

Nærings- og fiskeridepartementet
Postboks 8090 Dep
0032 OSLO

Saksbehandler: Terje Halsteinsen
Telefon: 46818565
Seksjon: Reguleringsseksjonen
Vår referanse: 15/671
Deres referanse:
Vår dato: 01.12.2015
Deres dato:

Att:

FORSLAG TIL FORSKRIFT OM REGULERING AV FISKET ETTER UER NORD FOR 62°N I 2016

Innledning

Regulering av fisket etter snabeluer og vanlig uer i 2016 ble behandlet som sak 17/2015 a) på Reguleringsmøtet 4. november 2015.

1. Regulering av fisket etter snabeluer

1.1. Totalkvote og fartøyskvote

Reguleringsmøtets behandling og tilråkning

I kvoteavtalen mellom Norge og Russland for 2016 bekreftet partene følgende fordeling av bestanden av snabeluer;

- Norge: 72 %
- Russland: 18 %
- Tredjeland: 10 % (Fiskevernsonen ved Svalbard: 4,1 %, internasjonalt farvann i Norskehavet (NEAFC-området): 5,9 %)

Norge og Russland kan fiske på sine nasjonale kvoter i hverandres økonomiske soner, i fiskevernsonen ved Svalbard og i internasjonalt farvann i Norskehavet (NEAFC-området).

Partene fastsatte en TAC for snabeluer på 30 000 tonn for 2016. Dette innebærer en kvote på 21 600 tonn til Norge i 2016. Denne fordelingen skal gjelde til og med 2017.

I avtalen for 2016 overførte Norge 2 000 tonn snabeluer til Russland. I tillegg gis Russland en kvote på 2 000 tonn uer (*S. norvegicus* og *S. mentella*) til dekning av

bifangst i andre fiskerier. Videre legger Fiskeridirektoratet til grunn at EU tildeles en kvote på 1 500 tonn uer også 2016.

For inneværende år er det avsatt 500 tonn snabeluer til bifangst for fartøy som ikke har adgang til å delta i et direktefiske etter snabeluer. Hittil i år har det blitt landet totalt 18 789 tonn snabeluer, hvorav 18 781 tonn er fisket av fartøy med torske- eller seitråltillatelse. For 2014 var det også et tilsvarende nivå på bifangsten, med en registrert bifangst av snabeluer på 7 tonn. Disse tallene gir grunnlag for å redusere bifangstavsetningen. Det må likevel tas høyde for en eventuell bifangst av uer i fisket med småmasket trål.

Fiskeridirektøren foreslo at det av den norske kvoten avsettes et kvantum på 100 tonn til dekning av bifangst av snabeluer for fartøy som ikke har adgang til å delta i et direktefiske.

Videre ble det foreslått å regulere fisket med like fartøykvoter, på de 41 fartøyene som har adgang til å delta, med en svak overregulering.

Det ble også foreslått at Fiskeridirektoratet kan refordele kvotene etter 1. august.

Reguleringsmøtet sluttet seg til Fiskeridirektørens forslag.

Fiskeridirektørens tilråkning

Av den norske kvoten avsettes et kvantum på 100 tonn til bifangst av snabeluer for fartøy som ikke har adgang til å delta i et direkte fiske.

Fisket reguleres med like fartøykvoter med en svak overregulering. Fiskeridirektoratet kan refordele kvotene etter 1. august.

1.2 Områdebegrensning

Reguleringsmøtes behandling og tilråkning

Fiskeridirektøren foreslo på Reguleringsmøtet at området sør for Bjørnøya som var stengt for fiske i 1. kvartal 2015 holdes stengt frem til 10. mai.

