpfiskeordningen. Fiskeridirektoratet fulgte fisket svært tett og foretok daglige vurderinger over status i fisket. Siste kvelden så man at det var fare for at fartøyene på feltet ikke ville klare å ta hele kvoten sin, noe som gjorde at man fant det nødvendig å foreta en liten justering av kvoteenheten med bakgrunn i antall fartøy på feltet, restkvoter og mulighet for å ta siste kvoten uten risiko for stort overfiske. I samarbeid med næringen ble kvoteenheten besluttet økt med 0,3, fra 1,75 til 1,78.

Norge fisket totalt 74 079 tonn lodde, noe som betød et lite overfiske på 255 tonn lodde.

3.2 KVOTEBYTTE

Kvotebytteordningen ble innført for første gang i januar 2014. Da fikk ringnotfartøy anledning til å bytte loddekvoten ved Island, Grønland og Jan Mayen mot loddekvoten i Barentshavet. Da loddefisket i Barentshavet var stengt i årene 2016 og 2017, fikk ringnotfartøy bytte loddekvoten ved Island, Grønland og Jan Mayen mot et kvantum sild i sør.

Nærings- og fiskeridepartementet bestemte også denne sesongen å videreføre ordningen, forskriften ble fastsatt den 11. januar 2018. Ringnotgruppen fikk anledning til å bytte hele kvoten av lodde ved Island, Grønland og Jan Mayen sesongen 2017/2018 mot hele loddekvoten i Barentshavet. Fartøyene måtte før 22. januar 2018 gi bindende melding til Fiskeridirektoratet om kvotebytte.

Totalt 12 fartøy benyttet seg av denne ordningen.

4. RAMMEVILKÅR FOR REGULERING AV FISKET SESONGEN 2018/2019

4.1. VITENSKAPELIGE ANBEFALINGER FOR LODDEFISKET 2018/2019

I henhold til revidert forvaltningsregel blir loddebestanden forvaltet i overensstemmelse med en totrinns forvaltningsplan der man først fastsetter foreløpig TAC basert på akustiske målinger av mengden av rekrutter (1- åringer) foretatt om høsten. Startkvoten settes til 2/3 av den foreløpige TAC, basert på forutsetningen om at det skal være 95 % sannsynlighet for at minimum 150 000 tonn (Blim) lodde står igjen for å gyte på slutten av sesongen. Foreløpig TAC blir basert på den historiske sammenhengen mellom målt antall 1-åringer (umoden lodde) for ett gitt år mot målt antall 2-åringer (moden lodde) neste år. Det ligger en stor grad av forsiktighet i dette første rådet om foreløpig TAC.

Foreløpig TAC blir så oppdatert basert på toktet påfølgende høst, men nå blir bestanden av 2-åringer projisert frem til gyting ca. et halvt år senere. Den naturlige dødeligheten, som inkluderer loddekonsumet til torsk, blir modellert og er med i denne framskrivningen. Den endelige TAC blir satt påfølgende vinter basert på et tokt i gyteområdet. Fremdeles er rådet basert på forutsetningen om at det med minst 95 % sannsynlighet skal stå igjen 150 000 tonn gytemoden lodde på slutten av sesongen.

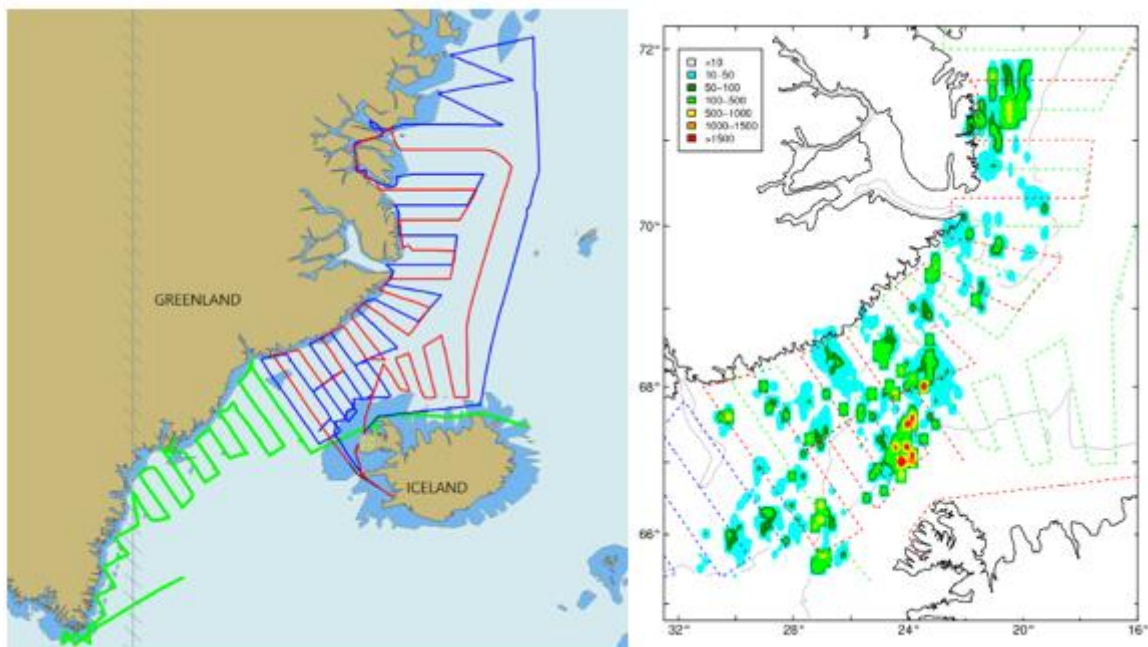
ICES kom allerede den 27. november 2017 med kvoterådet for sesongen 2018/2019. Det ble konkludert med følgende:

ICES advises that when the harvest control rule agreed by the Coastal States is applied, the initial TAC for the fishing season 2018/2019 should be zero tonnes. The initial TAC should be revised based on acoustic survey information in autumn 2018. The final TAC should be set on the basis of survey information in autumn 2018 and winter 2018/2019.

For nærmere informasjon, se vedlagte råd fra ICES.

Det ble derfor ikke funnet forsvarlig å åpne for et sommerfiske i 2018. MFRI gjennomførte i høst et nytt tokt i perioden 5.-28. september. To islandske forskningsfartøyer og et fartøyer innleide av grønlandske myndigheter deltok i toktet. Figur 1 viser hvilke områder som ble kartlagt i denne perioden.

Figur 1: Kart over forskningstokt vedrørende lodde gjennomført i perioden 5.-28. september.



Kilde: <https://www.hafogvatn.is/is/midlun/frettir-og-tilkynningar/nidurstodur-maelinga-a-staerd-lodnustofnsins-i-september-2018>

MFRI melder om at det stort sett har vært gode forhold, det var derfor mulig å følge planlagt rute. Det ble funnet lodde over hele området. Den totale størrelsen på bestanden ble målt til å være 337 000 tonn, SSB for 2018/2019 ble beregnet til 238 000 tonn. Det ble målt kun 11 milliarder eller 99 000 tonn 0-åringer. Ifølge fangstregelen må man finne mer enn 50 milliarder 0-åringer for å kunne fastsatte kvote for sesongen 2019/2020.

