



REGULERING AV FISKET ETTER SILD I NORDSJØEN OG SKAGERRAK I 2016

1 SAMMENDRAG

Fiskeridirektøren foreslår at fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2015 i all hovedsak reguleres som inneværende reguleringsår. Avsetningen på 500 tonn til låssettingsfiske med kystfartøy i lukket gruppe innenfor grunnlinjene i Skagerrak foreslås ikke videreført.

2 FISKET ETTER SILD I NORDSJØEN OG SKAGERRAK I 2014

I 2014 hadde Norge en kvote på 141 681 tonn sild i Nordsjøen og Skagerrak. Norske fartøy fisket 144 048 tonn sild i 2014. Det ble fisket 57 723 tonn sild i EU-sonen av en soneadgang på 60 000 tonn¹. Norsk fiske etter sild i Nordsjøen og Skagerrak er angitt i tabell 1. Fangsten er uavhengig av kvoteår, det vil si at tabellen også inkluderer fangst som belaster kvoteåret 2015.

Tabell 1: Norske område- og totalkvoter og fangst av sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2014

Fartøygrupper	Område	Område- og totalkvote (tonn) ¹	Område- og totalfangst (tonn)	Restkvote (tonn)
Fartøy med ringnottillatelse	Nordsjøen	110 860	114 847	-3 987
	EU-sonen	48 120	48 437	-317
	Skagerrak	1 991	1 513	478
	Total	112 852	116 360	-3 508
Små ringnotfartøy (SUK)	Nordsjøen	7 076	6 290	786
	EU-sonen	3 060	1 800	1 260
	Skagerrak	127	90	37
	Total	7 203	6 380	823
Trålfartøy	Nordsjøen	9 887	9 548	339
	EU-sonen	4 320	4 434	-114
	Total	9 887	9 548	339
Kystfartøy – lukket gr.	Nordsjøen og Skagerrak	11 149	11 233	-84
	EU-sonen	4 500	4 220	280
Kystfartøy - åpen gr.	Nordsjøen og Skagerrak	150	59	91
	Total	11 299	11 292	7
Forskn. og undervisning	Nordsjøen	440	275	165
Fritidsfiske etc.			193	
Totalt norske fartøy		141 681	144 048	-2 367

Kilde: Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltakerregister og landings- og sluttsettregister per 20. oktober 2015

¹ Områdeknoten i EU-sonen er en delkvote av kvoten i Nordsjøen

¹ Hvorav 66 tonn ikke kan fordeles på fartøygruppene i tabell 1.

Tabell 2 viser kvoter og fangst av sild relatert til kvoteåret 2014. Med kvoteåret menes fangst som belastes den norske totalkvoten i 2014 angitt i reguleringsforskriften. Fisket i 2014 som er gjort på forskudd av kvoten i 2015 er ikke tatt med i tabell 2, da dette skal belastes kvoteåret 2015.

Tabell 2: Norsk kvote, fangst og restkvote fordelt på fartøygruppen for kvoteåret 2014 for fisket etter sild i Nordsjøen

Fartøygrupper	Kvote 2014 (t)	Utdelt kvote 2014 (t)	Kvoteår 2014 - fangst (t) i 2014			Ufisket kvote 2014 (kvotefleks på inntil 10 %)	Justering gruppekvote 2015 (t)
			Ordinær fangst 2014	Overfiske utover 10 % kvote-fleks	Sum fangst		
Fartøy med ringnottillatelse	110 861	111 679	110 413	265	110 678	1 730	-729
Små ringnotfartøy	7 076	7 170	6 231	7	6 238	285	647
Trålfartøy	9 887	9 008	8 555	215	8 770	379	-141 ¹
Kystfartøy	10 299	10 299	10 771 ²		11 771		-472 ³
Forskning og undervisning	440	440	275		275		
Totalt	138 563	138 596	136 280	487	136 767	2 394	-730

Kilde: Norges Sildesalgslag per 16. februar 2015/ 23. oktober 2015

¹ Det var utdelt 879 tonn for lite i kvote i 2014. Det var registrert 707 tonn som bifangst av sild som ikke er avregnet fartøykvoter. Netto justering for gruppekvoten ble derfor + 31.

² Kystgruppens fangst i Nordsjøen.

³ Før justering av gruppekvoten for 2015 må en ta hensyn til fiske i Skagerrak. I 2014 fisket kystgruppen kun ca. 450 tonn av en kvote på 1 000 tonn.

3 FISKET ETTER SILD I NORDSJØEN OG SKAGERRAK I 2015

3.1 DELTAKERREGULERING

I henhold til Fiskeri- og kystdepartementets forskrift 13. oktober 2006 nr. 1157 om spesielle tillatelser til å drive enkelte former for fiske og fangst (konsesjonsforskriften § 2-6, § 2-10; § 4-1) kan følgende delta:

- fartøy med pelagisktråltillatelse
- fartøy med nordsjøtråltillatelse
- fartøy med ringnottillatelse

I henhold til Nærings- og fiskeridepartementets forskrift 19. desember 2014 nr. 1823 om adgang til å delta i kystfartøygruppens fiske for 2015 (deltakerforskriften §§ 20 - 22) kan følgende delta:

- fartøy med adgang til å delta i lukket gruppe
- små ringnotfartøy (SUK)
- fartøy med adgang til å delta i åpen gruppe

3.2 KVOTESITUASJONEN I 2015

Sild i Nordsjøen og Skagerrak er bestander som forvaltes av Norge og EU i felleskap. Totalkvoten for Nordsjøen ble satt til 445 329 tonn, det vil si en reduksjon på om lag 5 % fra 2014. Videre ble totalkvoten for Skagerrak satt til 43 604 tonn, en reduksjon på 7 % fra 2014. Tabell 3 viser den norske kvotesituasjonen i Nordsjøen og Skagerrak i 2015.

