



SAK 22/2018

REGULERING AV FISKET ETTER NORSK VÅRGYTENDE SILD I 2019

Fiskeridirektøren har forelagt forslaget til regulering av fisket etter norsk vårgytende sild i 2018 for Sametinget som ledd i gjennomføringen av konsultasjonsavtalen mellom Sametinget og statlige myndigheter. Sametingets innspill er vedlagt.

1 SAMMENDRAG

For å ta høyde for fiske på rekrutteringskvoter i 2019, foreslår Fiskeridirektøren at det settes av 244 tonn sild før fordeling på fartøygrupper.

Fiskeridirektøren foreslår at åpen gruppe tildeles en gruppekvote på 2 000 tonn. Dagens kvotestige foreslås videreført. Det foreslås videre at disse fartøyene reguleres med maksimalkvoter. Kvoteenheten foreslås satt til 50 % av garantert kvote i lukket gruppe.

Dersom det er fare for at gruppekvoten ikke blir oppfisket vil det bli foretatt justeringer i kvoteenheten. Fartøy i åpen gruppe kan ikke få større maksimalkvote etter sin største lengde enn 50 prosent av fartøykvoten til fartøy i lukket gruppe med tilsvarende hjemmelslengde. I slike tilfeller foreslås det at et eventuelt restkvantum overføres til kystgruppen (inkl. åpen gruppe) påfølgende år.

Fiskeridirektøren foreslår videre at fartøy i lukket gruppe med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter i lukket gruppe blir regulert med maksimalkvoter med 30 % overregulering.

For øvrig foreslår Fiskeridirektøren å videreføre gjeldende regulering av fisket etter norsk vårgytende sild i 2019.

2 OPPSUMMERING AV FISKET ETTER NORSK VÅRGYTENDE SILD I 2017

2.1 KVOTER OG FANGST I 2017

Norge hadde i 2017 en totalkvote på 432 870 tonn norsk vårgytende sild. Av dette ble det avsatt 500 tonn til agn, 1 005 tonn til forskning og undervisning og 225 til rekruttering. Disse kvanta ble trukket fra den norske totalkvoten før fordeling til de ulike fartøygruppene. Norsk totalkvote til fordeling i 2017 ble da på 431 140 tonn.

Dette kvantum ble fordelt mellom fartøygruppene i henhold til Norges Fiskarlag sine landsmøtevedtak 5/15 og 6/07, samt landsstyrevedtakene 129/09 og 71/10 vedrørende den etablerte avtalen om kvotebytte norsk vårgytende sild/makrell mellom trål og ringnot.

Tabell 1 viser endelig fordeling etter justeringene som beskrevet over.

Tabell 1: Fordeling av norsk totalkvote i 2017, etter internt bytte av kvantum

Fartøygruppe	Gruppekvote (tonn)	Andel (%)
Ringnotfartøy	206 818	47,97
Trålere	39 234	9,10
Kystfartøy	185 088	42,93
Sum	431 140	100,0
Forskning og undervisning	1 005	
Rekruttering	225	
Agn	500	
Totalt	432 870	

Fartøy med ringnottillatelse hadde i 2017 en gruppekvote på 206 818 tonn norsk vårgytende sild, dvs. en økning på 126 409 tonn sammenlignet med 2016. Fartøy med tillatelse til å fiske norsk vårgytende sild med trål hadde en gruppekvote på 39 234 tonn i 2017, noe som betydde en økning på 26 545 tonn sild i forhold til 2016. Kystgruppens kvote økte med 86 507 tonn sammenlignet med 2016.

Norsk kvote økte med 140 995 tonn, dvs. 124 %.

I det videre er kvotene justert for kvote til rekruttering som trekkes fra norsk totalkvote for fordeling og legges på kystgruppens kvote i etterkant. Tabell 2 viser kvoter og fangst av norsk vårgytende sild for kvoteåret 2017, fordelt på flåtegrupper.

Tabell 2: Kvoter i 2017, fangst i 2016 og 2017 som belaster kvoteåret 2017, samt ufisket kvote 2017.

Fartøygruppe	Forskriftskvote 2017 (t)	Kvoteåret 2017 - kvote (t) ¹	Kvoteåret 2017 - Fangst (t) i 2016 og 2017				Ufisket kvote 2017 (kvotefleks inntil 10% ²) (t)	Justering gruppekvote 2018 (t) ³
			Fangst i 2016 på kvoten for 2017	Fangst i 2017 på kvoten for 2017	Overfiske utover 10% kvotefleks	Sum fangst		
Ringnot	206 818	206 828	6 306	188 817	227	195 350	11 478	734
Trål	39 234	39 118	860	36 123	0	36 983	2 135	209
Kyst-lukket ⁴	181 313	178 246	6 555	156 669	68	163 292	14 954	2 038
Kyst – åpen	4 000	4 000		1 527		1 527		
Agn	500	500		512		512		
Forskning og undervisning	1 005	1 230		702		702		
Totalt	432 870	429 922	13 721	384 350	295	398 366	25 586	2 981

Kilde: Norges Sildesalgslag per 23. oktober 2018

¹ Utdelt kvote gjennom fartøykvotens kvoteenhet. Denne kvoten er justert for fangst utover kvotefleksibiliteten foregående år, samt avrunding i forbindelse med fastsettelse av kvoteenhet osv.

² Kvotefleks inntil 20 % for kystgruppen

³ Justering gruppekvote 2018 = kvote for kvoteåret 2017 – (sum fangst + ufisket kvote 2017).