Gjeldende fangstregel er basert på at det med 95 % sannsynlighet skal stå igjen 150 000 tonn gytemoden lodde i mars 2019. Med bakgrunn i usikkerhet knyttet til beregningene, vekst og naturlig dødelighet av lodde, samt estimat av hvor mye lodde som blir spist av torsk, hyse og sei anbefaler ikke MFRI at det blir åpnet for et loddefiske vinteren 2018/2019.

MFRI viser videre til at endelig TAC vil bli satt basert på resultatet av tokt i januar-februar 2019.

4.2 AVTALESITUASJONEN

4.2.1 Ny «Trepartsavtale»

Rammeavtale

Etter mange forhandlingsrunder som har pågått siden 2015, der man etterfølgende år har fastsatt årlige interimavtaler i påvente av en enighet, underskrev kyststatene en ny avtale 21. juni 2018.

Fordelingen av totalkvoten mellom partene i avtalen er 11 % til Grønland, 80 % til Island og 5 % til Norge. Norge sin andel ble redusert fra 8 % til 5 %, Island fra 81 % til 80 %, mens Grønland økte fra 11 % til 15 %.

Revidert bilateral avtale mellom Island og Norge

Det ble også utarbeidet en ny bilateral avtale mellom Island og Norge. Norge har i den nye avtalen anledning til å fiske 100 % av norsk kvote, samt overføringer fra andre parter, i Islands økonomiske sone (IØS) nord for 64°30'. Fisket må avsluttes senest 22. februar. Dersom endelig TAC blir satt uvanlig sent, vil islandske myndigheter vurdere en forlengelse av fiskeperioden. Norge har anledning til å ha 30 fartøy i sonen samtidig.

Den nye avtalen er mer fleksibel når det gjelder størrelsen på kvoten som kan fiskes i IØS, siste fiskedato er flyttet fra 15. februar til 22. februar, samt antall fartøy i sonen som er utvidet fra 20 til 30 fartøy.

Bilateral avtale mellom Grønland og Norge:

Den nye avtalen er uendret fra tidligere. Norske fartøy har full adgang til å fiske loddekvoten tildelt gjennom «trepartsavtalen» i Grønlands økonomiske sone (GØS) nord for 64°30'N, samt ingen begrensninger på antall fartøy i sonen samtidig.

4.2.2 «Smutthullavtalen»

Som et resultat av avtalen mellom Russland, Island og Norge («Smutthullavtalen»), får Norge årlig overført et kvantum lodde fra Island. Størrelsen på overføringen henger sammen med den norske overføringen av torsk til Island. Overføringen av torsk er en fast prosent av TAC på torsk, uavhengig av TAC på lodde. Hele den islandske overføringen av lodde til Norge kan fiskes i IØS. Norge får videre gjennom denne avtalen en økning på 5 ekstra fartøy som kan fiske i IØS samtidig.

Overføringen for sesongen 2018/2019 vil være på ca. 26 900 tonn.

4.2.3 Kompensasjon

Utnyttet kvote kan ikke overføres til påfølgende sesong på grunn av artens livssyklus. Dersom en part overfisker kvoten sin vil dette kvantumet bli fratrukket partens kvote påfølgende sesong

og tildeles de andre partene i avtalen. Dersom det ikke blir fiskeri påfølgende sesong skal overskridende kvantum trekkes fra partens kvote når fiskeriet åpner igjen.

Hvis Grønland og Norge ikke bruker sin tildelte kvote for en gitt fiskesesong, kan Island utnytte gjenværende kvote. Dersom endelig TAC blir fastsatt 5. februar eller senere, kan Island fiske den utnyttede kvoten mot full kompensasjon påfølgende sesong til Norge og Grønland. Island skal etter utgangen av sesongen informere Grønland og Norge om beregning og utnyttelse av denne kvoten.

4.2.4 Norge/EU

Når det har vært rom for det har Norge byttet til seg loddekvote ved Island, Grønland og Jan Mayen fra EU. Om dette blir mulig for sesongen for 2018/2019 er uvisst. Det er avhengig av om det blir funnet forsvarlig å åpne for et loddefiske, samt om Norge og EU blir enige om mulig kvotebytte.

4.2.5 Oppsummering - kvotesituasjonen for sesongen 2018/2019

Dersom det blir funnet grunnlag for å åpne et fiske etter lodde i januar/februar 2019 kan den norske kvoten bli bestående av følgende komponenter:

1. «Trepartsavtalen»
2. «Smutthullavtalen»
3. Kvote fra EU – Kvoteavtale for 2019

Norske fartøy kan da fiske hele dette kvantumet i IØS.

5 REGULERING AV FISKET SESONGEN 2018/2019

5.1 DELTAKELSE

Fisket har tradisjonelt vært forbeholdt fartøy med ringnottillatelse. Det er også fastsatt i Islands nasjonale regulering at utenlandske fartøy må fiske med not i IØS.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy med ringnottillatelse gis anledning til å delta i loddefisket ved Island, Grønland og Jan Mayen i 2018/2019.

5.2 ÅPNINGSDATO

Fisket vil bli åpnet når partene er enige.

5.3 KVOTEBYTTE

Fiskeridirektøren legger til grunn at ordningen med kvotebytte blir videreført.

5.4 MAKSIMALKVOTER OG ALTERNATIVE REGULERINGSMODELLER

Med unntak av få år har dette fisket vært fordelt med maksimalkvoter etter «universalnøkkelen». Fiskeridirektøren foreslår en videreføring av dette dersom det blir åpnet for et fiske sesongen 2018/2019.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøyene blir tildelt maksimalkvoter basert på universalnøkkelen.

Fiskeridirektøren kan stoppe fisket når totalkvoten er beregnet oppfisket, selv om enkelte fartøy ikke har fisket sin kvote.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøyene kan nytte faktisk lastekapasitet i fisket.

5.5 UTSEILING

For at ingen fartøy skal melde utseiling før de faktisk er i posisjon til å ta utseiling, foreslås det en videreføring av ordningen om at ingen fartøy kan ta utseiling før de er utlosset og har loddenot om bord. Norges Sildesalgslag administrerer utseilingen og fastsetter utseilingsstopp dersom det er nødvendig.

Fiskeridirektoratet kan fastsette siste frist for å foreta utseiling. Dette for å få en mest mulig effektiv og hensiktsmessig avvikling av dette fisket.

Ingen fartøy kan foreta utseiling uten på forhånd å ha meldt fra til Norges Sildesalgslag. Ved utseiling må fartøy være faktisk utlosset, ha loddenot om bord og ha forlatt land/kai.

Norges Sildesalgslag kan fastsette utseilingsstopp.

Fiskeridirektoratet kan fastsette siste frist for utseiling.

5.6 ADGANG TIL ISLANDS ØKONOMISKE SONE OG RAPPORTERING

Fiskeridirektoratet legger til grunn at maksimalt 30 norske fartøy kan fiske samtidig i IØS. I tillegg kommer 5 fartøy som kan delta i henhold til «Smutthullavtalen».

Som tidligere vil det være behov for en ordning som regulerer at antall fartøy som fisker samtidig i IØS er i overensstemmelse med det som hjemles i «Smutthullavtalen» og bilateral avtale mellom Island og Norge.

