



Fiskeridirektoratet
Nærings- og fiskeridepartementet

Vår dato
31.10.2018

Vår referanse
2018/00326-5

Vår saksbehandler
Jan Birger Jørgensen/93044346

Deres referanse

REGULERING AV FISKET ETTER NORSK VÅRGYTENDE SILD I 2019

Landsstyret i Norges Fiskarlag behandlet ovennevnte sak i møte 30.-31. oktober 2018 og fattet slikt vedtak:

«Fordeling av den norske kvoten

Kvoten av norsk vårgytende sild forventes avklart i forbindelse med kyststasforhandlingene i begynnelsen av november d.å. Ut fra Fiskarlagets vurderinger er det grunn til å forvente en liten oppgang i totalkvoten for 2019 sammenlignet årets kvote.

Det forutsettes at den norske kvoten for 2019 fordeles mellom gruppene iht. landsmøtevedtakene 5/15 og 6/07, og etter den praksis som har vært fulgt de siste årene. Dette innebærer at beregningsgrunnlaget baseres på den norske kyststatskvoten korrigert for forsknings- og agnkvoten. Videre legges det til grunn at den etablerte avtalen om kvotebytte nvg-sild/makrell mellom trål og ringnot videreføres, slik at trålgruppen gis en reduksjon på 0,35 prosentpoeng på sin kvoteandel til fordel for ringnotgruppen, jfr. landsstyrevedtakene 129/09 og 71/10.

Kystflåten – lukket gruppe

I 2018 er lukket gruppe i kystflåten regulert som en felles reguleringsgruppe, hvor fartøy med faktisk og hjemmelslengde under 15 meter er gitt en overregulert kvoteenhet på om lag 30 %, men øvrige fartøy i gruppen ikke er overregulert. Denne modellen har vært gjeldende for årene etter 2013.

Selv om det fortsatt gjenstår noe av sesongen for kystgruppens sildefiske anser Norges Fiskarlag erfaringene med årets reguleringsmodell som positiv, og tilrår derfor at samme modell, herunder kvotestige og kvotefleksibilitet anvendes også for 2019. Med bakgrunn i erfaringen en har med fisketakten i kystgruppen så langt i år og utsiktene til kvotenivå i 2019, går Norges Fiskarlag inn for at overreguleringen for fartøy med hjemmelslengde og faktisk lengde under 15 meter videreføres med 30 % i 2019. Øvrige fartøy i kystgruppen reguleres med en kvoteenhet uten overregulering slik som tidligere år.

Ringnotflåten

Norges Fiskarlag går inn for at den konsesjonspliktige ringnotflåten reguleres med fartøykvoter beregnet ut fra universalnøkkelen. Adgangen knyttet til redskapsfleksibiliteten for ringnotfartøy og trålfartøy mht. valgfriheten til å kunne nytte not eller trål/partrål i fiske etter nvg-sild forutsettes videreført i 2019.

Trålgruppen

Det legges til grunn at trålgruppens fiske etter nvg-sild i 2019 baserer seg på den konsesjonsordningen som ble innført med virkning fra 1998.

Norges Fiskarlag går inn for at man viderefører den etablerte kvotenøkkelen i trålgruppen for 2019, og at gruppen reguleres med fartøykvoter. Skjæringsdatoen for beregning av kvote må videreføres (31.12.1998).

Fiske i åpen gruppe (landnot og garn)

Norges Fiskarlag viser til diskusjonen som har pågått rundt kvantumsramme og målgruppe knyttet til fiske etter norsk vårgytende sild i åpen gruppe. Fiskarlaget beklager at Nærings- og fiskeridepartementet valgte å sette til side klare tilrådninger fra både Fiskarlaget og Fiskeridirektoratet om 2017-reguleringen, som ble videreført i 2018. I forbindelse med fastsettelsen av reguleringene for 2017 uttalte departementet at økningen av gruppekvoten til 4 000 tonn skulle betraktes som en prøveordning, og skulle evalueres foran 2018-seongen. Da 2018-reguleringene ble fastsatt uttalte departementet at de ønsket et bredere erfaringsgrunnlag og besluttet derfor å videreføre kvantumet på 4 040 tonn. Norges Fiskarlag mener at de siste to års fiske i åpen gruppe bekrefter at et nivå på om lag 2 000 tonn (gruppekvote) vil være dekkende for åpen gruppe ut fra at de i 2017 og 2018 henholdsvis har fisket 1 027 tonn og 1 tonn av fastsatt kvoteramme.

Norges Fiskarlag er av den oppfatning at målgruppen for åpen gruppe fortsatt må være at fiskere/fartøy som ikke oppfyller vilkårene for deltakelse i lukket gruppe, og at disse gis mulighet til å kunne drive et *begrenset* sildefiske innenfor et avgrenset kvantum. Mange av de som tradisjonelt har fisket sild med landnot og garn er blitt innlemmet i lukket gruppe. Norges Fiskarlag vil sterkt advare mot at man skal legge til rette for (stimulere) økt deltakelse i åpen gruppe for fartøy/fartøygrupper som aldri har hatt tradisjon i sildefiskeriene.

Med bakgrunn i foranstående går Norges Fiskarlag inn for at åpen gruppe tildeles en kvantum på 2 000 tonn for 2019 og at dette fastsettes som en gruppekvote slik at fisket kan stoppes når kvantumsrammen er oppfisket. Fiskarlaget tilrår videre at den nye kvotestigen med egen kvoteenhet med en passende overregulering videreføres for 2019. Det bes videre om å etablere regler som gir halv kvote til fartøy med eiere registrert på blad A i fiskermanntallet.