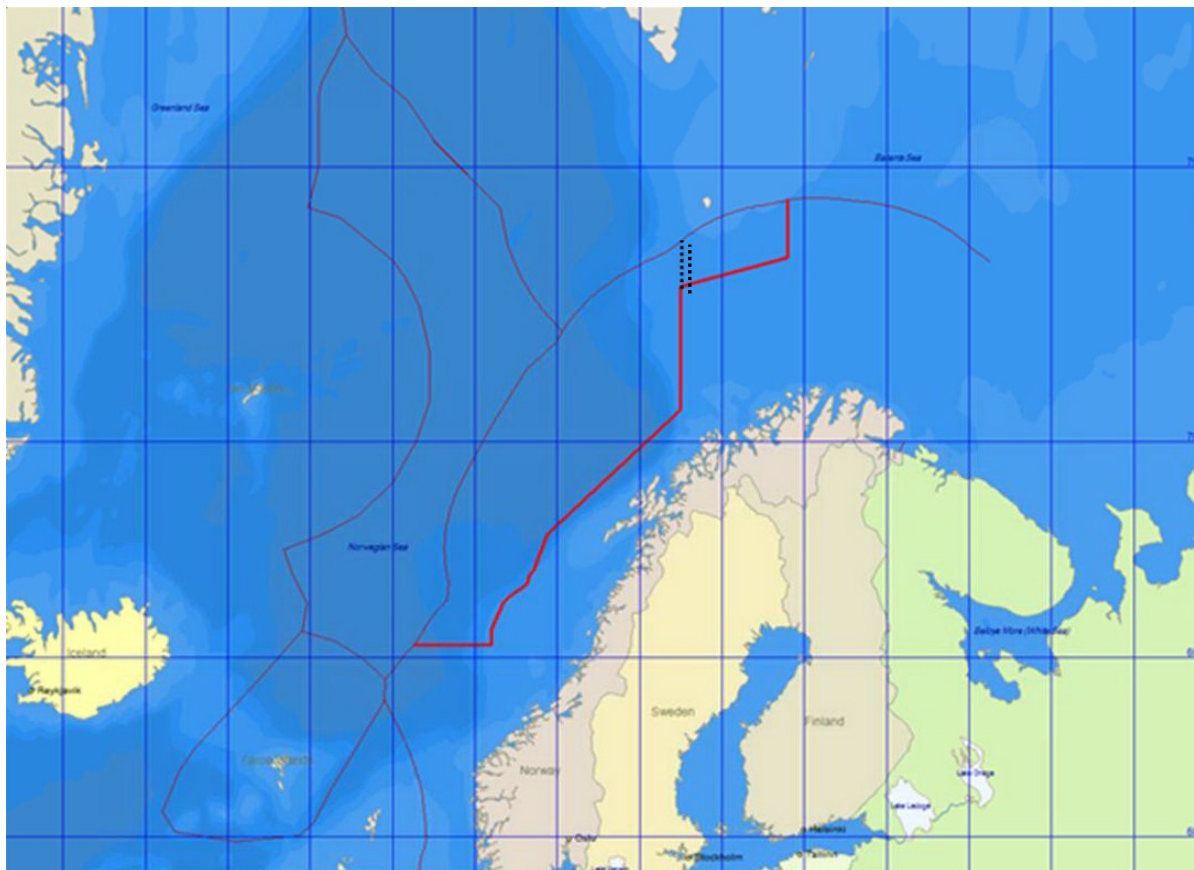
For å få bedre datagrunnlag om kjønns sammensetningen i perioden før 10. mai, ble det videre foreslått at det kan gis dispensasjon til fartøy i referanseflåten til å starte opp et fiske 30. april på de vilkår at de samler inn data som gjør Havforskningsinstituttet bedre i stand til å fastsette en biologisk tilpasset oppstartdato i dette fisket.

Reguleringsmøtet sluttet seg til Fiskeridirektørens forslag.

Fiskeridirektørens tilråkning

Fiskeridirektøren foreslår at området sør for Bjørnøya som var stengt for fiske i 1. kvartal 2015 holdes stengt frem til 10. mai.