For å sikre en hensiktsmessig avvikling av fisket har Norges Sildesalgslag i mange år hatt hjemmel til å administrere innseilingsordning til IØS, herunder fastsette innseilingsstopp, samt

administrere antall fartøy i fiske samtidig. Norges Sildesalgslag har døgnbemanning og god kontakt med flåten, og ordningen har etter Fiskeridirektørens oppfatning fungert godt.

Fartøy som har tatt utseiling skal melde fra til Norges Sildesalgslag ved inngang til IØS.

Fiskeridirektøren foreslår at Norges Sildesalgslag bemyndiges til å administrere innseilingsordning til IØS, samt administrere antall fartøy i fiske samtidig. Fiskeridirektoratet og Norges Sildesalgslag kan fastsette innseilingstopp til IØS.

VEDLEGG 1

NORSK FISKE AV SOMMER- OG VINTERLODDE VED ISLAND, GRØNLAND OG JAN MAYEN, 1978-2018
(FANGSTÅR). KVANTUMET ER OPPGITT I 1000 TONN.

År ¹	JM	Omtvistet område ²	Herav i Trekanten	GØS	IØS	Totalt sommerlodde	Totalt vinterlodde (IØS)	Totalt året
1978	136	18	-	-	-	154	-	154
1979	39	84	-	-	-	123	-	123
1980	43	77	2	-	-	120	-	122
1981	89	1	-	-	-	90	-	90
1982	-	-	-	-	-	-	-	-
1983	-	-	-	-	-	-	-	-
1984	93	13	-	-	-	106	-	106
1985	10	183	25	-	-	193	-	193
1986	70	80	28	-	-	150	50	200
1987	8	74	12	-	-	82	60	142
1988	-	6	5	-	6	12	60	72
1989	-	0	0	-	52	52	52	105
1990	1	-	-	-	21	22	63	85
1991	-	-	-	-	-	-	-	-
1992	1	62	58	-	2	65	47	112
1993	5	-	-	122	-	127	-	127
1994	-	-	-	14	84	98	16	114
1995	-	-	-	-	28	28	-	28
1996	45	-	-	101	60	206	-	206
1997	-	-	-	78	79	157	1	158
1998	-	-	-	66	22	88	-	88
1999	-	-	-	4	3	7	0	7
2000	-	-	-	39	41	80	11	91
2001	-	-	-	63	45	108	-	108
2002	-	-	-	70	50	120	5	125
2003	-	-	-	68	1	69	-	69
2004	-	-	-	33	1	34	15	49
2005	-	-	-	-	-	-	66	66
2006	-	-	-	-	-	-	2	2
2007	-	-	-	-	-	-	39	39
2008	-	-	-	-	-	-	36	36
2009	-	-	-	-	-	-	-	-
2010	-	-	-	-	-	-	28	28
2011	-	-	-	59	-	59	31	90
2012	-	-	-	-	-	-	46	46
2013	-	-	-	-	-	-	41	41
2014	-	-	-	31	0	31	6	37
2015	-	-	-	-	-	-	51	51
2016	-	-	-	-	-	-	58	58
2017	-	-	-	-	-	-	59	59
2018	-	-	-	-	-	-	74	74

¹ Det var ikke noe norsk loddefiske i området før 1978.

² Området mellom midtlinjen Jan-Mayen - Grønland og Grønlands 200 mils sone. Haag-dommen av 1993 avklarte dette spørsmålet.

Capelin (*Mallotus villosus*) in subareas 5 and 14 and Division 2.a west of 5°W (Iceland and Faroes grounds, East Greenland, Jan Mayen area)

ICES stock advice

ICES advises that when the harvest control rule agreed by the Coastal States is applied, the initial TAC for the fishing season 2018/2019 should be zero tonnes. The initial TAC should be revised based on acoustic survey information in autumn 2018. The final TAC should be set on the basis of survey information in autumn 2018 and winter 2018/2019.

Stock development over time

The spawning-stock biomass (SSB) is estimated at 355 000 tonnes (median value) at the time of spawning in March 2017, which corresponds to 95% probability of the SSB being above B_{lim} (150 000 t). The estimates of SSB from 2016 onwards are based on a new method with different assumptions about natural mortality. Therefore, they are not comparable with the historic SSB estimates. The estimates of the immature 1- and 2-year-old capelin from the acoustic survey in autumn 2017 are low.

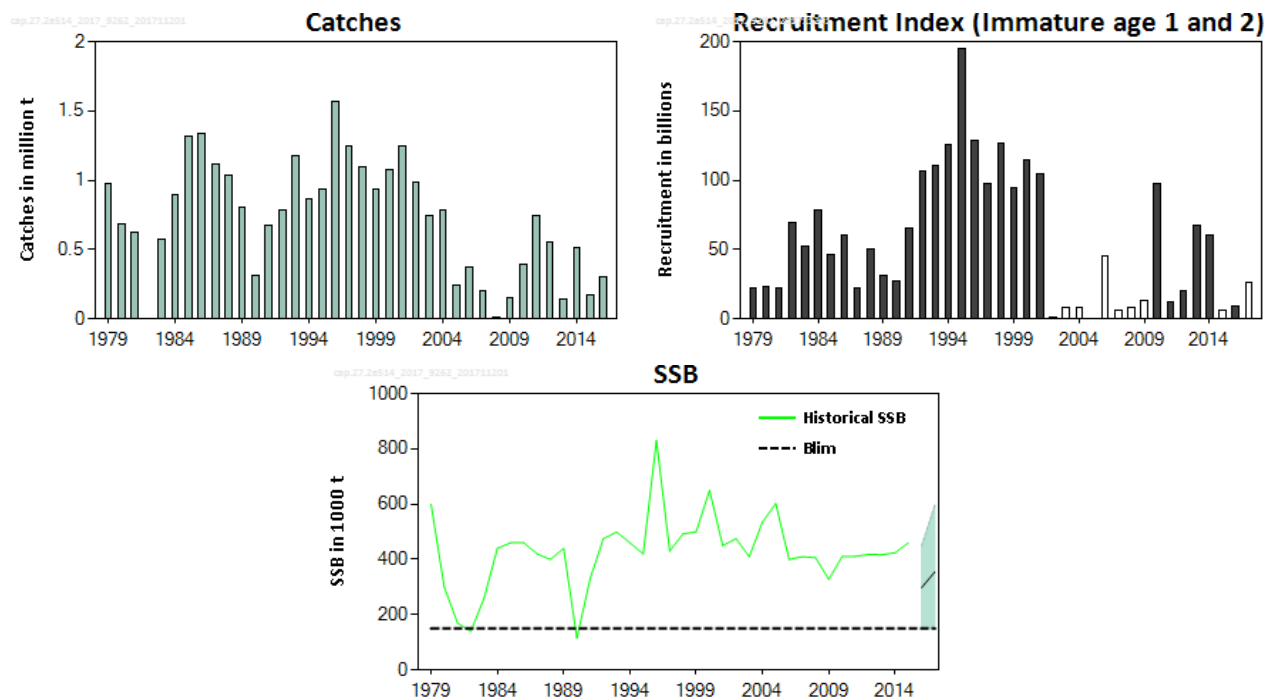


Figure 1 Capelin in subareas 5 and 14 and Division 2.a west of 5°W. Summary of the stock assessment. Catches (million t) by fishing season (July–March of the following year). Recruitment (immature-at-age 1 and 2; numbers in billions) as acoustic index from autumn surveys (unshaded bars indicate incomplete spatial coverage likely resulting in notable underestimation), and SSB (thousand t, with 90% confidence intervals for the last two years) at spawning time (March–April). Note that the SSB values for 2016 and onwards are not directly comparable to historical values because they are based on different assumptions about natural mortality.

