



## **REGULERING AV FISKET ETTER VASSILD I 2016**

### **1 SAMMENDRAG**

Fiskeridirektøren foreslår en totalkvote på 13 047 tonn vassild i Norges økonomiske sone.

Fiskeridirektøren foreslår at det avsettes 200 tonn av totalkvoten til bifangst i andre fiskerier.

Fiskeridirektøren foreslår at overreguleringen av maksimalkvotene i fisket etter vassild i 2016 reduseres sammenlignet med inneværende år og at maksimalkvoten settes til 500 tonn pr. vassildtråltillatelse.

Fiskeridirektøren foreslår at det etableres et RTC-regime i fisket etter vassild.

Fiskeridirektøren foreslår at det fastsettes et minstemål på vassild. Dette minstemålet vil også fungere som et stengningskriterium i et RTC-regime.

### **2 FISKE ETTER VASSILD I NORGES ØKONOMISKE SONE**

På grunn av en sterk økning i fangsten i 2006 og usikkerheten om bestandssituasjonen har fisket etter vassild vært kvoteregulert fra juli 2006. Fartøy med vassildtråltillatelse fisket totalt 20 562 tonn vassild nord for 62°N i 2006. Fra og med 2007 har fisket vært begrenset av en kvote på 12 000 tonn.

#### **2.1 FISKET I 2014**

Tabell 1 viser kvoter og fangst av vassild i 2014. For 2014 ble det fastsatt en totalkvote på 12 000 tonn vassild. Av dette ble det avsatt 20 tonn vassild til forskningsfangst og 300 tonn til bifangst ut ifra forventet bifangst i fisket etter kolmule og øyepål i 2014. Totalkvote til utdeling etter disse avsetningene var på 11 680 tonn.

Tabell 1: Kvote, fordeling og fangst av vassild i 2014

	Kvote (tonn)	Fangst (tonn)	Rest (tonn)
Ordinær kvote vassildtrål	11 680	11 742	-62
Forskning	20	0	20
Bifangst	300	214	86
<i>Bifangst nord for 62°N</i>		10	
<i>Bifangst sør for 62°N (inkl. vassildtrål)</i>		205	
<b>Totalt</b>	<b>12 000</b>	<b>11 956</b>	<b>44</b>

Kilde: Fiskeridirektoratets Landings- og sluttseddelregister per 23. oktober 2015

Fisket var fra årets start regulert med maksimalkvoter på 520 tonn vassild per vassildtråltillatelse. Dette var en reduksjon på 30 tonn sammenlignet med 2013. På bakgrunn av at det i september ble klart at det ville stå igjen et begrenset kvantum av avsetningen til bifangst ble maksimalkvotene økt til 620 tonn. Ved årets slutt stod det igjen 44 tonn av totalkvoten, av dette hadde fartøy med vassildtrål fisket 11 742 tonn nord for 62°N.

## 2.2 FISKET I 2015

### 2.2.1 Kvotesituasjonen i 2015

For 2015 er det fastsatt en totalkvote på 12 000 tonn vassild, og all fangst av vassild i NØS avregnes denne totalkvoten. Av dette er det avsatt 20 tonn vassild til forskningsfangst og 300 tonn til bifangst ut ifra forventet bifangst i fisket etter kolmule og øyepål i 2015. Totalkvote til utdeling blir etter disse avsetningene på 11 680 tonn.

### 2.2.2 Avviklingen av fisket

Fartøy som er tildelt vassildtråltillatelse i medhold av forskrift av 13. oktober 2006 om spesielle tillatelser til å drive enkelte former for fiske og fangst § 2-24, kan delta i direktefisket etter vassild i Norges økonomiske sone.

Oppstartdatoen i fisket etter vassild for 2015 ble satt til 16. februar

Fisket var fra årets start regulert med en fartøykvote på 365 tonn vassild og en maksimalkvote på 500 tonn vassild per vassildtråltillatelse. Maksimalkvotene har ikke blitt endret i løpet av året. Per 23. oktober står det igjen 76 tonn av den totale kvoten på vassild. 11 883 tonn er registrert i et direktefiske nord for 62°N, mens 42 tonn er registrert som bifangst.

