

Saksnr: 21/18767

Fra: Andreas Haugstvedt
Adm.enhet: Reguleringsseksjonen
Telefon: 40070506

Dato: 13.12.2021

Til: Trond Ottemo

Referat fra reguleringsmøtet - forslag til regulering av fisket etter øyepål i 2022

1. Innledning

Fiskeridirektoratets forslag til regulering av fisket etter øyepål i 2022 ble behandlet som sak 24/2021 i reguleringsmøtet 9-10. november 2021.

Det vises til direktoratets nettsider for fullstendig oversikt over innspillene til denne saken.

2. Fiskeridirektoratets tilrådning

2.1. Totalkvote

Øyepål er en kortlevd fisk. Rekrutteringen varierer sterkt noe som påvirker både gyte- og totalbiomasse. Dette gjør at variasjoner i rekrutteringen har umiddelbar effekt på bestandsutviklingen.

På grunnlag av en MSY-tilnærming (escapement strategy) tilrår ICES at totaluttaket av øyepål i Nordsjøen og Skagerrak (ICES-område 4 og 3.a.) for perioden 1. november 2021 – 31. oktober 2022 ikke overstiger 118 273 tonn, som er en nedgang på ca. 135 000 tonn sammenlignet med fjorårets råd. I rådet kommer det frem at gytebestanden er over B_{pa} . Rekrutteringen var høy i 2018 og 2019 men klart nedadgående i 2020 og 2021. Totaluttaket i Nordsjøen og Skagerrak (ICES-område 4 og 3.a.) var ca. 104 000 tonn fra 4. kvartal i 2020 til september 2021.

Fiskeridirektoratet la i reguleringsmøtet til grunn at kvoten for norske fartøy i 2022 vil være 59 137 tonn, tilsvarende 50 % av ICES sitt råd, i tråd med vanlig praksis.

2.2. Regulering av fisket i 2022

Den norske øyepålkvoten i NØS er fremdeles høy i forhold til forventet uttak.

I saksfremlegget for reguleringsmøtet anbefalte Fiskeridirektoratet hovedsakelig en videreføring av reguleringsopplegget.

En av hovedutfordringene i fisket med småmasket trål (16 mm maskevidde) etter øyepål er den store innblandingen av yngel og småfisk i fangstene, samt bifangst av fisk i gytemoden alder. Bestandssituasjonen for flere arter som tas som bifangst i fisket etter øyepål med småmasket trål er på nåværende tidspunkt dårlig. Særlig gjelder dette for torskebestanden i Nordsjøen og Skagerrak. I tillegg til den uheldige beskatningen av yngel og småfisk er det utfordrende å fastslå den reelle artssammensetningen i fangstene, senest dokumentert i Fiskeridirektoratets rapport 21. oktober 2020 om artssammensetning og lengdefordeling i fisket med småmasket trål etter målartene øyepål og kolmule i perioden 2014-2019. For å sikre at fisket gjennomføres ut fra hensynet til bærekraftig beskatning, har det blitt innført flere tiltak det siste tiåret, bla. stengte områder og innføring av sorteringsrist. Et annet sentralt tiltak har vært å begrense sesongen til en periode på året hvor det er mindre sannsynlighet for stor innblanding av yngel og småfisk. Erfaring og informasjon fra Kystvakten tilsier at risikoen for stor innblanding av hvitfisk inkl. torsk, og sild, øker om høsten og vinteren.

I saksfremlegget for reguleringsmøtet viste direktoratet til at fisket i utgangspunktet reguleres for å redusere uønsket bifangst og foreslo derfor at et direkte fiske etter øyepål begrenses til perioden 1. april til og med 31. oktober. Dette tilsvarer også den perioden det erfaringsmessig er slik at øyepål trekker inn i NØS i mengder som tilsier at det kan høstes fangstbare kvanta. Det forutsettes at Kystvakten og direktoratet overvåker fisket og tar i bruk områdestengninger dersom innblanding av annen fisk eller yngel blir fremtredende.

Det ble videre foreslått at Fiskeridirektoratet gis hjemmel til å fastsette maksimalkvoter på fartøynivå tilsvarende som inneværende år og at Fiskeridirektoratet gis myndighet til å stoppe fisket når totalkvoten eller eventuelle områdekvoter er beregnet oppfisket.