Stock and exploitation status

Table 1 Capelin in subareas 5 and 14 and Division 2.a west of 5°W. State of the stock and fishery relative to reference points.

		Fishing pressure			Stock size					
		2014	2015	2016	2015	2016	2017			
Maximum Sustainable Yield	F_{MSY}	?	?	?	Undefined	$MSY B_{Trigger}$?	?	?	Undefined
Precautionary Approach	F_{pa} , F_{lim}	?	?	?	Undefined	B_{pa} , B_{lim}	?	✓	✓	Full reproductive capacity
Management plan	F_{MGT}	?	?	?	Undefined	B_{MGT}	?	✓	✓	Above

Catch options

Table 2 Capelin in subareas 5 and 14 and Division 2.a west of 5°W. The basis for the catch options.

Variable	Value	Source	Notes
Immature age 1 (2017)	24.6 billion	ICES (2017a)	Index from the autumn acoustic survey 2017
Immature age 2 (2017)	1.5 billion	ICES (2017a)	Index from the autumn acoustic survey 2017

Table 3 Capelin in subareas 5 and 14 and Division 2.a west of 5°W. The catch options.

Basis	Catches in 2018/2019 (t)
ICES advice basis	
Harvest control rule agreed by the Coastal States (precautionary approach for initial TAC).	0

Basis of the advice

The basis of the advice is the harvest control rule agreed by the Coastal States in 2015. This implies applying the advice rule established by ICES in 2015 (ICES, 2015) for setting an initial TAC on the basis of immature abundance (ages 1–2) in the autumn acoustic survey (Figure 2). ICES recommends that the initial TAC is revised based on acoustic survey information in autumn 2018 (intermediate TAC), with the final TAC being set on the results of the autumn and/or winter surveys in 2018/2019.

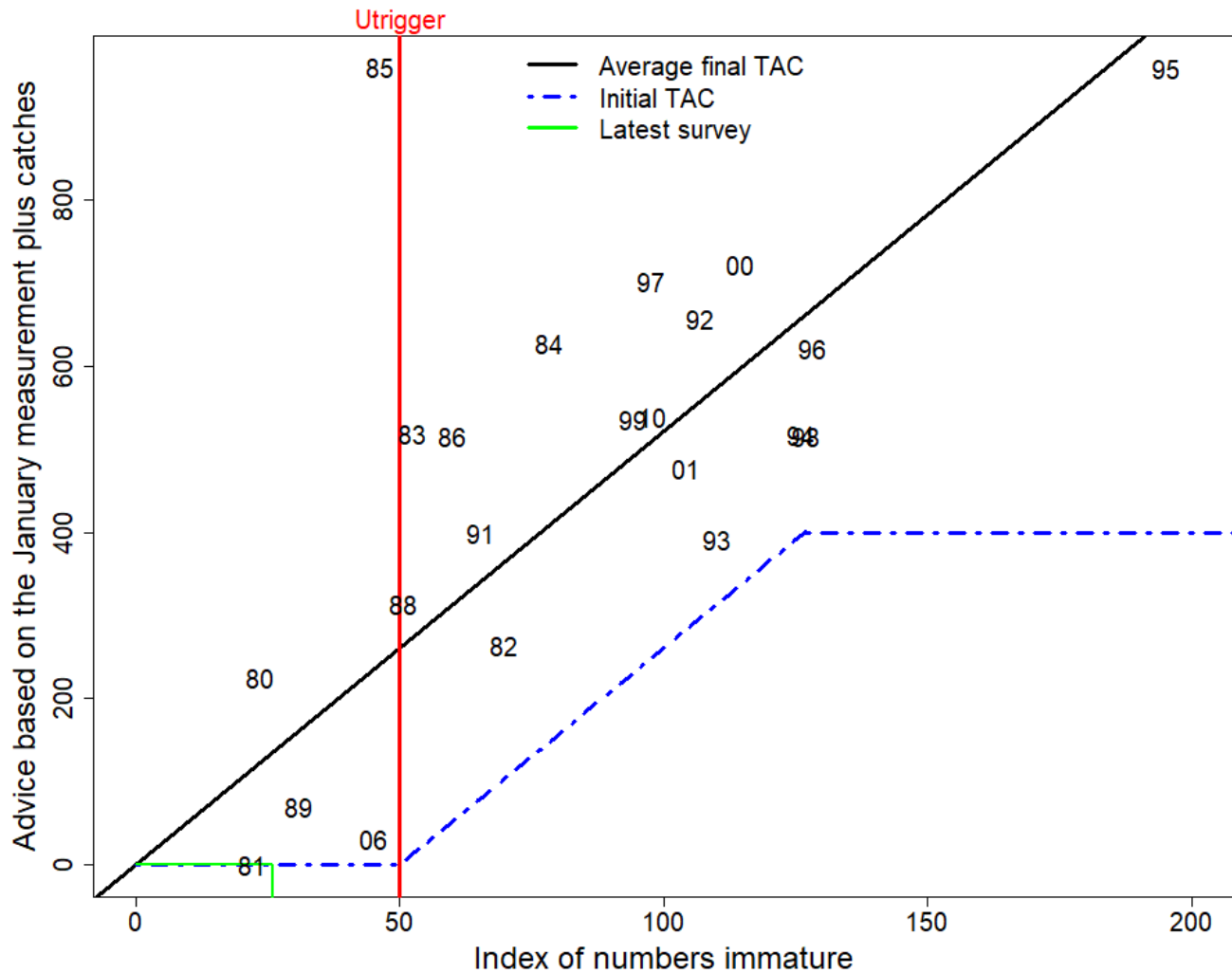


Figure 2 Capelin in subareas 5 and 14 and Division 2.a west of 5°W. Catch advice (initial TAC) according to the ICES advice rule, based on the measured number of immature capelin the previous autumn (about 16 months earlier than the winter survey used for the final TAC). The predicted final TAC is shown as the black solid line and the initial TAC as the blue dashed line. The latter is set using an index abundance trigger point ($U_{trigger}$, red vertical line) of 50 billion immature fish, with a cap on the initial TAC of 400 kt. The green lines show the index value from the autumn acoustic survey in 2017, with the corresponding initial TAC for 2018/2019 shown on the y-axis.

Table 4 Capelin in subareas 5 and 14 and Division 2.a west of 5°W. The basis of the advice.

Advice basis	Harvest control rule agreed by the Coastal States (precautionary approach for initial TAC)
Management plan	The Coastal States (Iceland, Greenland, and Norway), have agreed (Coastal State consultations, 2015) to use the following harvest control rule as the basis for management: an initial TAC is set following the rule developed by ICES (2015), with a very low probability of being higher than a regression estimated final TAC. This is followed by an intermediate TAC set in the autumn and a final TAC set in winter, that will have a >95% probability of SSB being greater than or equal to B_{lim} at spawning time in the following spring.

