



REGULERING AV FISKET ETTER SEI I NORDSJØEN OG SKAGERRAK I 2019

1 SAMMENDRAG

Fiskeridirektøren foreslår i hovedsak en videreføring av reguleringsopplegget fra 2018 til 2019.

2 FISKET ETTER SEI I 2017

Norge og EU ble under kvoteforhandlingene for 2017 enige om en TAC på sei i Nordsjøen og Skagerrak på 100 287 tonn, hvorav Norge hadde en andel på 51 519 tonn sei etter kvotebytte og avsetning til tredjeland. Av dette ble det avsatt 10 tonn til forsknings- og undervisningsformål. I tillegg ble det overført 1 971 tonn ubenyttet kvote fra 2016, slik at disponibel kvote av sei i Nordsjøen og Skagerrak for norske fiskere var på 53 480 tonn.

I tillegg til dette ble det klart at norske fartøy kunne fiske inntil 510 tonn sei i EU-sonen i ICES statistikkområde 6.a nord for 56°30' N. Dette ble ikke fordelt mellom fartøygruppene. Den 27. mars var den norske kvoten på 510 tonn sei i ICES-statistikkområde 6.a beregnet oppfisket. Fisket ble stoppet samme dag.

Tabell 1: Gruppekvoter, fangst og førstehandsverdi i 2017

Fartøygrupper	Forskrifts-kvote (tonn)	Justert kvote (tonn)	Fangst (tonn)	Rest (tonn)	Utnyttelse (%)	Verdi (1000 kr)
Trål totalt	38 009	39 980	41 616	-1 636	104 %	339 397
Torsketrål ¹	24 096	25 535	28 963	-3 428	113 %	239 340
Seitrål	6 272	6 646	6 381	265	96 %	52 727
Avgrenset nordsjøtrål	1 758	1 794	2 030	-236	113 %	18 461
Pelagisk-/nordsjøtrål	5 883	5 905	4 142	1 763	70 %	28 870
Bifangst pelagisk-/nordsjøtrål ²	0	100	100	-	100 %	697
Not	5 500	5 500	2 663	2 837	48 %	12 370
Konvensjonelle totalt	8 000	8 000	5 547	2 453	69 %	55 616
Konvensjonelle havfiskefartøy			1 771	-1 771		18 719
Andre konvensjonelle fartøy			3 776	-3 776		36 897
Forskning og undervisning	10	10	15	-5	150 %	137
Annet (inkl. agn og fritidsfiske)			114	-114		320
Totalt	51 519	53 490	49 955	3 535	93 %	407 841

Kilde: Landings- og sluttседdelregisteret og Konsesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirektoratet per 2. mai 2018

¹ Enkelte torsketrålere har strukturkvoter fra seitrålgruppen og følgelig skal noe av kvantumet fra torsketrålerne belastes seitrålernes gruppekvote. Dette er hensyntatt i tabellen ovenfor, men blir ikke utført i Fiskeridirektorats ukestatistikk.

² Det foreligger foreløpig ikke bifangstestimat for 2016, men det legges til grunn at hele bifangstavsetningen ble tatt; dette avregnes gruppeknoten i 2017.

3 FISKET ETTER SEI I 2018

Norge og EU ble i kvoteforhandlingene for 2018 enige om en TAC på 105 793 tonn i ICES statistikkområde 3a og 4. Norges andel av dette, inkludert overføring fra EU, er på 55 262 tonn. Vi bytter fra oss 880 tonn til Sverige, og avsetter 10 tonn til forsknings- og undervisningsformål. Vi overførte 3 535 tonn ubenyttet kvote fra 2017, så total disponibel kvote for norske fartøy er på 57 907 tonn i 2018.

I tillegg til dette ble det klart at norske fartøy kan fiske inntil 640 tonn sei i EU-sonen i ICES statistikkområde 6a nord for 56°30' N. I likhet med tidligere ble ikke dette fordelt mellom fartøygruppene. Den 18. april 2018 var den norske kvoten beregnet oppfisket. Fisket ble stoppet samme dag.