⁴ Inkl. rekrutteringskvote på 225 tonn

I forhold til utdelt kvote underfisket lukket kystgruppe sin del av kvoten med 2 038 tonn i 2017. For nærmere forklaring se kapittel 2.3.1.

Tabell 3 gir en oversikt over fangst og førstehåndsverdi av norsk vårgytende sild i 2017 fordelt på de ulike fartøygruppene, uavhengig av kvoteår.

Tabell 3: Fordeling, fangst og verdi i 2017

Fartøygruppe	Kvote (tonn)	Ant. brukte adganger.	Fangst (tonn)	Verdi (1000 kr)
Ringnot	206 818	78	191 168	826 840
Trål	39 234	17	36 333	173 643
Kyst – lukket ¹	181 313	228	159 170	759 576
Kyst – åpen ²	4 000	53	1 499	7 509
Agn	500	1	512	1 118
Forskning og undervisning	1 005	22	702	2 996
Annet (inkl. fritidsfiske)	-	-	-	-
Totalt	432 870	399	389 384	1 771 682

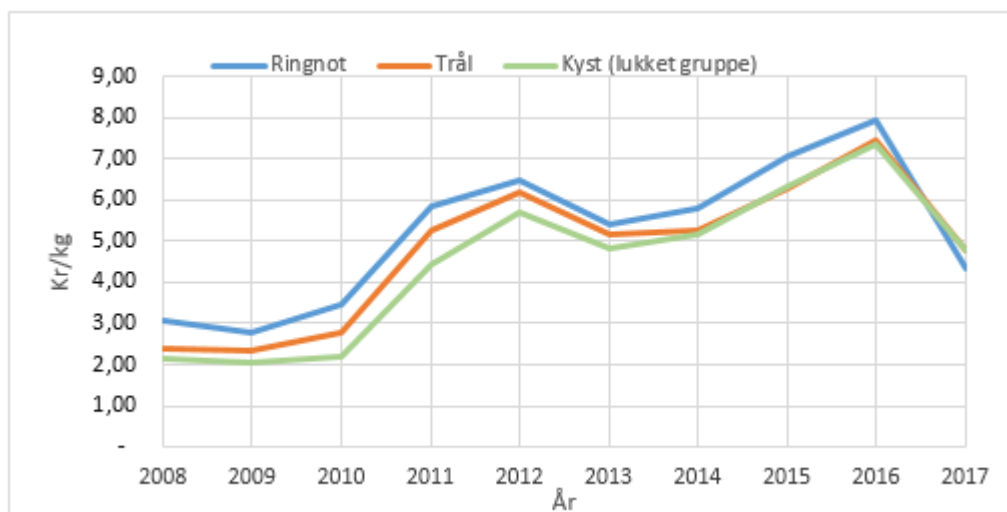
Kilde: Fiskeridirektoratets Landings- og sluttседdelregister per 25. oktober 2018

¹ Inkl. rekrutteringskvote på 225 tonn

² Antall fartøy

Når det gjelder kystfartøy i åpen gruppe, fartøy som fisket kvoter til agn, forskning og undervisning betyr antall brukte deltakeradganger det samme som antall deltagende fartøy. Fangst kan ikke sammenlignes med kvote, da fangsten på grunn av kvotefleksibilitet over år inneholder fangst tilhørende kvotene i 2016, 2017 og 2018. Figur 1 viser gjennomsnittlig pris per kilo oppnådd i de ulike fartøygruppene i årene 2008 til 2017.

Figur 1: Gjennomsnittlig førstehåndspris (kr/kg) fordelt på grupper i perioden 2008–2017



Kilde: Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltagerregister, samt landings- og sluttседdelregister per 25. oktober 2018

I 2017 var gjennomsnittsprisen til ringnotgruppen lavere enn gjennomsnittsprisen til trål- og kystgruppen.

2.2 KVOTER PÅ FARTØYNIVÅ

Siden kvoteenhetene for neste kvoteår blir fastsatt før resultatet fra forrige år er klart vil kvoteenheten for neste år bli korrigert for element fra de to siste kvoteårene, samt overfiske på fartøynivå utover 10 % i samme periode. Kvoteenhetene for 2017 ble, for alle gruppene, fastsatt allerede i desember 2016.

En gjennomgang av ringnotgruppens fiske de to siste årene viste at det var behov for å korrigere gruppeknoten med 115 tonn i 2017. Dette kvantumet ble lagt til gruppeknoten i 2017 og avrundet faktor ble deretter satt til 4,96.

En tilsvarende gjennomgang for trålgruppen viste at det ikke var behov å korrigere deres gruppekvote i 2017. Avrundet kvotefaktor ble satt til 3,4.

Kystgruppens kvote ble redusert med 3 067 tonn. Dette kvantumet er i hovedsak relatert til åpen gruppes fiske utover avsetningen i 2015 og 2016. Alle fartøy i lukket gruppe ble regulert med fartøykvote uten overregulering, noe som betød en kvoteenhet på 27,4584. Fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter fikk et maksimalkvotetillegg med en overregulering på ca. 35 %, dvs. en kvoteenhet på 37,0696.

Når det gjelder åpen gruppe ble det fastsatt en gruppekvote på 4 000 tonn sild. Gruppen ble for første gang regulert med en egen kvotestige og kvoteenhet der fartøyene fikk kvote etter fartøyets største lengde. Kvoteenheten ble satt til 6,1.