Quality of the assessment

The autumn survey in 2016 severely underestimated the mature stock component. Hence, the coverage was increased considerably in the autumn of 2017, extending further east into the Iceland Sea, covering regions around Jan Mayen and further north along the Greenlandic shelf, while covering areas much closer to the Greenlandic coast. No capelin were observed in the eastern part of the Iceland Sea and around Jan Mayen, only small amounts north along the Greenland shelf break, but considerable quantities were observed close to the Greenland coast. Technical issues caused delays and affected the survey schedule and coverage. As a consequence there is a gap in coverage north of Iceland and the survey did not reach as far to the southwest as originally planned. This might lead to an underestimation of juveniles.

It should be noted that the historical estimates of SSB have not been updated to take into account the revised process for estimating natural mortality. This has no implications for the advice.

Issues relevant for the advice

This initial TAC advice will be followed up with revisions by a national institute leading to a final TAC within the fishing season.

Reference points

Table 5 Capelin in subareas 5 and 14 and Division 2.a west of 5°W. Reference points, values, and their technical basis.

Framework	Reference points	Value	Technical basis	Source
MSY approach	MSY $B_{trigger}$			
	F_{MSY}			
Precautionary approach	B_{lim}	150000 t	B_{loss}	ICES (2015)
	B_{pa}			
	F_{lim}			
Management plan	F_{pa}			
	SSB _{mgt}	150000 t	B_{lim}	Coastal States consultations (2015)
	F_{mgt}			

Basis of the assessment

Table 6 Capelin in subareas 5 and 14 and Division 2.a west of 5°W. Basis of assessment and advice.

ICES stock data category	1 (ICES, 2016)
Assessment type	The final TAC is based on a model which takes into account uncertainty in surveys and predation from cod, haddock, and saithe on capelin to ensure that the advised catch will result in a less than 5% chance of SSB going below B_{lim} . The initial TAC advice is set by applying an advice rule designed to ensure a low risk of advised catch being higher than the final TAC (see WKICE; ICES, 2015).
Input data	The abundance estimate of immature capelin of ages 1 and 2 from acoustic surveys in autumn; Preliminary cruise report (Bardarson and Jonsson, 2017).
Discards and bycatch	Not included, considered negligible
Indicators	None
Other information	Last benchmarked in 2015 (ICES, 2015)
Working group	North-Western Working Group (NWWG)

Information from stakeholders

There is no information available.

History of the advice, catch, and management

Table 7 Capelin in subareas 5 and 14 and Division 2.a west of 5°W. ICES advice and catch. All weights are in tonnes.

Season	ICES advice	Initial TAC advice ^	Agreed final TAC ^^	ICES catch ^^^
1986/1987	TAC	1100000	1290000	1333000
1987/1988	TAC	500000	1115000	1116000
1988/1989	TAC	900000	1065000	1036000
1989/1990	TAC	900000	900000	808000
1990/1991	TAC	600000	250000	314000
1991/1992	No fishery pending survey results	0	740000	677000
1992/1993	Precautionary TAC^	500000	900000	788000
1993/1994	TAC	900000	1250000	1179000
1994/1995	Apply the harvest control rule	950000	850000	864000
1995/1996	Apply the harvest control rule	800000	1390000	930000
1996/1997	Apply the harvest control rule	1100000	1600000	1571000
1997/1998	Apply the harvest control rule	850000	1265000	1245000
1998/1999	Apply the harvest control rule	950000	1200000	1100000
1999/2000	Apply the harvest control rule	866000	1000000	934000
2000/2001	Apply the harvest control rule	650000	1090000	1071000
2001/2002	Apply the harvest control rule	700000	1300000	1250000
2002/2003	Apply the harvest control rule	690000	1000000	988000
2003/2004	Apply the harvest control rule	555000	900000	741000
2004/2005	Apply the harvest control rule	335000	985000	784000
2005/2006	Apply the harvest control rule	No fishery	235000	238000
2006/2007	Apply the harvest control rule	No fishery	385000	377000
2007/2008	Apply the harvest control rule	207000	207000	202000
2008/2009	Apply the harvest control rule	No fishery	0*	15000
2009/2010	Apply the harvest control rule	No fishery	150000	151000
2010/2011	Apply the harvest control rule	No fishery	390000	391000
2011/2012	Set the TAC at 50% of the initial quota in the HCR	366000	765000	747000
2012/2013	Precautionary approach	No fishery	570000	551000
2013/2014	Precautionary approach	No fishery	160000	142000
2014/2015	Set the initial quota at 50% of the predicted quota in the harvest control rule	225000	580000	517000
2015/2016	Precautionary approach**	53600	173000	174000
2016/2017	Precautionary approach**	0	299000	300000
2017/2018	Harvest control rule agreed by Coastal States**	0		
2018/2019	Harvest control rule agreed by Coastal States**	0		

^ Advised for the early part of the season.

^^ Final TAC recommended by national scientists for the fishing season (July – March).

^^^ July–March of the following year.

* Only scouting TAC was allocated in the latter half of February 2009.

** Initial TAC advice based on low probability of advised catch being higher than the final TAC.

History of the catch and landings

Table 8 Capelin in subareas 5 and 14 and Division 2.a west of 5°W. Catch distribution by fleet in 2016/2017 as estimated by ICES.

Catch	Landings		Discards
	Purse seine 97%	Pelagic trawl 3%	
300 000 tonnes	300 000 tonnes		Negligible

Table 9 Capelin in subareas 5 and 14 and Division 2.a west of 5°W. History of commercial catch and landings; official values are presented by season and country. All weights are in tonnes.