Kartet under viser området hvor det er tillatt å drive direktefiske etter uer med bunntål før og etter 10. mai slik som foreslått i forskriftsforslaget §§ 7 og 8. Området avgrenses i vest og i nord av NØS' yttergrense, og av øst og sør avgrenses området av den tykke røde linjen. Den stiplede sorte linjen viser den anbefalte østlige avgrensningen i området sør for Bjørnøya.



1.3 Fredningstid

Reguleringsrådets behandling og tilråkning

Fiskeridirektoratet foreslo å videreføre fredningstiden slik at det blir forbudt å fiske uer med bunntål fra og med 1. mars til og med 9. mai.

For å få bedre datagrunnlag om kjønns sammensetningen i perioden før 10. mai, ble det videre foreslått at det også i 2016 kan gis dispensasjon til fartøy i referanseflåten til å starte opp et fiske 30. april på de vilkår at de samler inn data som gjør Havforskningsinstituttet bedre i stand til å fastsette en biologisk tilpasset oppstartdato i dette fisket.

Reguleringsmøtet sluttet seg til Fiskeridirektørens forslag

Fiskeridirektørens tilråkning

Fiskeridirektoratet foreslår å videreføre fredningstiden slik at det blir forbudt å fiske uer med bunntål fra og med 1. mars til og med 9. mai. Det kan etter søknad gis tillatelse til tidligere oppstart til fartøy som deltar i Havforskningsinstituttets referanseflåte.

2. FREMTIDIG REGULERING AV KYSTFISKET ETTER VANLIG UER

Reguleringsmøtets behandling og tilråkning

Den endelige rapporten fra arbeidsgruppen som skulle se på reguleringen av kystfisket etter vanlig uer ble oversendt Fiskeridirektøren 4. desember 2014. Arbeidsgrupperapporten ble så sendt ut på høring, med høringsfrist 1. februar 2015. I arbeidsgrupperapporten foreslås følgende tiltak:

- Arbeidsgruppen anbefaler å innføre en bifangstgang, beregnet på ukesbasis, på 10 % hele året
- Arbeidsgruppen er imidlertid av den oppfatning at enkelte grupper likevel må gis en bifangstgang utover 10 % i deler av året for at disse fartøyene skal ha anledning til å gjennomføre et fiske etter andre arter
- På bakgrunn av punktet ovenfor anbefaler representantene fra Fiskeridirektoratet og Havforskningsinstituttet at fartøy med største lengde under 21 meter som fisker med konvensjonelle redskap i perioden fra og med 1. august til og med 31. desember skal ha en bifangstprosent, beregnet på ukesbasis, på 30 %. Representanten fra Norges Fiskarlag foreslår at perioden med høyere bifangstprosent skal utvides til også å inkludere januar og februar.
- Arbeidsgruppen viser til at dersom en velger å videreføre det frie fisket for juksa, så bør det frie fisket begrenses til månedene juni, juli og august. Det anbefales å kun gi en slik adgang for fartøy med største lengde under 15 meter. I de andre delene av året følger fartøy som fisker med juksa de samme

reguleringene som andre konvensjonelle fartøy i den relevante lengdegruppen.

- Effekten av tiltakene må observeres og reguleringen, herunder bifangstfangst, må justeres dersom det kommer frem at tiltakene ikke har noen effekt.

Fiskeridirektoratet mottok høringsvar fra følgende instanser:

- Fiskekjøpernes Forening
- Fiskeri- og havbruksforeningens landsforening
- Kommunenes sentralforbund
- Miljødirektoratet
- Norges Fiskarlag
- Norges fritids- og småfiskerforbund
- WWF

I korte trekk mener tre av høringsinstansene at tiltakene som er foreslått i arbeidsgruppen er for strenge, og at en bør tillate høyere bifangstprosent enn i forslaget. To av høringsinstansene mener at reguleringstiltakene ikke er strenge nok og at de ikke vil føre til at ICES' anbefalinger for bestanden følges. En høringsinstans viser til at bestandssituasjonen må tas på alvor og at det er viktig å innføre fangstreduserende tiltak for å gjenoppbygge bestanden, men som samtidig ikke er til vesentlig hinder for avviklingen av andre fiskerier. En siste høringsinstans mener at fartøy som fisker med juksa må ha fritt fiske i juni, juli og august og har ingen øvrige kommentarer.