2.3 FISKETS UTVIKLING

Fisket høsten 2017 var preget av at den store silda ikke kom inn til kysten. Silda stod veldig dypt og spredt ute i Norskehavet, de fleste fangstene ble tatt i «Smuthavet». Kystflåten kunne ikke delta i dette fisket siden mange av fartøyene ikke var klassifisert til å gå så langt til havs. Etter hvert kom det sigende mindre sild (2013-årsklassen) nedover langs Finnmarkskysten, noe som gjorde at kystflåten etter hvert kunne fiske sild i Kvæningen. Denne silda var betraktelig mindre enn den store silda ute i havet og var ikke like ettertraktet i markedet. Etterhvert trakk silda innenfor fjordlinjene i Kvæningen. Disse problemstillingene genererte trykk på kvotefleksibiliteten over år, fjordlinjene, samt samfiske og låssetting. Se påfølgende kapittel.

2.3.1 Kvotefleksibilitet på nasjons-, gruppe- og fartøynivå

I oktober 2017 sendte Norges Sildesalgslag (NSS) en anmodning til Nærings- og fiskeridepartementet (NFD) om å øke kvotefleksibiliteten for sild slik at det ble åpnet for at fartøy kunne overføre inntil 30 % av sin kvote i 2017 til 2018, men der fiske på forskudd fremdeles ble begrenset til 10 %. Målet med dette var å stabilisere førstehåndsprisene på sild i 2017 og utjevne tilførselene av sild til markedet mellom 2017 og 2018. Anmodningen var under forbehold om at kvoten i 2018 ikke ble større enn i 2017.

Norges Fiskarlag kom med en tilsvarende henvendelse der de ba om at fartøyene skulle gis anledning til overføre inntil 20 % av sin kvote i 2017 til 2018, men da innenfor nasjonal

kvotefleksibilitet på 10 %. Norges Fiskarlag viste for øvrig til at det med bakgrunn i kvoterådet fra ICES var utsikter til en reduksjon av neste års kvote av norsk vårgytende sild.

NFD besluttet 17. november å la reguleringen forbli uendret og begrunnet det med at det ikke var ønskelig å bruke reguleringen av fisket for å påvirke prisene i markedet. Det ble videre vist til behov for forutsigbarhet og stabilitet slik at både fisker- og kjøpersiden kunne bruke reguleringen som grunnlag for sin planlegging gjennom året.

Etter ytterligere henvendelser fra næringen besluttet likevel NFD den 29. november å åpne for at fartøy i kystgruppen skulle få anledning til å overføre inntil 20 % av kvoten til 2018. Dette gjaldt imidlertid ikke fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter. Avgjørelsen ble tatt ut fra biologiske hensyn slik at kystflåten skulle få mulighet til å vente med å fiske til det kom større sild inn til kysten for å gyte. På grunn av mobiliteten til den større flåten ble fleksibiliteten ikke økt for ringnot- og trålgruppen.

Norges Fiskarlag kom 30. november med en ytterligere henstilling der det ble bedt om at ordningen ble utvidet til også å omfatte fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter. Dette ble ikke imøtekommet. Det ble istedenfor utarbeidet en alternativ løsning der det ufiskede kvantumet fra denne flåtemassen skulle identifiseres og legges til gjennom overregulering i 2018. På den måten ville man sikre at disse fartøyene ble tilgodesett med det samme kvantumet i 2018 som de ellers skulle ha fisket i 2017. Det ble videre bestemt at dersom disse fartøyene ikke klarte å utnytte dette kvantumet i 2018, skulle reguleringen gå tilbake til opprinnelig reguleringsmodell og det ufiskede kvantumet legges til hele kystgruppens kvote i 2019.

I begynnelsen av desember kom det igjen henvendelser fra næringen. Da vedrørende de minste fartøyene i trålgruppen som ikke var dimensjonert eller sertifisert for å delta i fisket ute i Norskehavet, samt hadde områdebegrensninger som gjorde at de ikke kunne fiske i kystnære farvann slik som notfartøyene. Det ble bedt om at kvotefleksen for trålgruppen ble endret til 20 %, tilsvarende som for kystgruppen. Det viste seg at dette gjaldt et fåtall fartøy som av ulike grunner hadde igjen en større restkvote og dette ble ikke etterkommet fra NFD.

Under kyststatsforhandlingene mellom Norge, EU, Færøyene, Island og Russland 7. desember 2017 ble man enige om å innføre muligheten til å overføre inntil 14 % av ubrukt 2017-kvotetil 2018 på nasjonsnivå. Dette ble bestemt etter at Færøyene i London i oktober hadde informert om at de på grunn av brann i ett av tre fiskemottak ville overføre mer enn 10 % av årets kvote til neste år. EU, Norge og til dels Island var svært kritisk til dette. I siste forhandlingsrunde informerte Færøyene om at de likevel ikke trengte å overføre mer sild. På grunn av streik på Island ville imidlertid Island overføre mer enn 10 %. Norge var fremdeles skeptisk, men det ble bestemt at man som et engangstilfelle skulle utvide kvotefleksibiliteten.

Kvotefleks på nasjonsnivå blir beregnet med bakgrunn i fangstår, mens kvotefleks på fartøynivå blir beregnet med bakgrunn i kvotear. Tabellen under viser norsk utnyttelse av kvotefleksordningen i 2017 i tråd med våre internasjonale forpliktelser.

Tabell 4: Norsk utnyttelse av kvotefleksordningen i 2017 (fangstår), alle tall i tonn.

Norsk kvoteandel	Negativ balanse fra 2016	Disponibel kvote i 2017	Fangst i 2017	Restkvote	Kvantum for overføring til 2018 (14 %)	Kvotefleks-utnyttelse 2017
432 870	-19 839	413 031	389 383	23 648	60 602	5,5 %

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister per 25. oktober 2018

Som tabellen viser overførte Norge 23 648 tonn sild til 2018, dvs. 5,5 %. Tabellen under viser utnyttelse av kvotefleksen på gruppenivå.