Year	Winter season					Summer and autumn season						Total (calendar year)
	Iceland	Norway	Faroes	Greenland	Season total	Iceland	Norway	Faroes	Greenland	EU	Season total	
1964	8600	-	-	-	8600	-	-	-	-	-	-	8600
1965	49700	-	-	-	49700	-	-	-	-	-	-	49700
1966	124500	-	-	-	124500	-	-	-	-	-	-	124500
1967	97200	-	-	-	97200	-	-	-	-	-	-	97200
1968	78100	-	-	-	78100	-	-	-	-	-	-	78100
1969	170600	-	-	-	170600	-	-	-	-	-	-	170600
1970	190800	-	-	-	190800	-	-	-	-	-	-	190800
1971	182900	-	-	-	182900	-	-	-	-	-	-	182900
1972	276500	-	-	-	276500	0	-	-	-	-	-	276500
1973	440900	-	-	-	440900	-	-	-	-	-	-	440900
1974	461900	-	-	-	461900	-	-	-	-	-	-	461900
1975	457100	-	-	-	457100	3100	-	-	-	-	3100	460200
1976	338700	-	-	-	338700	114400	-	-	-	-	114400	453100
1977	549200	-	24300	-	573500	259700	-	-	-	-	259700	833200
1978	468400	-	36200	-	504600	497500	154100	3400	-	-	655000	1159600
1979	521700	-	18200	-	539900	442000	124000	22000	-	-	588000	1127900
1980	392100	-	-	-	392100	367400	118700	24200	-	17300	527600	919700
1981	156000	-	-	-	156000	484600	91400	16200	-	20800	613000	769000
1982	13200	-	-	-	13200	-	-	-	-	-	-	13200
1983	-	-	-	-	-	133400	-	-	-	-	133400	133400
1984	439600	-	-	-	439600	425200	104600	10200	-	8500	548500	988100
1985	348500	-	-	-	348500	644800	193000	65900	-	16000	919700	1268200
1986	341800	50000	-	-	391800	552500	149700	65400	-	5300	772900	1164700
1987	500600	59900	-	-	560500	311300	82100	65200	-	-	458600	1019100
1988	600600	56600	-	-	657200	311400	11500	48500	-	-	371400	1028600
1989	609100	56000	-	-	665100	53900	52700	14400	-	-	121000	786100
1990	612000	62500	12300	-	686800	83700	21900	5600	-	-	111200	798000
1991	202400	-	-	-	202400	56000	-	-	-	-	56000	258400
1992	573500	47600	-	-	621100	213400	65300	18900	500	-	298100	919200
1993	489100	-	-	500	489600	450000	127500	23900	10200	-	611600	1101200
1994	550300	15000	-	1800	567100	210700	99000	12300	2100	-	324100	891200
1995	539400	-	-	400	539800	175500	28000	-	2200	-	205700	745500
1996	707900	-	10000	5700	723600	474300	206000	17600	15000	60900	773800	1497400
1997	774900	-	16100	6100	797100	536000	153600	20500	6500	47100	763600	1561500
1998	457000	-	14700	9600	481300	290800	72900	26900	8000	41900	440500	921800
1999	607800	14800	13800	22500	658900	83000	11400	6000	2000	-	102400	761300
2000	761400	14900	32000	22000	830300	126500	80100	30000	7500	21000	265100	1095400
2001	767200	-	10000	29000	806200	150000	106000	12000	9000	17000	294000	1061200
2002	901000	-	28000	26000	955000	180000	118700	-	13000	28000	339700	1294700
2003	585000	-	40000	23000	648000	96500	78000	3500	2500	18000	198500	846500
2004	478800	15800	30800	17500	542900	46000	34000	-	12000	0	92000	634900
2005	594100	69000	19000	10000	692000	9000	-	-	-	-	9000	701100
2006	193000	8000	30000	7000	238000	-	-	-	-	0	-	238000
2007	307000	38000	19000	12800	376800	-	-	-	-	-	-	376800
2008	149000	37600	10100	6700	203400	-	-	-	-	-	-	203400
2009	15100	-	-	-	15100	-	-	-	-	-	-	15100

Year	Winter season					Summer and autumn season						Total (calendar year)
	Iceland	Norway	Faroes	Greenland	Season total	Iceland	Norway	Faroes	Greenland	EU	Season total	
2010	110600	28300	7700	4700	150700	5400	-	-	-	-	5400	156100
2011	321800	30800	19500	13100	385200	8400	58500	-	5200	-	72100	457300
2012	576200	46200	29700	22300	674400	9000	-	-	1000	-	10000	684400
2013	454000	40000	30000	17000	541000	-	-	-	-	-	-	541000
2014	111400	6200	8000	16100	141700	-	30500	-	5300	9700	45500	187200
2015	353600	50600	29900	37900	471900	-	-	-	2500	-	2500	474400
2016	101100	58200	8500	3300	171100	-	-	-	-	-	-	171100
2017*	196800	60400	15000	27400	299800							

* Preliminary.

Summary of the assessment

Table 10 Capelin in subareas 5 and 14 and Division 2.a west of 5°W. Assessment summary. Weights are in tonnes. For a fishing season Y/Y+1 the recruitment column refers to the autumn of year Y and SSB columns refer to the spring of Y+1.

Fishing season	Recruitment Index (Immature age 1 and 2)	SSB* (median value)	SSB* 95 th percentile	SSB* 5 th percentile	Historical SSB estimates	Catch
	thousands	tonnes			tonnes	tonnes
1978/1979					600000	
1979/1980	22000000				300000	980000
1980/1981	23500000				170000	684000
1981/1982	22100000				140000	626000
1982/1983	69700000				260000	0
1983/1984	52300000				440000	573000
1984/1985	78400000				460000	896000
1985/1986	46400000				460000	1312000
1986/1987	60000000				420000	1334000
1987/1988	22000000				400000	1116000
1988/1989	50600000				440000	1036000
1989/1990	31000000				115000	807000
1990/1991	27200000				330000	313000
1991/1992	65300000				475000	677000
1992/1993	106900000				499000	788000
1993/1994	110200000				460000	1178000
1994/1995	125900000				420000	864000
1995/1996	195100000				830000	930000
1996/1997	128300000				430000	1570000
1997/1998	97600000				492000	1246000
1998/1999	126900000				500000	1100000
1999/2000	94200000				650000	932000
2000/2001	114600000				450000	1071000
2001/2002	104200000				475000	1249000
2002/2003	1500000				410000	988000
2003/2004	8000000				535000	742000
2004/2005	8000000				602000	784000
2005/2006	0				400000	247000
2006/2007	45000000				410000	377000
2007/2008	5800000				406000	203000
2008/2009	7900000				328000	15000
2009/2010	13000000				410000	151000
2010/2011	97900000				411000	391000
2011/2012	12600000				418000	747000
2012/2013	20500000				417000	551000
2013/2014	67000000				424000	142000
2014/2015	60300000				460000	518000
2015/2016	6200000	298000	447828	150338		174000
2016/2017	9400000	355000	596320	150190		300000**
2017/2018	26100000					

*Based on predation model in current advice rule, not directly comparable to historical SSB values because it is based on different assumptions about natural mortality.

**Preliminary.

Sources and references

Bardarson, B., and Jonsson, S.Th. 2017. Preliminary cruise report: Acoustic assessment of the Iceland-Greenland-Jan Mayen capelin stock in autumn 2017, 13 November 2017. ICES CM 2017/ACOM:51. 10pp.

Coastal State consultations. 2015. Agreed Record of Conclusions of coastal State consultations on the management of the capelin stock in the Iceland – East Greenland – Jan Mayen area. Reykjavík, Iceland. 7 – 8 May 2015.

ICES. 2015. Report of the Benchmark Workshop of Icelandic Stocks (WKICE), 26–30 January 2015, ICES Headquarters, Copenhagen, Denmark. ICES CM 2015/ACOM:31.

Sak 30/2018

Regulering av fisket etter tobis i 2019

SAK 30/2018

REGULERING AV FISKET ETTER TOBIS I 2019

1 SAMMENDRAG

Fiskeridirektøren foreslår at tobisforvaltningen i 2019 blir fastsatt i henhold til den områdebaserte forvaltningsmodellen.

2 FISKET ETTER TOBIS I 2018

Fisket etter tobis i 2018 ble gjennomført i henhold til den områdebaserte forvaltningsmodellen.

