



## **REGULERING AV FISKET ETTER MAKRELL I 2019**

Fiskeridirektøren har forelagt forslaget til regulering av fisket etter makrell for 2019 for Sametinget som ledd i gjennomføringen av konsultasjonsavtalen mellom Sametinget og statlige myndigheter.

### **1 SAMMENDRAG**

Forslag til regulering av fisket etter makrell for 2019 er i all hovedsak en videreføring av gjeldende reguleringsopplegg.

Reguleringen for kystfartøygruppen har gjennom en årrekke med tilpasninger utviklet seg til en kompleks regulering. Fiskeridirektoratet sendte i juni 2018 et høringsdokument ut som et ledd i arbeidet med utarbeidelse av reguleringen for fisket etter makrell i 2019. I høringsdokumentet presenterte Fiskeridirektoratet ni alternative reguleringsmodeller for lukket kystgruppe. På bakgrunn av innspill fra høringsinstansene foreslår Fiskeridirektøren å slå sammen dagens tre reguleringsgrupper til en reguleringsgruppe for lukket kystgruppe. Det foreslås at alle fartøy reguleres med fartøykvoter (garantert) beregnet på grunnlag av en felles kvoteenhet. Videre foreslås det at fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter får et maksimumkvotetillegg. Dette vil være en tilsvarende reguleringsmodell som for lukket kystgruppe i fisket etter norsk vårgytende sild.

Den norske totalkvoten for 2019 er ikke fastsatt og Fiskeridirektoratet har derfor lagt til grunn en norsk kvote på 100 000 tonn, som et regneeksempel i saksdokumentet.

### **2 FISKET ETTER MAKRELL I 2017**

I 2017 hadde Norge en kvote på 234 472 tonn makrell. Det ble fisket 227 711 tonn makrell som avregnes denne kvoten. Det ble fisket henholdsvis 1 237 tonn og 765 tonn makrell som avregnes kvoten til agn og forskning- og forvaltningsformål i 2017.

Totalt fisket norske fartøy 222 307 tonn makrell i 2017. Dette kvantumet består av overført kvote fra 2016, ordinær kvote for 2017 og fiske på forskudd av kvoten i 2018 (jf. kvotefleksibilitetsordningen). Hovedvekten av fisket foregikk i norsk sone. Det ble fisket om lag 47 000 tonn i EU-sonen, 4 000 tonn i Færøyenes fiskerisone og 17 000 tonn i internasjonalt farvann i 2017.

Tabell 1 gir en oversikt over forskriftkvoter, justerte kvoter, fangst avregnet kvoteåret, samt totalfangst i 2017. I vedlegg 1 fremgår ytterligere informasjon om kvoter og fangst av makrell relatert til kvoteåret 2017.

Tabell 1: Forskriftskvoter, justerte kvoter, fangst som avregnet kvoteåret, samt totalfangst i 2017 (i tonn)

Fartøygrupper	Forskriftskvoter 2017	Justerte kvoter 2017 <sup>1</sup>	Fangst avregnet kvoteåret 2017 <sup>2</sup>	Totalfangst 2017 <sup>3</sup>
Fartøy med ringnottillatelse	163 599	161 600	162 995	159 137
Små ringnotfartøy (SUK)	14 898	14 827	14 631	14 114
Trål	9 264	8 786	9 159	8 919
Kystfartøygruppen	44 385	44 341	38 925	38 076
· not < 13 m.st.l	6 954	6 095	4 683	4 505
· not ≥ 13 m.st.l.	21 791	21 823	20 558	19 942
· garn- og snøre	14 890	15 673	13 140	13 090
· åpen gruppe	650	650	417	412
· landnot	100	100	127	127
Agn	1 200	1 200	1 236	1 237
Forskning- og forvaltningsformål	1 125	1 125	765	765
Fritidsfiske etc.	0	0	0	59
<b>Totalt</b>	<b>234 471</b>	<b>231 879</b>	<b>227 711</b>	<b>222 307</b>

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister og konsesjons- og deltakerregister, samt Norges Sildesalgslag

<sup>1</sup> Kvoter justert for kvotefleksibilitet, estimert bifangst etc.

<sup>2</sup> Norges Sildesalgslag per 23. oktober 2018

<sup>3</sup> fangsttall per 20. oktober 2018

Det var en utfordrende makrellsesong for hele den minste kystflåten i 2017. Tilgjengeligheten av makrell langs Norskekysten var svært dårlig. Det ble foretatt en rekke endringer i kvotereguleringen for å legge til rette for at gruppekvoteene i kystgruppen skulle bli oppfisket. Til tross for dette stod det igjen et kvantum utover kvotefleksibilitetsordningen på gruppenivå for garn- og snøregruppen og kystnotgruppen under 13 meter største lengde. Det var rom innenfor kvotefleksibiliteten for den norske totalkvoten slik at dette kvantumet ble overført til 2018.

### 3 FISKET ETTER MAKRELL I 2018

#### 3.1 DELTAKERREGULERING

I henhold til forskrift 13. oktober 2006 nr. 1157 om spesielle tillatelser til å drive enkelte former for fiske og fangst (konsesjonsforskriften) § 2-21 og § 4-1 kan følgende fartøygrupper delta:

- fartøy med makrelltråltillatelse
- fartøy med ringnottillatelse

I henhold til forskrift 20. desember 2017 nr. 2297 om adgang til å delta i kystfartøygruppens fiske for 2018 (deltakerforskriften) §§ 17 - 20 kan følgende fartøygrupper delta:

- fartøy med adgang til å delta med not eller garn og snøre i lukket gruppe
- små ringnotfartøy (SUK)
- fartøy med adgang til å delta med not eller garn og snøre i åpen gruppe

Videre kan fartøy med dispensasjon delta i henhold til forskrift 10. februar 2011 nr. 593 om fiske med landnot ved fiske med fartøy som ikke er merkeregistrert.

#### 3.2 AVTALESITUASJONEN

Kyststatene møttes i London 10.-11. oktober 2017 for å diskutere forvaltning og fordeling av makrell for 2018. Det ble klart at det ikke ville bli enighet om forvaltning og fordeling av makrell for 2018 mellom alle kyststatene, samt øvrige fiskerinasjoner.

Norge, EU og Færøyene inngikk derfor 11. oktober en trepartsavtale for 2018. Det ble enighet om en totalkvote (TAC) på 816 797 tonn makrell for 2018. Dette innebærer en reduksjon på 20% sammenlignet med fastsatt totalkvote i 2017. Kvoten er fastsatt på grunnlag av en langsiktig forvaltningsstrategi for makrell som de tre kyststatene ble enige om<sup>1</sup>.

Fordelingen av makrellkvoten mellom Norge, EU og Færøyene er basert på fordelingsnøkkelen som ble fastlagt i den femårige trepartsavtalen fra 2014. Den relative fordelingen er henholdsvis 26,67 % til Norge, 14,93 % til Færøyene og 58,40 % til EU. I 2018 er kvoten fordelt med henholdsvis 183 857 tonn til Norge, 102 858 tonn til Færøyene og 402 596 tonn til EU. I avtalen inngår også en andel på 15,6 % av totalkvoten til øvrige kyststater og relevante fiskerinasjoner. I 2017 utgjør dette 127 420 tonn. I tabell 2 fremgår kvotene for 2018 til Norge, Færøyene og EU i henhold til avtalen.

Tabell 2: Kvoter i 2018 til Norge, Færøyene og EU

	<b>Kvote (tonn)</b>	<b>Prosent</b>
EU (58,40 %)	402 596	49,29 %
Færøyene (14,93 %)	102 858	12,60 %
Norge (26,67 %)	183 857	22,51 %
<b>Totalt trepartsavtale</b>	<b>689 377</b>	<b>84,40 %</b>
Øvrige kyststat/ fiskerinasjoner	127 420	15,6 %
<b>Totalt</b>	<b>816 797</b>	<b>100,00 %</b>

<sup>1</sup> ICES hadde ikke evaluert denne forvaltningsstrategien og gav dermed råd i henhold til en MSY-tilnærming. ICES viste også til at ikke alle parter som tar del i makrellfiske er enig i forvaltningsstrategien.

Norge kan forskuttere/spare inntil 10 % av kvoten i 2018, det vil si 18 386 tonn, som belastes/godskrives kvoten i 2019.

Den norske kvoten for 2018 i henhold til trepartsavtalen er på 183 857 tonn makrell. I tillegg får Norge en overføring fra Færøyene i 2018 på 5 979 tonn makrell<sup>2</sup>. Videre overføres 354 tonn til Sverige<sup>3</sup>. Norsk kvote etter overføringer er på 189 482 tonn i 2018. Kvoten kan i sin helhet fiskes i Norges territorialfarvann og økonomiske sone, fiskerisone ved Jan Mayen, fiskevernsonen ved Svalbard og i internasjonalt farvann. Norske fartøy har i 2018 adgang til å fiske 183 857 tonn i EU-sonen i ICES statistikkområde 4a og 42 002 tonn i Færøyenes fiskerisone.

### 3.3 REGULERINGSOPPLEGGET

Den norske totalkvoten (etter kvotebytter) er 189 482 tonn i 2018. Av dette kvantumet ble det avsatt 1 215 tonn til forsknings- og forvaltningsformål og 1 300 tonn til agn.

