



## **REGULERING AV FISKET ETTER SILD I NORDSJØEN OG SKAGERRAK I 2019**

### **1 SAMMENDRAG**

Fiskeridirektøren foreslår at fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2019 i all hovedsak reguleres som inneværende reguleringsår.

Dersom den norske kvoten i Skagerrak blir svært lav i 2019 foreslår Fiskeridirektoratet at små ringnotfartøy får fiske hele sin kvote i Nordsjøen. Dette vil innebære at fartøy med ringnottillatelse får en noe høyere gruppekvote i Skagerrak og tilsvarende lavere gruppekvote i Nordsjøen.

### **2 FISKET I 2017**

I 2017 hadde Norge en kvote på 145 282 tonn sild i Nordsjøen og Skagerrak. Det ble fisket 134 472 tonn sild som avregnes denne kvoten<sup>1</sup>. Totalt fisket norske fartøy 137 475 tonn sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2017. Dette kvantumet består av overført kvote fra 2016, ordinær kvote for 2017 og fiske på forskudd av kvoten i 2018 (jf. kvotefleksibilitetsordningen). Det ble fisket 48 803 tonn sild i EU-sonen<sup>2</sup> av en soneadgang på 60 000 tonn.

Sammenlignet med foregående år valgte fartøy i større grad å spare kvoten for 2017 til påfølgende år. Bakgrunnen for dette var det lave prisnivået på nordsjøersild i 2017. Gjennomsnittsprisen for nordsjøersild til norske konsumanlegg var 3,83 kr/ kg. i 2017, mens den var om lag 6,33 kr./ kg. i 2016<sup>3</sup>. I desember 2017 gikk prisen for nordsjøersild til norske konsumanlegg helt ned mot på 2,60 kr./ kg.

Tabell 1 gir en oversikt over forskriftskvoter, justerte kvoter, fangst avregnet kvoteåret 2017, samt totalfangst i 2017. I vedlegg 1 fremgår ytterligere informasjon om kvoter og fangst av sild relatert til kvoteåret 2017.

Reguleringen av fisket i 2016 ble i all hovedsak videreført til 2017.

---

<sup>1</sup> Inkl. 2 743 tonn som ble fisket i 2017 på kvoten for 2018.

<sup>2</sup> i ICES statistikkområde 4a og 4b

<sup>3</sup> Tall fra Norges Silde­slagslag pr. 2. november 2018

Tabell 1: Forskriftskvoter, justerte gruppekvoter, fangst avregnet kvoteåret 2017, samt totalfangst i 2017 i fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak (tonn)

Fartøygrupper	Område	Forskriftskvoter 2017	Justert gruppekvote 2017 <sup>1</sup>	Fangst avregnet kvoteåret 2017 <sup>2</sup>	Totalfangst 2017 <sup>3</sup>
Fartøy med ringnottillatelse	Nordsjøen	112 547	112 201	105 759	107 808
	Skagerrak	3 086	3 086	3 169	3 169
Små ringnotfartøy	Nordsjøen	7 184	7 205	6 616	7 112
	Skagerrak	197	197	0	0
Trålfartøy	Nordsjøen	10 130	9 654	9 144	9 589
Kyst - lukket gr.	Nordsjøen og Skagerrak	11 428	10 273	9 394	9 287
Kyst - åpen gr.	Nordsjøen og Skagerrak	150	150	181	181
Forskn. og forvaltning	Nordsjøen	560	560	209	209
<b>Totalt</b>	<b>Nordsjøen og Skagerrak</b>	<b>145 282</b>	<b>143 326</b>	<b>134 472</b>	<b>137 475<sup>4</sup></b>

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttседdelregister og konsesjons- og deltakerregister, samt Norges Sildesalgslag

<sup>1</sup> Kvoter justert for kvotefleksibilitet, overføringer mellom grupper, estimert bifangst etc.

<sup>2</sup> Norges Sildesalgslag pr. 18. oktober 2018

<sup>3</sup> Fiskeridirektoratet pr. 17. oktober 2018

<sup>4</sup> Inkl. et kvantum «annet» på 102 tonn.

### 3 FISKET ETTER SILD I NORDSJØEN OG SKAGERRAK I 2018

#### 3.1 DELTAKERREGULERING

I henhold til forskrift 13. oktober 2006 nr. 1157 om spesielle tillatelser til å drive enkelte former for fiske og fangst (konsesjonsforskriften § 2-6, § 2-10; § 4-1) kan følgende delta:

- fartøy med pelagisk tråltillatelse
- fartøy med nordsjøtråltillatelse
- fartøy med ringnottillatelse

I henhold til forskrift 20. desember 2017 om adgang til å delta i kystfartøygruppens fiske for 2018 (deltakerforskriften §§ 21 - 23) kan følgende delta:

- fartøy med adgang til å delta i lukket gruppe
- små ringnotfartøy (SUK)
- fartøy med adgang til å delta i åpen gruppe

### 3.2 KVOTESITUASJONEN I 2018

Sild i Nordsjøen og Skagerrak er bestander som forvaltes av Norge og EU i fellesskap. Totalkvoten for Nordsjøen er fastsatt til 600 588 tonn, en økning på ca. 25 % fra 2017. Videre er totalkvoten for Skagerrak fastsatt til 48 427 tonn, en reduksjon på 5 % fra 2017. Tabell 2 viser den norske kvotesituasjonen i Nordsjøen og Skagerrak i 2018.