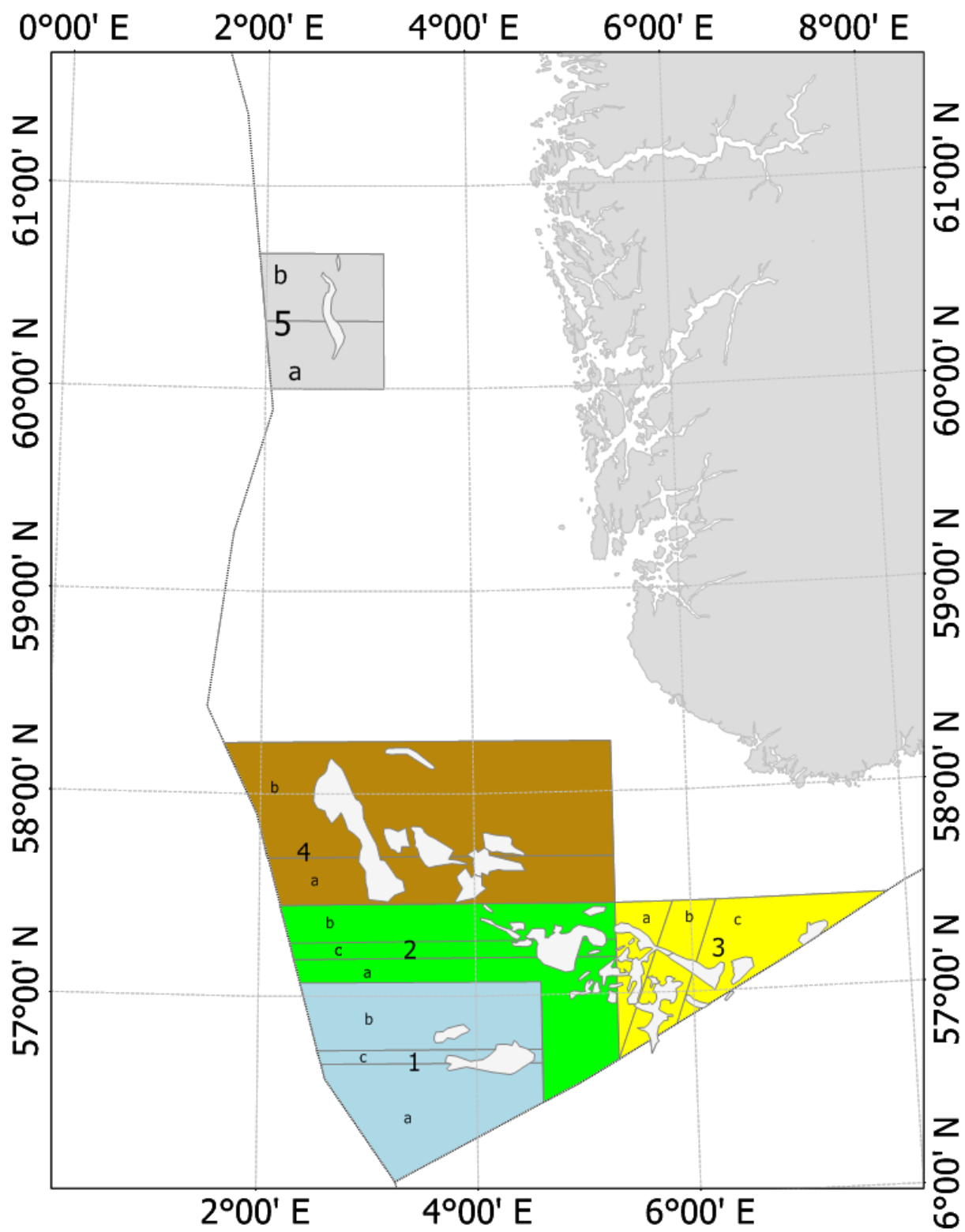
Den 6. februar 2018 ga Havforskningsinstituttet et foreløpig råd om tobisfisket i NØS i 2018. Havforskningsinstituttet foreslo at den foreløpige totalkvoten ikke skulle overstige 70 000 tonn, og at underområdene 1b,1c, 2a, 2c, 3a, 3b og 4b (se figur 1) ble åpnet for fiske etter tobis i perioden fra 15. april til 23. juni 2018.

Havforskningsinstituttet gjennomførte i perioden 24. april til 14. mai 2018 et tokt i tobisområdene. Der kom det frem at 2016-årsklassen fortsatt var svært tallrik, men at rekrutteringen av 2017-årsklassen var svak. Videre beskriver toktrapporten at på tross av et høyt antall tobis var den totale biomassen kraftig redusert fra året før fordi den individuelle veksten hadde vært svært liten. Lav temperatur og liten tilgang på dyreplankton er sannsynlige forklaringer til den dårlige veksten. Individvekten på 2-åringene, som er aldersgruppen som i 2018 dominerer klart i antall, er hele 47 % lavere enn gjennomsnittet av denne aldersgruppen i perioden 2009-2017. Dette er en dramatisk nedgang som påvirker fiskemulighetene. På dette grunnlag opprettholdt Havforskningsinstituttet ved den nye vurderingen 15. mai 2018 sitt foreløpige råd om at tobiskvoten i 2018 ikke skulle overstige 70 000 tonn.

Havforskningsinstituttets anbefalinger har blitt fulgt i reguleringsforskriftene.

Maksimalkvoten for de enkelte fartøy ble fastsatt på basis av en kvoteenhet på 2,4. Totalt ble det tatt 69 531 tonn tobis. Det meste, eller om lag 59 000 tonn, ble tatt i mai. Første fangst ble rapportert 22. april. Siste fangst ble rapportert 13. juni. Totalt leverte 25 norske fartøy tobisfangster fra NØS i 2018.

I henhold til avtale med EU («Sverigeavtalen») fisket et svensk fartøy 733 tonn tobis av en kvote på 800 tonn industrifisk.



Figur 1. Kart over områder i den områdebaserte forvaltningen.

2.1 FISKE I EU-SONEN

I de bilaterale forhandlingene mellom Norge og EU for 2018 ble det ikke avtalt overføring av tobis mellom partene.

3 REGULERING AV FISKET ETTER TOBIS I 2019

Fiskeridirektøren foreslår at fisket etter tobis i 2019 blir regulert i henhold til den områdebaserte forvaltningsmodellen.

Det forventes at Havforskningsinstituttet gir råd om foreløpig kvote tidlig i 2019, samt råd om hvilke områder som skal åpnes. Det vil bli fastsatt en regulering med grunnlag i det foreløpige rådet. Reguleringen vil så bli justert når endelig råd gis etter tobistoktet våren 2019.

Sak 31/2018

Regulering av fisket etter øyepål i 2019



REGULERING AV FISKET ETTER ØYEPÅL I 2019

1 SAMMENDRAG

Fiskeridirektøren foreslår at fisket etter øyepål i 2019 i all hovedsak reguleres tilsvarende som innværende reguleringsår.

2 FISKET ETTER ØYEPÅL I 2018

Basert på ICES` rådgivning ble den norske totalkvoten for øyepål fastsatt til 75 978 tonn i 2018. I tillegg kan norske fartøy fiske 15 000 tonn øyepål i EU-sonen. I Norges økonomiske sone (NØS) kan øyepål fiskes i perioden 1. april til 31. oktober. Øyepålfisket er regulert ved bruk av maksimalkvoter som fastsettes med grunnlag i en kvoteenhet. Ved sesongstart ble kvoteenheten for fartøy som fisker i NØS satt til 10,0, mens fisket i EU-sonen er regulert med maksimalkvoter basert på en kvoteenhet på 2,0.