Nærings- og fiskeridepartementet har besluttet at rekrutteringsordningen skal belastes alle fartøygrupper i det enkelte fiskeri. For å ta høyde for fiske på rekrutteringsordningen, ble det avsatt 680 tonn til kystgruppen før fordeling mellom fartøygruppene.

Dette innebærer at det stod igjen 186 287 tonn til fordeling mellom fartøygruppene. Fordelingen av disponibel kvote er i tråd med Norges Fiskarlag sine landsmøtevedtak 5/15 og 6/07, samt landsstyrevedtakene 129/09 og 71/10 vedrørende den etablerte avtalen om kvotebytte nvg-sild/makrell mellom trål og ringnot. Fordelingen av norsk totalkvote i 2018 fremgår av tabell 3.

Tabell 3: Fordelingen av norsk totalkvote i 2018

Fordeling grupper	Fordelingsnøkkel (%)	Gruppekvote (tonn)	Faktisk andel (%)
<b>Kystfartøy</b>	18,5 % av totalkvoten <sup>1</sup>	36 143	19,3 %
<b>Trålfartøy</b>	4,0 % av totalkvoten	7 451	4,0 %
<b>Ringnotgruppen:</b>	77,4 % av totalkvoten	143 373	76,7 %
Små ringnotfartøy	8,3 % av ringnotgruppens kvote <sup>2</sup>	11 983	6,4 %
Fartøy med ringnottillatelse	91,7 % av ringnotgruppens kvote <sup>2</sup>	131 390	70,3 %
<b>Totalt</b>		<b>186 967</b>	<b>100 %</b>

<sup>1</sup> Inkluderer 1 000 tonn overført fra ringnotgruppen til kystnot under 13 meter største lengde, og inkludert 680 tonn til rekrutteringsordningen i kystgruppen som er tatt «fra toppen»

<sup>2</sup> Etter overføring av 1000 tonn fra ringnotgruppen til kystgruppen

Kystgruppen er tildelt 18,5% av totalkvoten i 2018. I tillegg er det overført 1 000 tonn fra ringnotgruppen til kystgruppen, samt 680 tonn til rekrutteringskvoter som er tatt «fra toppen». Totalt utgjør dette 36 143 tonn.

<sup>2</sup> Bilateral avtale mellom Norge og Færøyene av 4. desember 2017.

<sup>3</sup> Bilateral avtale av 1. desember 2017.

Norges Fiskarlag har siden våren 2017 hatt en prosess med å vurdere et forenklet og robust reguleringsopplegg for lukket kystgruppe sitt makrellfiske. I reguleringsmøtet i november 2017 viste Norges Fiskarlag til at arbeidet hadde tatt noe mer tid enn først antatt, og at organisasjonen derfor ikke var i posisjon til å fremme et reguleringsopplegg for lukket gruppe for 2018.

Fiskeridirektøren viste til at hun ville avvente innspill fra Norges Fiskarlag før det ble gjennomført en høringsprosess om reguleringsmodellen for lukket gruppe i kystfartøygruppen i fisket etter makrell for 2018. I påvente av en slik prosess tilrådet Fiskeridirektøren at det ble fastsatt midlertidige kvoter<sup>4</sup> (lave fartøykvoter) for lukket gruppe kyst for 2018. Nærings- og fiskeridepartementet fastsatte en regulering av fiske etter makrell som samsvarte med tilrådingen fra Fiskeridirektøren.

9. mai 2018 mottok Fiskeridirektoratet et innspill fra Norges Fiskarlag vedrørende reguleringen av fisket etter makrell i lukket kystgruppe i 2018. Norges Fiskarlag viste til at arbeidet av ulike årsaker har blitt sterkt forsinket og organisasjonen erkjente at det ikke var realistisk å innføre en ny reguleringsmodell i 2018. Videre viste Norges Fiskarlag til at reguleringsopplegget for lukket kystgruppe i 2018 må baseres på reguleringsmodellen fra 2017 med tre separate reguleringsgrupper hvor kvoten fordeles etter etablert fordelingsnøkkel.

På bakgrunn av ovennevnte foreslo Fiskeridirektøren i sakdokumentet til vårens reguleringsmøte (sak 4/2018) at reguleringsopplegget for lukket kystgruppe i 2018 i all hovedsak er tilsvarende som i 2017. Det var ingen innvendinger til dette på reguleringsmøtet. Nærings- og fiskeridepartementet fulgte tilrådingen til Fiskeridirektøren og fastsatte endelig reguleringsopplegg for lukket gruppe kyst 11. juni 2018.

En videreføring av fordelingen fra 2017 (iht. landsmøtevedtak 6/07) innebærer at kystnotgruppen tildeles en gruppekvote på 65 % og garn- og snøregruppen tildeles en gruppekvote på 35 %. Tabell 4 viser fordeling av kystfartøygruppens gruppekvote i 2018.

Tabell 4: Fordeling av kystfartøygruppens gruppekvote i 2018

Kystfartøygruppen	Andel (%)	Kvantum (tonn)
Avsetning åpen gruppe		650
Notfiske for ikke-manntallsførte fiskere		100
Lukket gruppe kyst <sup>1</sup>		35 393
- Kystnotgruppen	65	23 360
- Garn- og snøregruppen	35	12 033
<b>Totalt</b>		<b>36 143</b>

<sup>1</sup> Overføring på 1 000 tonn fra ringnotgruppen til kystnotgruppen under 13 meter største lengde er lagt til etter fordeling mellom garn- og snøregruppen og kystnotgruppen, samt kvantum avsatt fra toppen til rekrutteringsordningen

Videre deles kystnotgruppen inn i to grupper i henhold til fartøyets største lengde. Grensen går ved 13 meter største lengde. Fordelingen fremgår av tabell 5.

<sup>4</sup> Fartøykvoten ble satt til 15 tonn fra årets begynnelse. Den ble økt til 30 tonn 16. mai da noen fartøy hadde nådd kvotetaket.

Tabell 5: Fordeling av gruppekvote mellom kystnotfartøy etter største lengde i 2018

Fartøygrupper	Totalt antall			Kvote-faktorer	Gruppe-kvote (tonn)	Andel (ca. %)	Gr. kvote inkl. kvantum til rekrutterings kvoter (tonn) <sup>1</sup>
	Deltaker-adganger	Struktur-kvoter	Rettigheter				
Notgruppen. < 13 m.st.l	157	0	157	225,52	5 611	21,6 %	6 043
Notgruppen ≥ 13 m.st.l.	48	99	147	820,65	17 302	78,4 %	17 317
<b>Totalt</b>	<b>205</b>	<b>99</b>	<b>304</b>	<b>1 046,17</b>	<b>22 913</b>	<b>100 %</b>	<b>23 360</b>

Kilde: Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltakerregister per 26. april 2018

<sup>1</sup> Det ble tilbakeført 477 tonn til rekrutteringskvoteordningen, hvorav 319 tonn til kystnotgruppen under 13 meter og 128 tonn til kystnotgruppen på eller over 13 meter største lengde.

Reguleringsopplegget for de enkelte fartøygruppene er nærmere beskrevet i avsnitt 3.5-3.7.

### 3.4 TOTALT OPPFISKET KVANTUM

Per 23. oktober 2018 er det ifølge Norges Sildesalgslag fisket 152 577 tonn makrell i 2018, hvorav 122 820 tonn i EU-sonen. Dette kvantumet består av overført kvote fra 2017, ordinær kvote for 2018 og fiske på forskudd av kvoten i 2019 (jf. kvotefleksibilitetsordningen). Det er totalt fisket 155 720 tonn makrell som avregnes kvoteåret 2018. Det er fisket henholdsvis 1 366 tonn og 670 tonn makrell som avregnes kvoten til agn og forsknings- og forvaltningsformål i 2018. Tabell 6 gir en oversikt over forskriftkvoter, justerte kvoter, fangst avregnet kvoteåret og totalfangst i fisket etter makrell i 2018. I vedlegg 2 fremgår ytterligere informasjon om kvoter og fangst av makrell relatert til kvoteåret 2018.

Tabell 6: Forskriftkvoter, justerte kvoter, fangst avregnet kvoteåret, samt totalfangst i fisket etter makrell i 2018 (tonn)

Fartøygrupper	Forskriftskvoter	Justerte kvoter <sup>1</sup>	Fangst avregnet kvoteåret <sup>2</sup>	Totalfangst <sup>3</sup>
Fartøy med ringnottillatelse	131 390	129 023	118 635	116 153
Små ringnotfartøy (SUK)	11 983	11 962	8 816	8763
Trål	7 451	6 769	2 998	2 935
Kystfartøygruppen	36 143	41 200	23 235	22 690
· not < 13 m.st.l	6 043	7 025	5 076	5 051
· not ≥ 13 m.st.l.	17 317	19 187	10 766	10 487
· garn- og snøre	12 033	14 238	6 891	6 650
· åpen gruppe	650	650	392	392
· landnot	100	100	110	110
Agn	1 300	1 300	1 366	1 366
Forskning- og forvaltning	1215	1215	670	670
<b>Totalt</b>	<b>189 482</b>	<b>191 469</b>	<b>155 720</b>	<b>152 577</b>

Kilde: fangsttall fra Norges Sildesalgslag

<sup>1</sup> Kvoter justert for kvotefleksibilitet, overføringer mellom grupper, estimert bifangst etc.