Tabell 2: Kvotesituasjonen i 2018 (tonn)

	Nordsjøen	Skagerrak
<b>Norsk totalkvote</b> (iht. bilaterale avtaler)	<b>174 171</b>	<b>6 459</b>
Kvoteoverføring til Sverige (iht. bilateral avtale)	- 1 239	
Kvoteoverføring fra Skagerrak til Nordsjøen	+ 3 230	- 3 230
<b>Norsk kvote</b> (iht. reguleringsforskriften)	<b>176 162</b>	<b>3 229</b>
Avsatt til forskning og forvaltningsformål	- 560	
<b>Disponibel kvote til fordeling</b>	<b>175 602</b>	<b>3 229</b>

Det har gjennom flere år vært en fleksibilitet med hensyn til hvor kvotene kan fiskes ved at en prosentandel av kvoten i Skagerrak kan fiskes i Nordsjøen. I 2018 kan Norge fiske 50 % av kvoten i Skagerrak i Nordsjøen. Dette er en tilsvarende prosentandel som i årene 2011-2017. Kvotene er fordelt ut i fra den forutsetning at hele den overførbare delen av Skagerrakandelen på 3 230 tonn fiskes i Nordsjøen. Videre overføres 1 239 tonn til Sverige. Norsk kvote etter overføringer er 176 162 tonn i Nordsjøen og 3 229 tonn i Skagerrak.

### 3.3 TOTALKVOTER OG GRUPPEKVOTER

Av kvoten i Nordsjøen er det avsatt 560 tonn til forsknings- og forvaltningsformål i 2018. Disponibel kvote til fordeling mellom fartøygruppene er derfor henholdsvis 175 602 tonn i Nordsjøen og 3 229 tonn i Skagerrak. Tabell 3 gir en oversikt over hvordan kvotene er fordelt mellom fartøygruppene. Fordelingen er i samsvar med Norges Fiskarlags landsmøtesak 7/01 og 6/07. Kystgruppen får 8 % (eller minst 7 000 tonn) og trålerne 7 % av disponibel kvote, mens ringnotgruppen får det resterende. Små ringnotfartøy tildeles 6 % av ringnotgruppens gruppekvote. Det er i 2018 lagt til grunn at kystgruppen fisker 100 tonn sild i Skagerrak. Dette kvantumet avsettes til kystgruppen, og det resterende kvantumet på 3 129 fordeles til ringnotgruppen (hvorav små ringnotfartøy får 6 %). Kystgruppen kan fiske inntil 3 330 tonn i henhold til forskriften. Av dette kvantumet er 200 tonn avsatt til et låssettingsfiske innenfor grunnlinjene i Skagerrak etter 1. september .

Tabell 3: Fordeling av norsk kvote i 2018 (tonn)

	Fartøy med ringnottillatelse	Små ringnotfartøy	Trålfartøy	Kystfartøy	Totalt
Nordsjøen	139 945	8 933	12 518	14 206	175 602
Skagerrak <sup>1</sup>	2 941	188		100	3 229
Totalt	142 886	9 121	12 518	14 306	178 831
Fartøygr. andel av tot. kvote	80 %	5 %	7 %	8 %	100 %

<sup>1</sup> Det er tatt høyde for at inntil 50 % av Skagerrakkvoten kan fiskes i Nordsjøen, det vil si 3 230 tonn

Tilsvarende som tidligere år er soneadgangen i EU-sonen i 2018 på 50 000 tonn, som kan økes til 60 000 tonn ved behov. Tabell 4 gir en oversikt over hvordan soneadgangen er fordelt mellom de ulike fartøygruppene. Fordelingen er basert på den andelen fartøygruppene kan fiske av kvoten i Nordsjøen.

Tabell 4: Fordeling av soneadgangen i EU-sonen i 2018

Fartøygrupper	Andel iht. 7/01 og 6/07 (%)	Andel (tonn)
Fartøy med ringnottillatelse	79,6 %	39 800
Små ringnotfartøy	5,1 %	2 550
Trålfartøy	7,2 %	3 600
Kystfartøy	8,1 %	4 050
<b>Totalt</b>	<b>100 %</b>	<b>50 000</b>

Fisket i EU-sonen er regulert med maksimalkvoter og kan bli stoppet når soneadgangen er oppfisket. Delkvoteenhetene i EU-sonen for havfiskeflåten var fra årets begynnelse overregulert med 20 %. Delkvoteenhetene er flatt fordelt på grunnlag av en soneadgang på 60 000 tonn. Tilsvarende som i 2016 og 2017 er overreguleringsgraden for delkvoteenheten for lukket gruppe kyst ca. 30 % i 2018.

Fiskeridirektoratet kan stoppe adgangen til å fiske kvantumet i medhold av kvotefleksibilitetsordningen i EU-sonen etter 5. desember 2018.

### 3.4 KVOTEFLEKSIBILITET OVER ÅRSSKIFTET

Kvotefleksibilitetsordningene i 2017 ble videreført i 2018. Dette vil si at det er kvotefleksibilitet på inntil 10 % mellom år på totalkvotene og gruppekvoteene i Nordsjøen og Skagerrak. I tillegg kan det enkelte fartøy i havfiskeflåten spare eller forskuttere inntil 10 % av kvoten i Nordsjøen, mens det enkelte kystfiskefartøy i lukket gruppe kan forskuttere inntil 10 % av kvoten i Nordsjøen og Skagerrak.