Tabell 2: Fordeling av fangst i 2015

	Kvote (tonn)	Fangst (tonn)	Rest (tonn)
Ordinær kvote vassildtrål	11 680	11 883	-203
Forskning	20	0	20
Bifangst	300	42	258
<i>Bifangst nord for 62°N</i>		31	
<i>Bifangst sør for 62°N (inkl. vassildtrål)</i>		11	
<b>Totalt</b>	<b>12 000</b>	<b>11 924</b>	<b>76</b>

Kilde: Fiskeridirektoratets Landings- og sluttseddelregister per 23. oktober 2015.

Regulering av fisket etter vassild har en usikkerhetsfaktor knyttet til antall deltagende fartøy. For årene 2010, 2011, 2012, 2013 og 2014 er det registrert fangst på henholdsvis 20, 21, 24, 25 og 26 vassildtråltillatelser med varierende grad av kvoteutnyttelse. Maksimalkvoten i 2015 ble satt med utgangspunkt i deltakelsen i 2014, samt utviklingen i fisket de foregående årene.

I år er det registrert fangst på 25 fartøy, hvorav 22 av fartøyene har utøvet et direktefiske etter vassild. Ett av fartøyene har i tillegg blitt brukt som erstatningsfartøy og det er derfor fisket på 26 tillatelser i 2015. Antall fartøy som har drevet direktefiske etter vassild er derfor i praksis på samme nivå som i 2014. I 2015 er det, slik som i 2014, fisket over 200 tonn på 23 tillatelser. For de 21 fartøyene som hittil i år har fisket opp sine maksimalkvoter, her målt som fartøy med restkvoter under 50 tonn, var det et gjennomsnittlig overfiske på 34 tonn.

Tabell 3: Antall fangster per rettighet og maksimalkvote i årene 2010-2015

Antall fangster fordelt på rettighet	2010	2011	2012	2013	2014	2015
All fangst	22	22	24	25	26	26
Fangst over 100 tonn	18	19	21	21	23	23
Fangst over 300 tonn	16	19	20	20	22	22
Fangst over 500 tonn	16	14	17	20	17	18
<b>Maksimalkvote ved årets start</b>	<b>600</b>	<b>500</b>	<b>600</b>	<b>550</b>	<b>520</b>	<b>500</b>

Kilde: Fiskeridirektoratets Landings- og sluttseddelregister per 23. oktober 2015.

I 2015 er det blitt omsatt 337 tonn (2 110 tonn i 2014) vassild gjennom Sunnmøre og Romsdal Fiskesalgslag og 11 528 tonn (9 656 tonn i 2014) gjennom Norges Råfisklag.

Tabell 4: Fangst av vassild fordelt på de første fem månedene i periode 2007 -2015

Leveringsmåned	Fangst (tonn)								
	2007	2008 <sup>1</sup>	2009 <sup>1</sup>	2010 <sup>12</sup>	2011 <sup>12</sup>	2012 <sup>12</sup>	2013 <sup>2</sup>	2014 <sup>2</sup>	2015 <sup>2</sup>
Januar	11	0	0	0	0	0			
Februar	800	693	1 912	1 424	1 693	1 932	938	822	1 533
Mars	6 956	6 409	4 075	1 342	3 263	4 184	6 639	6 275	4 698
April	2 092	2 663	4 029	6 781	3 603	5 471	4 026	3 308	5 147
Mai	88	141	197	685	518	0	36	1 211	512
<b>Totalt</b>	<b>9 947</b>	<b>9 906</b>	<b>10 213</b>	<b>10 232</b>	<b>8 784</b>	<b>11 588</b>	<b>11 297</b>	<b>11 616</b>	<b>11 890</b>

Kilde: Fiskeridirektoratets Landings- og sluttседdelregister per 23. oktober 2015.

<sup>1</sup> For 2008 til og med 2012 - fangst første periode.

<sup>2</sup> For 2010 til og med 2015 - fangst i hele NØS

Vassildfisket i 2015 ble stoppet med virkning fra 3. juni. Fartøy med gjenstående fartøyskvote kan fortsette fisket innenfor disse kvotene.

Det er hittil i 2015 registrert 11 tonn vassild som bifangst sør for 62°N. Bifangstene ble hovedsakelig registrert i april og oktober.