Tabell 2: Gruppekvoter i 2018

Fartøygrupper	Forskriftskvote	Justert gruppekvote
Not	5 500	5 500
Konvensjonelle	8 000	8 000
Trål	40 872	44 407
Torsketrål	26 187	28 767
Seitrål	6 816	7 487
Avgrenset nordsjøtrål	1 811	1 876
Pelagisk-/nordsjøtrål	6 060	6 177
Totalt	54 372	57 907

Bifangst av sei som går til oppmaling i industritrålfisket i 2018 belastes gruppekvoten til pelagisk- og nordsjøtrål i 2019.

Tabell 3: Gruppekvoter, fangst og førstehåndsverdi i 2018 – foreløpige tall

Fartøygrupper	Forskrifts- kvoter (tonn)	Justerte kvoter (tonn)	Fangst (tonn)	Rest (tonn)	Utnyttelse (%)	Verdi (1000 kr)
Trål totalt	40 872	44 407	27 640	16 767	62 %	210 512
Torsketrål ¹	26 187	28 767	21 082	7 685	73 %	167 507
Seitrål ¹	6 816	7 487	1 828	5 659	24 %	14 523
Avgrenset nordsjøtrål	1 811	1 876	1 874	2	100 %	13 074
Pelagisk-/nordsjøtrål	6 060	6 177	2 756	3 421	45 %	14 869
Bifangst pelagisk-/nordsjøtrål ²	0	100	100	0	100 %	540
Not	5 500	5 500	1 920	3 580	35 %	7 748
Konvensjonelle totalt	8 000	8 000	3 704	4 296	46 %	33 391
Konvensjonelle havfiskefartøy			1 242			13 239
Andre konvensjonelle fartøy			2 462			20 152
Forskning og undervisning	10	10	1	9	10 %	5
Annet (inkl. agn og fritidsfiske)			45	-45		243
Totalt	54 382	57 917	33 209	24 708	57 %	251 328

Kilde: Landings- og sluttседdelregisteret og Konsesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirektoratet per 1. oktober 2018

¹ Enkelte torsketrålere har strukturkvoter fra seitrålgruppen og følgelig skal noe av kvantumet fra torsketrålerne belastes seitrålernes gruppekvote. Dette er hensyntatt i tabellen ovenfor, men blir ikke utført i Fiskeridirektorats ukestatistikk.

² Det foreligger foreløpig ikke bifangstestimat for 2017, men det legges til grunn at hele bifangstavsetningen ble tatt; dette avregnes gruppekvoten i 2018.

3.1 FARTØY SOM FISKER ETTER SEI MED TRÅL

3.1.1 Fartøy med torsketråltillatelse

Fartøy med torsketråltillatelse er regulert med maksimalkvoter. For fartøy med torsketråltillatelse som er registrert som fabrikktrålere ble maksimalkvoten satt til 1 120 tonn ved årets start. For øvrige torsketrålere ble maksimalkvoten satt til 800 tonn. Denne ble økt til 1 000 per kvotefaktor den 2. mai, før maksimalkvoten ble opphevet 4. juni.

Så langt i 2018 har 27 torsketrålere fisket på 27 tillatelser i fisket etter sei i Nordsjøen og Skagerrak. Om tallet står seg ut året er det tre fartøy færre som har deltatt i fisket sammenlignet med 2017, og på fire færre tillatelser. Gruppen har per 1. oktober fisket omtrent 21 082 tonn sei.

3.1.2 Fartøy med seitråltillatelse

Fartøy med seitråltillatelse var fra årets begynnelse regulert med en maksimalkvote på 600 tonn per kvotefaktor. Maksimalkvoten ble økt til 750 tonn per kvotefaktor den 2. mai, før maksimalkvoten ble opphevet 4. juni.

Per 1. oktober har tre fartøy fisket 1 639 tonn på tre seitråltillatelser; ytterligere 189 tonn fangst belastes gruppen på grunn av fangst av torsketrålere med strukturkvoter fra seitrål.

3.1.3 Fartøy med pelagisk tråltillatelse eller nordsjøtråltillatelse, og fartøy med avgrenset nordsjøtråltillatelse

I begynnelsen av året var maksimalkvoten for fartøy med pelagisk trål- eller nordsjøtråltillatelse satt til 500 tonn. Maksimalkvoten ble opphevet 4. juni.