Tabell 5: Utnyttelse av kvotefleksordningen på gruppenivå i 2017 (kvoteår)

Fartøygruppe	Forskriftskvote 2017 (t)	Kvotearret 2017 - kvote (t) ¹	Sum fangst	Restkvote 2017 (tonn)	Fisket av gruppeknoten (%)	Kvotefleks på gruppenivå - maks overføringsgrense
Ringnot	206 818	206 828	195 350	11 478	94,5 %	20 682
Trål	39 234	39 118	36 983	2 135	94,5 %	3 923
Kyst – lukket	181 088	178 246	163 292	14 954	91,6 %	37 018 ¹

Kilde: Norges Sildesalgslag per 18. mai 2018

¹ inkl. 4 000 tonn (åpen gruppe)

Tabellen viser at alle gruppene hadde under 10 % restkvote igjen i 2017. Man ser likevel på fartøynivå at tre fartøy i trålgruppen hadde mer enn 10 % restkvote, samt noen flere fartøy i kystgruppen med hjemmelslengde og største lengde over 15 meter som hadde en restkvote på over 20 %.

2.3.2 Fjordlinjer i Nord-Troms

Som vist til tidligere stod hovedtyngden av silda langt ute i havet. Samtidig ble det registrert betydelige fangstbare forekomster av sild innenfor fjordlinjen i Kvæningen. På denne bakgrunn ba Norges Fiskarlag november 2017 om at kystfartøy med største lengde over 15 meter skulle få adgang til å fiske etter norsk vårgytende sild innenfor fjordlinjen i Kvæningen. Det ble vist til at kvotearret nærmet seg slutten og at kystflåten hadde problemer med å få fisket opp kvoten sin fordi silda var vanskelig tilgjengelig.

På bakgrunn av Havforskningsinstituttets (HI) vurdering av faren for fangst av sild under minstemål og bifangst, samt data fra Fiskeridirektoratet region Nord og Sjøtjenesten vedrørende blant annet fare for redskapskollisjon mellom torsk- og sildefiske, besluttet Fiskeridirektoratet å åpne for fiske etter sild med not i et avgrenset område innenfor fjordlinjen i Kvæningen uavhengig av fartøylengde.

I brev av 15. november 2017 ba Norges Fiskarlag om åpning av ytterligere områder innenfor fjordlinjen i Kvæningen. Det ble vist til at hovedtyngden av silda befant seg innenfor den

nytrukne linjen, og at det var lite sild i det åpnete området. Det ble derfor besluttet å gjennomføre et prøvefiske for å få mer kunnskap om bifangst og fangst av sild under minstemål. På bakgrunn av resultatene ble det besluttet å åpne for fiske med not i Reisafjorden uavhengig av fartøylengde. Også ved denne åpningen ble det foretatt en vurdering av fare for redskapskollisjon og mulige konsekvenser for den mindre flåten som fisket etter torsk.

Den 27. november 2017 var det nødvendig å stenge indre deler av Reisefjorden på grunn av for stor innblanding av sild under minstemål. Den 14. desember 2017 ble det besluttet å åpne opp ytterligere områder innenfor fjordlinjen i Kvæningen etter anmodning fra Fiskarlaget. Også denne gangen ble det foretatt en grundig vurdering av om åpningen ville være nødvendig av hensyn til fisket og forsvarlig av hensyn til minstemål og bifangst og hensynet til å unngå redskapskollisjon.

2.3.3 Dispensasjonsordningen for fartøy som samfisket/låssatte sild

Fiskeridirektoratet mottok 20. og 23. november 2017 brev fra Norges Fiskarlag der det ble bedt om unntak fra kravet til låssetting ved samfiske etter norsk vårgytende sild slik at føringsfartøy kunne ta opp fangst (pumpe) direkte fra noten til fiskefartøyet. Fiskarlaget viste til den vanskelige situasjonen knyttet til omsetning av sild som særlig rammet den delen av flåten som låsetter. Det ble vist til at det ikke var kjøperinteresse, men at fiskarlaget hadde fått melding om en aktuell kjøper som var interessert i å sende føringsfartøy forutsatt at det kunne hentes sild direkte fra not og ikke fra lås. I møte med Norges Fiskarlag den 24. november ble situasjonen beskrevet slik at sild som ble låssatt på aktuelt tidspunkt viste seg å ha en dårligere kvalitet til filetanvendelse, da filetene visstnok får en rødlig farge. Dette førte til lavere interesse for kjøp av låssatt sild. Årsaken til rødfargingen kan være at silda stresses i større kast, samt at hval beiter i området.

Det gjenstod store kvanta på sildekvoten og risiko for at restkvantumet ved årsskiftet var større enn rammen for kvotefleks for denne gruppen. Den 24. november 2017 besluttet derfor Fiskeridirektoratet å gi unntak fra låssettingskravet tidsbegrenset til 31. desember 2017. Unntaket ble i først omgang begrenset til å kun omfatte fartøy under 15 meter største lengde som i løpet av 2016 eller 2017 hadde utøvd samfiske eller låssettingsfiske. Det ble etablert en registreringsordning per SMS for de fartøy som ønsket å benytte seg av unntaket, administrert av Fiskeridirektoratets Sjøtjeneste. Videre ble det stilt krav om at føringsfartøyet måtte være til stede når det ble kastet.