<sup>2</sup> per 23. oktober 2018

<sup>3</sup> per 23. oktober 2018

### 3.5 RINGNOTGRUPPEN

Ringnotgruppen er i 2018 regulert med fartøykvoter som er tilnærmet flatt regulert. Kvoteenheterne for beregning av fartøykvoten er fra årets begynnelse satt til henholdsvis 3,1 for fartøy med ringnottillatelse og 3,0 for små ringnotfartøy.

### 3.6 TRÅLGRUPPEN

Fartøy med makrelltråltillatelse er i 2018 regulert med fartøykvoter som er tilnærmet flatt regulert. Kvoteenheterne for beregning av fartøykvoten var fra årets begynnelse satt til 0,62.

Gruppekvoten for trålgruppen i 2019 reduseres tilsvarende Fiskeridirektoratets kvantifisering av differansen mellom reell fangst og seddelført fangst av makrell tatt som bifangst i industritrålfisket i Nordsjøen i 2018. Dette antas å være uregistrert bifangst av makrell i industritrålfisket. Det vil bli avregnet et kvantum tatt som bifangst etter 2018-sesongen som vil bli gjennomført etter beste skjønn og med moderate kvanta, tilsvarende de foregående år.

### 3.7 KYSTGRUPPEN

#### 3.7.1 Åpen gruppe

Denne gruppen kan fiske og lande innenfor en avsetning på 650 tonn i 2018. Fartøy i åpen gruppe kan fiske og lande inntil 10 tonn makrell i 2018. Dette gis som fartøykvote. Gruppen har pr. 23. oktober 2018 fisket 392 tonn.

#### 3.7.2 Landnotfiske etter dispensasjon

Gruppekvoten for landnotfiske etter dispensasjon er i 2018 på 100 tonn makrell. Den enkelte fisker kunne fiske og lande makrell innenfor en maksimalkvote på 15 tonn. Garantert kvantum er 5 tonn. Fisket ble stoppet 5. juni 2018 da gruppekvoten var beregnet oppfisket. Gruppen har pr. 23. oktober fisket 110 tonn makrell.

#### 3.7.3 Kystnotgruppen på eller over 13 meter største lengde

Kystnotgruppen på eller over 13 meter største lengde har i 2018 en gruppekvote på 17 317 tonn. Justert gruppekvote er 19 187 tonn. Gruppen er regulert med fartøykvoter som er tilnærmet flatt regulert. Kvoteenheten er på 23,380 tonn.

#### 3.7.4 Kystnotgruppen under 13 meter største lengde

Kystnotgruppen under 13 meter største lengde har i 2018 en gruppekvote på 6 043 tonn. Dette er inkludert 1 000 tonn overført fra ringnotgruppen. Justert gruppekvote er 7 025 tonn. Gruppen var fra juni regulert med maksimalkvoter med en overregulering på om lag 90 % med garanterte kvantum i bunn. Se punkt 3.7.6 for utviklingen i fisket.

### 3.7.5 Garn- og snøregruppen

Reguleringsopplegget for garn- og snøregruppen i 2017 er i all hovedsak videreført for 2018. Dette innebærer følgende:

- Videreføring av adgangen for garn- og snøregruppen til å fiske kvoten med not. I tillegg har fartøyene fått adgang til å benytte trål utenfor 12 nautiske mil fra grunnlinjen.
- Fartøy under 15 meter største lengde får maksimalkvoter med garantert kvantum i bunn. Overreguleringsgraden er satt til 70 %.
- Fartøy på eller over 15 meter største lengde får fartøykvoter
- Fartøy på eller over 15 meter største lengde som fisker med garn og snøre kan få maksimalkvoter (med garantert kvantum i bunn) tilsvarende fartøy under 15 meter største lengde, dersom følgende vilkår er oppfylt:
  - fartøyet kan ikke benytte not og trål i perioden 11. juni til 31. desember 2018
  - Fiskeridirektoratet skal ha mottatt påmelding om fiske under denne ordningen.

Se punkt 3.7.6 for utviklingen i fisket.

### 3.7.6 Utviklingen i fisket i lukket gruppe

Tilsvarende som i 2017 har det vært en utfordrende makrellsesong for den minste kystflåten i 2018. Som i 2017 var det ikke et fiske utenfor kysten av Nordland og sør i Finnmark i juni/juli. Videre var september måned preget av svært dårlig vær som hindret et makrellfiske.

Norges Fiskarlag sendte 27. september et brev til Nærings- og fiskeridepartementet med forespørsel om å innføre en midlertidig driftsordning i kystfartøygruppens fiske etter makrell for resten av kvoteåret 2018. Bakgrunnen var at den minste makrellflåten, særlig de som fisker med garn- og snøre, befinner seg i en svært vanskelig situasjon ut fra flere feilslåtte makrellsesonger etter hverandre. Også i år står det meste av makrellkvantumet til garn- og snøregruppen ufisket. Norges Fiskarlag viste til at de var inneforstått med at en driftsordning reiser mange prinsipielle spørsmål, men Fiskarlaget anser den svært anstrengte økonomiske situasjonen så prekær for de minste fartøyene i makrellflåten at det er nødvendig å etablere en midlertidig driftsordning for denne flåten i år.

Nærings- og fiskeridepartementet besluttet 12. oktober at de ikke kunne imøtekomme Norges Fiskarlag sin henvendelse. Nærings- og fiskeridepartementet viser til at de har forståelse for at den minste makrellflåten er i en vanskelig situasjon, men ser likevel flere grunner til ikke å innføre en slik ordning nå. Nærings- og fiskeridepartementet viste til følgende:

*«For det første innebærer Fiskarlagets forslag noe prinsipielt nytt som fortjener en grundigere vurdering før det eventuelt innføres, særlig når departementet parallelt arbeider med prinsipielle problemstillinger i forbindelse med oppfølgingen av Eidesen-utvalget. For det andre er det slik at inntektsgrunnlaget for fartøy i de fleste fiskerier vil variere fra år til år på grunn av biologiske forhold, og kanskje særlig i de pelagiske fiskeriene. Dette er noe fartøyeierne må ta høyde for i planleggingen av driften. For det tredje vil forslaget innebære et betydelig mer komplisert regelverk. For det fjerde vil forslaget kunne legge til rette for skjult strukturering uten at fartøy permanent tas ut av fiske. Dette vil kunne skape press på*



*forvaltningen for å forlenge ordningen neste år, og det kan jo heller ikke utelukkes at den vanskelige tilgjengeligheten for makrell vil vedvare.»*

Medio oktober stod det fremdeles et betydelig kvantum igjen av garn- og snøregruppens kvote, samt et mindre kvantum for kystnotgruppen under 13 meter største lengde. Fiskeridirektoratet informerte næringsorganisasjonene om at det var stor sannsynlighet for at garn- og snøregruppen ikke vil klare å fiske 90% av årets kvote dersom det ikke foretas endringer i reguleringen. Videre var det en mulighet for at kystnotgruppen under 13 meter største lengde ikke vil klare å fiske 90% av kvoten. På bakgrunn av innspill fra næringsorganisasjonene besluttet Fiskeridirektoratet å øke maksimalkvotene for den minste kystflåten, samt gi et maksimalkvotetillegg til fartøy i garn- og snøregruppen på eller over 15 meter største lengde. Dette var i tråd med Norges Fiskarlag sin tilråding. Endringene hadde virkning fra 16. oktober og innebar følgende:

- Kvoteenheten for beregning av maksimalkvoten for fartøy i garn- og snøregruppen med største lengde under 15 meter ble økt fra 45,929 til 69,894 tonn (ca. 160 % overregulering)
- Fartøy i garn- og snøregruppen med største lengde på eller over 15 meter ble tildelt et maksimalkvotetillegg som også kan fiskes med not/ trål. Kvoteenheten for beregning av maksimalkvotetillegget ble satt til 9 tonn (ca. 33 % overregulering).
- Kvoteenheten for beregning av maksimalkvoten for fartøy i kystnotgruppen under 13 meter største lengde ble økt fra 59,185 til 88,778 tonn (ca. 185 % overregulering).

Siden medio oktober har det igjen vært to uker med svært dårlig vær og det har kun vært et brukbart makrellfiske de siste dagene. Fisketakten har derfor vært lavere enn forventet. Dersom det ikke foretas ytterligere refordelinger antas det at det vil gjenstå kvanta utover kvotefleksibilitetsordningen i 2018 for både garn- og snøregruppen og kystnotgruppen under 13 meter største lengde.

Fiskeridirektoratet orienterte næringsorganisasjonene om status for kystgruppens fiske 30. oktober 2018. Fiskeridirektoratet mottok innspill fra Pelagisk Forening og Norges Fiskarlag. Pelagisk Forening anmodet i sitt innspill om at størst mulig kvantum bør overføres fra 2018 til 2019. Norges Fiskarlag viser i sitt innspill til landsmøtevedtak 6/07 hvor det fremgår at 1 000 tonn makrell som er overført fra ringnotgruppen til notgruppen under 13 meter skal tilbakeføres til ringnotgruppen etter 10. oktober dersom kvantumet ikke er oppfisket av denne gruppen. Norges Fiskarlag konstaterer at notgruppen under 13 meter pr. 30. oktober 2018 har et gjenstående kvantum utover 1 000 tonn. På den bakgrunn tilrår Norges Fiskarlag at 1 000 tonn fra forannevnte reguleringsgruppe tilbakeføres til ringnotgruppens kvote i 2018 eller 2019 i samsvar med landsmøtevedtak 6107. Fiskeridirektoratet vil imøtekomme dette. Tiltross for denne tilbakeføringen antas det at det vil gjenstå et kvantum utover kvotefleksibilitetsordningen for kystnotgruppen under 13 meter største lengde.