19 fartøy har fisket 2 756 tonn på 19 pelagisk- eller nordsjøtråltillatelser per 1. oktober. Fisket varierer mye mellom fartøyene: åtte fartøy har fangster på over 100 tonn. Gruppens fiske i siste kvartal varierer fra år til år.

Fartøy med avgrenset nordsjøtråltillatelse kunne fra årets start ikke fiske direkte etter sei, men ha inntil 40 % bifangst av sei innenfor en maksimalkvote på 300 tonn per kvotefaktor (150 tonn for fartøy med kvotefaktor 0,5). Den 2. mai ble andelen tillatt bifangst økt til 49 %. Den 4. juni ble maksimalkvoten opphevet; dette innebar blant annet at fartøy med avgrenset nordsjøtråltillatelse kunne fiske direkte etter sei.

Fartøy med avgrenset nordsjøtråltillatelse har per 1. oktober fisket 1 874 tonn sei.

Som nevnt ovenfor vil estimert fangst av sei som går til oppmaling i industritrålfisket i 2018 belastes gruppekvote til pelagisk- og nordsjøtrål i 2019.

3.2 FARTØY SOM FISKER ETTER SEI MED KONVENSJONELLE REDSKAP

Fartøy som fisker med konvensjonelle redskap ble fra årets start regulert med en maksimalkvote på 800 tonn. Den 8. juni ble denne økt til 1 200 tonn.

Gruppen har per 1. oktober fisket 3 704 tonn sei.

3.3 FARTØY SOM FISKER ETTER SEI MED NOT

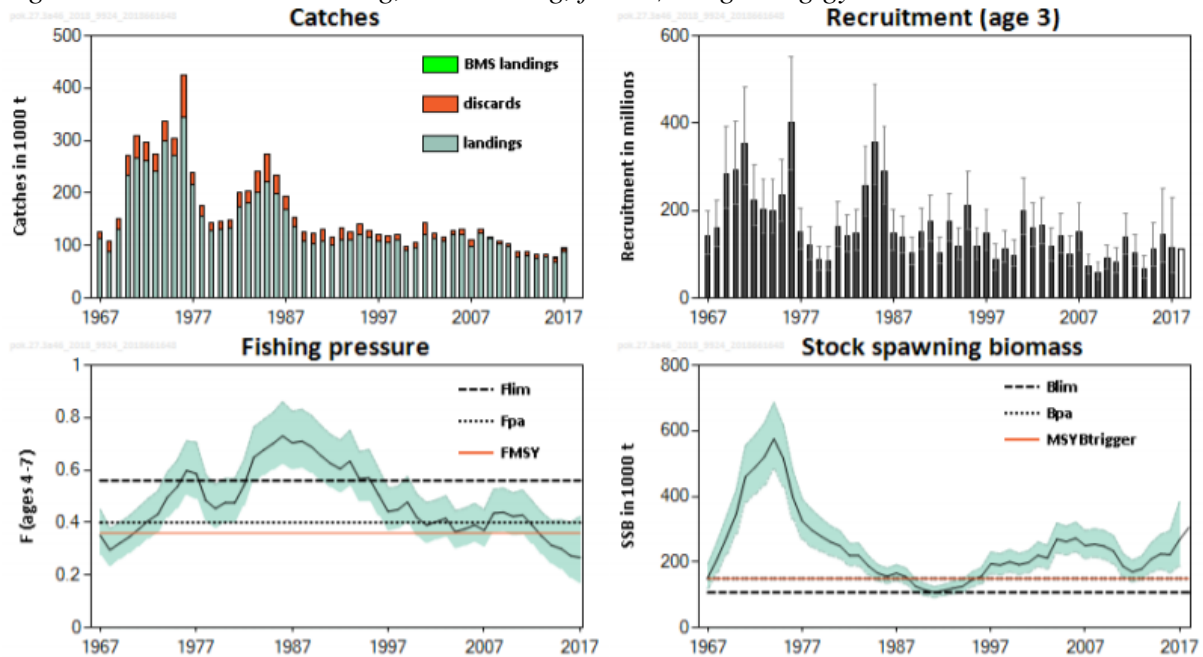
Fartøy som fisker etter sei med not er regulert med en gruppekvote på 5 500 tonn. Per 1. oktober er det fisket 1 920 tonn. Gruppen fisker normalt svært lite i siste kvartal.