### 3 RAMMEVILKÅR FOR REGULERINGEN AV FISKET I 2016

#### 3.1 BESTANDSSITUASJONEN

Fra og med i år er det en forandring i ICES ved at vassild i Nord-atlanteren er delt opp i flere rådgivingsenheter. Dette medfører at ICES nå gir et separat råd for område I, II, IIIa og IV. ICES rådet kan derfor brukes mer direkte inn i en norsk rådgiving. ICES-rådet er gitt for to år.

I sin rådgiving benytter ICES i stor grad akustiske tokt ved Eggakanten. Tidsserien av akustiske biomasseestimer er fortsatt kort (2009-2014), men viser en økning fra 2012 til 2014. Det er også en økning i indeksen fra reketokt i Nordsjøen/Skagerrak.

Ut ifra det ovenstående anbefaler ICES at landingene av vassild ikke skal overstige 13 047 tonn i hvert av årene 2016 og 2017. Dette er en økning på 1 047 tonn sammenlignet med rådet for 2015. Alle fangster antas å bli landet.

Havforskningsinstituttet skriver følgende i sin kommentar til rådet:

*ICES reviderte rådgivingsenhetene for vassild i 2015. Bestandsstruktur i Nordøst-Atlanteren er ukjent, men arten er ikke antatt å være i stor grad vandrende og gyting forekommer i store deler av utbredelsesområdet. Fiskeriene forekommer i avgrensede områder (i hovedsak rundt Island, Færøyene og i Norge mot skråningen utenfor Trøndelags-/Mørkekysten). Som en følge var tilnærming, for å redusere faren for lokal nedfisking, gir ICES nå råd for fire rådgivningsenheter. Før var de to med vassild rundt Island som egen enhet, mens resten ble definert i én geografisk vidtrekkende rådgivningsenhet. For Norges vedkommende er det rådgivningsenheten som nå defineres av ICES områdene I, II, IIIa og IV (Barentshavet, Norskehavet, Skagerrak og Nordsjøen) som er av størst interesse. Direktefiske har i de senere*

*år foregått i Norskehavsområdet. I Nordsjøen og Skagerrak har det vært lave fangstmengder og selv om antallsindeksen fra reketoktet i Nordsjøen viser en oppgang de aller siste årene er økt fangstpress i dette området ikke å anbefale.*

*Havforskningsinstituttet anbefaler at direktefiske for vassild kun foregår nord for 62°N.*

#### 4 REGULERING AV FISKET ETTER VASSILD I 2016

Fiskeridirektøren legger til grunn at reguleringen av fisket etter vassild også i 2016 omfatter hele Norges økonomiske sone.

##### 4.1 TOTALKVOTE

Fiskeridirektoratet støtter Havforskningsinstituttet i at en av føre-var hensyn ikke bør overskride den anbefalte kvoten på 13 047 tonn.

Fiskeridirektøren foreslår en totalkvote på 13 047 tonn vassild i Norges økonomiske sone.

Fiskeridirektøren viser til pågående prosess med utlysning av forskningskvoter for 2016. Størrelsene på kvanta som avsettes til undervisningsordningen, forskningsformål og lærlingskvoter i 2016 er først kjent når endelig forskrift fastsettes rett før årsskiftet. Fiskeridirektøren legger derfor til grunn at innværende års avsetninger til formålene nevnt ovenfor, er det beste estimatet for avsetninger i 2016. Avsetningenes størrelse utgjør en svært liten andel av totalkvotene i de enkelte fiskerier og har derfor ingen betydning for forslaget til regulering. I de fiskerier hvor det er innført kvotefleksibilitet mellom kvoteår, vil ubenyttede andeler på avsetningene påplusses neste års totalkvote og motsatt gå til fratrekk dersom avsetningene er for lave. Videre legges det til grunn at det også for 2016 avsettes 20 tonn til forskning.

Avsetningen til bifangst må ses i sammenheng med forventet aktivitet i fiskerier med småmasket trål. Det pågår fortsatt diskusjoner mellom kyststatene om både nivå på totaluttak av kolmule i 2016, hvilke andeler hvert enkelt land skal tildeles for 2016, samt eventuell soneadgang i hverandres soner. Det er derfor usikkert hvor stor den norske kvoten på kolmule for 2016 vil bli, samt i hvor stor grad denne kvoten vil bli fisket i norsk økonomisk sone.