Etter anmodning fra fiskarlaget den 27. november ble unntaket fra låssettingskravet utvidet fra og med den 28. november til å omfatte alle fartøy som har adgang til å samfiske. Nordland Fylkesfiskarlag pekte i et skriv 19. desember 2017 på at dette medførte at fartøy som selv var i stand til å føre fangst også benyttet dispensasjonsordningen. Dette fikk den konsekvens at føringskapasiteten ble opptatt av den større delen av flåten, noe som igjen førte til at de mindre fartøyene ikke fikk levere.

Norges Fiskarlag ba om at ordningen ble videreført i 2018, noe Fiskeridirektoratet ikke etterkom. Fiskeridirektoratet foretok våren 2018 en gjennomgang av dispensasjonsordningen som ble gitt i 2017, se sakspapirene fra Reguleringsmøtet våren 2018.

3 FISKE ETTER NORSK VÅRGYTENDE SILD I 2018

3.1 DELTAKERREGULERING

I 2018 kan følgende fartøy delta:

- Fartøy med ringnottillatelse
- Fartøy med tillatelse til å fiske norsk vårgytende sild med trål
- Fartøy med deltakeradgang i henhold til Nærings- og fiskeridepartementets forskrift 20. desember 2017 om adgang til å delta i kystfartøygruppens fiske og enkelte andre fiskerier for 2018 (deltakerforskriften) § 30 og 31.

3.2 AVTALESITUASJONEN

Kyststatene kom heller ikke til enighet om fordelingen av TAC på norsk vårgytende sild for 2018.

Kyststatsforhandlingene mellom Norge, EU, Færøyene, Island og Russland ble gjennomført i tre runder. Første forhandlingsmøte om kvotefordeling av norsk vårgytende sild for 2018 ble gjennomført i London 18.-20. oktober 2017. Partene fikk under møtet vite at ICES hadde trukket sitt kvoteråd for 2018. Partene ble derfor enige om å møtes igjen når det kom et revidert kvoteråd. Partene møttes i København 3. november 2017 for å fortsette forhandlingene. Heller ikke da var det fremgang i forhandlingene.

Den 6.-7. desember møttes partene igjen og det ble enighet om en TAC på 435 000 tonn, samt en utvidelse av adgangen til å overføre ubenyttet kvote til neste år fra 10 % til 14 %. Adgangen til å fiske 10 % på forskudd på neste års kvote ble uforandret.

Norge og EU inngikk den 7. desember 2017 en bilateral ad hoc-avtale om forvaltning av norsk vårgytende sild for 2018. Partene ble enige om å gi hverandre soneadgang i tråd med tidligere bilaterale avtaler om norsk vårgytende sild. Ut over dette er Russland gitt adgang til å fiske sin kvote i norsk sone. Dette for å unngå fiske på småfisk i russisk sone.

Norge har for 2018 fastsatt en totalkvote 304 500 tonn, dvs. 70 % av revidert TAC på 435 000 tonn. TAC er i samsvar med anbefalingen fra ICES.

3.3 TOTALKVOTER OG GRUPPEKVOTER

Norges kvote i 2018 utgjør 304 500 tonn sild. Samtlige kvoter, uansett anvendelse, skal avregnes norsk totalkvote.

Det er avsatt 1 115 tonn til forsknings- og undervisningsformål, 639 tonn til rekruttering og 500 tonn til agn i 2018. Disse kvantaene er trukket fra den norske totalkvoten før fordeling til de ulike fartøygruppene.

Norsk kvote i 2018, justert for disse elementene, er da 302 246 tonn.

Dette kvantum ble fordelt mellom fartøygruppene i henhold til Norges Fiskarlag sine landsmøtevedtak 5/15 og 6/07, samt landsstyrevedtakene 129/09 og 71/10 vedrørende den etablerte avtalen om kvotebytte norsk vårgytende sild/makrell mellom trål og ringnot. Endelig fordeling er vist i tabell 6.

Tabell 6: Fordeling av norsk totalkvote etter internt bytte av kvantum.

Fartøygruppe	Gruppekvote (tonn)	Andel (%)
Ringnotfartøy	137 190	45,39
Trålere	24 391	8,07
Kystfartøy	140 665	46,54
Sum	302 246	100,0
Forskning og undervisning	1 115	
Rekruttering	639	
Agn	500	
Totalt	304 500	

Gruppeknoten til ringnotgruppen har gått ned med 69 628 tonn sammenlignet med 2017.

Trålgruppens kvote gikk ned med 14 483 tonn, mens kystgruppens ble redusert med 44 423 tonn sammenlignet med 2017.

Norsk kvote gikk ned med 128 370 tonn, dvs. en nedgang på 30 %.

3.4 TOTALT OPPFISKET KVANTUM

Tabell 7 viser norsk kvote, fangst og restkvote per 29. oktober relatert til kvoteåret 2018, fordelt på fartøygrupper. Rekrutteringskvoten er her lagt på kystgruppens kvote.

Tabell 7: Norsk kvote, fangst og restkvote fordelt på grupper for kvoteåret 2018

Fartøygruppe	Forskriftskvote 2018 (t)	Utdelt kvote 2018 (t) ¹	Kvoteåret 2018 - Fangst (t) i 2017 og 2018				Restkvote 2018 (t) ³	Rest kvote 2018 (%) ³
			Fangst i 2017 på kvoten for 2018	Fangst i 2018 på kvoten for 2018	Overfiske utover 10% kvotefleks ²	Sum fangst		
Ringnot	137 190	136 359	2 220	59 764	84	61 984	74 375	54,5
Trål	24 391	24 292	176	14 803	124	14 979	9 313	37,3
Kyst – lukket ⁴	138 264	137 498	2 066	71 798	56	73 864	63 634	46,3
Kyst – åpen	3 040	3040		1		1	3 039	99,9
Agn	500	500		329		329	171	34,2
Forskning og undervisning	1 115	1 115		192		192	923	82,8
Totalt	304 500	302 804	4 462	146 887		151 349	151 191	50,0

Kilde: Norges Sildesalgslag per 29. oktober 2018

¹ Utdelt kvote gjennom fartøykvotens kvoteenhet. Denne kvoten er justert for overfiske utover kvotefleksibilitet foregående år, samt avrundning i forbindelse med fastsettelse av kvoteenhet osv.