4 BESTANDSSITUASJONEN FOR 2019

ICES gir samlet råd for fisket etter sei i Nordsjøen og Skagerrak (ICES statistikkområde 3a og 4) og havområdene vest av 4°V (ICES statistikkområde 6).

Rekrutteringen har i stor grad vært under langtidsgjennomsnittet siden 2008. Gytebestanden har fluktuert uten noen klar trend på et nivå over $MSY B_{trigger}$ siden 1997. Fiskedødeligheten har vært under F_{MSY} siden 2013.

Figur 1: Oversikt over landing, rekruttering, fiskedødelighet og gytebiomasse.



Kilde: ICES-råd, juni 2018

ICES har i løpet av 2016 gjennomført en metoderevisjon knyttet til bestandsberegningene. Som følge av metoderevisjonen ble det også laget nye referansepunkt. Siden bestandsberegningene og referansepunktene er endret er det nødvendig å evaluere høstingsregelen for å vurdere om den fremdeles er i tråd med en føre-var tilnærming. Dette gjør at ICES for 2019 gir et råd med utgangspunkt i F_{MSY}.

En fiskedødelighet på F_{MSY} i 2019 vil ifølge ICES gi en totalkvote i ICES områder 4, 6 og 3.a på 139 978 tonn. Siden EUs landingsforpliktelse skal være fullt ut implementert innen 1. januar 2019 er det naturlig å tro at man i forhandlingene tar utgangspunkt i totalkvantum i år, heller enn «villet fangst» som tidligere år. EU tildeles normalt 9,4 % av totalt kvantum til fiske i ICES område 6, slik at total fangst til fordeling i ICES områdene 3.a og 4 blir på 126 820 tonn dersom man følger ICES sin anbefaling som beskrevet.

5 FORSLAG TIL REGULERING AV FISKET ETTER SEI I NORDSJØEN OG SKAGERRAK I 2019

De bilaterale forhandlingene mellom Norge og EU for 2019 er ennå ikke påbegynt. Forslag til regulering av fisket etter sei i Nordsjøen og Skagerrak i 2019 tar utgangspunkt i at Norge og EU blir enige om å følge MSY-tilnærmingen og at kvotene baseres på ICES-rådgivningen knyttet til total fangst.

Dersom Norge og EU blir enige om TAC i ICES 3a og 4 på 118 029 tonn, vil Norge, som har en andel på 52 %, få en kvote på 65 946 tonn i 2019. Fiskeridirektoratet legger til grunn at avsetning til tredjeland og kvotebytte vil ligge på samme nivå som inneværende år. En eventuell avsetning til forskning og undervisning vil gå til fradrag på totalkvoten. Fiskeridirektoratet vil i det videre beregne gruppekvoter med utgangspunkt i en justert norsk kvote på 65 306 tonn.

Det ligger også an til at vi ikke vil fiske opp årets kvote, og at det vil gjenstå mer enn 10 %. Det antas videre at Norge kan overføre 5 332 tonn sei fra 2018 til 2019. Dette hensyntas ikke i gruppekvote.

5.1 NOTFISKET

Fiskeridirektøren foreslår at gruppekvote til fartøy som fisker med not for 2019 fastsettes til 5 500 tonn. Dette er i tråd med tidligere fastsatt gruppekvote.

Fiskeridirektøren foreslår videre at fartøy som har adgang til å fiske sei med not også kan fiske seinotkvoten med konvensjonelle redskaper.

5.2 FISKET MED KONVENSJONELLE REDSKAPER

Fiskeridirektøren foreslår at gruppekvote for fisket etter sei med konvensjonelle redskaper også i 2019 settes til 8 000 tonn.

For å sikre et kvantum for kystfisket, foreslår Fiskeridirektøren at fisket for konvensjonelle havfiskefartøy kan stoppes når det gjenstår 1 400 tonn av gruppekvote.

Fiskeridirektøren vil foreslå at fartøy som fisker med konvensjonelle redskaper reguleres med en generell maksimalkvote på 1 000 tonn.