Høringsvarene synliggjør utfordringen ved å forsøke å begrense fisket etter vanlig uer. På den ene siden tilsier den biologiske tilrådommen at reguleringen bør være langt strengere enn i dag. Samtidig bør nye reguleringstiltak i minst mulig grad hindre fisket etter andre arter. De tiltakene som anbefales i arbeidsgrupperapporten vil være et steg i retning av å få harmonert reguleringstiltakene med bestandssituasjonen til vanlig uer. Fiskeridirektøren er av den oppfatning at det i høringsrunden ikke har fremkommet ny informasjon som gjør at en ikke bør følge arbeidsgruppens forslag.

Med bakgrunn i det ovenstående foreslo Fiskeridirektøren følgende reguleringstiltak for konvensjonelle fartøy:

- Det innføres en generell bifangstfangst for konvensjonelle fartøy, beregnet på ukesbasis, på 10 % hele året

- Fartøy med største lengde under 21 meter som fisker med konvensjonelle redskap i perioden fra og med 1. august til og med 31. desember skal likevel ha en bifangstprosent i denne perioden, beregnet på ukesbasis, på 30 %.
- Det frie fisket for fartøy som fisker med juksa begrenses til månedene juni, juli og august. En slik adgang gis kun til fartøy med største lengde under 15 meter. I de andre delene av året følger fartøy som fisker med juksa de samme reguleringene som andre konvensjonelle fartøy i den relevante lengdegruppen.
- Effekten av tiltakene må observeres og reguleringen, herunder bifangstadgang, må justeres dersom det kommer frem at tiltakene ikke har noen effekt.

På reguleringsmøtet ble hovedtrekkene fra hørings svarene gjengitt.

Norges Fiskarlag viser til at en ytterligere innstramming i fisket vil være for drastisk og at det vil føre til at kystflåten vil få store problem med utnyttelse av andre arter. Samtidig vil en innstramming få store konsekvenser også for lokalsamfunn når det ikke kan være «normal» aktivitet som følge av manglende råstofftilgang. Norges Fiskarlag er uenig med forskerne om at situasjonen for uer er så dramatisk at det ikke kan tillates et direkte fiske i en begrenset periode av året. Norges Fiskarlag mener også at det er store mangler i kunnskapsgrunnet for uer, noe Havforskningsinstituttet snarest må ta på alvor. Norges Fiskarlag tilrår derfor at reguleringsopplegget som var fastsatt ved inngangen av 2014 blir gjort gjeldende i 2016.

Norges Kystfiskarlag erkjenner den vanskelige bestandssituasjonen for uer og er derfor enig i begrensninger i fisket. Kystfiskarlaget mener det likevel må åpnes for en bifangst av uer ved fiske med garn tilsvarende minimum 30% på ukebasis og at direktefiske etter uer med krokredskaper må videreføres.

WWF mener på sin side at forslagene ikke gir tilstrekkelig vern og at bifangstadgangen ikke bør ligge over 5%.

Representanten fra Kommunenes sentralforbund mener at dersom forslagene fra arbeidsgruppen blir iverksatt vil dette merkes negativt og at et viktig og tradisjonelt fiske vil forsvinne på deler av kysten.

Fiskeridirektøren påpekte at når målsettingen er å ta ned beskatningen vil noen selvsagt komme til å merke det. Derfor prøver vi å skjerme de mest sårbare, men vi er nødt til å ta fangstkvantumet ned.

Fiskeridirektørens tilråkning

Fiskeridirektøren vil gjennomføre endringer i utøvelsesforskriften i samsvar med arbeidsgruppens tilråkning med virkning fra 1. januar 2016. Bifangst av uer ved fiske med bunntål på andre arter enn uer innenfor 12 nautiske mil fra grunnlinjene reduseres til 10% i vekt i de enkelte fangster og ved landing gjennom endring av utøvelsesforskriften § 36.