Tilsvarende som tidligere år har Norge en soneadgang på 50 000 tonn sild i EU-sonen i ICES statistikkområde IV og VIIId. Soneadgangen kan økes til 60 000 tonn ved behov.

Tabell 3 viser kvotesituasjonen i Nordsjøen og Skagerrak i 2015.

Tabell 3: Kvotesituasjonen i 2015 (tonn)

	Nordsjøen	Skagerrak
Norsk totalkvote (iht. bilaterale avtaler) ¹	129 145	5 816
Kvoteoverføring til Sverige (iht. bilateral avtale) ²	- 1 093	
Kvoteoverføring fra Skagerrak til Nordsjøen	+ 2 908	- 2 908
Norsk kvote (iht. reguleringsforskriften)	130 960	2 908
Avsatt til forskning og undervisning	- 590	
Disponibel kvote til fordeling	130 370	2 908

¹ Kvoteartalen mellom Norge og EU for 2015 av 4. desember 2014 gav Norge en kvote på 129 145 tonn, mens Skagerrakavtalen for 2015 av samme dato gav Norge en kvote på 5 816 tonn.

² Iht. "Sverigeavtalen" for 2015 av 4. desember 2014 overfører Norge en kvote på 1 093 tonn til Sverige.

Det har gjennom flere år vært en fleksibilitet med hensyn til hvor kvotene kan fiskes ved at en prosentandel av kvoten i Skagerrak kan fiskes i Nordsjøen. Det ble enighet om at 50 % av kvoten i Skagerrak kan fiskes i Nordsjøen i 2015. Dette er tilsvarende prosentandel som i årene 2011-2014. Kvotene er fordelt ut fra den forutsetning at hele den overførbare delen av Skagerrakandelen på 2 908 tonn fiskes i Nordsjøen. Videre overføres 1 093 tonn til Sverige. Norsk kvote etter overføringer er 130 960 tonn i Nordsjøen og 2 908 tonn i Skagerrak.

3.3 TOTALKVOTER OG GRUPPEKVOTER

Av kvoten i Nordsjøen er det avsatt 590 tonn til forsknings-, undervisning og lærlingformål 2015. Disponibel kvote til fordeling mellom fartøygruppene er derfor henholdsvis 130 370 tonn i Nordsjøen og 2 908 tonn i Skagerrak.

Tabell 4 gir en oversikt over hvordan kvotene er fordelt mellom fartøygruppene. Fordelingen er i samsvar med Norges Fiskerlags landsmøtesak 7/01 og 6/07. Kystgruppen får 8 % (eller minst 7 000 tonn) og trålerne 7 % av disponibel kvote, mens ringnotgruppen får det resterende, hvorav små ringnotfartøy tildeles 6 % av ringnotgruppens gruppekvote. Tradisjonelt har kystgruppen fisket om lag 1 000 tonn av sin kvote i Skagerrak og med denne avsetningen til kystgruppen står det igjen 1 908 tonn til ringnotgruppen (hvorav små ringnotfartøy får 6 %).

Tabell 4: Fordeling av norsk kvote i 2015

	Fartøy med ringnottillatelse (tonn)	Små ringnotfartøy (tonn)	Trålfartøy (tonn)	Kystfartøy³ (tonn)	Totalt (tonn)
Nordsjøen ¹	104 695	6 683	9 330	9 662	130 370
Skagerrak ²	1 794	114		1 000	2 908
Totalt	106 489	6 797	9 330	10 662	133 278
Fartøygruppens andel av total kvote (%)	80 %	5 %	7 %	8 %	

¹ Tallene viser Nordsjøkvoten inkludert den overførbare delen av Skagerrakkvoten.

² Tallene viser Skagerrakkvoten ekskludert den overførbare delen av Skagerrakkvoten som kan tas ut i Nordsjøen.

³ Av denne kvoten er 500 tonn avsatt til et låssettingsfiske innenfor grunnlinjene i Skagerrak etter 1. september og 150 tonn avsatt til fartøy med adgang til å delta i åpen gruppe

Som tidligere år er soneadgangen i EU-sonen i 2015 på 50 000 tonn, denne kan økes til 60 000 tonn ved behov.

Tabell 5 gir en oversikt over hvordan soneadgangen er fordelt mellom de ulike fartøygruppene. Fordelingen er basert på den andelen fartøygruppene kan fiske av kvoten i Nordsjøen.

Tabell 5: Fordeling av soneadgangen og områdedelkvotene i EU-sonen i 2015

Fartøygrupper	Andel (%)	Områdedelkvote (tonn)
Fartøy med ringnottillatelse	80,2	40 100
Små ringnotfartøy	5,1	2 550
Trålfartøy	7,2	3 600
Kystfartøy	7,5	3 750
Totalt	100 %	50 000

3.4 KVOTEFLEKSIBILITET OVER ÅR

Kvotefleksibilitetsordningene i 2014 i Nordsjøen ble videreført i 2015. Fra og med 2015 ble det innført kvotefleksibilitet på gruppekvoteene i Skagerrak, samt kvotefleksibilitet på fartøynivå (forskuttere) for fartøy i lukket kystgruppe.