Når det foretas en refordeling sent på året, er det i realiteten kun et begrenset antall fartøy som kan delta. Dersom det overføres til påfølgende reguleringsår får hele reguleringsgruppen/ kystgruppen nyte godt av kvantumet.

Norges Fiskarlag viser i deres innspill til arbeidet som har pågått for å etablere en felles reguleringsgruppe i kystgruppens makrellfiske fra og med 2019. Fiskarlaget forutsetter at dette blir en realitet fra og med 2019. De viser videre til at det da vil være naturlig at

gjenstående makrellkvote i lukket kystgruppe overføres til 2019, og fordeles på alle fartøyene i den nye reguleringsgruppen. Norges Fiskarlag mener dette er den mest balanserte løsningen hvor det tas hensyn til alle fartøyene innenfor de tre reguleringsgruppene i kyst. Fiskarlaget går dermed imot ytterligere refordeling i kystgruppen i 2018.

Det er rom innenfor den norske totalkvoten til å overføre gjenstående kvantum fra 2018 til 2019 for både garn- og snøregruppen og kystnotgruppen under 13 meter største lengde. På bakgrunn av innspill fra næringsorganisasjonene tilrår Fiskeridirektoratet at det ikke foretas ytterligere refordelinger i garn- og snøregruppen og kystnotgruppen under 13 meter største lengde inneværende reguleringsår. Fiskeridirektoratet anmodet Nærings- og fiskeridepartementet 1. november 2018 om Fiskeridirektoratet kan overføre gjenstående kvanta ved årsskiftet som er utover kvotefleksibilitetsordningen for garn- og snøregruppen og kystnotgruppen under 13 meter største lengde i 2018, til kystgruppen i 2018.

### 3.8 UTØVELSE OG KONTROLL AV MAKRELLFISKET

I den nasjonale strategiske risikovurderingen (NSRV) er det identifisert høy risiko for brudd på ilandføringsplikten i makrellfisket. Dette med bakgrunn i at det vedvarende over år registreres ulovlig slippingaktivitet i dette fisket. Slik aktivitet kan medføre at store kvanta makrell drepes ned og registreres ikke som uttak på bestanden.

For sesongen 2018 er denne ikke oppsummert og evaluert. Imidlertid er foreløpige oppfatninger at det har vært stor tilgjengelighet på feltet, og det er registrert det en mener er ulovlig slipping av fangst. I år har en registrert til dels my bifangst av nordsjøsild i enkelte fangster, ikke all bifangst er blitt rapportert. For Kystvakten og Fiskeridirektoratet er makrellfiske et prioritert område.

## 4 RAMMEVILKÅR FOR REGULERINGEN AV FISKET I 2019

### 4.1 BESTANDSSITUASJONEN

Havforskningsinstituttet skriver følgende på sin hjemmeside:

ICES anbefaler at når MSY-tilnærmingen følges så bør fangstene i 2019 ikke overstige 318 408 tonn. ICES anbefaler videre at de nåværende reguleringene som er innført for å beskytte gytebestandskomponenten i Nordsjøen opprettholdes.

#### Historisk bestandsutvikling

Gytebestanden er beregnet til å ha økt siden rundt år 2000 til å nå et maksimum i 2011, og har blitt redusert siden. Bestanden er estimert å være under MSY Btrigger siden 2007.

Fiskedødeligheten har gått nedover fra høye nivåer på midten av 2000-tallet, men har økt igjen etter 2012, og den er fortsatt høyere enn FMSY. En rekke sterke årsklasser har blitt produsert etter tidlig på 2000-tallet, men 2015 og 2016 årsklassene er estimert å være under gjennomsnittet.

#### Kvaliteten på bestandsvurderingen

Noen av dataseriene er fremdeles korte (tråltoktet (IESSNS): 8 år, nye RFID merkedata: 6 år med gjenfangst). Inkluderingen av nye år med tilleggsdata for disse korte tidsseriene kan modifisere den relative vektningen av ulike datakilder for bestandsberegningene. Dette kan føre til en revisjon av måten vi ser på gytebestandsstørrelsen (SSB) og gjennomsnittlig fiskedødelighet (F) for den nylige perioden. Den nåværende revisjonen er innenfor konfidensgrensene sammenlignet med den forrige bestandsberegningen.

På samme måte som fjoråret, så er bestandsberegningene sensitive for motstridende signaler i de ulike datakildene (tidsseriene) som blir anvendt i bestandsberegningene. De nye RFID dataene som er tilgjengelige siden 2012, synes å være den mest innflytelsesrike dataserien.

Mengdemålingsestimater for den juvenile delen av bestanden er usikker å stole på siden 1) Rekrutteringsindeksen har lav innflytelse i bestandsberegningene, 2) rekrutteringsindeksen har ikke blitt oppdatert for 2016 og 2017, og 3) kommersielle fangstdata for aldersgrupper som ikke er fullt rekruttert inn i fiskeriet er derfor mer usikre.

#### Saker relevant for rådet

Det høye fiskepresset (bortimot dobbelt av FMSY og over Fpa i senere år), kombinert med lav rekruttering i 2015 og 2016 har resultert i at gytebestanden (SSB) har gått under MSY Btrigger i 2018. Framskrivningene på kort sikt viser at dette vil vedvare i 2019 og 2020, selv om fangstene blitt tatt i tråd med ICES rådet. Ved å opprettholde det nåværende nivået av fangster og fiskedødelighet vil resultere i at gytebestanden faller under Blim i 2020.

ICES anser at den nordøstatlantiske makrellbestanden består av tre gytekomponenter: vestlig, sørlig og Nordsjøen, selv om bestandsstrukturen og gyteadferden trolig er mer dynamisk. Biomassen av Nordsjøkomponenten estimert av eggtoktet økte i 2017, og er nå estimert til å utgjøre 7% av gytebestanden.

ICES anbefaler at de eksisterende minstemål for å beskytte Nordsjøkomponenten skal være på plass. De eksisterende forvaltningsmål for å sørge for beskyttelse av Nordsjøkomponenten (ingen fiske i område 3.a og 4.b-c, eller i område 4.a i løpet av perioden 15 februar – 31 juli,

og et 30 cm minstemål) skulle derfor fortsette å gjelde av føre-var årsaker. Samtidig trengs det en evaluering av relevant minimum referansestørrelse i tilknytning til bestandsproduksjon og bevaring.

### Nøkkeltall

Kritisk gytebestandsnivå (Blim): 1,94 millioner tonn

Føre-var-gytebestandsnivå (Bpa): 2,57 millioner tonn

Tiltaksgrense for maksimalt langtidsutbytte (MSYBtrigger): 2,57 millioner tonn

Kritisk fiskedødsrate (Flim): 0,48

Føre-var-fiskedødsrate (Fpa): 0,35

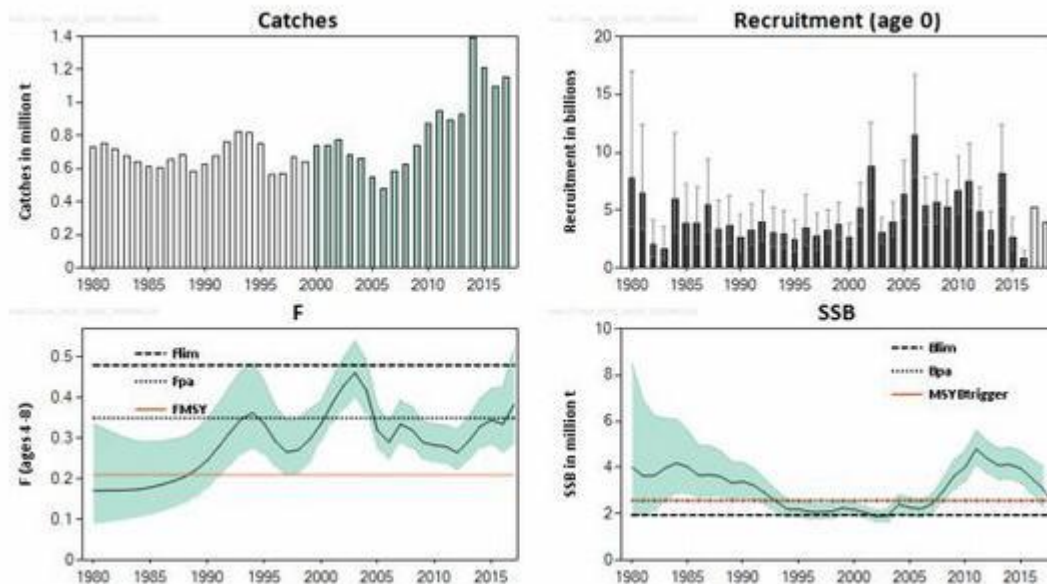
Fiskedødsrate for maksimalt langtidsutbytte (FMSY): 0,21

Avtalt fiskedødsratenivå i forvaltningsplan (FMGT): ikke definert

Ventet fiskedødsrate i 2018: 0,46

Ventet gytebestand i 2019: 2.1 millioner tonn

### Standardplott



Bestandsvurderingen av makrell i Nordøst-Atlanteren: totalfangster (oppe til venstre), rekruttering som antall nullåringer (oppe til høyre), fiskedødelighet (nede til venstre) og gytebestand (nede til høyre).