² Dette kvantum blir justert på neste års gruppekvote og inngår derfor ikke som et element i restkvoten for 2018.

³ Restkvote beregnes med bakgrunn i utdelt kvote i 2018.

⁴ Inkl. rekrutteringskvote på 639 tonn

Per 29. oktober 2018 hadde norske fartøy, ifølge Norges Sildesalgslag, fisket totalt 151 191 tonn norsk vårgytende sild av norsk totalkvote for 2018, dvs. 50 %. Det ble fisket totalt 4 462 tonn på forskudd på fartøynivå i 2017. Samtidig var det fartøy som ikke utnyttet kvotene sine for 2017, men overførte deler av den til 2018, totalt 25 586 tonn (se tabell 2).

3.5 RINGNOT- OG TRÅLGRUPPEN

Som nevnt i kapittel 2.2 blir kvoteenhetene for neste kvoteår fastsatt før resultatet fra inneværende år er klart. Kvoteenheten for neste år vil derfor bli korrigert for elementer fra de to siste kvoteårene, samt overfiske på fartøynivå utover 10 % i samme periode. Kvoteenhetene for 2018 ble fastsatt allerede i desember 2017 for alle gruppene.

En gjennomgang av ringnotgruppens fiske de to siste årene viste at det var behov for å korrigere gruppekvote med 831 tonn i 2018. Dette kvantumet ble trukket fra gruppekvote i 2018 og avrundet faktor ble deretter satt til 3,27.

En tilsvarende gjennomgang for trålgruppen viste at det var behov å redusere deres gruppekvote med 99 tonn i 2018. Avrundet kvotefaktor ble satt til 2,11.

3.6 KYSTFARTØY

3.6.1 Lukket gruppe

Tilsvarende som for de to andre reguleringsgruppene var det behov for å korrigere kystgruppens kvote. Gruppekvote ble redusert med 766 tonn. Dette var lite sammenlignet med tidligere år men skyldtes i hovedsak at åpen gruppe ikke hadde full utnyttelse av sin gruppekvote på 4 000 tonn i 2017, samt kvotetillegg på 639 tonn som følge av rekrutteringskvote for 2018.

Alle fartøy i lukket gruppe ble regulert med fartøykvote uten overregulering. Fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter fikk et maksimalkvotetillegg med en overregulering på ca. 30 %. En gjennomgang av kvoteutnyttelsen til disse fartøyene viste at disse fartøyene utnyttet kvantumet sitt i 2017 gjennom overreguleringen på 35 %. Det var derfor ikke behov for å gjøre grep i 2018 for å sikre at fartøyene under 15 meter skulle bli tilgodesett med det samme kvantumet i 2018 som de ellers skulle ha fisket i 2017, se punkt 2.3.1. Kvoteenheten for fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter ble satt til 30,1637. Kvoteenheten for beregning av fartøykvoten ble satt til 21,4888.

3.6.2 Åpen gruppe - landnot og garn

Det er for 2018 fastsatt en gruppekvote på 3 040 tonn sild for fartøy som fisker i åpen gruppe med landnot eller garn. Gruppen er regulert med en egen kvotestige og kvoteenhet der fartøyene får kvote etter fartøyets største lengde, dog ikke større enn 14,99 m største lengde. Kvoteenheten i 2018 ble satt til 10,74 noe som betød ca. 50 % av garantert kvote i lukket gruppe.

3.7 STENGING AV OMRÅDE VED FARE FOR NEDDREPING, INNBLANDING M.M. OG UTØVELSEN AV FISKET

Fiskeridirektoratets regionkontor er i reguleringsforskriften gitt adgang til å fatte vedtak om å stenge og gjenåpne fiske i bestemte områder og til bestemte tider, og sette nærmere vilkår for

fiske dersom det oppstår fare for neddrepning, innblanding av norsk vårgytende sild under minstemål eller innblanding av torsk, hyse, sei og uer.

Fiskeridirektoratet region Nord har ikke foretatt stenginger hittil i 2018.

4 RAMMEVILKÅR FOR REGULERINGEN AV FISKET I 2019

4.1 BESTANDSSITUASJONEN

ICES fremla den 22. oktober 2018 sitt kvoteråd for norsk vårgytende sild for 2019. Kvoterådet er satt med bakgrunn i ny forvaltningsplan utarbeidet etter enighet mellom EU, Færøyene, Island, Norge og Russland.

Dersom denne forvaltningsplanen blir fulgt bør fangstene i 2019 ikke overstige 588 562 tonn sild. Dette innebærer en økning i TAC på ca. 35 % i forhold til 2018.

ICES har gitt følgende redegjørelse for det reviderte kvoterådet (Kilde: HI):

Historisk bestandsutvikling

Fiskedødeligheten har økt siden 2015 og er over F_{MSY} i 2017. Bestanden er nedadgående men er beregnet til å være over $MSYB_{trigger}$ i 2018. Fire sterke årsklasser har blitt produsert siden 1998 (1998, 1999, 2002, 2004). Årsklassene fra 2005 til 2015 er beregnet til å være gjennomsnittlige eller svake. Årsklassen 2016 er derimot beregnet til å være over gjennomsnittet.