3.5 TOTALT OPPFISKET KVANTUM

Tabell 6 viser fangst og restkvote for de ulike fartøygruppene per. 15. oktober 2015. Fangsten er uavhengig av kvoteår, det vil si at tabellen også inkluderer fangst som skal belastes kvoteåret 2016. Norske fartøy har per 15. oktober totalt fisket 82 021 tonn sild i 2015.

Tabell 6: Norske område- og totalkvoter og fangst av sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2015

Fartøygrupper	Område	Område- og totalkvote (tonn) ¹	Område- og totalfangst (tonn) ²	Restkvote (tonn)
Fartøy med ringnottillatelse	Nordsjøen	104 695	63 493	41 202
	EU-sonen	40 100	13 215	26 885
	Skagerrak	1 794	1 893	-99
	Total	106 489	65 386	41 103
Små ringnotfartøy (SUK)	Nordsjøen	6 683	5 683	1 000
	EU-sonen	2 550	160	2 390
	Skagerrak	114	190	-76
	Total	6 797	5 874	923
Trålfartøy	Nordsjøen	9 330	1 569	7 761
	EU-sonen	3 600	168	3 432
	Total	9 330	1 569	7 761
Kystfartøy – lukket gruppe	Nordsjøen og Skagerrak	10 512	8 856	1 656
	EU-sonen	3 750	633	3 117
Kystfartøy - åpen gr.	Nordsjøen og Skagerrak	150	72	78
	Total	10 662	8 928	1 734
Forskn. og undervisning	Nordsjøen	590	260	330
Totalt norske fartøy		133 278	82 021	51 257

¹ Områdekvoteen i EU-sonen er en delkvote av kvoten i Nordsjøen

² Norges Sildealgslag per 15. oktober 2015

Tabell 7 viser fangst og restkvote per 29. oktober fordelt på fartøygrupper for kvoteåret 2015 for fiske etter sild i Nordsjøen. Fiske i 2015 på kvoten i 2016 er ikke inkludert.

Tabell 7: Norsk kvote, fangst og restkvote fordelt på fartøygruppen for kvoteåret 2015 for fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak

Fartøygr.	Område	Kvote 2015	Utdelt kvote 2015	Kvoteår 2015 - fangst i 2014 og 2015				Ufisket kvote 2015 (kvotefleks på inntil 10 %)	Rest 2015
				Fangst i 2014 på kvoten for 2015	Ordinær fangst 2015	Overfiske utover kvotefleks	Sum fangst		
Fartøy med ringnottilat.	Nordsjøen	104 695	103 831	3 999	61 334	281	65 614	6 002	32 215
	Skagerrak	1 794	1 794		1 893		1 893		-99
Små ringnotfartøy	Nordsjøen	6 683	7 338	51	5 469	21	5 541	371	1 426
	Skagerrak	114	114		190		190		-76
Trålfartøy	Nordsjøen	9 330	9 364	255	2 544	0	2 799	853	5 712
Kystfartøy ¹	Nordsjøen	9662	9662		8 575	60	8 635		1 027
	Skagerrak	1000	1000		281	0	281		719
Forskn. og underv	Nordsjøen	590	590		260		260		330
Totalt	Nordsjøen	130 960	130 785	4 305	78 182	362	82 849	7 226	40 710
	Skagerrak	2 908	2 908	0	2 364	0	2 364	0	544

Kilde: Norges Sildeslagslag per 29. oktober 2015

¹ Lukket kystgruppe sitt fiske i Nordsjøen og Skagerrak er regulert som et fiskeri, men fangst er i denne tabellen fordelt på område da det i forhold til kvotefleksibilitet må ses som to separate fiskeri.

Dersom et fartøy har fisket mer enn tildelt kvote innenfor gjeldende kvoteår, vil den overskytende fangsten automatisk belastes fartøyets kvote neste år. Imidlertid vil det forekomme overfiske som belastes gruppekvoten og ikke fartøyets individuelle kvote. Eksempelvis der fartøyet fisker mer enn det som kan forskutteres av fartøyets kvote neste år, blir overskytende kvantum belastet neste års gruppekvote.

3.6 FISKET ETTER SILD I EU-SONEN

Pr. 15. oktober var det fisket ca. 14 220 tonn i EU-sonen, og det gjenstår således ca. 35 780 tonn av soneadgangen på 50 000 tonn. Til sammenligning var det på samme tid i fjor fisket ca. 23 700 tonn.

Fiskeridirektoratet og Kystvakten ser indikasjoner på at norske fartøy registrerer fangst på feil sone i fisket etter nordsjø-sild. Det vil følges opp ved økt overvåking av fisket med tanke på å avdekke slike ulovlige forhold. Fiskeridirektoratet minner også om at feilregistrering av fangstdata svekker grunnlaget for bestandsberegning og gir grunn for å vurdere strengere rapporterings- og kontrollregimer.

3.7 FARTØY MED RINGNOTTILLATELSE

For fartøy med ringnottillatelse ble faktoren i Nordsjøen satt til 2,48 i januar, men ble økt til 2,49 i mars. Faktoren er tilnærmet flat regulert. Delkvotefaktoren i EU-sonen var ved årets begynnelse satt til 1,15, men ble økt til 1,32 fra og med 1. juli. Videre er det fastsatt en faktor for beregning av maksimalkvotene i Skagerrak på 0,5. Fisket i Skagerrak ble stoppet 14. oktober 2015 da gruppekvoten var beregnet oppfisket.