Kvote- og fangstutviklingen over en 10-års-periode fremgår av tabell 1.

Tabell 1: Oversikt over norske kvoter og fangster av øyepål i perioden 2009-2018.

År	Kvoter (tonn)		Fangster (tonn)			Verdi (1000 kr)
	NØS	EU sonen	NØS	EU-sonen	Totalt	Total
2009	127 170	1 000	36 010	1 289	37 299	51 422
2010	80 000	6 000	58 756	11 107	69 863	126 260
2011	3 150	0	3 197	19	3 216	5 288
2012	20 000	5 000	2 756	2 194	4 950	11 172
2013	137 000	20 000	26 807	20 332	47 139	84 010
2014	108 000	15 000	10 798	8 047	18 845	32 212
2015	163 000	15 000	28 558	15 807	44 365	85 296
2016	195 000	15 000	21 353	15 006	36 359	94 602
2017	179 235	25 000	13 860	7 664	21 524	33 541
2018	75 978	15 000	11 900	2 932	14 832	29 968

Fiskeridirektoratets landings- og sluttsedelregister per 18. oktober 2018.

3 BESTANDSSITUASJONEN FOR ØYEPÅL

Øyepål er en kortlevd fisk. Rekrutteringen varierer sterkt og påvirker både gyte- og totalbiomassen. Variasjoner i rekrutteringen har således umiddelbar effekt på bestandsutviklingen.

Norge og EU ba i april 2017 ICES om å vurdere et forslag til felles forvaltningsplan for øyepål. Etter å ha mottatt svar bestemte delegasjonene seg for å be ICES om å vurdere noen tilleggselementer. ICES besvarte spørsmålene 9. oktober d.å. Det er ventet at Norge og EU vil drøfte temaet i forhandlingene for 2019 som finner sted i slutten av november. På nåværende tidspunkt er det derfor uklart når en felles forvaltningsplan kan vedtas.

ICES har gitt råd om totaluttaket av øyepål for perioden 1. november 2018 – 31. oktober 2019. I rådet kommer det frem at gytebestanden er over B_{pa} . Rekrutteringen var høy i 2018 men under gjennomsnittet i 2017. Totaluttaket i Nordsjøen og Skagerrak (ICES område 4 og 3 a.) var ca. 34 000 tonn i 2017. Basert på en MSY-tilnærming tilrår ICES at fangstene av øyepål i Nordsjøen og Skagerrak ikke overstiger 135 459 tonn i perioden 1. november 2018 til 31. oktober 2019. Dette er en nedgang på om lag 16 000 tonn fra rådet for 2018 og en betydelig nedgang fra rådet for 2017 som var på 358 471 tonn.

4 FORSLAG TIL REGULERING AV FISKET ETTER ØYEPÅL I 2019

Endelig totalkvote i NØS og eventuell kvote i EU-sonen foreligger ikke før kvoteforhandlingene med EU er avsluttet. Til tross for at ICES tilrår et noe redusert totaluttak i 2019 forventer Fiskeridirektoratet at øyepålkvoten i NØS blir relativt høy i 2019 i forhold til forventet uttak.

Fiskeridirektøren anbefaler at årets reguleringer videreføres i 2019. Dette innebærer at fisket som utgangspunkt reguleres med formål om å unngå uønsket bifangst, og at det derfor kun åpnes opp for et direktefiske etter øyepål i perioden fra og med 1. april til og med 31. oktober. Erfaring tilsier at dette sammenfaller med perioden hvor øyepål trekker inn i NØS i fangstbare mengder.

Fiskeridirektøren bemerker at det er økende grad av sannsynlighet for innblanding av annen fisk (særlig sild og makrell) mot slutten av perioden. Det forutsettes derfor at Kystvakten og Fiskeridirektoratet overvåker fisket og iverksetter tiltak dersom innblandingen av annen fisk eller yngel blir for stor.

Fiskeridirektøren foreslår at det åpnes opp for et direktefiske etter øyepål i NØS i perioden fra og med 1. april til og med 31. oktober 2019.

Fiskeridirektøren foreslår at Fiskeridirektoratet gis hjemmel til å fastsette maksimalkvoter på fartøynivå tilsvarende som inneværende reguleringsår og at direktoratet gis myndighet til å stoppe fisket når den nasjonale kvoten er beregnet oppfisket.

Forutsatt at Norge får øyepålkvote i EU-sonen i 2019, foreslår Fiskeridirektøren at fisket reguleres med maksimalkvoter tilsvarende inneværende reguleringsår.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre bestemmelsen om at det ikke skal være tillatt med bifangst av øyepål i kolmulefisket med mindre fangsten av øyepål kan avregnes mot fartøyenes øyepålkvote.

Ved landinger av fisk til industriformål foreligger stor usikkerhet mht. spesifisering av fangst. Prøvetaking ved landinger gir ikke et tilstrekkelig bilde av den totale fangstsammensetningen og det foreligger ingen annen etablert metode som gir et troverdig estimat av de kvanta bifangst som går uregistrert til oppmaling.

For å sikre fangstseleksjon er det i fisket etter øyepål og kolmule som hovedregel påbud om bruk av sorteringsrist ved fiske i farvann under norsk fiskerijurisdiksjon. Fartøy som er egnet, bemannet og utstyrt for produksjon av fisk til konsum er imidlertid unntatt fra påbudet under forutsetning av at konsumfisken tas vare på og at den landes og omsettes til konsum, jf. *forskrift 30. april 2009 om utforming og innmontering av sorteringsrist i fisket etter kolmule og øyepål med småmasket trål § 3.*

Til og med reguleringsåret 2014 måtte fartøyene søke om dispensasjon fra sorteringsristpåbudet. Erfaringsmessig ble det gitt ca. 9 dispensasjoner årlig. Gjeldende unntaksordning ble innført fra og med reguleringsåret 2015. I 2018 har 18 fartøy levert fangster av øyepål. Etter det Fiskeridirektoratet erfarer er det kun 2 av 18 fartøy som bruker sorteringsrist i fisket etter øyepål. Virkningen av at det er etablert en generell unntaksadgang til å bruke «ikke-selektivt» redskap, sammenholdt med at fangstene er vanskelig å kontrollere ved landing, er risiko for at konsumfisk landes uregistrert til industriformål.

Fra 1. januar 2016 ble det innført et påbud, uten unntak, om at alle som fisker etter øyepål i EU-farvann skal bruke sorteringsrist, ref. Council Regulation (EU) 2016/72 (OJ L22/87). Kontrollmulighetene er således enklere med fangster tatt i EU-farvann enn ved fangster tatt i NØS. Dersom et fartøy fisker i begge sonene på samme tur vanskeliggjøres kontrollmulighetene.

Som følge av at en har ulike regelsett i NØS og EU-sonen ble det fra 2017 innført krav om at fangst fra ulike farvann ikke kan fiskes og landes på samme tur. Dette bør etter direktoratets oppfatning videreføres.

Fiskeridirektøren foreslår at det i 2019 ikke skal være tillatt å fiske øyepål både i NØS og EU-sonen på samme tur.

Sak 32/2018
Eventuelt