5.3 TRÅLFISKET

Fiskeridirektøren foreslår at den resterende del av den norske seikvote i Nordsjøen og Skagerrak i 2019, det vil si 51 806 tonn, tildeles fartøy som fisker etter sei med trål.

Fiskeridirektøren foreslår en videreføring av fordelingen av trålnes gruppekvote, gitt ved tabell 4 nedenfor.

Tabell 4: Fordeling av gruppekvote for trål i 2019

Gruppe	Andel (%)	Gruppekvote (tonn)
Gruppekvote trål		51 806
Nordsjøtrålere fast andel		5 000
Til fordeling		46 806
Herav:		
Torsketrålere	73,0	34 169
Seitrålere	19,0	8 893
Nordsjøtrålere	8,0	3 745
Sum nordsjøtrålere		8 745

Den norske kvoten i 2019 er høyere enn i 2018, samtidig som vi sannsynligvis vil overføre et større ubenyttet kvantum enn tidligere.

5.3.1 Torsketrålere

Fra 1. januar 2018 var torsketrålernes maksimalkvote overregulert med 26 %.

Basert på årets fiske og forventningene til neste års kvote anbefales en overregulering på 34 %, som gir følgende anbefaling for 2019:

Fiskeridirektøren foreslår at torsketrålerne reguleres med følgende maksimalkvoter i 2019:

Tabell 5: Maksimalkvoter for torsketrålere i 2019

Gruppe	Kvotefaktor	Maksimalkvote
Fabrikktrålere	1,4	1 540
Andre torsketrålere	1,0	1 100

5.3.2 Seitrålere

Fra 1. januar 2018 var seitrålernes maksimalkvote overregulert med 21 %.

Basert på årets fiske og forventningene til neste års kvote anbefales en overregulering på 37 %, som gir følgende anbefaling for 2019:

Fiskeridirektøren foreslår at maksimalkvoten for fartøy med seitråltillatelse med kvotefaktor 1,0 settes til 800 tonn.

5.3.3 Nordsjøtrålere (samlebetegnelse)

Nordsjøtrålere er en samlebetegnelse for tre ulike grupper av trålere som alle har sitt viktigste fiskeområde i Nordsjøen og delvis i Skagerrak. Denne gruppen omfatter fartøy med nordsjøtråltillatelse, pelagisk tråltillatelse og avgrenset nordsjøtråltillatelse.

5.3.3.1 Bifangst av sei som går til oppmaling i industritrålfisket

I henhold til utøvelsesforskriften § 49 er det som hovedregel ikke tillatt å fiske eller lande enkelte arter, som blant annet sei til oppmaling.

I fisket med småmasket trål etter arter som øyepål og kolmule er det knyttet stor usikkerhet til om fangstregistreringen er korrekt ved mottak av fisk til industriformål. Det finnes følgelig ikke sikre tall på hvor mye sei som tas som bifangst i disse fiskeriene. Fiskeridirektoratet har over tid prøvd å løse dette problemet gjennom prøvetaking ved landing. Det har imidlertid ikke lyktes å gjennomføre en troverdig kvantifisering av de kvanta bifangst som går uregistrert til oppmaling med denne tilnærmingen.

Plikten til å registrere fangst korrekt hviler på fisker og mottaker. Det er i strid med kravene i forskrift 6. mai 2014 om landings- og sluttseddel (landingsforskriften) når fisker og mottaker ikke foretar artssortering og dermed unnlater å føre sluttseddel på lovpålagt måte. Fiskeridirektoratet har hatt forslag til forskrift om prøvetaking av industrifangster på høring. Høringsfristen var 5. januar 2018. Det kom en rekke høringssvar med konkrete forslag. Fiskeridirektoratet er ikke ferdig med å behandle disse forslagene.

Inntil forskriften er på plass vil det fortsatt være nødvendig å kvantifisere en mengde bifangst og føre den på gruppekvote. Det vil bli avregnet et kvantum tatt som bifangst av sei i industritrålfisket etter 2019-sesongen som vil bli gjennomført etter beste skjønn og med moderate kvanta.

5.3.3.2 Fordeling av kvoter på fartøynivå

Fra og med 2011 ble det innført en fordeling av gruppekvoten som ga 77 % til fartøy med pelagisk tråltillatelse eller nordsjøtråltillatelse, mens fartøy med avgrenset nordsjøtråltillatelse fikk 23 %.