### 3.5 TOTALT OPPFISKET KVANTUM

Tabell 5 viser fangst og restkvote for de ulike fartøygruppene pr. 17. oktober 2018. Fangsten er uavhengig av kvoteår, det vil si at tabellen også inkluderer fangst som skal belastes kvoteårene 2017 og 2019. Norske fartøy har pr. 17. oktober totalt fisket 138 477 tonn sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2018. Det er fisket ca. 32 000 tonn i EU-sonen, og det gjenstår således ca. 18 000 tonn sild av soneadgangen på 50 000 tonn. Til sammenligning var det på samme tid i fjor fisket ca. 10 000 tonn sild i EU-sonen. Gjennomsnittsprisene av nordsjøersild i 2018 til norske konsumanlegg er litt høyere enn i 2017. I 2018 er gjennomsnittsprisen 4,03 kr/ kg, mens den var 3,83 kr/ kg<sup>4</sup> i 2017. Det virker å være mye sild i markedet og omsetningen til konsum har gått tregt. Flere har derfor levert til mel/ olje. De siste 14 dagene har prisene vært rundt 4,5 kr /kg. Det har vært en nedgang i prisene sammenlignet med tidligere i høst. Forventningen om reduksjon i kvotene i 2019 kan bidra til at flere vurderer å sette igjen et kvantum til 2019. Fiskeridirektoratet vil følge utviklingen i fiske og legge til rette for at kvotene blir utnyttet.

Tabell 5: Norske område- og totalkvoter og fangst av sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2018 (tonn)

Fartøygrupper	Område	Område- og totalkvote <sup>1</sup>	Område- og totalfangst <sup>2</sup>	Restkvote
Fartøy med ringnottillatelse	Nordsjøen	139 945	108 643	31 302
	EU-sonen	39 800	27 256	12 544
	Skagerrak	2 941	2 954	-13
	<b>Total</b>	<b>142 886</b>	<b>111 597</b>	<b>31 289</b>
Små ringnotfartøy	Nordsjøen	8 933	5 123	3 810
	EU-sonen	2 550	922	1 628
	Skagerrak	188	190	-2
	<b>Total</b>	<b>9 121</b>	<b>5 313</b>	<b>3 808</b>
Trålfartøy	Nordsjøen	12 518	10 784	1 734
	EU-sonen	3 600	1 864	1 736
	<b>Total</b>	<b>12 518</b>	<b>10 784</b>	<b>1 734</b>
Kystfartøy – lukket gruppe	Nordsjøen og Skagerrak	14 156	10 413	3 743
	EU-sonen	4 050	2010	2 040
Kystfartøy - åpen gr.	Nordsjøen og Skagerrak	150	108	42
	<b>Total</b>	<b>14 306</b>	<b>10 521</b>	<b>3 785</b>
	Forskn. og forvaltning	Nordsjøen	560	262
<b>Totalt norske fartøy</b>		<b>179 391</b>	<b>138 477</b>	<b>40 914</b>

<sup>1</sup> Områdeknoten i EU-sonen er en delkvote av kvoten i Nordsjøen

<sup>2</sup> Norges Sildesalgslag pr. 17. oktober 2018

<sup>4</sup> Tall fra Norges Sildesalgslag pr. 2. november 2018

Tabell 6 viser fangst og restkvote pr. 18. oktober fordelt på fartøygrupper for kvoteåret 2018. Fiske i 2018 på kvoten i 2019 er ikke inkludert.

Tabell 6: Norsk kvote, fangst og restkvote fordelt på fartøygrupper for kvoteåret 2018 for fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak

Fartøygrupper	Område	Forskriftskvoter 2018	Justerte kvoter 2018	Kvoteår 2018 - fangst i 2017 og 2018			
				Fangst i 2017 på kvoten for 2018	Ordinær fangst 2018	Overfiske utover kvotefleks	Sum fangst
Fartøy med ringnottilat.	Nordsjøen	139 945	142 397	2 243	103 732	7	105 982
	Skagerrak	2 941	2 941		2 954		2 954
Små ringnotfartøy	Nordsjøen	8 933	9 212	145	4 748	0	4 893
	Skagerrak	188	188		190		190
Trålfartøy	Nordsjøen	12 518	12 406	97	10 220	33	10 350
Kyst - lukket gr. <sup>1</sup>	Nordsjøen	14 056	14 932	258	10 133	6	10 397
	Skagerrak	100	100	0	83	0	83
Kyst - åpen gr.	Nordsjøen og Skagerrak	150	150		171		171
Forskn.- og forvaltning	Nordsjøen	560	560		262		262
<b>Totalt</b>	<b>Nordsjøen</b>	<b>176 162</b>	<b>179 657</b>	<b>2 743</b>	<b>129 266</b>	<b>46</b>	<b>132 055</b>
	<b>Skagerrak</b>	<b>3 229</b>	<b>3 229</b>	<b>0</b>	<b>3 227</b>	<b>0</b>	<b>3 227</b>

Kilde: Norges Sildeslagslag pr. 18. oktober 2018

<sup>1</sup> Lukket kystgruppe sitt fiske i Nordsjøen og Skagerrak er regulert som et fiskeri, men fangst er i denne tabellen fordelt på område da det i forhold til kvotefleksibilitet må ses som to separate fiskeri

### 3.6 RINGNOTGRUPPEN

For fartøy med ringnottillatelse og små ringnotfartøy ble kvoteenheten for fisket i Nordsjøen satt til henholdsvis 3,42 og 2,28 i april. Kvoteenhetene er tilnærmet flatt regulert. Videre er kvoteenheten for beregning av maksimalkvoten i Skagerrak satt til 0,5 for fartøy med ringnottillatelse og 0,35 for små ringnotfartøy. Maksimalkvoten i EU-sonen er en delkvote av kvoten i Nordsjøen. For fartøy med ringnottillatelse og små ringnotfartøy ble delkvoteenheten for beregning av maksimalkvoten ved årets begynnelse satt til henholdsvis 1,15 og 0,76.

Pr. 17. oktober hadde fartøy med ringnottillatelse fisket 108 643 tonn i Nordsjøen, hvorav 27 256 tonn i EU-sonen. Videre har små ringnotfartøy fisket 5 123 tonn i Nordsjøen, hvorav 922 tonn i EU-sonen. På bakgrunn av utviklingen i fisket ble delkvoteenheten for beregning av maksimalkvoten i EU-sonen økt 21. september til 0,93.

