
VEDTAKSPROTOKOLL MØTE I FJORDFISKENEMNDA TROMSØ 02.-03.05.2016

Sted	Fiskeridirektoratets lokaler i Tromsø, Kystens hus	
Dato	2. og 3. mai 2016	
Tid	Dag 1: 09:00 – 17:15	Dag 2: 08:00 - 12:00
Tilstede fra FFN	Jorhill Andreassen (leder) Geir Tommy Pedersen (nestleder) Bente Aasjord Ronny Wilhelmsen Trond Einar Karlsen Helga Karlsen	
Tilstede fra sekretariatet	Gunnar Trulssen (deler av møtet) Mia Høgi	

FIN Fiskeridirektoratet region Nord (sekreteriat)

FFN Fjordfisknemnda

FL Fjordlinjer

HI Havforskningsinstituttet

NFD Nærings- og fiskeridepartementet

SAK 1 – GODKJENNING AV INNKALLING OG SAKSLISTE

Saksliste:

1. Godkjenning av innkalling og saksliste
2. Konstituering
 - a. Gjennomgang av mandat
 - b. Valg av leder og nestleder
3. Godkjenning av møteprotokoll fra nemndas forrige møte
4. Høring av forslag vedrørende fjordlinjer og redskapsbegrensninger i kysnært fiske
5. Praktiske informasjon
6. Budsjett
7. Neste møte
8. Eventuelt

a. Utsatte saker

Innkalling godkjent.

Saksliste godkjent med følgende endringer under følgende sak:

- sak 8 Eventuelt:
 - Orientering om Nofima prosjekt
 - Godsbåt Akkarfjord, Hammerfest
 - Deltaker på reguleringsmøtet i juni

SAK 2 – KONSTITUERING

SAK 2A – GJENNOMGANG AV MANDAT

SAK 2B – VALG AV LEDER OG NESTLEDER

Vedtak:

Jorhill Andreassen ble valgt som leder av Fjordfiskerinemnda. Trond Einar Karlsen ble valgt som nestleder av Fjordfiskerinemnda. Leder og nestleder sitter ett år.

SAK 3 – GODKJENNING AV MØTEPROTOKOLL FRA NEMNDAS

FORRIGE MØTE

Vedtak:

Møteprotokoll fra møte i Bodø ble godkjent uten endringer.

SAK 4 – HØRING AV FORSLAG VEDRØRENDE FJORDLINJER OG

REDSKAPSBEGRENSNINGER I KYSTNÆRT FISKE

Vedtak:

Høring av forslag vedrørende fjordlinjer og redskapsbegrensninger i kystnært fiske

Fjordfiskerinemndas (FFN) mandat er å styrke forvaltningen av fjordfiskeriene, med særlig vekt på «samisk bruk og denne brukens betydning for samiske lokalsamfunn. Virkeområdet er fylkene Finnmark, Troms og Nordland». Nemndas oppgaver er blant annet å «vurdere situasjonen og utviklingen for det lokale kystfisket, med særlig vekt på samisk bruk, og

fremme forslag om målrettede lokalt tilpassede tiltak som kan bidra til å styrke kystsamfunn og samiske lokalsamfunn». Disse hensynene er nedfelt i havressurslovens § 7 og deltakerlovens § 21.

FFNs arbeid er både forankret i hensynet til en økologisk bærekraftig forvaltning innenfor fjordlinjene i det gjeldende området, og i den sosiale dimensjonen knyttet til lokalsamfunn basert på fjordfiske.

Med dette som bakgrunn vil FFN gi sin uttalelse til Fiskeridirektoratets forslag vedrørende fjordlinjer og redskapsbegrensninger i kystnært fiske, datert 15.4.2016. Konkret gjelder høringen fra Fiskeridirektoratet tre forskjellige instansers forslag til endringer i reguleringer:

- *Fjordfiskeremndas forslag, protokoll 25.-26.02.2016*
- *Rapport fra arbeidsgruppen nedsatt av Fiskeridirektoratet: «Vurdering av behov for regulering av kystnært fiske med autoline, dobbeltrål i rekefisket og snurrevad med fartøy under 11 meter (29.2.2016) (Arbeidsgruppen)*
- *Havforskningsinstituttets «Uttalelse vedrørende bestilling – vurdering av fjordlinjene Nord for 62° nord» (24.2.2016)*

På tross av det lovmessige kravet om at forvaltningen av ressursene innenfor fjordlinjene også skal ivareta samfunnsmessige hensyn med særlig vekt på samisk bruk, har ikke Nærings- og fiskeridepartementet (NFD) lagt dette til grunn i sin bestilling til arbeidsgruppen. FFN ser på dette som en vesentlig mangel ved bestillingen til arbeidsgruppen. FFN forventer at dette ivaretas i den videre prosessen. Samiske interesser burde også vært representert i arbeidsgruppen.