### Havforskningsinstituttets kommentar:

Havforskningsinstituttet legger til grunn at det er betydelig grad av usikkerhet i bestandsvurderingen for makrell for 2019.

Rådet fra ICES for 2019 bygger på en metode for bestandsvurdering som ble valgt under den forrige metoderevisjonen i 2017. Bruk av et stort materiale med merkedata har stor betydning i beregningene og bygger på et sett med antagelser. Arbeidsgruppen i ICES som utførte beregningene i 2018 (WGWISE) viste at anvendelse av ulike forutsetninger knyttet til bruk

av merkedataene hadde stor påvirkning på resultatene fra bestandsvurderingen for 2019. Dette ble ikke avdekket under metoderevisjonen i 2017.

Arbeidsgruppen gjorde på dette grunnlag beregninger under WGWISE-møtet der en tok ut merkene med lengst tid mellom utsetting og gjenfangst fra modellkjøringen. Dette for å redusere avhengigheten av de strenge antagelsene som ligger til grunn for bruk av merkedatasettet. Denne beregningen viste også en bestandsnedgang i senere år, men fra et høyere bestandsnivå (ca. 20%) og på et senere tidspunkt, og representerer også en plausibel bestandsberegning.

Havforskningsinstituttet viser også til at WGWISE har anmodet ACOM i ICES om at det settes i gang et arbeid med en ekstraordinær metoderevisjon (intermediate benchmark).

Tabell 7 gir en oversikt over ICES rådgivningen for makrell for perioden 2008-2019.

Tabell 7: ICES råd for perioden 2008-2019

År	ICES råd	TAC (tonn)	Endring (%)
2008	F = 0,15 til 0,20	[349-456]	
2009	F = 0,15 til 0,20	[443-578]	27 %
2010	Høstingsregel	[527-572]	-1 %
2011	Se scenarioer	[529-672]	13 %
2012	Forvaltningsplan	[586-639]	-1 %
2013	Forvaltningsplan	[497-542]	-15 %
2014 <sup>1</sup>	Forvaltningsplan	[927-1011]	+ 87 %
2015	Forvaltningsplan	[831-906]	- 10 %
2016 <sup>2</sup>	MSY tilnærming	≤ 774	- 26 %
2017 <sup>3</sup>	MSY tilnærming	≤ 857	+ 11 %
2018	MSY tilnærming	≤ 551	- 36 %
2019	MSY tilnærming	≤ 318	- 42 %

<sup>1</sup> Oppdatert råd for 2014 presentert i mai 2014, opprinnelig råd 889 886 tonn

<sup>2</sup> Oppdatert råd for 2016 presentert 20. september 2016, opprinnelig råd 667 385 tonn

<sup>3</sup> Oppdatert råd for 2017 presentert 26. januar 2017, opprinnelig råd 944 302 tonn

## 4.2 AVTALESITUASJONEN

Det totale uttaket av makrell fastsettes i utgangspunktet i forbindelse med de årlige kyststatsforhandlingene om forvaltning og fordeling av makrell. De senere årene har det ikke blitt enighet mellom alle kyststatene, samt øvrige fiskerinasjoner. I perioden 2014-2018 har Norge, EU og Færøyene hatt en trepartsavtale om forvaltning og fordeling av makrell.

Kyststatene møttes i London 8.-9. og 24.-26. oktober for å diskutere forvaltning og fordeling av makrell for 2019. Det ble da ikke enighet mellom alle kyststatene, samt øvrig fiskerinasjon.

Norge, EU og Færøyene har startet forhandlingene om en videreføring av trepartsavtalen, men partene trenger mer tid for å komme frem til en avtale. Partene skal møtes igjen i Clonakilty i Irland 7.-9. november.

Som beskrevet ovenfor er det ikke avklart hva den norske totalkvoten blir i 2019. Fiskeridirektoratet har derfor valgt å legge til grunn, som et regneeksempel, en norsk kvote på 100 000 tonn makrell i 2019. De bilaterale forhandlingene for 2019 mellom henholdsvis Norge – Færøyene og Norge – EU er planlagt etter reguleringsmøtet. Fiskeridirektoratet tar derfor heller ikke høyde for eventuelle kvotebytter i dette saksdokumentet.

## 5. REGULERING AV DELTAKELSEN I FISKET I 2019

Det vises til punkt 3.1 hvor gjeldende deltakerreguleringer er beskrevet. Fiskeridirektøren legger til grunn at gjeldende vilkår i konsesjonsforskriften og deltakerforskriften videreføres i 2019.

## 6. REGULERINGSFORSLAG FOR 2019

### 6.1 FORDELING AV NORSK TOTALKVOTE

#### 6.1.1 Forsknings- og forvaltningsformål, agn og rekrutteringskvoter

Fiskeridirektøren viser til pågående prosess med utlysning av forskningskvoter for 2019. Størrelsene på kvanta som avsettes til undervisningsordningen, forskningsformål og lærlingkvoter i 2019 er først kjent når endelig forskrift fastsettes rett før årsskiftet. En eventuell avsetning til forskning og undervisning vil gå til fradrag på totalkvoten. Det samme gjelder en eventuell avsetning til agn. Avsetningenes størrelse utgjør en svært liten andel av totalkvotene i de enkelte fiskeriene og har derfor ingen betydning for forslaget til regulering.

I det videre er det derfor ikke lagt inn estimert kvanta til disse formålene.

Fiskeridirektoratet viser til at Nærings- og fiskeridepartementet besluttet at rekrutteringskvotene med virkning fra 2017 skulle belastes alle fartøygrupper i det enkelte fiskeri. Kvantumet som «tas fra toppen» korresponderer med fartøyenes garanterte kvoter. Kvantum i tilknytning til rekrutteringskvotene overføres til lukket gruppe. Fartøy med rekrutteringskvote reguleres ellers helt likt som tilhørende reguleringsgruppe. Pr. 20. oktober er det i fisket etter makrell registrert 11 rekrutteringskvoter. Det avsettes et kvantum for 2019 på bakgrunn av kvoteenheter for de garanterte kvotene/ fartøykvoten i 2018. Tabell 8 viser sum kvotefaktorer for rekrutteringskvoter fordelt på reguleringsgrupper i fisket etter makrell i 2018.

Tabell 8: Kvotefaktorer og garanterte kvoter (tonn) i tilknytning til rekrutteringskvotene i kystgruppen pr. 20. oktober 2018

Hjemmelslengde	Sum kvotefaktorer rekrutteringskvoter	Kvoteenhet	Sum garanterte kvoter
Garn- og snøregruppen	7,9461	27,017	215
Kystnotgruppen under 13 meter st. l.	11,0171	31,150	343
Kystnotgruppen på eller over 13 meter st. l.	4,9446	23,380	116
<b>Totalt</b>	<b>23,61</b>		<b>674</b>

Fiskeridirektøren foreslår å avsette 674 tonn i tilknytning til rekrutteringskvotene i 2019, og foreslår dette trekkes fra totalkvoten før fordeling på fartøygruppene.

#### 6.1.2 Fordeling av kvote mellom fartøygruppene

I det videre arbeidet legges det til grunn en kvote på 99 326 tonn i 2019 etter avsetning på totalt 647 tonn makrell til rekrutteringskvotene. Dette kvantumet fordeles mellom fartøygruppene i henhold til Norges Fiskarlag sine landsmøtevedtak 5/15 og 6/07, samt landsstyrevedtakene 129/09 og 71/10 vedrørende den etablerte avtalen om kvotebytte norsk vårgytende sild/makrell mellom trål og ringnot. Kystgruppen er tildelt 18,5% av totalkvoten, men gruppekvoten skal ikke settes lavere enn 25.000 tonn. Med den lave totalkvoten for 2019 som er lagt til grunn i dette saksdokumentet utgjør 18,5 % kun ca. 18 000 tonn. Derfor settes kystgruppen sin gruppekvote til 25 000 tonn. Etter fordelingen er gjort i henhold til ovennevnte legges det til 674 tonn til kystgruppen i henhold til avsnitt 6.1.1.

Ny fordeling, etter justeringer som beskrevet over, er vist i tabell 9. Fiskeridirektoratet legger denne fordelingen til grunn i 2019 i det videre arbeidet.

Tabell 9: Fordelingen av norsk totalkvote i 2019

Fordeling grupper	Fordelingsnøkkel (%)	Gruppekvote (tonn)	Faktisk andel (%)
<b>Kystfartøy</b>	18,5 % av totalkvoten eller min. 25 000 tonn <sup>1</sup>	26 674	26,7 %
<b>Trålfartøy</b>	4,0 % av totalkvoten	3 973	4,0 %
<b>Ringnotgruppen:</b>	77,4 % av totalkvoten	69 353	69,3 %
Små ringnotfartøy	8,3 % av ringnotgruppens Kvote	5 839	5,8 %
Fartøy med ringnottillatelse	91,7 % av ringnotgruppens kvote <sup>2</sup>	63 514	63,5 %
<b>Totalt</b>		<b>100 000</b>	

<sup>1</sup> Inkluderer 1 000 tonn overført fra ringnotgruppen til kystgruppen, og inkludert 674 tonn til rekrutteringskvoter som er tatt «fra toppen»

<sup>2</sup> Etter overføring av 1000 tonn fra ringnotgruppen til kystgruppen

## 6.2 KVOTEFLEKSIBILITET OVER ÅRSSKIFTET

Fiskeridirektøren legger til grunn en videreføring for 2019 av gjeldende kvotefleksibilitetsordninger over årsskiftet på totalkvoten, samt for gruppekvoter og fartøyskvoter for havfiskeflåten. Når det gjelder kystfartøygruppen vises det til avsnitt 6.5.5.