Nøkkeltall

Kritisk gytebestandsnivå (B_{lim}): 2,5 millioner tonn

Føre-var-gytebestandsnivå (B_{pa}): 3,184 millioner tonn

Tiltaksgrense for maksimalt langtidsutbytte ($MSYB_{trigger}$): 3,184 millioner tonn

Kritisk fiskedødsrate (F_{lim}): 0,291

Føre-var-fiskedødsrate (F_{pa}): 0,227

Fiskedødsrate for maksimalt langtidsutbytte (F_{MSY}): 0,157

Avtalt fiskedødsratenivå i forvaltningsplan (F_{MGT}): 0,14

Ventet fiskedødsrate i 2018: 0,125

Ventet gytebestand i 2019: 3,859 millioner tonn

4.2 AVTALESITUASJONEN OG KVOTER I 2019

Forvaltningsplanen for norsk vårgytende sild av 1999 gjaldt kun frem til kvoteåret 2018, og kyststatene måtte bli omforent om en ny plan i 2018 med en høstingsregel som danner grunnlaget for ICES kvoteråd for 2019. I mai 2018 ba NEAFC ICES om å vurdere ulike høstingsregler til første forhandlingsrunde.

Kyststatene møtte til første forhandlingsrunde den 10.-11. oktober og ble enige om en høstingsregel som innebærer en videreføring av F-regelen med en F på 0,14, en $B_{trigger}$ på 3.184 og en stabilitetsklausul som forhindrer at TAC varierer mer enn 25 % opp og 20 % ned fra et kvoteår til det neste. Høstingsregelen ble sendt til ICES for en vurdering av om den er i henhold til føre-var prinsippet om at anvendelse av høstingsregelen innebærer et uttak med en ikke mer enn 5 % sannsynlighet for at bestanden faller under B_{lim} på kort, mellomlang og lang

sikt. Under den første forhandlingsrunden ba Norge om at det ble lagt til et punkt på agendaen om å diskutere nedsettelsen av en arbeidsgruppe som skal enes om en metode for arbeidet med en sonetilhørighetsrapport. Norges anmodning har sin bakgrunn i at kyststatene ikke har klart å komme til enighet om fordelingen av TAC de siste årene. Det ble besluttet å utsette dette punktet til neste forhandlingrunde den 5.-6. november.

Den 22. oktober kom rådet fra ICES, basert på innsendt forvaltningsplan, som ICES fant å være i henhold til føre-var prinsippet.

Kyststatene skal møte til andre forhandlingsrunde den 5.-6. november 2018. Agenda for denne forhandlingrunden er fastsettelse av TAC, underskriving av avtaler om soneadgang og arbeidet med en omforent metode for en sonetilhørighetsrapport.

Dersom Norge skulle fastsette en norsk andel på 70 % av anbefalt TAC, slik som i 2018, betyr dette en norsk kvote på 411 993 tonn. I det følgende legges dette til grunn. Alle beregninger knyttet til kvoter senere i dokumentet er beregnet med bakgrunn i disse forutsetningene.

5 REGULERING AV DELTAKELSE I FISKET I 2019

5.1 RINGNOTGRUPPEN

Fiskeridirektøren legger til grunn at samme deltakervilkår som i 2018 blir gjort gjeldende for 2019, noe som innebærer at fartøyene må ha ringnottillatelse for å kunne delta.

5.2 TRÅLGRUPPEN

Fiskeridirektøren legger til grunn at samme deltakervilkår som i 2018 blir gjort gjeldende for 2019, noe som innebærer at fartøyene må ha tillatelse til å fiske norsk vårgytende sild med trål for å kunne delta.

5.3 KYSTFARTØYGRUPPEN

Fiskeridirektøren legger til grunn at samme deltakervilkår som i 2018 blir gjort gjeldende for 2019. Vilkårene for å delta fremgår av den årlige deltakerforskriften. Fartøy som ikke oppfyller vilkårene for å delta i lukket gruppe, kan delta i fisket med landnot og garn (åpen gruppe), jf. deltakerforskriften for 2018 §§ 30 og 31.

6 REGULERINGSOPPLEGGET FOR DE ENKELTE FARTØYGRUPPER I 2019

6.1 FORDELING AV NORSK TOTALKVOTE

Med bakgrunn i forutsetningene som skissert i kapittel 4.2 vil Norges andel i 2019 utgjøre 411 993 tonn. Samtlige kvoter, uansett anvendelse, skal avregnes norsk totalkvote.

6.1.1 Forsknings- og undervisningsformål, agn og rekrutteringskvoter

Fiskeridirektøren viser til pågående prosess med utlysning av forskningskvoter for 2019. Størrelsene på kvanta som avsettes til undervisningsordningen, forskningsformål og lærlingskvoter for 2019 er først kjent når endelig forskrift fastsettes rett før årsskiftet. En eventuell avsetning til forskning og undervisning vil gå til fradrag på totalkvoten. Det samme gjelder en eventuell avsetning til agn. Avsetningenes størrelse utgjør en svært liten andel av totalkvotene i de enkelte fiskeriene og har derfor ingen betydning for forslaget til regulering.

I det videre er det derfor ikke lagt inn estimert kvantum til disse formålene.

Fiskeridirektoratet viser til at NFD har besluttet at rekrutteringskvotene med virkning fra 2017 skal belastes alle fartøygrupper i det enkelte fiskeri. Kvantumet som «tas fra toppen» korresponderer til fartøyenes garanterte kvoter. Kvantum i tilknytning til rekrutteringskvotene overføres til lukket gruppe før fordeling av kvoter på fartøynivå, og fartøy med rekrutteringskvote reguleres ellers helt likt med fartøy i lukket gruppe.