FFN viser til vedtak i sak 11 på FFNs møte i Tromsø:

FFN ber om at Nærings- og fiskeridepartementet pålegger arbeidsgruppen å se på forslagene som FFN har foreslått i nemndas møte i Alta 14.05.2014 om unntaksbestemmelsene for sildenot, seinot og makrell.

FFN ønsker i tillegg at arbeidsgruppen vurderer følgende:

- *fiskedøgn/havdeling på punktet under autoline*
- *fisket med håndegnet fløyline etter sei innenfor fjordlinjene*
- *fisket med snurrevad etter flyndre for fartøy under 15 m innenfor fjordlinjene*
- *bruk av breiflabbgarn i fisket etter kveite*

Det er beklagelig at NFD ikke fant å kunne pålegge arbeidsgruppen å gjennomføre disse vurderingene.

FFN har følgende kommentarer til Fiskeridirektoratets høringsbrev

Pkt 3.1 Bruk av fleksible områder:

FFN har foreslått fleksible områder som supplement til eksistene ordninger. Slik FFN ser det er fleksible områder en mer hensiktsmessig metode for å holde orden på fiskefelt enn bruk av lokale reguleringer. Fleksible områder er en mer dynamisk metode for å avvikle fisket.

Pkt 3.2 Unntak for sild, sei og makrell:

FFN viser til tidligere vedtak i sak 6b på FFNs møte i Alta i mai 2014:

Sildenot.

Nemnda vil anbefale at unntaksbestemmelsen, som utløp 31. mars d.å., videreføres, men begrenses til fartøy <= 28m.

Nemnda vil presisere at vandringsmønstret for silda de senere år har vært under stadig endring og at dette innebærer at nemndas vedtak kan endres ved endring i vandringsmønstret.

FFN viser til tidligere vedtak i sak 6b på FFNs møte i Bodø i februar 2016:

Fjordfiskerinemnda viser til at vandringsmønsteret for silda de senere år har vært under stadig endring.

1. På bakgrunn av dette ber Fjordfiskerinemnda om at det utredes og vurderes å endre utøvelsesforskriftens § 33 f 3. ledd 1. punktum og at den gjøres gjeldende i Fjordfiskerinemndas virkeområde. I denne sammenheng må man også vurdere fartøystørrelse.
2. Det må gjøres unntak for fjorder der det er registrert lokale sildebestander.

I tillegg må det ikke gis unntak for fiske innenfor fjordlinjene (FL) dersom det er risiko for brukskonflikter med fartøy under 15 m.

FFN vil videre påpeke at direktoratet argumenterer inkonsekvent når det gjelder forvaltningen av sild og makrell på den ene siden og sei på den andre siden: For de to førstnevnte argumenterer direktoratet for å opprettholde viktige oppvekstområder innenfor fjordlinjene, mens man for sei argumenterer for en «avvikling av seinotfisket på store deler av

kysten opp til Troms» dersom minstemålet økes. Det er viktig å beskytte oppvekstområdene både for sild og sei og at minstemålet bør økes for sei.

FFNs kommentarer til arbeidsgruppen

FFNs kommentarer til arbeidsgruppens konkrete forslag (det vises til oppsummeringen på side 3):

Forbud mot å fiske med bunnline med mer enn 5 000 kroker per døgn for fartøy som fisker innenfor fjordlinjene. Dersom fartøyet også fisker med bunnline utenfor fjordlinjene, skal denne redskapen telle med i begrensningen på 5 000 kroker. Unntak fra og med november til og med april i inntil 5 nautiske mil innenfor fjordlinjene i Varangerfjorden, Tanafjorden, Laksefjorden, og Porsangerfjorden og et område nordøst og sørvest av Sørøya (Havøysund-Akkarfjord og Hasvik-Silda).