3. Forslag til forskrift

Fiskeridirektøren vil på bakgrunn av ovennevnte foreslå at det blir fastsatt slik forskrift som foreslått nedenfor.

Forslag til forskrift om regulering av fisket etter uer nord for 62 ° N i 2016

Fastsatt av Nærings-og fiskeridepartementet den2015 med hjemmel i lov 6. juni 2008 nr. 37 om forvaltning av viltlevande marine ressursar (havressurslova) §§ 11, 12, 13, 14, 16 og 59 og lov 26. mars 1999 nr. 15 om retten til å delta i fisket og fangst (deltakerloven) §§ 12 og 20.

§ 1 Generelt forbud

Det er forbudt for norske fartøy å fiske og lande uer nord for 62° N i 2016. Forbudet gjelder ikke fartøy som kan fiske og lande uer i henhold til forskrift 22. desember 2004 nr. 1878 om utøvelse av fisket i sjøen.

§ 2 Totalkvote

Uten hinder av forbudet i § 1 kan norske fartøy med adgang til å delta, fiske og lande inntil 17 100 tonn uer i Norges økonomiske sone nord for N 65°20', i fiskerisonen ved Jan Mayen og i internasjonalt farvann. Av dette kvantumet avsettes 100 tonn til dekning av bifangst og 13 tonn til forsknings-og undervisningskvote.

§ 3 Gruppekvote

Fartøy med torske trållatelse eller seitrållatelse kan fiske og lande inntil 16 987 tonn uer i Norges økonomiske sone nord for N 65°20', i fiskerisonen ved Jan Mayen og i internasjonalt farvann.

§ 4 Fartøykvote

Fartøy med adgang til å delta kan fiske og lande en fartøykvote på 450 tonn uavhengig av fartøystørrelse og uavhengig av om fartøyet har en eller flere trållatelser. Denne kvoten må også dekke bifangst av uer i andre fiskerier.

§ 5 Refordeling

Fiskeridirektoratet kan refordele fartøykvotene etter 1. august.

§ 6 Fredningstid

Det er forbudt å fiske uer med bunntål i tidsrommet fra og med 1. mars til og med 9. mai.

§ 7 Områder for bunntål i tiden før 10. mai

Med de begrensninger som følger av forskrift 1. juli 2011 nr. 755 om regulering av fiske med bunnredskap i Norges økonomiske sone, fiskerisone rundt Jan Mayen og i fiskevernsonen ved Svalbard, er fiske med bunntål etter uer i tiden før 10. mai bare tillatt innenfor følgende område:

I Norges økonomiske sone nord for N 65°20', og vest for rette linjer trukket mellom følgende posisjoner:

1. Fra yttergrensen av Norges økonomiske sone på Ø 017°30,00', og videre til
2. N 70°40,00' Ø 017°30,00'
3. N 68°00,00' Ø 009°24,00'
4. N 67°10,00' Ø 008°35,00'
5. N 67°00,00' Ø 008°18,00'
6. N 66°50,00' Ø 008°09,00'
7. N 66°30,00' Ø 006°59,00'
8. N 66°21,00' Ø 006°44,00'
9. N 65°43,00' Ø 006°00,00'
10. N 65°20,00' Ø 006°00,00'
11. Videre langs N 65°20,00' til yttergrensen av Norges økonomiske sone.