## 6.3 RINGNOTGRUPPEN

Det er 77 ringnottillatelse<sup>5</sup> og 15 små ringnotfartøy<sup>6</sup> med deltakeradgang. Fiskeridirektøren legger til grunn at det fastsettes fartøyskvoter på grunnlag av samme nøkkel og på samme måte som tidligere år.

## 6.4 TRÅLGRUPPEN

### 6.4.1 Fartøyskvoter

Det er 17 fartøy med makrelltråltillatelse<sup>7</sup>. Fiskeridirektøren legger til grunn at det fastsettes fartøyskvoter på grunnlag av samme nøkkel og på samme måte som tidligere år.

### 6.4.2 Bifangst av makrell i industritrålfiske

I fisket med småmasket trål etter arter som øyepål og kolmule er det knyttet stor usikkerhet til om fangstregistreringen er korrekt ved mottak av fisk til industriformål. Det finnes følgelig ikke sikre tall på hvor mye makrell som tas som bifangst i disse fiskeriene. Fiskeridirektoratet har over tid prøvd å løse dette problemet gjennom prøvetaking ved landing. Det har imidlertid ikke lyktes å gjennomføre en troverdig kvantifisering av estimat av de kvanta bifangst som går uregistrert til oppmaling med denne tilnærmingen.

Plikten til å registrere fangst korrekt hviler på fisker og mottaker. Det er i strid med kravene i forskrift 6. mai 2014 om landings- og sluttseddel (landingsforskriften) når fisker og mottaker ikke foretar artssortering og dermed unnlater å føre sluttseddel på lovpålagt måte.

Fiskeridirektoratet har hatt forslag til forskrift om prøvetaking av industrifangster på høring. Høringsfristen var 5. januar 2018. Det kom en rekke høringssvar med konkrete forslag.

Fiskeridirektoratet er ikke ferdig med å behandle disse forslagene.

Inntil forskriften er på plass vil det fortsatt være nødvendig å kvantifisere en mengde bifangst og føre den på total- og gruppekvote. Det vil bli avregnet et kvantum tatt som bifangst av makrell i industritrålfisket etter 2019-sesongen som vil bli gjennomført etter beste skjønn og med moderate kvanta.

---

<sup>5</sup> Pr. 4. oktober 2018

<sup>6</sup> Pr. 20. september 2018

<sup>7</sup> Pr. 19. oktober 2018



## 6.4 KYSTFARTØYGRUPPEN – FORDELING, ÅPEN GRUPPE OG LANDNOT

### 6.4.1 Fordeling av kystfartøyenes gruppekvote

Fiskeridirektøren legger til grunn at det avsettes et kvantum til fartøy under 13 meter som faller utenfor adgangsbegrensingen i fisket etter makrell (åpen gruppe), samt en gruppekvote for landnotfiske etter dispensasjon.

Tabell 10 viser forslag til fordeling av kystfartøygruppens gruppekvote i 2019.

Tabell 10: Forslag til fordeling av kystfartøygruppens gruppekvote i 2019

<b>Kystfartøygruppen</b>	<b>Kvantum (tonn)</b>
Avsetning åpen gruppe	650
Notfiske for ikke-manntallsførte fiskere	100
Lukket gruppe kyst	25 924
<b>Totalt</b>	<b>26 674</b>

### 6.4.2 Åpen gruppe

Fiskeridirektøren foreslår at det avsettes et kvantum på 650 tonn for fartøy i åpen gruppe.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy i åpen gruppe gis en maksimalkvote på 10 tonn makrell.

### 6.4.3 Landnotfiske etter dispensasjon

Fiskeridirektøren foreslår at gruppekvoten for landnotfiske etter dispensasjon settes til 100 tonn.

Fiskeridirektøren foreslår at de som er gitt dispensasjon gis en maksimalkvote på 15 tonn, med et garantert kvantum i bunn på 5 tonn.

## 6.5 LUKKET KYSTGRUPPE

### 6.5.1 Høring om alternative reguleringsmodeller for lukket kystgruppe

Reguleringen av makrellfisket for kystfartøygruppen har gjennom en årrekke med tilpasninger utviklet seg til en kompleks regulering. Både næringen og myndighetene har sett at det er et behov for å forenkle reguleringsregimet. Forenkling ved å slå sammen reguleringsgrupper i lukket kystgruppe samsvarer også med visjonen om et fremtidsrettet kvotesystem.

Fiskeridirektoratet sendte i juni 2018 et høringsdokument<sup>8</sup> ut som et ledd i arbeidet med utarbeidelse av reguleringen av fisket etter makrell for 2019. Høringsfristen var 29. september 2018. I høringsdokumentet presenterte Fiskeridirektoratet ni alternative reguleringsmodeller i lukket kystgruppe. Kvoteeffektene av de ulike reguleringsmodellene er beregnet på fartøynivå.

Norges Fiskarlag anmodet Fiskeridirektoratet i mai 2018 om å inkludere reguleringsmodeller i høringen som var beskrevet i innstilling til Norges Fiskarlag sin arbeidsgruppe vedrørende gruppe- og redskapsinndelingen i kystgruppens makrellfiske. Fiskeridirektoratet imøtekom dette ønske og disse alternative reguleringsmodellene inngår i høringen.

De ni alternative reguleringsmodellene innebærer alle en reduksjon i antall reguleringsgrupper i lukket kystgruppe. Ved sammenslåing av gruppe- og redskapsinndelingen er det lagt til grunn at fordelingen mellom redskapsgruppene og fordelingen mellom kystnotgruppene fortsatt opprettholdes og er i henhold til Norges Fiskarlag sitt landsmøtevedtak i 2007. Det relative kvoteforholdet mellom tidligere reguleringsgrupper gjenspeiles i kvotefaktorverdiene.

Fremgangsmåten for sammenslåing av gruppe- og redskapsinndeling innebærer følgende:

- fordeling av strukturgevinster
- opprettholde fordelingen mellom redskapsgruppene
- konverte overføringen på 1 000 tonn fra ringnotgruppen i kvotefaktorene til kystnot under 13 meter hjemmelselengde (kun for alternativene 2,3 og 7).

For en nærmere beskrivelse av fremgangsmåten for sammenslåing vises det til høringsdokumentet (avsnitt 6).

Tabell 11 gir en oppsummering av de ni alternative reguleringsmodellene som er presentert i høringsdokumentet.

---

<sup>8</sup> <https://www.fiskeridir.no/Yrkesfiske/Dokumenter/Hoeringer/Hoering-alternative-reguleringsmodeller-for-kystgruppens-fiske-etter-makrell>

Tabell 11: Oppsummering av de alternative reguleringsmodeller

Alternativ	Antall regulerings-grupper	Lengdeskillegrense mellom reguleringsgrupper/ift. overregulering	Overføringen på 1 000 tonn fra ringnotgruppen
1	1	15 m. st. l. og hj. l.	lagt til hele gruppen
2	1	15 m. st. l. og hj. l.	konvertert inn i kvotefaktorer i kystnot under 13 m. hj. l.
3	1	15 m. st. l.	konvertert inn i kvotefaktorer i kystnot under 13 m. hj. l.
4	2	11 m. st.l.	lagt til gruppen under 11 m. st. l.
5	2	13 m. st. l.	lagt til gruppen under 13 m. st. l.
6	2	15 m. st. l.	lagt til gruppen under 15 m. st. l.
7	2	garn og snøre + kystnot under 15 m. st. l.	konvertert inn i kvotefaktorer i kystnot under 13 m. hj. l.
8	2	garn og snøre + kystnot under 15 m. st. l.	lagt til gruppen bestående av garn og snøre + kystnot under 15 m. st. l.
9	2	garn og snøre + kystnot under 13 m. st. l.	lagt til gruppen bestående av garn og snøre + kystnot under 13 m. st. l.

De kvotemessige effektene på fartøynivå vil avhenge av flere forhold. Valg av lengdeskillegrense handler i realiteten om hvem som skal få tilgang til å fiske på overregulerte kvoter. Et sentralt spørsmål er også om og eventuelt hvordan overføringen på 1 000 fra ringnotgruppen skal innarbeides. I reguleringsmodellene 2, 3 og 7, hvor overføringen på 1 000 tonn fra ringnotgruppen konverteres inn i kvotefaktorene for kystnot under 13 meter hjemmelslengde, ser en at det er marginale forskjeller i fartøykvotene i forhold til gjeldende reguleringsmodell.

Fiskeridirektoratet påpekte i høringsdokumentet at gruppeinndeling i kystflåten legger føringen på hvordan flåten utvikler seg. Gruppeinndeling er aktuell ved regulering av årlige kvoter, i struktursammenheng og ved utskifting av fartøy. I dag er det ulik gruppeinndeling i fisket etter makrell. Fiskeridirektoratet er av den oppfatning at gruppeinndelingen ved regulering av årlige kvoter, i struktursammenheng og ved utskifting av fartøy i størst mulig grad bør være lik. Dette er basert på erfaringer fra dagens ulik inndeling, men også med formål å forenkle kvotesystemet både for næringen og forvaltningen.