FFN er enig i begrensning i antall krok, men uenig i unntaksforslaget. FFN viser til Havforskningsinstituttets (HI) uttalelse om uthuling av fjordlinjebestemmelsene.

Forbud mot bruk av mer enn en trål i fisket etter reker innenfor grunnlinjene i Nordland. Alle som benytter mer enn en trål i fisket etter reket må fiske utenfor grunnlinjene i samtlige nordnorske fylker.

Fiskeridirektoratet foretar i samarbeid med næringen en helhetlig vurdering av reguleringene for kystrekestrål nord for 62°N, herunder spørsmål om deltakerbegrensning, dydbegrensning, fisketider og ivaretagelse av lokale hensyn.

Punktet tilsluttes, i tillegg ber FFN om at det vurderes å åpne felter som har ligget brakk over tid.

Havforskningsinstituttet analyserer tilgjengelige data fra kystrekefiske, og gjennomfører mer regelmessig overvåking av de kystnære rekeressursene.

Tilsluttes.

Tiltak mot negative miljøeffekter knyttet til behandlingen av lakselus må iverksettes og gis prioritet.

Tilsluttes. Punktet bør også omfatte skalldyr generelt.

Fartøy under 11 meter får adgang til å fiske med snurrevad etter hyse innenfor fjordlinjene i perioden juli-september dersom det monteres inn artsseparasjonspanel som skal separere torsk fra hysefangstene i fangstfasen.

FNN går mot dette, og henviser til at HI uttaler at reguleringene allerede er for liberale til å bygge opp kysttorskbestanden.

Fartøy mellom 11 og 15 meter får adgang til å fisket etter flyndre i perioden juni-desember med en spesielt tilpasset flyndresnurrevad som er konstruert for å ikke fange torsk, forutsatt at det gjennomføres forsøk som viser at den heller ikke fanger torsk når det er mørkt. Med denne forutsetningen mener arbeidsgruppen at også fartøy under 11 meter må ta i bruk den spesielt tilpassede snurrevaden for å ha adgang til å fiske etter flyndre innenfor fjordlinjene. FFN har fått mange innspill gjennom sin innsamling av erfaringsdata fra fiskere om muligheten for å fiske flyndre med snurrevad. Innspillene som kom gikk på at dagens regelverk var for strengt. FFN mener at tilgjengelige ressurser bør bli utnyttet og mener at man bør få fiske på en uutnyttet ressurs. FFN ser det derimot som viktig at man ikke innfører bestemmelser som fører til en liberalisering av bruken av aktive redskap innenfor fjordlinjene med fartøy opp til 15 m. FFN ber direktoratet vurdere hvordan man kan utnytte flyndreresursen på en bærekraftig måte.

Fartøy under 11 meter får adgang til å fiske med snurrevad i «henningsværboksen» i den tiden det åpnes for fiske i dette området med fartøy mellom 11 og 15 meter med andre konvensjonelle redskaper enn snurrevad.

FFN går mot å åpne for at fartøy under 11 m får adgang til å fiske med snurrevad i Henningsværboksen, og henviser til at HI uttaler at reguleringene allerede er for liberale til å bygge opp kysttorskbestanden.

Havforskningsinstituttets uttalelse

HI uttaler følgende:

«Havforskningsinstituttet er av den oppfatning at kysttorskreguleringene har stanset nedgangen i samlet kysttorskbestand ned for 62° N som ble observert frem til ca. 2005, men reguleringene har vært for liberale til å bygge bestanden opp igjen til ønsket nivå under rådende miljøbetingelser. Total gytebestand nord for Stad er fortsatt langt under målsetningen i gjenoppbyggingsplanen (...) og så lenge det ikke er observert overbevisende tegn til vekst er det fortsatt behov for strengere vern av kysttorsken. Adgangen til å fiske innenfor fjordlinjene må styres av antall fartøy, lengden på fartøyet, redskapsmengde og størrelse. Forvaltningen må vurdere en innskjerpelse av et eller flere av disse tiltakene for å opp nå en sikker og raskere gjenoppbygging av særlig fjordtorsken»