Denne fordelingen gir kvoter på henholdsvis 4 665 tonn til fartøy med pelagisk tråltillatelse eller nordsjøtråltillatelse og 1 393 tonn til fartøy med avgrenset nordsjøtråltillatelse. Fordelingen fremgår nedenfor.

Tabell 6: Fordeling av gruppekvoten for nordsjøtrålere i 2017

Gruppe	Andel (%)	Gruppekvote (tonn)
Nordsjøtrålere		8 379
<i>Pelagisk- og nordsjøtrål</i>	77 %	6 733
<i>Avgrenset nordsjøtrål</i>	23 %	2 012

5.3.3.2.1 Fartøy med pelagisk tråltillatelse eller nordsjøtråltillatelse

Fra 1. januar 2018 var pelagisk- eller nordsjøtrålernes maksimalkvote overregulert med 139 %.

Basert på årets fiske og forventningene til neste års kvote anbefales en overregulering på 158 %, som gir følgende anbefaling for 2019:

Fiskeridirektøren foreslår å gi fartøy med pelagisk tråltillatelse eller nordsjøtråltillatelse en maksimalkvote på 600 tonn.

5.3.3.2.2 Fartøy med avgrenset nordsjøtråltillatelse

Fra 1. januar 2018 var de avgrensede nordsjøtrålernes maksimalkvote overregulert med 819 %.

Basert på årets fiske og forventningene til neste års kvote anbefales en overregulering på 728 %, som gir følgende anbefaling for 2019:

Fiskeridirektøren foreslår å gi de fartøy som har fisket mer enn 325 tonn sei i ett av årene 2006, 2007 eller 2008 en maksimalkvote på 300 tonn. Andre fartøy med avgrenset nordsjøtråltillatelse gis en maksimalkvote på 150 tonn.

For å begrense et overfiske av gruppeknoten til avgrenset nordsjøtrål ble det i 2017 innført et forbud mot direktefiske etter sei for fartøy med avgrenset nordsjøtråltillatelse. I 2018 ble det likevel gitt adgang til et direktefiske fra og med 4. juni, for å bidra til at norske fartøy fisket så mye som mulig av totalkvoten. Med bakgrunn i at totalkvoten for 2019 trolig blir høyere enn i 2018 finner Fiskeridirektoratet det svært sannsynlig at det også i 2019 vil være vanskelig å oppnå full kvoteutnyttelse. Av denne grunn anbefales det at gruppen fra årets start gis anledning til å fiske direkte etter sei. Dersom norsk kvote i fremtiden faller til et nivå som tilsier at den aktuelle gruppeknoten må begrenses vil Fiskeridirektoratet anbefale at forbudet mot direktefiske gjeninnføres, med en hensiktsmessig adgang til innblanding av sei.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy med avgrenset nordsjøtråltillatelse kan fiske direkte etter sei i 2019.

5.4 KVOTEFLEKSIBILITET

Norge og EU er enige om at det kan tillates et over- eller underfiske på inntil ti prosent og at dette kan belastes eller godskrives totalkvoten året etter.

Dette er per i dag ikke en del av den nasjonale reguleringen, noe som gjør at det ikke kan legges opp til et bevisst under- eller overfiske av den norske seikvoten. Dersom en skal ha denne muligheten må det i så fall komme klart frem i reguleringsforskriften hvordan et slikt overfiske skal belastes. Grunnet svært ulik grad av kvoteutnyttelse og høy overregulering vil det ikke være aktuelt med kvotefleksibilitet på fartøynivå.

Fiskeridirektøren foreslår at overfiske i 2018 skal belastes totalkvoten i 2019.

Fiskeridirektøren foreslår at et gjenstående kvantum på inntil 10 % av Norges kvote, før eventuelle overføringer og kvotebytter, kan godskrives totalkvoten til neste år.

Av hensyn til god utnyttelse av Norges totalkvote anbefales det at kvotefleksibiliteten mellom grupper videreføres.

Fiskeridirektøren foreslår at dersom det gjenstår mer enn 10 % av en fartøygruppes kvote, kan den overskytende kvoten refordeles til de andre fartøygruppene innen samme kvoteår.