



Fiskeridirektoratet
Nærings- og fiskeridepartementet

Vår dato
31.10.2018

Vår referanse
2018/00294-8

Vår saksbehandler
Jan Birger Jørgensen/93044346

Deres referanse

REGULERING AV FISKET ETTER MAKRELL I 2019

Landsstyret i Norges Fiskarlag behandlet ovennevnte sak i møte 30.-31. oktober 2018 og fattet slikt vedtak:

«Makrellkvoten for 2019

Norges Fiskarlag viser til det fortsatt ikke er inngått noen kyststatsavtale om makrell for 2019. Fiskarlaget legger til grunn at det uavhengig av utfall forhandlingene fastsettes en norsk kvote for 2019 slik at fisket åpnes fra årets start.

Fordeling av kvoten på reguleringsgrupper

Norges Fiskarlag legger til grunn at den norske makrellkvoten fordeles mellom de ulike flåtegruppene i henhold til landsmøtevedtakene 5/15 og 6/07, korrigert for avtalte justeringer mellom ringnot og pelagisk trål av 15. desember 2009 og eventuell videreføring avsetningen til agnformål. Samlet kystkvote fordeles til en felles reguleringsgruppe i lukket kyst, korrigert for avsetning til åpen gruppe, ikke manntallsførte fiskere, rekrutteringskvoter, overføringen på 1 000 tonn fra ringnotgruppen og overførte kvoter fra 2018 til 2019 som følge av kvotefleksibilitetsordningen.

Norges Fiskarlag finner det i utgangspunktet urimelig at ikke-manntallsførte fiskere skal kunne drive et næringsfiske etter makrell, men ut fra at dette dreier seg om et gammelt tradisjonsfiske som har pågått i generasjoner finner Fiskarlaget likevel å kunne akseptere at dette fisket videreføres innenfor samme reguleringsramme som tidligere år.

Det legges til grunn at kvotenivå pr. båt videreføres på samme nivå som i 2018 både for åpen gruppe og ikke-manntallsførte fiskere. Kriteriene for å delta i sistnevnte fiskeri må følges opp av fiskerimyndighetene.

Reguleringsmodell lukket kystgruppe

Det forutsettes at det fra og med 2019 innføres en ny reguleringsmodell for lukket kystgruppe som innebærer en sammenslåing til en felles reguleringsgruppe, slik tidligere høringsprosess har skissert. Konkret betyr dette følgende, jfr. landsstyrevedtak fra mai d.å. hvor bl.a. følgende uttales:

«Formålet med å vurdere alternative reguleringsmodeller for kystflåtens makrellfiske har vært å få til forenklinger og større forutsigbarhet i reguleringsopplegget for denne flåtegruppen. En viktig forutsetning i denne prosessen er også å forsøke å opprettholde den etablerte og vedtatte kvotefordelingen til de ulike reguleringsgruppene/fartøyene som fisker innenfor de tre gjeldende reguleringsgruppene.

De siste årene har dårlig tilgjengelighet av makrell for den minste flåten vært utfordrende både for de som fisker med not og med garn/snøre, men særlig de båtene som fisker med krokredskaper har slitt. Denne situasjonen har beklageligvis ført til en betydelig inntektssvikt fra makrellfisket for mange av de minste kystfartøyene, og betydelig kvoter har derfor blitt refordelt til de større kystfartøyene som fisker med not. Liberaliseringen av regelverket knyttet til redskapsbruk, som bl.a. tillater at fartøy som har garn/snørekvoter kan fiske dette med not eller trål, samt flytting av kvotegrunnlag fra små fartøy til store fartøy, har ført til omfattende diskusjoner blant makrellfiskerne om høsten knyttet til gjennomføringen av refordelinger på grunn av uutnyttede kvoter i den minste flåten. Denne situasjonen har også bidratt til et økende ønske om å få til en forenklet og revidert kvoteregulering for kystflåtens makrellfiske. Oppmykningen av regelverket for friere redskapsbruk er for øvrig støttet av Fiskarlaget.

Modellvalg

Med basis i foranstående betraktninger tilrår Norges Fiskarlag følgende framtidige reguleringsmodell for kystflåtens makrellfiske:

- En felles reguleringsgruppe som tilsvarende alternativ 2 i Fiskeridirektoratets høringsnotat og alternativ 1B i innstillingen fra Fiskarlagets arbeidsgruppe. En slik modell vil være etter samme mønster som kystflåtens kvoteregulering i fisket etter nvg-sild.
- Kvoteoverføringen fra ringnotgruppen på 1 000 tonn innarbeides i kvotefaktorene til fartøy i notgruppen med hjemmelslengde under 13 meter. Vilkår for 1000 tonn makrell videreføres jmfør landsmøtevedtak 6/07.
- Gjeldende ordning som tillater at fartøy med største lengde på 15 meter og større, som fisker med krokredskaper, kan fiske på maksimalkvoter må videreføres.
- Maksimalkvotene som årlig fastsettes for fartøy med største lengde under 15 meter bør fortrinnsvis stå fast gjennom hele årets/sesongen, slik som i kystflåtens fiske etter nvg-sild, men justeres i tilknytning påfølgende års kvote (overregulering) bl.a. ved avstemming om fangstmengde fra disse fartøyene ligger innenfor fartøyenes «kvoteandel» (kvotefaktorandel). Dersom en skulle komme i en situasjon hvor det likevel blir nødvendig å foreta refordelinger i løpet av sesongen for å sikre at kystgruppens kvote fiskes opp innenfor kvotefleksibilitetsordningen rammer, vil det være naturlig å gi maksimalkvotetillegg til hele kystgruppen.
- Gjeldende strukturordninger i kystflåten er en kompliserende dimensjon knyttet til spørsmålet om valg av reguleringsmodell, men det forutsettes at frigjorte strukturkvoter tilbakeføres til den opprinnelige gruppen/fartøyets tilhørighet når tidsperiodene for slike kvoter utløper. Fiskeridirektoratet må føre oversikter over kvotefaktorene knyttet til strukturkvoteordningene slik at forannevnte forutsetning innfris.