Pr. 15. oktober hadde gruppen fisket 63 493 tonn i Nordsjøen, hvorav 13 215 tonn i EU-sonen. Videre har gruppen har fisket 1 893 tonn i Skagerrak.

3.8 SMÅ RINGNOTFARTØY

For små ringnotfartøy ble faktoren i Nordsjøen satt til 1,64 i januar, men ble økt til 1,82 i mars. Faktoren er tilnærmet flat regulert. Delkvotefaktoren i EU-sonen var ved årets begynnelse satt til 0,75. 26. juni 2015 ble delkvotefaktoren for EU-sonen opphevet. Videre var det fastsatt en faktor for beregning av maksimalkvotene i Skagerrak på 0,5. Fiske i Skagerrak ble stoppet 3. juni da gruppekvoten var beregnet oppfisket.

Pr. 15. oktober hadde gruppen fisket 5 683 tonn i Nordsjøen, hvorav 168 tonn i EU-sonen. Videre har gruppen fisket 190 tonn sild i Skagerrak.

3.9 FORSØK MED FLYTETRÅL I SKAGERRAK

Fiskeridirektoratet kan gi fartøy med ringnottillatelse tillatelse til å bruke trål i fisket etter makrell, taggmakrell (hestmakrell), sild og havbrisling i Nordsjøen, etter lodde eller norsk vårgytende sild (konesjonsforskriften § 2-25). Når fartøyene benytter seg av en slik tillatelse, må fisket foregå etter de regler som gjelder for fiske med trål. Reguleringsforskriften for fiske etter sild i Nordsjøen og Skagerrak har siden 2008 hatt forbud mot bruk av flytetrål i Skagerrak. Forbudet ble innført fordi fiske etter sild med trål medførte økt risiko for bifangst og innblanding av sild under minstemålet.

På reguleringsmøtet i juni 2011 kom det innspill om fritt redskapsvalg i fisket etter sild i Skagerrak. Fiskeridirektoratet ba om en uttalelse fra Havforskningsinstituttet for å belyse konsekvensene av dette, særlig hva gjaldt bruk av flytetrål i Skagerrak. Tilbakemeldingen fra Havforskningsinstituttet var at det ville kunne være problemer knyttet til bifangst, særlig av sei, dersom ringnotfartøy skulle benytte flytetrål i dette fisket. Det ble videre konkludert med at det ville være ønskelig å få mer data om dette, for eksempel ved at et prøvefiske ble gjennomført med inspektører om bord. I 2011 ble det åpnet opp for å gi dispensasjon fra forbudet mot å fiske med flytetrål i Skagerrak.

Et begrenset antall fartøy har i ettertid søkt og fått slik dispensasjon. Tillatelsene har blitt gitt på bestemte vilkår og med en varighet på én måned. Flere av tillatelsene har i praksis ikke blitt benyttet. Interessen for å bruke flytetrål i Skagerrak ser imidlertid ut til å være økende. I 2015 har 17 fartøy søkt om dispensasjon, og det ble gitt 13 tillatelser før fisket i Skagerrak ble stoppet som følge av at gruppeknoten var oppfisket.

Totalt har 10 fartøy med ringnottillatelse fisket 1 914 tonn sild i Skagerrak i 2015. Av disse har 6 fartøy brukt flytetrål og fisket 1 380 tonn sild, det vil si 72 % av gruppens totalfangst. 4 fartøy har brukt not og fisket 534 tonn sild, det vil si 28 % av gruppens totalfangst.

Ett av ringnotfartøyene som fikk dispensasjon til å bruke flytetrål i fisket etter sild i Skagerrak i år leverte en fangst på 352 tonn til oppmaling, hvorav 24,5 tonn var sei. Kystvakten har også vist til at det ikke er uvanlig med mye sei i sildefangster tatt med trål Skagerrak, noe som er observert på danske og svenske fartøy. Det er forbudt å fiske eller lande sei til oppmaling, men vedkommende salgslag kan gi dispensasjon, jf. utøvelsesforskriften § 49.

3.10 TRÅLFARTØY

For trålgruppens fiske etter sild i Nordsjøen ble faktoren satt til 0,75 i januar, men ble økt til 0,79 i mars. Faktoren er tilnærmet flatt regulert. Delkvotefaktoren i EU-sonen ble i april satt til 0,36 tonn.

Gruppeknoten for trålgruppen i 2016 reduseres tilsvarende Fiskeridirektoratets beregning av differansen mellom estimert fangst og seddelført fangst av nordsjøsild tatt som bifangst i industritrålfisket i Nordsjøen i 2015. Dette antas å være uregistrert bifangst av nordsjøsild i industritrålfisket. Det vil bli avregnet et kvantum medgått som bifangst etter 2015 sesongen som vil bli gjennomført etter beste skjønn og med moderate kvanta, tilsvarende de foregående år.

Pr. 15. oktober hadde gruppen fisket 1 569 tonn i Nordsjøen, hvorav 168 tonn i EU-sonen.

For å unngå fiske av sild under minstemålet er det forbud mot trålfiske etter sild i Skagerrak. Dette er tilsvarende som tidligere år.

3.11 KYSTFARTØY

Kystfartøygruppen er delt inn i en lukket gruppe og en åpen gruppe.

3.11.1 Åpen gruppe

Til den åpne gruppen er det avsatt 150 tonn. Fartøy i åpen gruppe kan fiske og lande inntil 12 tonn. Ifølge Norges Sildesalgslag er det per 15. oktober fisket 72 tonn i åpen gruppe.