I oktober 2015 kom ICES med råd om at totalfangsten av øyepål i 2016 ikke burde overstige 390 000 tonn, noe som var en økning på 64 000 tonn sammenlignet med anbefalingen for 2015. Den norske kvoten av øyepål avhenger også av hvor mye øyepål Norge bytter til seg i de bilaterale forhandlingene, men det synes klart at den norske kvoten av øyepål ser ut til å bli høyere i 2016 enn i 2015. Det er imidlertid usikkert om dette vil føre til økte fangster av øyepål all den tid kvoteutnyttelsen i øyepålfisket i NØS har vært lav over flere år.

Med utgangspunkt i det ovenstående er det stor usikkerhet knyttet til aktiviteten i fisket med småmasket trål, og dermed potensiell bifangst av vassild, i 2016. Dersom det blir en høy

aktivitet i både kolmule- og øyepålfisket er Fiskeridirektoratet av den oppfatning at avsetningen til bifangst i 2016 bør holdes på samme nivå som faktisk bifangst i 2015. Tabell 5 viser at den rapporterte bifangsten i 2015 ligger langt lavere enn for de foregående to årene. Det vil naturlig nok være en del svingninger i årlig bifangst, samt at det ikke kan utelukkes at det vil bli rapportert noe bifangst av vassild i de resterende månedene.

Tabell 5: Fangst av vassild fordelt på direktefiske og bifangst i årene 2011-2015

	2011	2012	2013	2014	2015
Vassildtrålfangst (t)	11 466	11 824	11 698	11 742	11 883
Bifangst (t) nord for 62°N	9	65	11	10	31
Bifangst (t) sør for 62°N	225	16	259	205	11
<i>Herav fangst (t) fra vassildtrålere</i>	<i>105</i>	<i>0</i>	<i>20</i>	<i>9</i>	<i>7</i>
<b>Totalt (tonn)</b>	<b>11 700</b>	<b>11 893</b>	<b>11 968</b>	<b>11 808</b>	<b>11 924</b>

Kilde: Fiskeridirektoratets Landings- og sluttseddelregister per 25. oktober 2015

Ut ifra tallene i tabellen ovenfor så bør avsetningen til bifangst av vassild i 2016 reduseres noe sammenlignet med avsetningen i 2015. Det må likevel tas høyde for den årlige variasjonen i bifangst.

Fiskeridirektøren foreslår at det av totalkvoten på 13 047 tonn avsettes 200 tonn til bifangst i 2016.

#### 4.2 DELTAKELSE I FISKET

Det er ikke knyttet størrelsesbegrensning til hvilke fartøy som kan tildeles vassildtråltillatelse. Det har derfor vært stor variasjon i fartøyenes størrelse og kapasitet.

Per 25. oktober 2015 er det ifølge Fiskeridirektoratets Konsesjons- og deltakerregister totalt 31 vassildtråltillatelser, hvorav alle er oppført som aktive tillatelser.

#### 4.3 BIFANGST I FISKET ETTER VASSILD

I reguleringsmøtet høsten 2014 ble det vist til at inspektører fra Kystvakten og Fiskeridirektoratet hadde avdekket stor innblanding av blant annet uer, sei og hyse i fisket etter vassild både i 2013 og 2014. Med bakgrunn i dette var det enighet om at en i 2015 ville foreta en ytterligere gjennomgang og kartlegging av bifangstproblematikken i vassildfisket. Fiskeridirektoratet kunne innføre begrensninger i vassildfisket fra og med 2016 basert på erfaringer fra kartleggingen av bifangstproblematikken i 2015.

Fiskeridirektoratets og Kystvaktens oppfølging av fisket i 2015 bekreftet observasjonene fra 2013 og 2014. I tillegg til dette har Fiskeridirektoratet mottatt en bekymringsmelding fra næringen angående bifangst i fisket etter vassild.

I reguleringsmøtet våren 2015 ble det på bakgrunn av dette foreslått å avholde et møte mellom representanter fra næringen, Fiskeridirektoratet og Kystvakten for å diskutere årets erfaringer i vassildfisket, samt for å diskutere ulike tiltak for å redusere bifangsten.