Det ble fra og med 2018 åpnet for et regulært fiske med bruk av flytetrål i Skagerrak for ringnotgruppen under forutsetning at det brukes sorteringsrist med en spileavstand som ikke overstiger 55 mm.

Ringnotgruppen sitt fiske i Skagerrak foregikk over en svært kort periode i månedsskiftet juli/august. Totalt 10 fartøy med ringnottillatelse deltok i fisket og samtlige fisket med flytetrål. Videre deltok et SUK-fartøy som fisket med not. Fisket i Skagerrak var godt og ringnotgruppen har totalt fisket 3 144 tonn. Gruppekvotene er beregnet oppfisket og fisket ble stoppet 4. september. Fiskeridirektoratets Sjøtjeneste hadde en observatør om bord under årets fiske. Erfaringene var at det var liten innblanding og sild under minstemål og bifangst av andre arter.

### 3.7 TRÅLGRUPPEN

For trålgruppens fiske etter sild i Nordsjøen ble kvoteenheten satt til 1,05 i april. Kvoteenheten er tilnærmet flatt regulert. Delkvoteenheten i EU-sonen var fra årets begynnelse satt til 0,36. Pr. 17. oktober hadde gruppen fisket 10 784 tonn i Nordsjøen, hvorav 1 864 tonn i EU-sonen.

Gruppekvoten for trålgruppen i 2019 reduseres tilsvarende Fiskeridirektoratets kvantifisering av differansen mellom reell fangst og seddelført fangst av nordsjø-sild tatt som bifangst i industritrålfisket i Nordsjøen i 2018. Dette antas å være uregistrert bifangst av nordsjø-sild i industritrålfisket. Det vil bli avregnet et kvantum tatt som bifangst etter 2018-sesongen som vil bli gjennomført etter beste skjønn og med moderate kvanta, tilsvarende de foregående år.

Tilsvarende som tidligere år har trålgruppen forbud mot å fiske etter sild i Skagerrak.

### 3.8 KYSTFARTØYGRUPPEN

Gruppekvoten for kystfartøy i Nordsjøen og Skagerrak er på 14 306 tonn. Av dette avsettes det 200 tonn til et låssettingsfiske innenfor grunnlinjene i Skagerrak etter 1. september og 150 tonn til åpen gruppe.

Lukket gruppe er regulert med maksimalkvoter med garantert kvantum i bunn. Maksimalkvoten for 2018 er satt til 16,4 tonn. Dette er en overreguleringsgrad på ca. 20 %. Det garanterte kvantumet er satt til 13,7 tonn. Delkvoteenheten for maksimalkvoten i EU-sonen ble satt til 6 tonn ved årets begynnelse, men ble økt til 9,5 tonn 21. september.

Pr. 17. oktober er det fisket 108 tonn i åpen gruppe og det er så langt låssatt 83 tonn innenfor grunnlinjene i Skagerrak etter 1. september. Lukket gruppe har fisket 10 413 tonn i Nordsjøen og Skagerrak, hvorav 2 010 tonn i EU-sonen.

## 4 RAMMEVILKÅR FOR REGULERINGEN AV FISKET I 2019

### 4.1 BESTANDSSITUASJONEN

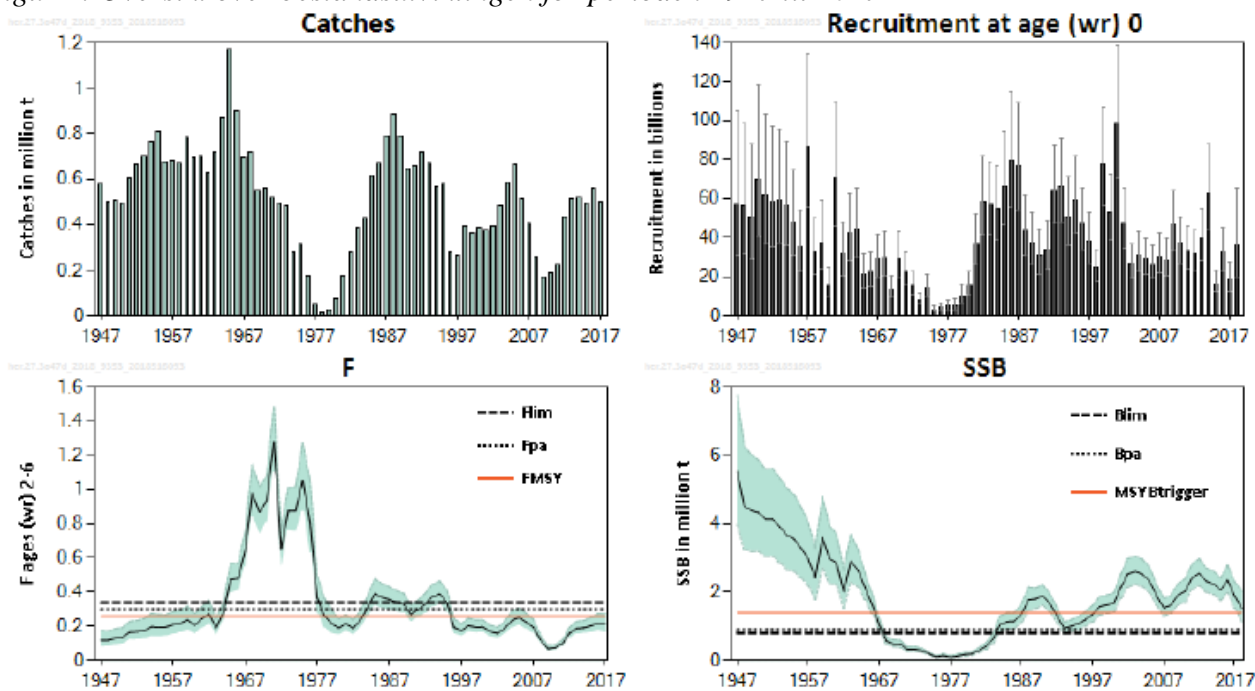
#### 4.1.1 Nordsjøisild

ICES tilrår, basert på en MSY-tilnærming, at fangstene i 2019 ikke bør overstige 291 040 tonn i direktefisket (A-flåten). Til sammenligning var avtalt TAC for 2018 på 600 588 tonn. Rådet innebærer med andre ord en reduksjon omlag 50 % i forhold til avtalt TAC i 2018.