3.11.2 Lukket gruppe

Lukket gruppe har disponibelt 10 512 tonn, hvorav 500 tonn er avsatt til et låssettingsfiske innenfor grunnlinjene i Skagerrak etter 1. september. Lukket gruppe er regulert med maksimalkvoter med garantert kvote i bunn, og kvotene beregnes på grunnlag av fartøyenes hjemmelslengde. Maksimalkvotene ble i februar satt til 14,3 tonn pr. kvotefaktor med et garantert kvantum på 9,6 tonn pr. kvotefaktor, hvilket tilsier en overregulering på 48 %. Delkvoteenheten for EU-sonen ble satt til 4,1 tonn ved årets begynnelse, men ble økt 26. mai til 6 tonn. Kvoteenheten for maksimalkvoten i EU-sonen ble opphevet fra og med 19. august 2015.

Pr. 15. oktober hadde gruppen fisket totalt ca. 8 856 tonn i Nordsjøen og Skagerrak, hvorav 633 tonn i EU-sonen. Det er fisket 112 tonn som avregnes avsetningen til låssettingsfiske innenfor grunnlinjene i Skagerrak etter 1. september.

Det er også i 2015 adgang til samfiske for låssetting i hele området for fiske etter sild i Nordsjøen og Skagerrak. Det er per 19. oktober påmeldt fire samfiskelag hvorav tre har vært aktiv i fisket.

4 RAMMEVILKÅR FOR REGULERINGEN AV FISKET I 2016

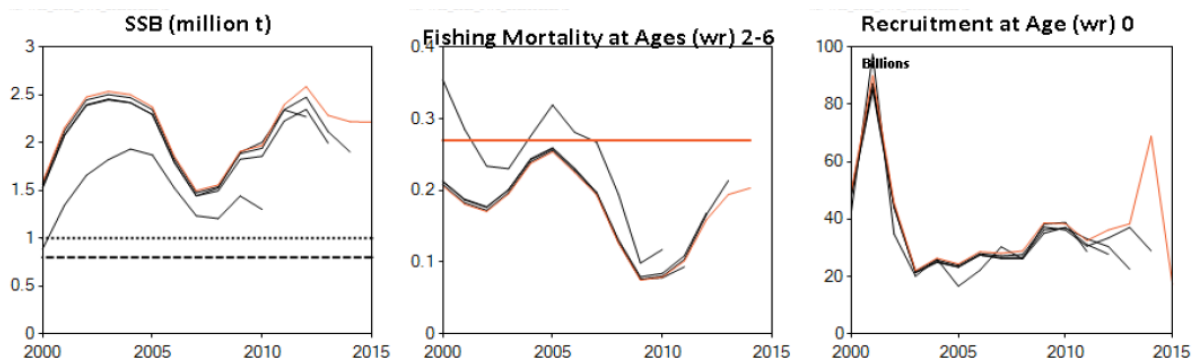
4.1 BESTANDSSITUASJONEN

4.1.1 Nordsjøild

Siden 1996 har bestanden fluktuert over B_{pa} (1,0 millioner tonn) og er nå godt over føre-var punktet. Gytebestanden høsten 2015 er ventet å bli 2,2 millioner tonn. Rekrutteringen til nordsjøildbestanden har vært under gjennomsnittet i perioden 2003 til 2013. Rekrutteringen i 2014 er estimert til å være sterk, mens 2015 er estimert til å være lav. Bestanden er likevel klassifisert til å ha full reproduksjonsevne. Bestanden fiskes bærekraftig, med en høstingsgrad som er lavere enn forvaltningsplanen og F_{MSY} -målet. Årsklassene fra 2002-2007, 2010-2011 og 2014 er beregnet å være blandt de svakeste siden 1979, med 2014 årsklassen som den foreløpig svakeste. Årsklassene 2008-2009 og 2012 er under gjennomsnittet.

Figur 1 gir en oversikt over justerte projeksjoner for gytebestand, fiskedødelighet og rekruttering

Figur 1: Oversikt over justerte projeksjoner for gytebestand, fiskedødelighet og rekruttering for sild i Nordsjøen



Kilde: ICES Advice mai 2015 6.3.12.2 – Herring in Subareas IV and Divisions IIIa and VIId

I mars 2014 ble Norge og EU enige om å ta i bruk en ny forvaltningsplan fra 1. januar 2015. Den nye forvaltningsplanen innebærer en økning i F fra 0,25 til 0,26 og det settes også en begrensning på hvor mye fiskedødeligheten kan avvike fra F i forvaltningsplanen. Forvaltningsplanen ble vurdert som føre-var av ICES i januar 2015.

ICES gir sitt råd for 2016 på bakgrunn av forvaltningsplanen fra 2014, og tilrår en totalfangst på inntil 518 242 tonn sild i Nordsjøen. Til sammenligning var anbefalt TAC (iht. forvaltningsplanen fra 2014) og avtalt TAC i 2015 på 445 329 tonn. Rådet innebærer med andre ord en økning på 16 %.

4.1.2 Skagerraksild

ICES gir ikke et eget kvoteråd for fisket etter sild i Skagerrak. Størrelsen på kvoten i Skagerrak fastsettes i forbindelse med de bilaterale forhandlingene mellom Norge og EU som ikke avsluttes før etter Reguleringsmøtet. I henhold til den bilaterale avtalen mellom Norge og EU for 2015 ble det enighet om å benytte følgende metode for fastsetting av kvoten i Skagerrak:

$$TAC \text{ Skagerrak} = 5,7 \% \text{ av TAC i Nordsjøen} + 41 \% \text{ av ICES rådet for baltisk vårgytende sild}$$

Rådet for sild i Nordsjøen er 518 242 tonn og ICES-rådet for baltisk vårgytende sild er 52 547 tonn. Fiskeridirektoratet legger derfor til grunn en kvote i Skagerrak på 51 084 tonn.