Det ble foreslått å videreføre bestemmelsen om at det ikke skal være tillatt med bifangst av øyepål i kolmulefisket med mindre fangsten av øyepål kan avregnes mot fartøyets øyepålkvote.

Til slutt ble det foreslått å videreføre bestemmelsen om at Fiskeridirektoratet kan stoppe fisket etter øyepål eller innføre områdebegrensninger ved stor innblanding av fisk under minstemål eller bifangst av makrell overstiger 10 % i vekt i de enkelte fangster.

Pelagisk forening anmodet i reguleringsmøtet om en uvidelse av sesongen etter 31. oktober. Dette var bla. begrunnet i fraværet av øyepålkvote i britisk farvann etter brexit.

Kystvakten pekte på risikoen for økt innblanding på høsten og støttet direktoratets forslag.

Fiskeridirektoratet viste i reguleringsmøtet til formålet med bestemmelsen og at dette var et sentralt tiltak for å redusere uønsket bifangst. Forslaget opprettholdes.

Det var ingen kommentarer til de øvrige reguleringsforslagene. Fiskeridirektoratet opprettholder forslagene.

2.3. Adgang til å fiske øyepål i andre lands farvann

Før 2021 fikk Norge kvoter av øyepål i EU-sonen. Denne kvoten ble hovedsaklig fisket i britisk farvann. Etter brexit beror det på bilaterale forhandlinger om byttekvoter mellom Norge og Storbritannia hvorvidt norske fartøy får øyepålkvote i britisk sone.

Det ble ikke inngått en bilateral avtale mellom Norge og Storbritannia for 2021. Fiskeridirektoratet bemerker at de bilaterale forhandlingene mellom Norge og Storbritannia for 2022 ikke er avsluttet. På nåværende tidspunkt legges det til grunn at norske fartøy ikke får kvoter av øyepål i britisk farvann i 2022.



2.4. Bifangst i industritrålfisket

I fisket med småmasket trål etter arter som øyepål og kolmule er det knyttet stor usikkerhet til om fangstregistreringen er korrekt ved mottak av fisk til industriformål. Det finnes følgelig ikke sikre tall på hvor mye makrell som tas som bifangst i disse fiskeriene. Fiskeridirektoratet har over tid prøvd å løse dette problemet gjennom prøvetaking ved landing. Det har imidlertid ikke lyktes å gjennomføre en troverdig kvantifisering av estimat av de kvanta bifangst som går uregistrert til oppmaling med denne tilnærmingen. Plikten til å registrere fangst korrekt hviler på fisker og mottaker. Det er i strid med kravene i forskrift 6. mai 2014 om landings- og sluttseddel (landingsforskriften) når fisker og mottaker ikke foretar artssortering og dermed unnlater å føre sluttseddel på lovpålagt måte.

Fiskeridirektoratet hadde forslag til forskrift om prøvetaking av industrifangster ved landing på høring i 2017/2018. Formålet med forskriftsforslaget var å forbedre dagens prøvetakingssystem ved landing av industriråstoff for å oppnå en mer korrekt registrering av ressursuttaket. Fiskeridirektoratet sendte sin gjennomgang av høringsinnspillene, samt tilrådning til NFD 3. april i 2019. Når det gjelder forslag til forskrift om prøvetaking av industrifangster ved landing har det blitt gjennomført en ny høringsrunde. Bakgrunnen for at det er gjennomført en ny høring er blant annet at det etter innspill fra høringsinstansene har Fiskeridirektoratet foretatt en rekke vesentlige endringer på det opprinnelige forslaget. Blant annet er kravene til bygningsmessige endringer i stor grad tatt bort og kravene til selve prøvetakingen er justert. Det er også registrert at danske myndigheter har innført tilsvarende krav til prøvetaking ved landinger til mel- og oljeproduksjon, og at disse prøvetakings- og kontrollplanene er godkjent av EU-kommisjonen. I tillegg har prosessen tatt tid. Høringsfristen gikk ut 5. oktober 2021. Fiskeridirektoratet vil utarbeide et nytt forslag som vil oversendes NFD for endelig behandling.

Kopi til:
Snorri Palmason