I møtet, som ble holdt den 19. oktober, ble det vist til at erfaringene fra 2015 er tilsvarende erfaringene fra foregående år. På enkelte felt ble det registrert en stor andel hyse i fangstene. Blant annet ble det registrert nær 100 tonn hyse som bifangst fra ett av fartøyene som landet vassild. Til tross for stor grad av innblanding på enkelte felt vendte flere av fartøyene tilbake til de samme feltene på neste tur.

Kun et fåtall av fartøyene er egnet til å sortere ut og å ta vare på bifangst av konsumfisk, noe som øker sannsynligheten for at bifangsten går til oppmaling. Dette fordi fisken ikke blir bløggjet eller sløyd når den pumpes om bord og i tillegg blir den oppbevart i bulk sammen med hovedfangsten. Dette problemet er størst for ringnotfartøy. I tillegg ble det fra Fiskeridirektoratet vist til at det er lite marked for mindre vassild, og at en dermed kan risikere at mindre vassild går til oppmaling til tross for at det er oppmalingsforbud på vassild.

I møtet ble blant annet følgende forslag til tiltak for å redusere bifangsten i vassildfisket ble diskutert:

#### 1. Endring i start på vassildfisket

Fiskeridirektoratet viste til at det er størst problemer med bifangst i slutten av mars og begynnelsen av april og spurte om oppstartsdatoen derfor burde settes senere. Næringen bekreftet at det var størst utfordringer med bifangst i mars og april, men viste til at dersom oppstartsdatoen settes etter dette, vil vassilda i stor grad ha forlatt eggakanten og at fisket da i praksis er slutt. Næringen foreslo i stedet at oppstartsdatoen skulle gjelde fra 1. januar. Dette ble begrunnet med at fartøyene da i større grad kan bestemme når de vil fiske vassild og at det dermed kan bli et større ro over fisket. Oppstartsdatoen har tidligere vært satt til midten av februar med bakgrunn i at det tidligere har vært et ønske om å forskyve sesongen utover i tid siden industrien er opptatt med produksjon av sild i januar, samt at det har vært et ønske om å redusere faren for innblanding av sild. Næringen var av den oppfatning at disse argumentene ikke lenger er gyldige. Representanten fra landindustrien var imidlertid skeptisk til en tidligere åpning av fisket.

#### 2. Redusere graden av overregulering

Det var enighet i møtet om at overreguleringen måtte ned og at dette kan bidra til å redusere kappfisket. Næringen kom med et ønske om en svak overregulering på fartøynivå. Videre ble det også fra næringen foreslått at det skulle innføres kvotefleksibilitet i dette fisket. Det var imidlertid usikkerhet om hvorvidt de ønsket å ha kvotefleksibilitet på fartøynivå eller gruppenivå.

3. Stenging av områder der innblandingen av bifangst er stor, samt innblanding av vassild under minstemål

To ulike tilnærminger til stenging av områder med for stor innblanding av bifangst ble presentert:

- Etablering av fleksible områder (forhåndsbestemt stenging i bestemte perioder)
- Øyeblikkelig stenging (RTC)

I møtet ble det vist til at det vil være vanskelig å forhåndsbestemme stenging i bestemte perioder. Øyeblikkelig stenging (RTC) ble trukket frem som en mer hensiktsmessig tilnærming. Dersom dette også skal gjelde for innblanding av mindre vassild krever dette imidlertid at det fastsettes et minstemål på vassild. Kystvakten viste til at det kan være utfordrende å få nok prøver til å stenge et område i dette fisket. Dersom det etableres RTC-ordning må det i så fall utarbeides klare kriterier for en slik stengning. Det forutsettes videre at Kystvakten og Overvåkningstjenesten for fiskefelt (OVT) følger opp en slik ordning.

4. Krav i forskriften at fartøy som deltar i vassildfiske skal være egnet, utrustet og bemannet til å ta vare på all bifangst som kommer om bord

I møtet ble det stilt spørsmål ved om fartøy som ikke behandler bifangsten på en slik måte at de oppfyller mattilsynets krav til kvalitet kan sies å være egnet, utrustet og bemannet. Det ble blant annet vist til Fiskeridirektoratets pressemelding 9. februar d.å. hvor det presiseres at fartøy som deltar i vassildfiske må være egnet, bemannet og utstyrt til å kunne ta vare på arter som skal landes til konsum og at dette kravet ville håndheves. I mars 2014 ble det også sendt en tilsvarende påminnelse til fartøy som skulle delta i fisket etter vassild.