Gytebiomassen (SSB) har variert mellom 1,5 og 2,6 millioner tonn i perioden 1998-2017, og har hele perioden vært over MSY Btrigger. Fiskedødeligheten (F) har vært lavere enn FMSY siden 1996. Selv om bestandsstørrelsen har vært stor, har rekrutteringen vært relativt lav siden 2002, og de to dårligste årsklassene siste 30 år har forekommet siste fire år.

Figur 1 gir en oversikt over bestandsutviklingen for perioden 1947 til 2017.

Figur 1: Oversikt over bestandsutviklingen for perioden 1947 til 2017



Kilde: Figur 1 i ICES rådet Herring in Subarea 4 and divisions 3.a and 7.d (autumn spawners) publisert 31. mai 2018



#### 4.1.2 Skagerraksild

ICES gir ikke et eget kvoteråd for fisket etter sild i Skagerrak. Størrelsen på kvoten i Skagerrak fastsettes i forbindelse med de bilaterale forhandlingene mellom Norge og EU som ikke avsluttes før etter reguleringsmøtet. I henhold til den bilaterale avtalen mellom Norge og EU for 2015 ble det enighet om å benytte følgende metode for fastsetting av kvoten i Skagerrak:

$$TAC \text{ Skagerrak} = 5,7 \% \text{ av TAC i Nordsjøen} + 41 \% \text{ av ICES rådet for baltisk vårgytende sild}$$

ICES rådet for sild i Nordsjøen er 291 040 tonn, mens for baltisk vårgytende sild er det et null råd for 2019. Basert på ovennevnte metode for fastsetting av kvoten i Skagerrak innebærer dette en kvote i Skagerrak på 16 589 tonn (5,7 % av 291 040 tonn). Dette er en reduksjon i kvoten på om lag 65 % sammenlignet med 2018.

I ICES rådet for vestlig baltisk vårgytende sild fremgår det at ICES er svært bekymret for bestanden. Det blir vist til at metoden for fastsetting av kvoten i Skagerrak ikke bør benyttes, samt bør gjennomgås. ICES presiserer at null-rådet for vestlig baltisk vårgytende sild også innebærer at kvoten i Skagerrak bør settes til null i 2019.

## 4.2 AVTALESITUASJONEN I 2019

### 4.2.1 Kvoter

Forhandlingene mellom Norge og EU finner sted etter reguleringsmøtet. Det er dermed usikkerhet om hvilket nivå TAC for sild i Nordsjøen og Skagerrak blir satt til for 2019.

Som beskrevet i avsnitt 4.1.2 er det flere scenarioer for kvoten i Skagerrak for 2019. Fiskeridirektoratet har valgt å presentere et scenario med en lav kvote i Skagerrak slik at en eventuell regulering for Skagerrak kan bli hørt på reguleringsmøte.

Fiskeridirektøren legger i dette saksdokumentet til grunn en kvote i Nordsjøen på 291 040 tonn og i Skagerrak på 16 589 tonn for 2019.

Fordelingen av kvoten i Nordsjøen mellom Norge og EU er 29 % til Norge og 71 % til EU. Videre fordeles kvoten i Skagerrak mellom Norge og EU med 13,34 % til Norge og 86,66 % til EU. Dette gir norsk totalkvote i Nordsjøen og Skagerrak på henholdsvis 84 402 tonn og 2 213 tonn.

#### 4.2.2 Soneadgang i EU-sonen

Tradisjonelt har Norge hatt en soneadgang i EU-sonen i ICES statistikkområdet 4 på 50 000 tonn, som kan økes til 60 000 tonn ved behov. I dette dokumentet legges det til grunn at soneadgangen vil være på et tilsvarende nivå i 2019.

### 5 REGULERING AV DELTAKELSE I 2019

Det vises til punkt 3.1 hvor gjeldende deltakerreguleringer er beskrevet.

Fiskeridirektøren legger til grunn at gjeldende vilkår i konsesjonsforskriften og deltakerforskriften videreføres i 2019.

### 6 REGULERINGSOPPLEGGET FOR DE ENKELTE FARTØYGRUPPER I 2019

#### 6.1 NORSK TOTALKVOTE

Som nevnt i avsnitt 4.2 legges det i dette saksdokumentet til grunn norske totalkvoter i Nordsjøen og Skagerrak på henholdsvis 84 402 tonn og 2 213 tonn. En legger for illustrasjonens skyld til grunn en overføring til Sverige på samme nivå som i 2018 (1 239 tonn). Kvotene er fordelt ut i fra den forutsetning at hele den overførbare delen av Skagerrakandelen fiskes i Nordsjøen (det vil si 50 %).

Fiskeridirektøren viser til pågående prosess med utlysning av forskningskvoter for 2019. Størrelsene på kvanta som avsettes til undervisningsordningen, forskningsformål og lærlingkvoter i 2019 blir først kjent når endelig forskrift fastsettes rett før årsskiftet. En eventuell avsetning til forskning og undervisning vil gå til fradrag på totalkvoten. Avsetningenes størrelse utgjør en svært liten andel av totalkvotene i de enkelte fiskeriene og har derfor ingen betydning for forslaget til regulering. I det videre er det derfor ikke lagt inn estimert kvanta til disse formålene.