§ 8 Områder for bunntål i tiden fra og med 10. mai

Med de begrensninger som følger av forskrift 1. juli 2011 nr. 755 om regulering av fiske med bunnredskap i Norges økonomiske sone, fiskerisone rundt Jan Mayen og i fiskevernsonen ved Svalbard, er fiske med bunntål etter uer i tiden fra og med 10. mai bare tillatt innenfor følgende område:

I Norges økonomiske sone nord for N 65°20', og vest for rette linjer trukket mellom følgende posisjoner:

1. Fra yttergrensen av Norges økonomiske sone på Ø 024°00,00', og videre til
2. N 73°30,00' Ø 024°00,00'
3. N 73°00,00' Ø 017°30,00'
4. N 70°40,00' Ø 017°30,00'

5. N 68°00,00` Ø 009°24,00`
6. N 67°10,00` Ø 008°35,00`
7. N 67°00,00` Ø 008°18,00`
8. N 66°50,00` Ø 008°09,00`
9. N 66°30,00` Ø 006°59,00`
10. N 66°21,00` Ø 006°44,00`
11. N 65°43,00` Ø 006°00,00`
12. N 65°20,00` Ø 006°00,00`
13. Videre langs N 65°20,00` til yttergrensen av Norges økonomiske

§ 9 Områder for flytetrål

Fiske med flytetrål etter uer er bare tillatt innenfor følgende område:

Område A

I Norges økonomiske sone nord for N 65°20`, og vest for rette linjer trukket mellom følgende posisjoner:

1. Fra yttergrensen av Norges økonomiske sone på Ø 014° 12,00`, og videre til
2. N 71°45,00` Ø 014°45,00`
3. N 71°00,00` Ø 016°48,00`
4. N 70°27,81` Ø 016°53,00`
5. N 68°00,00` Ø 009°24,00`
6. N 66°11,00` Ø 004°56,00`
7. N 65°20,00` Ø 004°25,00`
8. Videre langs N 65°20,00` til yttergrensen av Norges økonomiske sone.

Det er ikke tillatt å benytte flytetrål med bunnkontakt under fiske utenfor områder som er åpnet for direkte fiske med flytetrål.

Område B

I fiskerisonen ved Jan Mayen.

§ 10 Bifangst

Ved fiske med stormasket trål er det uten hinder av forbudene i §§ 6, 7, 8 og 9 tillatt å ha inntil 20% bifangst av uer i vekt i de enkelte fangster og ved landing.

§ 11 Kvoteutnyttelse

Hvert fartøy kan bare fiske og lande én kvote av de enkelte fiskeslag innenfor reguleringsåret. Dersom fartøyet har startet fiske på en kvote, kan det ikke starte fiske på en annen kvote av samme fiskeslag i løpet av reguleringsåret. Uten hinder av dette kan hvert fartøy fiske og lande kvote utvekslet eller tildelt i medhold av bestemmelser om spesielle kvoteordninger.

Dersom fartøyeier skifter ut sitt fartøy, skal det gjøres fradrag i kvoten som tildeles det ervervede fartøyet for det kvantum fartøyeier har fisket og landet innenfor reguleringsåret med fartøyet som skiftes ut. Uten hinder av første ledd kan fartøyeier fiske med det ervervede fartøyet selv om tidligere eier har fisket og landet fangst med samme fartøy innenfor reguleringsåret, men det skal da gjøres fradrag i kvoten for det kvantum selger av utskiftingsfartøyet har fisket og landet i reguleringsåret med fartøyet. Første og annet ledd gjelder tilsvarende ved utskifting av fartøy i åpen gruppe. Når det kan gjøres fradrag både etter første og annet punktum, skal bare det kvantumet som er størst trekkes fra.

Ved kjøp av fartøyet for fortsatt drift kan ny fartøyeier uten hinder av første ledd fiske med det ervervede fartøyet selv om tidligere eier har fisket og landet fangst med samme fartøy innenfor reguleringsåret, men det skal gjøres fradrag i kvoten for det selger av fartøyet har fisket og landet med dette fartøyet i løpet av reguleringsåret. Tilsvarende gjelder ved kjøp av fartøy som skal delta i åpen gruppe.