5. Dispensasjon fra oppmalingsforbudet i utøvelsesforskriften § 49 (2)

I møtet ble det også diskutert om det fortsatt er behovet for å ha oppmalingsforbud for vassild. Næringen viste til at oppmalingsforbudet i sin tid ble fastsatt etter ønske fra den delen av næringen som fisket vassild til konsum. Flere større fartøy fisket da store mengder vassild til oppmaling og oppmalingsforbudet var et forsøk på å sikre at vassildfiske skulle være forbeholdt mindre fartøy. Det ble ikke konkludert om hvorvidt det er grunnlag for å fortsatt ha et oppmalingsforbud på vassild.

De momentene som fremkom i møtet danner premissene for diskusjonen om reguleringen av vassild i 2016.

#### 4.4 ÅPNINGSDATO

I kapittel 4.4 ble det vist til at det i slutten av mars og april er mye bifangst av hyse. Næringen anbefalte med bakgrunn i dette å sette åpningsdatoen til 1. januar, slik at fisket ble spredt utover en lengre periode. En kan også tenke seg å sette oppstartdatoen senere for å unngå å fiske vassild i de periodene hvor det har vært mest bifangst av hyse.



I reguleringsmøtet høsten 2007 ble det foreslått å forskyve åpningsdatoen fra 1. januar til 1. mars. Dette ble begrunnet med at industrien i større grad ville bli sikret jevn råstofftilførsel i en tid der vassild har optimal kvalitet. Det ble da vist til at vassild har best kvalitet fra og med mars. I perioden 2003 til og med 2007 ble det fisket i gjennomsnitt 5 tonn i januar, mens det ble fisket i gjennomsnitt 380 tonn i februar. Fisket i januar og februar var derfor svært begrenset.

Med bakgrunn i erfaringene i perioden før 2008 mener Fiskeridirektoratet at det å fremskynde åpningsdatoen til 1. januar vil ha en begrenset effekt. Dersom det likevel skal åpnes for et fiske fra og med 1. januar må et premis for dette være at fisket foregår på en slik måte at det ikke risikeres innblanding av sild. Fiskeridirektoratet vil i så fall konsultere Havforskningsinstituttet for å få en vurdering av om et vassildfiske i januar kan ventes å føre til bifangst av sild.

I reguleringsmøtet høsten 2007 ble det også vist til at vårfisket ved eggakanten, ut ifra de opplysningene som da forelå, mest sannsynlig er ferdig i midten av mai. Dersom åpningsdatoen settes etter april, nærmer det seg den tiden hvor vårfisket ved eggakanten tidligere har vært ferdig. Dette kan i så fall føre til at svært mye vassild må fiskes over en kort periode.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre at åpningsdatoen i likhet med tidligere, settes til medio februar. For 2016 settes åpningsdatoen til 15. februar.

#### 4.5 FARTØYKVOTER

Vassildfisket i 2016 bør reguleres slik at man unngår kappfiske, samt at en sikrer industrien en jevn råstofftilførsel. Fisket etter vassild har tradisjonelt vært regulert med like maksimalkvoter. For 2015 ble fisket regulert med en kombinasjon av maksimalkvoter og garanterte kvoter. Ut ifra erfaringene fra 2015 virker det imidlertid som om kombinasjonen av maksimalkvoter og garanterte kvoter ikke har medvirket til å redusere kappfisket.

I avsnitt 4.3 ble det vist til at det i møtet om utfordringene med bifangst i vassildfisket var enighet om at overreguleringen måtte settes lavere i 2016 enn i inneværende år. Fiskeridirektoratet har også fått innspill om at det er ønskelig å redusere overreguleringen betraktelig i fisket etter vassild og at det i praksis skal reguleres med garanterte fartøyskvoter. Dette begrunnes med at fartøyene da kan planlegge fisket bedre og at det kan være med på å redusere bifangst. I tillegg ble det foreslått både i møtet med næringen, samt i innspill til årets reguleringsmøte, at det skal innføres kvotefleksibilitet enten på gruppenivå, eller på fartøynivå.