Tabell 7 gir et regneeksempel på kvotesituasjonen for 2019.

Tabell 7: Eksempel på kvotesituasjon for 2019 (tonn)

	Nordsjøen	Skagerrak
<b>Norsk totalkvote</b>	<b>84 402</b>	<b>2 213</b>
Overført til Sverige	1 239	
Overføring fra Skagerrak til Nordsjøen	1 107	1 107
<b>Norsk kvote</b>	<b>84 270</b>	<b>1 106</b>

## 6.2 FORDELING AV NORSK KVOTE

Fiskeridirektøren foreslår at fordelingen av norsk kvote i Nordsjøen og Skagerrak i 2019 (fratrasket kvote til forskning og forvaltningsformål) fordeles i samsvar med vedtak i Norges Fiskarlags landsmøtesak 7/01 og 6/07

- kystfartøygruppen får 8 % av norsk totalkvote, men minst 7.000 tonn
- trålgruppen 7 % av norsk totalkvote og
- ringnotgruppen det resterende, hvorav små ringnotfartøy fordeles med 6 % av ringnotgruppens kvote

For å sikre at Norge utnytter kvoten i Skagerrak, er det viktig at kystgruppen med stor sannsynlighet fisker det som avsettes til denne gruppen i Skagerrak. Fiskeridirektoratet legger derfor til grunn at kystgruppen kun fisker 100 tonn i Skagerrak i 2019. Kystgruppen kan selvsagt fiske mer en dette i Skagerrak. Tradisjonelt har det resterende kvantumet av kvoten i Skagerrak blitt fordelt til ringnotgruppen, hvorav små ringnotfartøy har fått 6 %.

Tabell 8 viser fordelingen av norsk kvote innad i gruppene når en legger vedtak i Norges Fiskarlags landsmøtesak 7/01 og 6/07 til grunn.

Tabell 8: Eksempel på fordeling av norsk kvote for 2019 (tonn)

	Fartøy med ringnottillatelse	Små ringnotfartøy	Trålfartøy	Kystfartøy	Totalt
Nordsjøen	67 110	4 284	5 976	6 900	84 270
Skagerrak <sup>1</sup>	946	60		100	1 106
Totalt	68 056	4 344	5 976	7 000	85 376
Fartøygr. andel av tot. kvote	80 %	5 %	7 %	8 %	100 %

<sup>1</sup> Det er tatt høyde for at inntil 50 % av Skagerrakkvoten kan fiskes i Nordsjøen, det vil si 1 107 tonn

Som det fremgår av regneeksempelet i tabell 8 vil små ringnotfartøy få en svært lav kvote i Skagerrak. Dette vil igjen innebære at maksimalkvoten for små ringnotfartøy i Skagerrak også vil bli lav og at det ikke vil være lønnsomt for fartøy å fiske kvoten.

Dersom den norske kvoten i Skagerrak blir svært lav i 2019 foreslår Fiskeridirektoratet at små ringnotfartøy får fiske hele sin kvote i Nordsjøen. Dette vil innebære at fartøy med ringnottillatelse får en noe høyere gruppekvote i Skagerrak og tilsvarende lavere gruppekvote i Nordsjøen.

### 6.3 KVOTEFLEKSIBILITET OVER ÅRSSKIFTET

Fiskeridirektøren legger til grunn at gjeldende kvotefleksibilitetsordninger over årsskiftet på totalkvoter, gruppekvoter og fartøykvoter i fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak videreføres i 2019.

### 6.4 FORDELING AV SONEADGANGEN I EU-SONEN

Fiskeridirektøren legger til grunn at adgangen til å fiske sild i EU-sonen i 2019 fordeles mellom fartøygruppene basert på fartøygruppenes andel av disponibel kvote i Nordsjøen. Dette er tilsvarende som for perioden 2013-2018. Som nevnt i punkt 4.2.2, legges det til grunn i dette saksdokumentet at Norge får en soneadgang på 50 000 tonn i EU-sonen. Fordelingen er vist i tabell 9.

*Tabell 9: Forslag til fordeling av disponibel soneadgang i EU-sonen i 2019*

<b>Fartøygrupper</b>	<b>Andel (%)</b>	<b>Område-delkvote (tonn)</b>
Fartøy med ringnottillatelse	79,6	39 800
Små ringnotfartøy	5,1	2 550
Trålfartøy	7,1	3 550
Kystfartøy	8,2	4 100
<b>Totalt</b>	<b>100 %</b>	<b>50 000</b>

Videre legger Fiskeridirektøren til grunn at det fastsettes områdekvoter for de enkelte fartøygruppene i EU-sonen i henhold til tabellen ovenfor. Områdekvotene i EU-sonen er en delkvote av kvotene i Nordsjøen.

Fiskeridirektøren foreslår at Fiskeridirektoratet også i 2019 kan stoppe adgangen til å fiske kvantumet i medhold av kvotefleksibilitetsordningen i EU-sonen etter 5. desember.

## 6.5 RINGNOTGRUPPEN

Det er 77<sup>5</sup> ringnottillatelser og 15<sup>6</sup> små ringnotfartøy med deltakeradgang. Ringnotfisket har siden 1990, med unntak av 1998, vært regulert med separate kvoter for Nordsjøen og Skagerrak. Fiskeridirektøren legger til grunn at dette videreføres i 2019.

### 6.5.1 Fisket i Nordsjøen

Fiskeridirektøren legger til grunn at det fastsettes fartøykvoter i Nordsjøen og maksimalkvoter i EU-sonen på grunnlag av samme nøkkel og på samme måte som tidligere år. Maksimalkvoten i EU-sonen er en delkvote av kvoten i Nordsjøen.