HI's vurderinger over er i tråd med flere av de vedtak og anbefalinger FFN har ytret tidligere. FFN ber om at HI's anbefalinger og vurderinger på disse punkter vektlegges. FFN mener derimot det er en vesentlig mangel i vurderingen av beskatningen av kysttorsk at verken HI

eller Fiskeridirektoratet har vurdert uttaket av kysttorsk i forbindelse med turistfisket. Vi viser i denne sammenheng til tidligere vedtak i FFN:

Vedtak:

Fjordfiskeremnda ser den samfunnsmessige betydning av turistfisket for kyst- og fjordområdene. Næringen har vokst raskt og Fjordfiskeremnda ser med bekymring på denne utviklingen. Fjordfiskeremnda er bekymret for manglende regulering, ukjent uttak, til dels lite kunnskap hos besøkende og et stort fiskepress på kystnære bestander. Den manglende reguleringen av turistfisket står i kontrast til den strenge reguleringen av yrkesfiske. Det økende omfanget av turistfisket fører til sterkt fiskepress på kystnære bestander, særlig for kysttorsk. Det er ingen kontroll med uttaket og derfor ingen som vet hvor mye som blir fisket av turister. Fjordfiskeremnda ønsker derfor en strengere regulering av turistfisket.

Turistfisket etter kongekrabbe er regulert gjennom retningslinjer hjemlet i reguleringsforskriften for kongekrabbe. Bedriftene må ha tillatelse etter søknad, rapportere fangsten, være registrert i Brønnøysundsregistrene og fartøy må være registrert i Småbåtregisteret, Skipsregistrene eller merkeregisteret. Turistfisket etter kongekrabbe viser at det kan gjennomføres reguleringer av turistfisket på enkelte arter. Fjordfiskeremnda ber Nærings- og fiskeridepartementet om at turistfisket reguleres, og foreslår at det sees hen til kravene i turistfisket etter kongekrabbe.

Fjordfiskeremnda finner det også vanskelig å komme med konkrete anbefalinger om reguleringer, når kunnskapen er så mangelfull knyttet til uttaket som gjøres av turistfiskerne.

FFN vil videre påpeke behovet for revidering av gjenoppbyggingsplanen for kysttorsk. I denne sammenheng mener nemda at det er nødvendig å øke forskningsinnsatsen.

HI ber i sin uttalelse Fiskeridirektoratet vurdere om fjordlinjene bør trekkes utenfor gytefelt for kysttorsk som er gitt verdivurdering A eller B. FFN ber direktoratet vurdere om disse hensynene kan ivaretas ved innføring av «bokser», som stenges i gyteperioden med reguleringer som om de var innenfor fjordlinjene. Dette ser FFN som en mer hensiktsmessig løsning enn å trekke fjordlinjene lengre ut. FFN ber om at arbeidet med å kartlegge gytefelt prioriteres høyere.

SAK 5 – PRAKTISK INFORMASJON

Vedtak:

Fjordfiskerinemnda tar informasjonen til etterretning.

SAK 6 – BUDSJETT

Vedtak:

Fjordfiskerinemnda v/leder utarbeider en søknad til Nærings- og fiskeridepartementet om økte midler for 2016. Fjordfiskerinemnda legger til grunn gjennomføring av tre møter til i 2016.

SAK 7 – NESTE MØTE

Vedtak:

Under forutsetning av at det er budsjettdekning blir Fjordfiskerinemndas neste møte 22.-23.08.2016 i Bodø. Møtestart klokken 10:00 mandag.

SAK 8 – EVENTUELT

SAK 8A – UTSATTE SAKER

Vedtak:

Behandlingsmåte av utsatte saker avgjøres på nemndas neste møte.

SAK 8B – ORIENTERING OM NOFIMA PROSJEKT

Vedtak:

Fjordfiskerinemnda tar informasjonen til orientering.

SAK 8C – GODSBÅT AKKARFJORD, HAMMERFEST KOMMUNE

Vedtak:

Fjordfiskerinemnda v/leder utarbeider et skriv til Finnmark Fylkeskommune om saken.

SAK 8D – DELTAKER PÅ REGULERINGSMØTE I JUNI

Vedtak:

Under forutsetning av at det er budsjettdekning vil leder kunne utpeke en representant for Fjordfiskenemnda som deltar på reguleringsmøte i juni.