4.2 AVTALESITUASJONEN I 2016

4.2.1 Kvoter

Forhandlingene mellom Norge og EU finner sted etter Reguleringsmøtet. Det er dermed usikkerhet rundt hvilket nivå TAC for sild i Nordsjøen og Skagerrak blir satt til for 2016.

Fiskeridirektøren legger i dette saksdokumentet til grunn at kvoten i Nordsjøen for 2016 fastsettes i samsvar med forvaltningsplanen (2014) på 518 242 tonn og at TAC i Skagerrak settes til 51 084 tonn.

Fordelingen av kvoten i Nordsjøen mellom Norge og EU er 29 % til Norge og 71 % til EU. Videre fordeles kvoten i Skagerrak mellom Norge og EU med 13,34 % til Norge og 86,66 % til EU. Dette gir norsk totalkvote i Nordsjøen og Skagerrak på henholdsvis 150 290 tonn og 6 815 tonn.

4.2.2 Soneadgang i EU-sonen

Tradisjonelt har Norge hatt en soneadgang i EU-sonen i ICES statistikkområdet IV og VII d på 50 000 tonn, som kan økes til 60 000 tonn ved behov. Det legges til grunn i dokumentet at soneadgangen vil være på et tilsvarende nivå i 2016.

5 REGULERING AV DELTAKELSE I 2016

Det vises til punkt 3.1 hvor gjeldende deltakerreguleringer er beskrevet.

Fiskeridirektøren legger til grunn at gjeldende vilkår i konsesjonsforskriften og deltakerforskriften videreføres i 2016.

6 REGULERINGSOPPLEGGET FOR DE ENKELTE FARTØYGRUPPER I 2016

6.1 NORSK TOTALKVOTE

Som nevnt i avsnitt 4.2 legges det i dette saksdokumentet til grunn totalkvoter i Nordsjøen og Skagerrak på henholdsvis 150 290 tonn og 6 815 tonn. En legger for illustrasjonens skyld til grunn en overføring til Sverige på samme nivå som i 2015 (1 093 tonn). Kvotene er fordelt ut i fra den forutsetning at hele den overførbare delen av Skagerrak-andelen fiskes i Nordsjøen (det vil si 50 %).

Fiskeridirektøren viser til pågående prosess med utlysning av forskningskvoter for 2016. Størrelsene på kvanta som avsettes til undervisningsordningen, forskningsformål og lærlingskvoter i 2016 er først kjent når endelig forskrift fastsettes rett før årsskiftet.

Fiskeridirektøren legger derfor til grunn at inneværende års avsetninger til formålene nevnt ovenfor, er det beste estimatet for avsetninger i 2016. Avsetningenes størrelse utgjør en svært liten andel av totalkvotene i de enkelte fiskeriene og har derfor ingen betydning for forslaget til regulering. I de fiskerier hvor det er innført kvotefleksibilitet mellom kvoteår, vil ubenyttede andeler på avsetningene påplusses neste års totalkvote og motsatt gå til fratrukk dersom avsetningene er for lave.

På bakgrunn av ovennevnte legger Fiskeridirektøren til grunn en avsetning til undervisningsordningen, forskningsformål og lærlingekvoter i 2016 på 590 tonn. Denne avsetningen trekkes fra kvoten i Nordsjøen. Disponibel kvote til fordeling er dermed 152 015 tonn i Nordsjøen og 3 407 tonn i Skagerrak.

Tabell 8 gir et regneeksempel på kvotesituasjonen for 2016.

Tabell 8: Eksempel på kvotesituasjon for 2016 (tonn)

	Nordsjøen	Skagerrak
Norsk totalkvote	150 290	6 815
Overført til Sverige	1 093	
Overføring fra Skagerrak til Nordsjøen	3 408	3 408
Norsk kvote	152 605	3 407
Avsetning til forskning, undervisning, lærling	590	
Disponibel kvote til fordeling	152 015	3 407

6.3 FORDELING AV NORSK KVOTE

Fiskeridirektøren legger til grunn at fordelingen av norsk kvote i Nordsjøen og Skagerrak i 2016 (fratrukket kvote til forskning, undervisning og lærling) fordeles i samsvar med vedtak i Norges Fiskarlags landsmøtesak 7/01 og 6/07

- kystfartøygruppen får 8 % av norsk totalkvote, men minst 7.000 tonn
- trålgruppen 7 % av norsk totalkvote og
- ringnotgruppen det resterende, hvorav små ringnotfartøy fordeles med 6 % av ringnotgruppens kvote

Det har vært lagt til grunn at kystgruppen tradisjonelt har fisket 1 000 tonn av sin kvote i Skagerrak. Etter denne avsetningen har gjenstående blitt fordelt til ringnotgruppen (hvorav små ringnotfartøy får 6 %). Fangststatistikk for perioden 2012-2015, tabell 9, viser at kystgruppen fisker et betydelig lavere kvantum i Skagerrak. Det har vært fisket mellom ca. 200-450 tonn i Skagerrak i årene 2012-2015. Dette inkluderer avsetningen til låssettingsfiske innenfor grunnlinjene i Skagerrak (se punkt 6.7.2.2).