Fiskeridirektøren foreslår at ringnotgruppen sitt fiske i EU-sonen reguleres med maksimalkvoter med en overreguleringsgrad på ca. 20 % fra årets begynnelse.

### 6.5.2 Fisket i Skagerrak

Fiskeridirektøren legger til grunn at det fastsettes maksimalkvoter for fiske på grunnlag av samme nøkkel og på samme måte som tidligere år. Fiskeridirektøren vil ha dialog med næringen vedrørende fastsettelse av kvoteenhet for beregning av maksimalkvoten i Skagerrak etter at kvoten i Skagerrak for 2019 er fastsatt.

### 6.5.3 Fisket med flytetrål i Skagerrak

Fiskeridirektøren legger til grunn at adgangen til å fiske med flytetrål i Skagerrak for ringnotgruppen videreføres i 2019. En forutsetning er at det brukes sorteringsrist med en spileavstand som ikke overstiger 55 mm.

---

<sup>5</sup> Pr 4. oktober 2018

<sup>6</sup> Pr. 20. september 2018

#### 6.5.4 Utseilingsordning for fisket i Skagerrak

Fiskeridirektoratet legger til grunn at utseilingen for ringnotgruppen sitt fiske etter sild i Skagerrak begrenses i 2019 og at Norges Sildesalgslag administrerer utseilingen og kan stoppe utseilingen når kvoten er beregnet oppfisket. Dette er tilsvarende som tidligere år.

Det foreslås at Fiskeridirektoratet også i 2019 har mulighet til å ha en observatør om bord under utøvelsen av fisket. Det foreslås derfor at fartøy må melde inn til Norges Sildesalgslag og Fiskeridirektoratets Sjøtjeneste minst 48 timer før utseiling til Skagerrak for å legge til rette for å ha en observatør om bord dersom det er aktuelt.

### 6.6 TRÅLGRUPPEN

#### 6.6.1 Fiske i Nordsjøen

Fiskeridirektøren legger til grunn at fartøy som har pelagisk trål- eller nordsjøtråltillatelse tildeles fartøykvoter i Nordsjøen og maksimalkvoter i EU-sonen etter samme nøkkel og på samme måte som tidligere år. Maksimalkvoten i EU-sonen er en delkvote av kvoten i Nordsjøen. Det er 17 fartøy med pelagisk tråltillatelse og 3 fartøy med nordsjøtråltillatelse pr. 19. oktober 2019.

Fiskeridirektøren foreslår at trålgruppen sitt fiske i EU-sonen reguleres med maksimalkvoter med en overreguleringsgrad på ca. 20 % fra årets begynnelse.

#### 6.6.2 Skagerrak

Fiskeridirektøren finner det ikke hensiktsmessig å åpne for et regulært fiske med flytetrål i Skagerrak for trålgruppen. Trålgruppen kan fiske hele sin andel på 7 % i Nordsjøen.

#### 6.6.3 Bifangst av sild i industritrålfiske

I fisket med småmasket trål etter arter som øyepål og kolmule er det knyttet stor usikkerhet til om fangstregistreringen er korrekt ved mottak av fisk til industriformål. Det finnes følgelig ikke sikre tall på hvor mye sild som tas som bifangst i disse fiskeriene. Fiskeridirektoratet har over tid prøvd å løse dette problemet gjennom prøvetaking ved landing. Det har imidlertid ikke lyktes å gjennomføre en troverdig kvantifisering av estimat av de kvanta bifangst som går uregistrert til oppmaling med denne tilnærmingen.

Plikten til å registrere fangst korrekt hviler på fisker og mottaker. Det er i strid med kravene i forskrift 6. mai 2014 om landings- og sluttседdel (landingsforskriften) når fisker og mottaker ikke foretar artssortering og dermed unnlater å føre sluttседdel på lovpålagt måte. Fiskeridirektoratet har hatt forslag til forskrift om prøvetaking av industrifangster på høring. Høringsfristen var 5. januar 2018. Det kom en rekke høringssvar med konkrete forslag. Fiskeridirektoratet er ikke ferdig med å behandle disse forslagene.

Inntil forskriften er på plass vil det fortsatt være nødvendig å kvantifisere en mengde bifangst og føre den på total- og gruppekvote. Det vil bli avregnet et kvantum tatt som bifangst av sild i industritrålfisket etter 2019-sesongen som vil bli gjennomført etter beste skjønn og med moderate kvanta.

## 6.7 KYSTFARTØYGRUPPEN

Kystfartøygruppens fiske etter sild i Nordsjøen og Skagerrak har fra og med 1996 vært behandlet som ett samlet fiskeri for å sikre fleksibilitet i utøvelsen av fisket for de mindre fartøyene. Fiskeridirektøren legger, som tidligere år, til grunn at kystfartøygruppens kvote kan fiskes både i Nordsjøen og Skagerrak i 2019.

### 6.7.1 Åpen gruppe

Fiskeridirektøren foreslår en videreføring av avsetningen på 150 tonn til kystfartøy i åpen gruppe.

Fiskeridirektøren foreslår at maksimalkvoten i åpen gruppe settes som for inneværende år, det vil si 12 tonn.

### 6.7.2 Lukket gruppe

#### 6.7.2.1 Ordinært fiske i lukket gruppe

Det er 75 deltakeradganger i lukket gruppe pr. 19. oktober 2018. I saksdokumentet (avsnitt 4) legges det til grunn at kvoten i 2019 vil være betydelig lavere enn inneværende år. I 2018 er overreguleringsgraden for maksimalkvotene på om lag 20 %. Det gjenstår fremdeles et betydelig kvantum av gruppekvote i 2018. På den bakgrunn synes det fornuftig at det også i 2019 bør være en overreguleringsgrad for maksimalkvotene på et tilsvarende nivå som i 2018.