Gruppeinndelingen i struktursammenheng og ved utskifting av fartøy er derfor relevant i tilknytning av reguleringsmodell i makrellfisket. Det vises til Nærings- og fiskeridepartementets drøftingsnotat om sjarkflåtens rolle i et fremtidsrettet kvotesystem<sup>9</sup>. Høringsinnspill vil inngå som en del av departementets arbeid med oppfølgingen av Kvoteutvalgets drøftinger og forslag til fremtidsrettet kvotesystem.

Fiskeridirektoratet har bedt om at gjeldende gruppeinndeling i struktursammenheng og ved utskifting av fartøy ikke blir tillagt for stor vekt i vurderingen av reguleringsmodell for lukket kystgruppe, da det er parallelle prosesser som pågår.

<sup>9</sup> <https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/sjarkflatens-rolle-i-et-fremtidsrettet-kvotesystem/id2594749/>

## 6.5.2 Innspill fra høringsinstansene

Fiskeridirektoratet har mottatt innspill fra Norges Fiskarlag, Norges Kystfiskarlag, Pelagisk Forening, Sametinget og Sjømat Norge. Videre i avsnittet er innspillene oppsummert. Innspillene kan i sin helhet leses på Fiskeridirektoratets nettside<sup>10</sup>.

### *Norges Fiskarlag*

Norges Fiskarlag tilrår følgende framtidige reguleringsmodell for lukket kystgruppe:

- «En felles reguleringsgruppe som tilsvarer alternativ 2 i Fiskeridirektoratets høringsnotat og alternativ 1B i innstillingen fra Fiskarlagets arbeidsgruppe. En slik modell vil være etter samme mønster som kystflåtens kvoteregulering i fisket etter nvg-sild.
- Kvoteoverføringen fra ringnotgruppen på 1 000 tonn innarbeides i kvotefaktorene til fartøy i notgruppen med hjemmelslengde under 13 meter. Vilkår for 1000 tonn makrell videreføres jamfør Landsmøtevedtak 6/07.
- Gjeldende ordning som tillater at fartøy med største lengde på 15 meter og større, som fisker med krokredskaper, kan fiske på maksimalkvoter må videreføres.
- Maksimalkvotene som årlig fastsettes for fartøy med største lengde under 15 meter bør fortrinnsvis stå fast gjennom hele årets/sesongen, slik som i kystflåtens fiske etter nvg-sild, men justeres i tilknytning påfølgende års kvote (overregulering) bl.a. ved avstemming om fangstmengde fra disse fartøyene ligger innenfor fartøyenes «kvoteandel» (kvotefaktorandel). Dersom en skulle komme i en situasjon hvor det likevel blir nødvendig å foreta refordelinger i løpet av sesongen for å sikre at kystgruppens kvote fiskes opp innenfor kvotefleksibilitetsordningen rammer, vil det være naturlig å gi maksimalkvotetillegg til hele kystgruppen.
- Gjeldende strukturordninger i kystflåten er en kompliserende dimensjon knyttet til spørsmålet om valg av reguleringsmodell, men det forutsettes at frigjorte strukturkvoter tilbakeføres til den opprinnelige gruppen/fartøyets tilhørighet når tidsperiodene for slike kvoter utløper. Fiskeridirektoratet må føre oversikter over kvotefaktorene knyttet til strukturkvoteordningene slik at forannevnte forutsetning innfris.

Landsstyret forutsetter at gjennomgangen av strukturordninger blir gjenstand for en egen prosess på et senere tidspunkt.»

### *Norges Kystfiskarlag*

Norges Kystfiskarlag viser til at en eventuell ny reguleringsmodell som velges må gi minst mulig endringer i fartøykvoter, og i størst mulig grad legger opp til at kvotegrunnlaget ikke flyttes mellom lengdegrupper slik at man opprettholder en differensiert flåtestruktur også innenfor flåten som fisker makrell. Gruppeinndeling i kystflåten legger føringer på hvordan flåten utvikler seg, og vi vil i denne sammenheng vise til vårt hørings svar om sjarkflåtens rolle i et fremtidsrettet

---

<sup>10</sup> <https://www.fiskeridir.no/Yrkesfiske/Dokumenter/Hoeringer/Hoering-alternative-reguleringsmodeller-for-kystgruppens-fiske-etter-makrell>

kvotesystem, samt NOU 2016:26. Norges Kystfiskarlag anser modell 2, 3 og 7 for å være i største overrenstemmelse med deres standpunkt.

#### *Pelagisk Forening*

Pelagisk Forening støtter forenkling av regelverket, samt påpeker viktigheten av stabile rammevilkår. Endringene bør derfor ikke endre på kvotefordelingen mellom fartøygrupper. Samtidig fører gjeldende reguleringsmodell til mange diskusjoner om refordeling. Dette, og forenklingshensyn, taler for å endre reguleringsmodellen for lukket kystgruppe sitt fiske etter makrell. Pelagisk Forening støtter reguleringsmodell 2 i høringsbrevet.

#### *Sametinget*

Sametinget viser til at i henhold til ulike nasjonale- og internasjonale rettsprinsipper, så avhenger «retten til fiske» til artens utbredelsesområdet. Etersom makrellen har utvidet sitt utbredelsesområde nordover, så plikter det at nye rettighetshavere (fiskere) må inkluderes i retten til å fiske makrell. Sametinget peker på at det ikke er nevnt eller på annen måte vurdert å inkorporere nye rettighetshavere i fiske etter makrell i nord, som følge av makrellens utvidete utbredelsesområde. Sametinget foreslår at Fiskeridirektoratet danner/oppnevner en bredt sammensatt arbeidsgruppe som gjennomgår retten til å fiske makrell, samt tilliggende fordelings spørsmål.

#### *Sjømat Norge*

Sjømat Norge viser i sitt høringsinnspill at det vil være uheldig dersom snørefisket forsvinner som følge av store endringer i reguleringsopplegget for gruppen. Reguleringsopplegget som velges må derfor legges til rette for at det også i fremtiden kan fiskes makrell med snøre og garn. Sjømat Norge mener at modell 2 vil forenkle reguleringen av kystfartøygruppens fiske etter makrell, harmonisere reguleringen av makrellfisket med reguleringen av fisket etter norsk vårgytende sild, og samtidig ivareta landindustriens ønske om at det fortsatt skal være mulig å fiske makrell med snøre og garn i fremtiden.

### 6.5.3 Fiskeridirektoratets forslag til reguleringsmodell

Fiskeridirektoratet er av den oppfatning at forutsigbarhet i rammebetingelsene er viktig. Gjeldende reguleringsmodell for lukket kystgruppe har medført krevende refordelingsdiskusjoner i løpet av sesongen. Dette er lite forutsigbart for aktørene i næringen. Videre er Fiskeridirektoratet opptatt av forenkling av kvotesystemet. Arbeidet med digitalisering av forvaltningen blir også mer tids- og kostnadskrevende jo mer komplekse reguleringene er.

Samtlige næringsorganisasjoner er positive til forenkling av reguleringsmodellen for lukket kystgruppe. Norges Fiskarlag, Pelagisk Forening og Sjømat Norge viser alle til at det er ønskelig å slå sammen dagens tre reguleringsgrupper til en reguleringsgruppe for lukket kystgruppe. De peker alle på at reguleringsmodell 2 i høringsdokumentet er å foretrekke. Reguleringsmodell 2 innebærer at alle fartøyene i lukket kystgruppe reguleres som en gruppe. Videre er alle fartøy regulert med fartøykvoter (garantert) beregnet på grunnlag av en felles kvoteenhet. Fartøy med største lengde og hjemmeslengde under 15 meter får et maksimalkvotetillegg. Dette vil være en tilsvarende reguleringsmodell som for lukket kystgruppe i fisket etter norsk vårgytende sild. Norges Kystfiskarlag viser også til reguleringsmodell 2 som en av tre modeller som er størst i overrenstemmelse med Norges Kystfiskarlag sine standpunkt.

Sametinget peker i deres høringsinnspill på at det ikke er nevnt/ vurdert å innkorporere nye rettighetshavere i fisket etter makrell i nord, som følge av makrellens utvidete utbredelsesområde. Fiskeridirektoratet har i denne prosessen kun hatt fokus på forenkling av dagens reguleringsmodell, det vil si de fartøyene som har adgang til å delta i lukket kystgruppe i fisket etter makrell. Fiskeridirektoratet er av den oppfatning at innspillet fra Sametinget er et deltakerspørsmål som må følge andre prosesser.

På bakgrunn av innspill fra høringsinstansene foreslår Fiskeridirektøren en reguleringsmodell for lukket kystgruppe for 2019 med følgende hovedelementer:

- Alle fartøy i lukket kystgruppe reguleres som en gruppe.
- Videreføre full redskapsfleksibilitet mellom not, garn, snøre og trål.
- Alle fartøy reguleres med fartøykvoter (garantert) beregnet på grunnlag av en felles kvoteenhet
- Maksimalkvotetillegg til fartøy med største lengde og hjemmelslengde under 15 meter.
- Kvotefordelingen på 1000 tonn fra ringnotflåten konverteres inn i kvotefaktorene til fartøy i notgruppen med hjemmelslengde under 13 meter.

#### 6.5.4 Overreguleringsgrad

Som det fremgår av forslaget i 6.5.3 gis det maksimalkvotetillegg til fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter. Basert på erfaringene fra 2017 og 2018 er det stor usikkerhet knyttet til tilgjengeligheten av makrell langs Norskekysten og hvordan 2019-sesongen vil bli for den minste makrellflåten. På den andre siden ventes det at det vil være en nedgang i makrellkvoten i 2019, noe som kan innebære at fartøy i større grad fisker kvotene sine.