Tabell 9: Oversikt over kystgruppens fiske i Skagerrak for perioden 2012-2015

År	Totalfangst Skagerrak (tonn) ¹	Fangst avregnet avsetningen til låssettingsfiske i Skagerrak (tonn) ²
2012	386	61
2013	204	159
2014	436	237
2015	285	112

¹ Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltakerregister og landings- og sluttседdelregister per 15. oktober 2015

² Norges Sildesalgslag per 15. oktober 2015

Fiskeridirektoratet legger derfor til grunn at kystgruppen fisker 500 tonn i Skagerrak i 2016. Dette kvantumet avsettes til kystgruppen, og det resterende kvantumet på 2 907 fordeles til ringnotgruppen (hvorav små ringnotfartøy får 6 %).

Tabell 10 viser fordelingen av norsk kvote innad i gruppene når en legger vedtak i Norges Fiskarlags landsmøtesak 7/01 og 6/07 til grunn.

Tabell 10: Eksempel på fordeling av norsk kvote for 2016 (tonn)

	Fartøy med ringnottillatelse	Små ringnotfartøy	Trålfartøy	Kystfartøy ²	Totalt
Nordsjøen	121 449	7 752	10 880	11 934	152 015
Skagerrak ¹	2 733	174		500	3 407
Totalt	124 182	7 926	10 880	12 434	155 422
Fartøygr. andel av tot. kvote	80 %	5 %	7 %	8 %	

¹ Det er tatt høyde for at inntil 50 % av Skagerrakkvoten kan fiskes i Nordsjøen, det vil si 3 408 tonn

² Av denne kvoten er 150 tonn avsatt til fartøy med adgang til å delta i åpen gruppe

Fiskeridirektøren legger til grunn at gjeldende kvotefleksibilitetsordning på gruppenivå i fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak videreføres i 2016.

6.4 FORDELING AV SONEADGANGEN I EU-SONEN

Som nevnt i punkt 4.2.2, legges det til grunn i dette saksdokumentet at Norge får en soneadgang på 50 000 tonn i EU-sonen.

Fiskeridirektøren legger til grunn at adgangen til å fiske sild i EU-sonen i 2016 fordeles mellom fartøygruppene basert på fartøygruppens andel av disponibel kvote i Nordsjøen. Dette er tilsvarende som for perioden 2013-2015. Fordelingen er vist i tabell 11.

Tabell 11: Forslag til fordeling av disponibel soneadgang i EU-sonen i 2016

Fartøygrupper	Andel (%)	Områdedelkvote (tonn)
Fartøy med ringnottillatelse	79,7	39 850
Små ringnotfartøy	5,1	2 550
Trålfartøy	7,2	3 600
Kystfartøy	8,0	4 000
Totalt	100 %	50 000

Videre legger Fiskeridirektøren til grunn at det fastsettes områdekvoter for de enkelte fartøygruppene i EU-sonen.

6.5 RINGNOTGRUPPEN

Det er 78 gyldige ringnottillatelser og 16 små ringnotfartøy med deltakeradgang pr. 15. oktober 2015.

6.5.1 Reguleringsform

Ringnotfisket har siden 1990, med unntak av 1998, vært regulert med separate fartøykvoter for Nordsjøen og Skagerrak.

Fiskeridirektøren foreslår at dette videreføres i 2016.

6.5.2 Fartøykvoter i Nordsjøen og kvotefleksibilitet

Fiskeridirektøren legger, som tidligere år, til grunn at det fastsettes fartøykvoter i Nordsjøen og maksimalkvoter i EU-sonen på grunnlag av "universalnøkkelen".

Fiskeridirektøren legger videre til grunn at ordningen med kvotefleksibilitet på fartøynivå for ringnotgruppen videreføres i 2016.

6.5.3 Maksimalkvoter i Skagerrak

Som vist i tabell 10 legges det til grunn at fartøy med ringnottillatelse får en kvote på 2 733 tonn og små ringnotfartøy en kvote på 174 tonn i Skagerrak i 2016.

Fiskeridirektøren foreslår at det fastsettes egne kvotefaktorer som begrenser det enkelte fartøys fiske i Skagerrak. Ved beregning av kvotefaktorens størrelse vil det bli lagt til grunn at reguleringen blir basert på maksimalkvoter.

Videre foreslår Fiskeridirektøren at utseilingen begrenses og at Norges Sildesalgslag administrerer utseilingen og kan stoppe utseilingen når kvoten er beregnet oppfisket. Videre foreslås det at fartøy som melder utseiling til Skagerrak også skal rapportere daglig klokken 1200 til Norges Sildesalgslag.

6.5.4 Forsøk med flytetral i Skagerrak

Det vises til punkt 3.9 vedrørende ovennevnte. Fiskeridirektøren ønsker en tettere kontroll med fartøy som vil prøve ut fiske etter sild med flytetral i Skagerrak. Fiskeridirektøren legger opp til en videreføring av dispensasjonsadgangen, men den vil bli praktisert strengere i 2016. Fartøy som etter søknad får innvilget en slik dispensasjon, vil måtte ha observatør om bord under fisket.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre dispensasjonsmuligheten fra forbudet mot å fiske med flytetral i Skagerrak.

6.6 TRÅLGRUPPEN

Det er 15 fartøy med gyldig pelagisk tråltillatelse og 3 fartøy med gyldig nordsjøtråltillatelse per 14. oktober 2015.