Fiskeridirektøren foreslår at lukket gruppe også i 2019 reguleres med maksimalkvoter (med garantert kvote i bunn) fra årets begynnelse. Det foreslås at overreguleringsgraden på maksimalkvoten settes til 20 %.

Fiskeridirektøren foreslår at lukket gruppe sitt fiske i EU-sonen reguleres med maksimalkvoter med en overreguleringsgrad på ca. 30 % fra årets begynnelse.

#### 6.7.2.2 Låsettingsfiske innenfor grunnlinjene i Skagerrak

Fiskeridirektøren foreslår en videreføring av avsetningen på 200 tonn av kystfartøygruppens kvote til et låsettingsfiske innenfor grunnlinjene i Skagerrak etter 1. september.

Videre foreslår Fiskeridirektøren at hvert fartøy maksimalt kan fiske og lande inntil 100 tonn sild innenfor maksimalkvoten.



## Vedlegg 1: Justerte gruppekvote i fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2018

Tabell I gir en oversikt over gruppekvote i 2018 (forskriftskvoter), overføringer på gruppe- og totalkvotenivå og justert gruppekvote 2018. Det gjenstod 351 tonn av avsetningen til forsknings- og forvaltningsformål i 2017. Dette kvantumet er overført til 2018 og fordelt i henhold til etablert fordelingsnøkkel. Fordelingen fremgår av kolonnen «overføringer totalkvotenivå» i tabell I. «Overføringer gruppenivå» er basert på kvoteregnskapet for 2017 som fremgår av tabell II.

Tabell I: Gruppekvote 2018, overføringer fra 2017 og justerte gruppekvote 2018

Fartøygrupper	Område	Forskriftskvote 2018	Overføringer gruppenivå	Overføringer totalkvotenivå	Justert gruppekvote 2018
Fartøy med ringnottilatelse	Nordsjøen	139 945	2 171	281	142 397
	Skagerrak <sup>1</sup>	2 941	0	0	2 941
Små ringnotfartøy	Nordsjøen	8 933	262	17	9 212
	Skagerrak <sup>1</sup>	188	0	0	188
Trålfartøy	Nordsjøen	12 518	-137 <sup>2</sup>	25	12 406
Kystgruppen totalt	Nordsjøen og Skagerrak	14 306	848 <sup>3</sup>	28	15 182
<i>Lukket gruppe</i>	Nordsjøen og Skagerrak	14 156	848	28	15 032
<i>Åpen gruppe</i>	Nordsjøen og Skagerrak	150	0	0	150
Forskning- og forvaltningsformål	Nordsjøen	560	0	0	560
<b>Totalt</b>	<b>Nordsjøen og Skagerrak</b>	<b>179 391</b>	<b>3 144</b>	<b>351</b>	<b>182 886</b>

<sup>1</sup> Det er ikke gjort noen godskrivning/ belastning av gruppekvote for ringnotgruppen i Skagerrak i 2018 på bakgrunn av fisket i 2017.

<sup>2</sup> Inkl. et fratrekk på 300 tonn til uregistrert bifangst av sild i industrifiske

<sup>3</sup> Det gjenstod 916 tonn av kvoten som er lagt til grunn i Nordsjøen, mens kvoten som er lagt til grunn i Skagerrak var overfisket med 37 tonn. Videre hadde åpen gruppe overfisket kvoten med 31 tonn. Justeringen ble derfor 848 tonn.

Tabell II: Norsk kvote, fangst<sup>1</sup> og restkvote fordelt på fartøygrupper for kvoteåret 2017 (tonn)

Fartøygruppe	Område	Forskrifts- kvoter 2017	Justerte kvoter 2017	Kvoteår 2016 - fangst i 2016 og 2017				Ufisket kvote 2017 (kvotefleks på inntil 10 %)	Restkvote
				Fangst i 2016 på kvoten for 2017	Ordinær fangst 2017	Overfiske utover kvotefleks	Sum fangst		
Fartøy med ringnottilat.	Nordsjøen	112 547	112 201	3 473	102 133	153	105 759	4271	2 171
	Skagerrak	3 086	3 086		3 169		3 169		-83
Små ringnotfartøy	Nordsjøen	7 184	7 205	74	6 542	0	6 616	327	262
	Skagerrak	197	197		0		0		197
Trålfartøy	Nordsjøen	10 130	9 654	196	8 937	11	9 144	347	163
Kyst - lukket gr. <sup>1</sup>	Nordsjøen <sup>1</sup>	11 328	10 173	383	8 789	85	9 257		916
	Skagerrak <sup>1</sup>	100	100	0	137	0	137		-37
Kyst - åpen gr.	Nordsjøen og Skagerrak	150	150		181		181		-31
Forskning- og forvaltning	Nordsjøen	560	560		209		209		351
<b>Totalt</b>	<b>Nordsjøen</b>	<b>141 899</b>	<b>139 943</b>	<b>4 126</b>	<b>126 791</b>	<b>249</b>	<b>131 166</b>	<b>4 945</b>	<b>3 832</b>
	<b>Skagerrak</b>	<b>3 383</b>	<b>3 383</b>	<b>0</b>	<b>3 306</b>	<b>0</b>	<b>3 306</b>	<b>0</b>	<b>77</b>

<sup>1</sup> Norges Sildesalgslag pr. 18. oktober 2018

Med kvoteåret menes fangst som belastes den norske totalkvoten i 2017 angitt i reguleringsforskriften. Fisket i 2017 som er gjort på forskudd av kvoten for 2018 er ikke tatt med i tabell II, da dette skal belastes kvoteåret 2018.