Når det gjelder overreguleringsgraden for maksimalkvotetillegget vil Fiskeridirektoratet komme tilbake til dette spørsmålet etter at den norske makrellkvoten for 2019 er fastsatt.

Norges Fiskarlag viser i sitt innspill at de ønsker å videreføre gjeldende ordning som tillater at fartøy med største lengde på 15 meter og større, som fisker med garn og snøre, gis et maksimalkvotetillegg tilsvarende fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter. Fiskeridirektøren vil peke på at dette er en særordning som kompliserer reguleringen. Riktignok er det kun et fåtall fartøy har benyttet seg av ordningen, noe som innebærer at det har vært lite tidkrevende for forvaltningen å administrere. Fiskeridirektøren legger vekt på at innspillet fra Norges Fiskarlag er en kompromissløsning som har søkt å ivareta de ulike interessene i hele fiskeflåten.

Fiskeridirektøren foreslår derfor å videreføre ordningen hvor fartøy på eller over 15 meter største lengde som fisker med garn og snøre får maksimalkvotetillegg tilsvarende fartøy under 15 meter største lengde, forutsatt at følgende vilkår er oppfylt:

- Fartøyet kan ikke fiske med not eller trål i 2019
- Fiskeridirektoratet skal ha mottatt påmelding om fiske under denne ordningen.

### 6.5.5 Kvotefleksibilitet over årsskiftet

Det legges til grunn at kystgruppen kan spare/ forskuttere inntil 10 % av gruppeknoten neste år.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy under 15 meter hjemmelslengde og største lengde får adgang til å forskuttere inntil 10 % av fartøykvoten som belastes neste års kvote.

Videre foreslår Fiskeridirektøren at fartøy på eller over 15 meter hjemmelslengde og største lengde får full kvotefleksibilitet over årsskiftet. Det vil si at fartøyene kan spare/ forskuttere inntil 10 % av fartøykvoten som godskrives/ belastes neste års kvote.

### 6.5.6 Refordeling

Fiskeridirektøren skal legge til rette for at gruppekvoteene blir oppfisket. I forslag til ny reguleringsmodell er det i utgangspunktet kun fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter som gis maksimalkvotetillegg og dermed eventuelle refordelinger<sup>11</sup>. Eventuelle restkvantum innenfor kvotefleksibilitetsordningen på gruppenivå overføres til påfølgende år. Dersom det skulle gjenstå et betydelig restkvantum kan det være aktuelt at også fartøy på eller over 15 meter hjemmelslengde og største lengde gis et maksimalkvotetillegg. Tilsvarende som tidligere år vil Fiskeridirektoratet ha dialog med næringsorganisasjonene i forbindelse med eventuelle refordelingsspørsmål.

---

<sup>11</sup> I tillegg til at fartøy på eller over 15 meter største lengde som fisker med garn og snøre får maksimalkvotetillegg tilsvarende fartøy under 15 meter hjemmelslengde og største lengde.

## Vedlegg 1: Norsk kvote og fangst av makrell relatert til kvoteåret 2017

Tabell 12 viser kvoter og fangst relatert til kvoteåret 2017.

Tabell 12: Kvoter og fangst relatert til kvoteåret 2017

Fartøygrupper	Forskrifts- kvote 2017	Justert gruppekvote 2017	Kvoteår 2017 - Fangst i 2016 og 2017				Ufisket kvote 2017 (kvotefleks på inntil 10 %	Justering gruppekvote 2018/ rest
			Fangst i 2016 på kvoten for 2017	Fangst i 2017 på kvoten for 2017	Overfiske utover 10 % kvote- fleks	Sum fangst		
Ringnot	163 599	161 600	12 597	149 138	1260	162 995	1202	-2 597
SUK	14 898	14 827	1 149	13 446	36	14 631	238	-42
Trål	9 264	8 786	685	8 011	463	9 159	58	-431
Kystfartøygruppen	44 385	44 341	2 240	36 240	445	38 925	437	4 979
· not < 13 m.st.l	6 954	6 095	237	4 427	19	4 683		1 412
· not ≥ 13 m.st.l.	21 791	21 823	1 561	18 873	124	20 558	437	828
· garn- og snøre	14 890	15 673	442	12 396	302	13 140		2 533
· åpen gruppe	650	650		417		417		233
· landnot	100	100		127		127		-27
Agn	1 200	1 200		1 236		1 236		-36
Forskn.- og forvaltning	1125	1125		765		765		360
<b>Totalt</b>	<b>234 471</b>	<b>231 879</b>	<b>16 671</b>	<b>208 836</b>	<b>2 204</b>	<b>227 711</b>	<b>1 639</b>	<b>2 233</b>

Kilde: fangsttallene er fra Norges Sildesalgslag per 23. oktober 2018

Med kvoteåret menes fangst som belastes den norske totalkvoten i 2017 angitt i reguleringsforskriften. Fisket i 2017 som er gjort på forskudd av kvoten for 2018 er ikke tatt med i tabellen under, da dette skal belastes kvoteåret 2018.



## Vedlegg 2: Norsk kvote og fangst av makrell relatert til kvoteåret 2018

Tabell 13 gir en oversikt over gjenstående kvantum i 2017 for lukket gruppe kyst. I tabellen fremgår det også hvor mye som er innenfor/ utenfor kvotefleksibilitetsordningen på gruppenivå.

Tabell 13: Oversikt over gjenstående kvantum i 2017 for lukket gruppe kyst (tonn)

Lukket gruppe	Innenfor kvotefleks på gruppenivå	Utover kvotefleks på gruppenivå	Gjenstående kvantum 2017
not < 13 m.st.l	695	717	1 412
not ≥ 13 m.st.l.	828	0	828
garn- og snøre	1 489	1 044	2 533
Totalt	3 012	1 761	4 773

I tabell 14 fremgår gruppekvote for lukket gystgruppe for 2018 i henhold til etablert fordelingsnøkkel, overføringer fra 2017 og justerte gruppekvote for 2018.

Tabell 14: Gruppekvote 2018, overføringer fra 2017 og justert gruppekvote 2018 (tonn)

Fartøygruppe	Gruppekvote 2018 (iht. etablert fordelingsnøkkel)	Overføring fra 2017		Justert gruppekvote 2018
		Kvantum innenfor kvotefleks	Kvantum fordelt iht fordelingsnøkkel	
not < 13 m.st.l	6 043	695	285	7 023
not ≥ 13 m.st.l.	17 317	828	1 033	19 178
garn- og snøre	12 033	1 489	709	14 231
Totalt	35 393	3 012	2 027	40 432

I tabell 15 fremgår gruppekvote, overføringer fra 2017 og justerte gruppekvote for 2018.

Tabell 15: Gruppekvoter, overføringer 2017 og justerte gruppekvoter 2018

Fartøygruppe	Gruppekvote 2018	Overføringer gruppenivå	Overføringer totalkvotenivå	Justert gruppekvote 2018
Fartøy med ringnottillatelse	131 390	-2 597	230	129 023
Små ringnotfartøy	11 983	-42	21	11 962
Trålfartøy	7 451	-695	13	6 769
Kystfartøygruppen	36 143	4 979	60	41 182
· not < 13 m.st.l	6 043	971	8	7 022
· not ≥ 13 m.st.l.	17 317	1 830	31	19 178
· garn- og snøre	12 033	2 178	21	14 232
· åpen gruppe	100	0	0	100
· landnot	650	0	0	650
Agn	1 300	0	0	1 300
Forskn.- og forvaltning	1 215	0	0	1 215
<b>Totalt</b>	<b>189 482</b>	<b>1 645</b>	<b>324</b>	<b>191 451</b>

Tabell 16 viser kvoter og fangst relatert til kvoteåret 2018.

Tabell 16: Kvoter og fangst relatert til kvoteåret 2018

Fartøygrupper	Forskriftskvote 2018	Justert gruppekvote 2018	Kvoteår 2018 - Fangst i 2017 og 2018			
			Fangst i 2017 på kvoten for 2018 <sup>2</sup>	Fangst i 2018 på kvoten for 2018	Overfiske utover 10 % kvote-fleks	Sum fangst
Ringnot	131 390	129 023	8 898	109 347	390	118 635
SUK	11 983	11 962	632	8 087	97	8 816
Trål	7 451	6 769	452	2 418	128	2 998
Kystfartøygruppen	36 143	41 182	1 402	21 606	227	23 235
· not < 13 m.st.l	6 043	7 022	90	4 979	7	5 076
· not ≥ 13 m.st.l.	17 317	19 178	921	9 826	19	10 766
· garn- og snøre	12 033	14 232	391	6 299	201	6 891
· åpen gruppe	650	650		392		392
· landnot	100	100		110		110
Agn	1 300	1 300		1 366		1 366
Forskn.- og forvaltning	1 215	1 215		670		670
<b>Totalt</b>	<b>189 482</b>	<b>191 451</b>	<b>11 384</b>	<b>143 494</b>	<b>842</b>	<b>155 720</b>

Med kvoteåret menes fangst som belastes den norske totalkvoten i 2018 angitt i reguleringsforskriften. Fisket i 2018 som er gjort på forskudd av kvoten for 2019 er ikke tatt med i tabellen under, da dette skal belastes kvoteåret 2019.