Fiskeridirektøren støtter forslaget om å redusere overreguleringen i fisket. Dette kan være et bidrag til å redusere graden av kappfiske, noe som igjen kan være med på å redusere bifangsten av andre arter og innblanding av mindre vassild.

Når det gjelder forslaget om å innføre kvotefleksibilitet, så deler Fiskeridirektøren synspunktet om at innføring av kvotefleksibilitet kan gi ytterligere forutsigbarhet i fisket ved

at det ikke vil være behov for fortløpende refordelinger dersom det antas at totalkvoten ikke blir oppfisket, eventuelt at en unngår å havne i en situasjon hvor fisket må stoppes.

En garantert kvote må i utgangspunktet beregnes ut ifra samtlige vassildtråltillatelser. Dette vil i så fall gitt garanterte kvoter på 410 tonn i 2016. Tabell 4 i kapittel 2.2.2 viser imidlertid at det i løpet av de siste 6 årene ikke har blitt registrert fangst på mer enn 26 vassildtråltillatelser i løpet av ett år. Ved tildeling av fartøykvoter som kan ha en tilnærmet funksjon som en garantert kvote, kan en fremgangsmåte derfor være å ta utgangspunkt i at det vil bli fisket på 26 vassildtråltillatelser. Med en disponibel kvote i 2016 på 12 827 tonn vil dette tilsvare 493 tonn pr. tillatelse. Med bakgrunn i den svært varierende kvoteutnyttelsen for disse 26 fartøyene kan fartøykvoten rundes opp til 500 tonn pr. vassildtråltillatelse. Dette er en reduksjon i overreguleringen på 12 prosentenheter sammenlignet med 2015.

Fiskeridirektøren foreslår at overreguleringen av maksimalkvotene i fisket etter vassild i 2016 reduseres sammenlignet med inneværende år og at maksimalkvoten settes til 500 tonn pr. vassildtråltillatelse.

#### 4.6 STENGING AV FELT

Et virkemiddel for å hindre at fartøy går tilbake til et felt med stor innblanding av andre arter, samt der innblandingen av mindre vassild er stor, i fisket etter vassild er å innføre et regime for å stenge og åpne fiskefelt.

Et slikt regime bør baseres på allerede eksisterende regime for stenging og åpning av fiskefelt i Nordsjøen og Skagerrak med nødvendige tilpasninger for fisket etter vassild. Et slikt regime vil kreve ressurser fra Overvåkingstjenesten for fiskefelt (OVT) og Kystvakten, som vil gjennomføre nødvendig prøvetaking etter fastsatte rutiner.

For å kunne innføre et stengningskriterium for innblanding av mindre vassild må det fastsettes et minstemål på vassild. Dette vil fastsettes i samarbeid med Havforskningsinstituttet.

Samtidig ser Fiskeridirektoratet at det er behov for å revidere bifangstreguleringene i vassildfisket.

Fiskeridirektøren foreslår at det etableres et regime for stenging og åpning av fiskefelt (RTC) ved fiske etter vassild basert på følgende kriterier:

- a) Fiskeridirektoratet kan stenge et område for fiske etter vassild tilsvarende inntil 500 kvadrantnautiske mil i inntil 14 dager, hvoretter område gjenåpnes automatisk.
- b) Stenging av område for fiske etter vassild kan stenges dersom det er mer enn:
  - a. 10 % vassild under et gitt minstemål målt i antall i det enkelte hal/fangster.
  - b. 5 % uer målt i vekt i det enkelte hal/fangster.
  - c. 35 kg hyse per 100 tonn vassild i det enkelte hal/fangster.

- c) Prøver gjennomføres slik som beskrevet i forskrift 22. desember 2004 om utøvelse av fisket i sjøen. Det er tilstrekkelig med en kvalifisert prøve for å stenge et område for fiske etter vassild.

Ved eventuelt nye bifangstreguleringer er det de nye innblandingsprosentene som vil gjelde som stengningskriterium.

Fiskeridirektøren foreslår at det fastsettes et minstemål på vassild. Dette minstemålet vil også fungere som et stengningskriterium i et RTC-regime.