6.6.1 Fartøykvoter i Nordsjøen og kvotefleksibilitet

Fiskeridirektøren legger, som tidligere år, til grunn at det fastsettes fartøykvoter i Nordsjøen og maksimalkvoter i EU-sonen på grunnlag av ”universalnøkkelen”.

Fiskeridirektøren legger videre til grunn at ordningen med kvotefleksibilitet på fartøynivå for trålfartøy videreføres i 2016.

6.6.2 Bifangst av sild

I en rekke fiskerier er det nødvendig å avkorte total- eller gruppekvoter basert på estimater på grunn av stor usikkerhet i fangstregistreringen ved mottak av fisk til industriformål. Fiskeridirektoratet har over tid prøvd å løse dette problemet gjennom prøvetaking ved landing. Det har imidlertid ikke lyktes å etablere et troverdig faktum i form av estimat av de kvanta bifangst som går uregistrert til oppmaling med denne tilnærmingen.

Plikten til å registrere fangst korrekt hviler på fisker og mottager. Det er i strid med kravene i forskrift 6.mai 2014 om landings- og sluttседdel («landingsforskriften») når fisker og mottaker ikke foretar artssortering og dermed unnlater å føre sluttседdel på lovpålagt måte. Det er også en kompliserende faktor at norske landanlegg gjennomgående ikke oppfyller kravene til vekt og veiesystemer som forutsatt i «landingsforskriften». Det er også utfordrende at

kontrollgjennomføring ofte vanskeligjøres som følge av HMS problemstillinger i det fysiske arbeidsmiljøet på bedriftene.

På grunnlag av det som er beskrevet og de erfaringer som er gjort over år er Fiskeridirektoratet kommet til at også denne delen av næringen i større grad må forventes å selv løse de oppgaver lovgiver har pålagt dem. Det erkjennes at dette vil innebære en omstillingsprosess som ikke er innen rekkevidde for 2016 reguleringene. Fiskeridirektoratet vil imidlertid så snart som mulig komme tilbake med informasjon til næringen med en beskrivelse av de krav og forventninger som følger av «landingsforskriften»

Dette innebærer at avregning av kvantum medgått som bifangst etter 2016 sesongen vil bli gjennomført etter beste skjønn og med moderate kvanta, tilsvarende de foregående år.

6.6.3 Fisket i Skagerrak

Fiskeridirektøren finner fremdeles ikke grunnlag for å anbefale å åpne for et regulært trålfiske i Skagerrak. Det vises for øvrig til avsnitt 3.9.

6.7 KYSTFARTØYGRUPPEN

Som vist i tabell 10 legges det til grunn at kystfartøygruppen får en kvote på 11 934 tonn i Nordsjøen og 500 tonn i Skagerrak i 2016. Totalt utgjør dette en kvote på 12 434 tonn.

Kystfartøygruppens fiske etter sild i Nordsjøen og Skagerrak har fra og med 1996 vært behandlet som ett samlet fiskeri for å sikre fleksibilitet i utøvelsen av fisket for de mindre fartøyene.

Fiskeridirektøren legger, som tidligere år, til grunn at kystfartøygruppens kvote kan fiskes både i Nordsjøen og Skagerrak i 2016.

6.7.1 Åpen gruppe

Fiskeridirektøren foreslår en videreføring av avsetningen på 150 tonn til kystfartøy i åpen gruppe.

Fiskeridirektøren foreslår at maksimalkvoten i åpen gruppe settes som for inneværende år, det vil si 12 tonn.

6.7.2 Lukket gruppe

6.7.2.1 Ordinært fiske i lukket gruppe

Det er 83 deltakeradganger i lukket gruppe pr. 15. oktober 2015.

Fiskeridirektøren foreslår at kystfartøygruppen også i 2016 reguleres med maksimalkvoter (med garantert kvote i bunn) fra årets begynnelse. Det foreslås en overreguleringsgrad på om lag 48 %, som er tilsvarende som inneværende år.

Fiskeridirektøren legger til grunn at ordningen med kvotefleksibilitet på fartøynivå for lukket gruppe kyst videreføres i 2016.

6.7.2.2 Låsettingsfiske innenfor grunnlinjene i Skagerrak

De senere årene har det vært avsatt 500 tonn til et låsettingsfiske innenfor grunnlinjene i Skagerrak. Kun fartøy med deltakeradgang i lukket gruppe har hatt mulighet til å delta i dette fisket. Avsetningen skal sikre at det etter 1. september gjenstår 500 tonn av kystgruppens kvote til å benytte i dette låsettingsfisket. Fartøy kan drive låsettingsfiske innenfor sin maksimalkvote. For at flest mulig fartøy skal få mulighet til å benytte seg av ordningen er det i tillegg en øvre begrensning på maksimalt 100 tonn per fartøy.

Det vises til tabell 9 hvor det fremgår at det er et meget lavt kvantum som avregnes avsetningen til låsettingsfiske. Det ble avregnet mellom 60-240 tonn i årene 2012-2014 og det var kun fire fartøy som deltok i dette fiske alle disse årene. Det ble ikke avregnet fangst etter at det ordinære fiske i lukket gruppe ble stoppet i 2012-2014. Dette vil si at det ikke har vært et behov for en avsetning til låsettingsfiske innenfor grunnlinjene i Skagerrak i denne perioden.

På bakgrunn av ovennevnte foreslår Fiskeridirektoratet at avsetningen til et låsettingsfiske innenfor grunnlinjene i Skagerrak ikke videreføres.