Samfiske- føring – samføring - fjordlinjer

Norges Fiskarlag anbefaler å videreføre regelverket for samfiske, føring og samføring i 2019 etter samme mønster som i 2018, og som er et resultat av rapporten av 14. oktober 2014 fra felles arbeidsgruppe mellom Fiskeridirektoratet, Kystvakten, Norges Sildesalgslag og Norges Fiskarlag om «*Samfiske og samføring av pelagiske fangster*». Det bes imidlertid om at det vurderes å tillate at også kystfartøy som samfiske i forbindelse med låssetting kan samfiske med flere fartøy i løpet av ett kalenderår, slik også pelagiske trålere (patrålning) kan utøve sitt fiske etter sild.

Norges Fiskarlag viser til at innføringen av fjordlinjene har ført til at fartøy over 15 meter blir utestengt fra fiskeområder helt sør til Stad. Til tross for at en etterhvert delvis har åpnet for fiske i disse områder for vandrende bestander som sild og makrell, er Fiskarlaget både av faglige og prinsipielle årsaker kritisk til denne form for regulering av kvotebelagte fiskerier.

I fjor høst opplevde en at den større silda var tilgjengelig innenfor fjordlinjen i Kvæningen samt langt ute i havet. Dette førte til at større kystfartøy og de minste ringnotfartøyene/ pelagiske trålere måtte fiske på sild av mindre størrelse utenfor fjordlinjene. Det ble medio november i 2018 åpnet opp for å fiske etter norsk vårgytende sild innenfor et begrenset område innenfor fjordlinjen i Kvæningen uavhengig av fartøylengde.

Dagens ordning med å regulere adgangen til å fiske innenfor fjordlinjene med bakgrunn i fartøystørrelse og/eller fartøygruppe bør opphøres fordi slike begrensninger i utgangspunktet ikke er biologisk begrunnet. Norges Fiskarlag mener at reguleringene her som ellers må bygge på faglige

vurderinger og oppfølgende kontroll knyttet til bifangst og eventuelle redskapskollisjoner

Når det gjelder spørsmålet om unntak fra låssettingspåbudet og eventuelle justeringer i fjordlinjene så forutsettes det at Fiskeridirektoratet utviser nødvendig fleksibilitet sammen med Sildelaget, slik at ordninger minst tilsvarende det en hadde høsten 2017 kan innføres i 2019.

Kvotefleksibilitet

Norges Fiskarlag tilrår at kvotefleksibilitetsordningen i hovedsak videreføres i 2019 etter samme mønster som i 2018 for alle reguleringsgruppene.

Kvotefleksibilitetsordningen er et positivt element i kvotereguleringene. Denne ordningen har imidlertid konsekvenser som ikke var forutsett da den ble innført. I første rekke dreier dette seg om hvordan en skal forholde seg til situasjoner der fartøy fisker mer enn 110 %, enten i direkte fiske eller som bifangst i senere fiskerier. Dette spørsmålet har også tidligere vært gjenstand for diskusjon mellom næringen og myndighetene, og Fiskarlaget mener fortsatt at dette bare kan løses ved at det enkelte fartøy må ta ansvar for et slikt fiske gjennom avkortning på neste års fartøykvote.

Pelagisk trål innenfor 12 milsgrensen

Norges Fiskarlag viser til at det er forbudt å bruke pelagisk trål i fisket etter norsk vårgytende sild innenfor 12 milsgrensen. Næringen har i flere år bedt om en revurdering av dette forbudet fordi det tidvis hindrer fisket til spesielt pelagisk trål som har trål som hovedredskap.

Norges Fiskarlag viser i denne forbindelse til landsstyrevedtak av september d.å. hvor organisasjonen har anmodet om en prøveordning for kystflåten til kunne benytte trål innenfor 12-mila. I vedtaket heter det bl.a. som følger:

«Det kan også være hensiktsmessig for kystfartøy som er rigget for tråling å kunne fiske nvg-sild innenfor 12-mila på samme måte som fartøy med særskilt nvg-sild tråltillatelse. Norges Fiskarlag anmoder derfor myndighetene om å etablere en prøveordning som tillater kystfartøy å kunne benytte pelagisk trål i fiske etter nvg-sild innenfor 12-mila. En slik prøveordning må også innbefatte åpning for bruk av sorteringsrist.

Det forutsettes at slik at adgang ikke hindrer tradisjonelt fiske etter hvitfisk med faststående redskaper eller fører til økt uønsket bifangst. Ordningen evalueres etter to år.

I 2018 ble det som en prøveordning gitt adgang til at fartøy med ringnottillatelse kunne benytte trål i fiske etter lodde innenfor 12-mila på linje med fartøy med særskilt loddetråltillatelse. Norges Fiskarlag har ikke registrert negative hendelser eller erfaringer med denne prøveordningen, og anmoder derfor om at denne videreføres i 2019, eventuelt at den gjøres permanent.»

Fiskarlaget mener for øvrig at det med bakgrunn i økt adgang til redskapsfleksibilitet i fiskeriene bør det generelt åpnes for å tillate bruk av trål i nærmere definerte områder innenfor 12 milsgrensen. Slikt tiltak kan være med å bidra til å løse mulige bifangstutfordringer.»

Med hilsen
NORGES FISKARLAG

Jan Birger Jørgensen/s

Sonja Elin Kleven Jakobsen/s

Kopi til: Medlemslagene
Landsstyrets medlemmer
Norges Sildesalgslag