Ved tildeling av fisketillatelse til erstatning for tilsvarende fisketillatelse som oppgis fra et annet fartøy skal det gjøres fradrag i kvoten for det kvantum som innenfor reguleringsåret er fisket i henhold til tillatelsen som oppgis fra det andre fartøyet. Fartøyet som tildeles fisketillatelse kan uten hinder av første ledd fiske på den tildelte fisketillatelsen, men det skal gjøres fradrag i kvoten for det kvantum fartøyet har fisket i løpet av reguleringsåret. Når det kan gjøres fradrag både etter første og annet punktum, skal bare det kvantum som er størst trekkes fra.

Dersom det er foretatt utskifting eller salg for fortsatt drift flere ganger i løpet av reguleringsåret, eller både utskifting og salg for fortsatt drift, skal det så langt det passer tas høyde for dette ved fradrag i kvoten etter annet til fjerde ledd. Tilsvarende gjelder dersom en fisketillatelse tildeles til erstatning for tilsvarende fisketillatelse som oppgis fra annet fartøy, og den oppgitte tillatelsen tidligere i reguleringsåret er tildelt til erstatning for fisketillatelse som oppgis fra et annet fartøy. Tilsvarende gjelder også så langt det passer dersom det i løpet av reguleringsåret er gjennomført

både utskifting eller salg for fortsatt drift, og tildeling av fisketillatelse til erstatning for tilsvarende tillatelse.

Det kan gjøres unntak fra bestemmelsene i første ledd, annet ledd annet punktum og tredje ledd dersom fartøyet har deltatt i lukket gruppe i de enkelte fiskeri og ikke har skiftet eier de siste to årene. Det kan gjøres unntak fra bestemmelsen i fjerde ledd dersom fisketillatelsen som oppgis har vært tildelt samme fartøy sammenhengende i de siste to årene.

Fiskeridirektoratets regionkontor kan gjøre unntak fra første ledd, annet ledd annet punktum og tredje ledd for fartøy som erverves til erstatning for fartøy som på grunn av havari eller forlis har vesentlig driftsavbrudd. Det er en forutsetning at vilkårene for bruk av leiefartøy ellers er oppfylt.

§ 12 Overføring av fangst

Det kvantum som kan fiskes med det enkelte fartøy kan ikke overføres til annet fartøy. Det er også forbudt å motta og lande fangst som er fisket av et annet fartøy.

§ 13 Dispensasjon fra påbudet om bruk av sorteringsrist

Fiskeridirektoratet kan i et direkte fiske etter uer dispensere fra påbudet om bruk av sorteringsrist i forskrift 20. desember 2010 nr. 1786 om bruk av sorteringsristsystem i fiske med bunntål.

§ 14 Bemyndigelse

Fiskeridirektoratet kan stoppe fisket når totalkvoten eller gruppekvoten er beregnet oppfisket.

Fiskeridirektoratet kan endre forskriften og fastsette nærmere bestemmelser som er nødvendige for å oppnå en rasjonell og hensiktsmessig utøvelse eller gjennomføring av fisket.

§ 15 Overtredelsesgebyr

Foretak og den som forsettlig eller uaktsomt overtrer bestemmelser gitt i eller i medhold av forskriften, kan ilegges overtredelsesgebyr i henhold til havressurslova § 59 og forskrift 20. desember 2011 nr.1437 om bruk av tvangsmulkt og overtredelsesgebyr ved brudd på havressurslova.

§ 16 Straff

Den som forsettlig eller uaktsomt overtrer bestemmelser gitt i eller i medhold av forskriften, straffes i henhold til havressurslova §§ 60, 61, 64, 65, eller deltakerloven § 31. På samme måte straffes forsøk og medvirkning.

§ 17 Ikrafttredelse

Forskriften trer i kraft 1. januar 2016 og gjelder til og med 31. desember 2016.

Med hilsen

Stein-Åge Johnsen
seksjonssjef

Terje Halsteinsen
seniorrådgiver

Brevet er godkjent elektronisk og sendes uten underskrift

Mottakerliste:

Nærings- og fiskeridepartementet Postboks 8090 Dep 0032 OSLO

Kopi til:

Elin Winsents

Elisabeth Norgard Gabrielsen

Hanne Østgård

Rune Mjørland