Landsstyret forutsetter at gjennomgangen av strukturordninger blir gjenstand for en egen prosess på et senere tidspunkt.

Norges Fiskarlag er av den oppfatning at elementene i ovenstående reguleringsmodell vil føre til en forenklet kvoteregulering i kystflåtens makrellfiske, samtidig som gjeldende langsiktige kvotefordeling mellom fartøygrupper i all hovedsak opprettholdes.»

Overregulering i lukket kystgruppe for fartøy med største lengde under 15 meter

Overreguleringen for fartøy som har hatt anledning til å fiske på maksimalkvoter i henholdsvis garn- og snøregruppen og notgruppen under 13 meter og for 2018 vært på 70 % og 90 %. I høringsnotatet fra Fiskeridirektoratet om en ny reguleringsmodell i lukket kystgruppe er det presentert regneeksempler fra 30 % til 70 % overregulering for fartøy med største lengde under 15 meter. Norges

Fiskarlag tilrår at kvoteenheten for beregning av maksimalkvotene for 2019 fastsettes basert på en overregulering på 80 %.

Det fastsettes en garantert kvoteenhet (uten overregulering) for alle fartøyene i lukket kystgruppe.

Det er ikke behov for fastsettelse av særskilte refordelingsdatoer, slik man tidligere har hatt i lukket kystgruppe.

Samfiske – låssetting, føring – samføring i kystgruppen

Norges Fiskarlag anbefaler å videreføre regelverket for samfiske, føring og samføring i 2019 etter samme mønster som i 2018, slik at dette tillates generelt for fartøy under 15 meter største lengde innenfor lukket gruppe. Det bes imidlertid om at det vurderes å tillate at også kystfartøy som samfisker i forbindelse med låssetting kan samfiske med flere fartøy i løpet av ett kalenderår, slik også pelagiske trålere (partråling) kan utøve sitt fiske etter sild.

Ringnot, SUK og trål

Norges Fiskarlag legger til grunn at gruppene ringnot, SUK og pelagisk trål reguleres med fartøykvoter etter samme modell som tidligere år. For pelagisk trål må fartøyene selv disponere den tildelte kvoten slik at den dekker både bifangst og et direkte fiske. Det legges til grunn at kvotefleksibilitetsordningen på fartøynivå videreføres for alle fartøygrupper.

Den særskilte bestemmelsen i § 4 årets reguleringsforskrift vedrørende kvoteavregning for fartøy med makrelltråltillatelse må fjernes, da det må være registret fangst på seddel som skal ligge til grunn for kvoteavregningen og ikke estimert fangst, slik gjeldende regel anviser. En slik justering vil samsvare med regelverket for øvrige reguleringsgrupper.

Kvotefleksibilitet

Norges Fiskarlag tilrår at kvotefleksibilitetsordningen i hovedsak videreføres i 2019 etter samme mønster som i 2018 for alle reguleringsgruppene.

Kvotefleksibilitetsordningen er et positivt element i kvotereguleringene. Denne ordningen har imidlertid konsekvenser som ikke var forutsett da den ble innført. I første rekke dreier dette seg om hvordan en skal forholde seg til situasjoner der fartøy fisker mer enn 110 %, enten i direkte fiske eller som bifangst i senere fiskerier. Dette spørsmålet har også tidligere vært gjenstand for diskusjon mellom næringen og myndighetene, og Fiskarlaget mener fortsatt at dette bare kan løses ved at det enkelte fartøy må ta ansvar for et slikt fiske gjennom avkortning på neste års fartøykvote.

Kvoteytting i havfiskeflåten

Fiskarlaget tilrår at en viderefører muligheter for kvoteytting innenfor havfiskeflåten i marginale fiskerier, da dette bidrar til et mer kostnadseffektivt fiskeri. En mer rasjonell bruk av fiskeflåten, vil i tillegg resultere i et mindre miljømessig fotavtrykk. Norges Fiskarlag viser til kvoteyttingene en har hatt for fartøygruppene pelagisk-/nordsjøtrål og ringnot i fiskerier med lave fartøykvoter som lodde ved Island/Grønland/Jan Mayen og lodde i Barentshavet. Bruken av ordningen har variert med rammebetingelsene i de ulike fiskeriene de årene ordningene har vært tilgjengelig. Norges Fiskarlag ser at det kan være behov for å tilpasse og utvide kvoteyttingen.

Redskapsfleksibilitet

Norges Fiskarlag viser til at en i det norske regelverket gradvis har åpnet for redskapsfleksibilitet i de pelagiske fiskeriene. Dette er en riktig utvikling både med hensyn til fangsteffektivitet og som et av flere virkemiddel for å redusere uønsket bifangst. Det er også et poeng at endringene i regelverket nå harmoniserer mer med rammevilkårene til utenlandske fartøy som høster av de samme ressursene.»

Med hilsen
NORGES FISKARLAG

Jan Birger Jørgensen/s

Sonja Elin Kleven Jakobsen/s

Kopi til: Medlemslagene
Landsstyrets medlemmer
Norges Sildesalgslag