Per 27. oktober er det i fisket etter norsk vårgytende sild registrert 2 rekrutteringskvoter. Disse kvotene har rettighetsbasis i 2013 og 2014 og tilhører begge hjemmelslengdegruppen 14-14,99 meter med kvotefaktor på 7,86.

Høsten 2017 ble det satt av 639 tonn til rekrutteringskvoter for 2018. Kvantumet var satt med bakgrunn i kvoteenheten i 2017, samt justert for kvantum fra 2016. På grunn av nedgang i sildekvoten for 2018 ble kvoteenheten for 2018 lavere, noe som førte til at faktisk utlevert kvantum for 2018 er 338 tonn sild. Det forutsettes at dette kvantumet blir fullt utnyttet i 2018. Differansen blir korrigert på rekrutteringskvoten for 2019.

Det følges samme prinsipp som i andre fiskerier der det avsettes kvantum til rekrutteringskvotene for 2019 med bakgrunn i årets kvoteenhet. Eventuell differanse vil bli korrigert på kvoten for 2020. Tabell 8 viser korrigering og estimat av kvoter avsatt til rekrutteringskvoter for 2019. Dette kvantumet skal etter fordeling legges på kystgruppens kvote i 2019.

Tabell 8: Korrigering og estimat av kvoter avsatt til rekrutteringskvoter for 2019

År	Resultat (tonn)	Kvoteenhet	Garantert kvote (tonn)
2018	Estimert kvantum	27,4584	432
2018	Faktisk utlevert kvantum	21,4888	338
Korrigering av resultatet av 2018 – tillegg 2019			94
2019	Estimert kvantum	21,4888	338
Estimert kvantum i 2019			244

For å ta høyde for fiske på rekrutteringskvoter i 2019, foreslår Fiskeridirektøren at det settes av 244 tonn sild før fordeling på fartøygrupper.

Norsk kvote til fordeling på fartøygrupper i 2019, justert for rekrutteringskvotene vil da være 411 749 tonn.

6.1.2 Fordeling av kvote mellom fartøygruppene

I det videre arbeidet legges det til grunn en kvote på 411 749 tonn norsk vårgytende sild.

Dette kvantum fordeles mellom fartøygruppene i henhold til Norges Fiskarlag sine landsmøtevedtak 5/15 og 6/07, samt landsstyrevedtakene 129/09 og 71/10 vedrørende den etablerte avtalen om kvotebytte norsk vårgytende sild/makrell mellom trål og ringnot. Ny fordeling, etter justeringer som beskrevet over, er vist i tabell 9.

Tabell 9: Fordeling av norsk totalkvote i 2019 etter internt bytte av kvantum.

Gruppe	Gruppekvote (tonn)	Andel (%)
Ringnotfartøy	195 951	47,59
Trålere	36 811	8,94
Kystfartøy	178 987	43,47
Sum	411 749	100,0
Forskning og undervisning	-	
Rekruttering	244	
Agn	-	
Totalt	411 993	

Fiskeridirektøren foreslår at norsk totalkvote for norsk vårgytende sild i 2019 blir fordelt mellom fartøygruppene etter prinsippet som beskrevet over.

Fiskeridirektoratet legger denne fordelingen av norsk totalkvote for norsk vårgytende sild for 2019 til grunn i det videre arbeidet. Fiskeridirektøren legger også til grunn at ordningen med kvotefleksibilitet over årsskiftet på 10 % blir videreført.

6.2 RINGNOTFARTØY

Fiskeridirektøren legger til grunn at fartøy med ringnottillatelse tildeles fartøykvoter etter "universalnøkkelen" i fisket etter norsk vårgytende sild i 2019 og at ordningen med kvotefleksibilitet over årsskiftet på inntil 10 % på fartøynivå videreføres.

Per 19. oktober er det totalt 77 ringnottillatelser. Eventuelle struktureringer mot slutten av 2018 vil tas hensyn til ved fastsettelse av kvoteenhet for 2019. Dersom det i løpet av 2019 blir gjennomført strukturering i gruppen vil konsekvensene av reduksjon av kvotefaktorer og eventuell manglende kvoteutnytting som følge av strukturering bli justert ved kvotefastsettelsen for 2020.

6.3 TRÅLERE

Fiskeridirektøren legger til grunn at fartøy som har tillatelse til å fiske norsk vårgytende sild med trål tildeles fartøykvoter etter samme nøkkel og på samme måte som tidligere år. Det legges videre til grunn en videreføring av ordningen med kvotefleksibilitet over årsskiftet på inntil 10 % på fartøynivå.

Per 23. oktober er det totalt 17 aktive og passive tillatelser til å fiske norsk vårgytende sild med trål. Siden trålernes kvotefaktorer ikke avkortes ved strukturering, vil eventuelle struktureringer ikke ha betydning for sum kvotefaktorer for gruppen og fastsettelse av kvoteenhet.

6.4 KYSTFARTØYGRUPPEN – ÅPEN GRUPPE

6.4.1 Historikk

For å ivareta det tradisjonelle landnotfiskeriet har det fra og med 2005 vært avsatt et kvantum på 2 000 tonn norsk vårgytende sild til fartøy som ikke har adgang til å delta i lukket gruppe i fisket etter norsk vårgytende sild på vilkår at fisket utøves med landnot eller garn. Med virkning fra 2007 ble det formelt etablert en åpen gruppe innenfor kystfartøygruppen med egen angivelse i deltakerforskriften.

Til og med kvoteåret 2010 hadde fartøy i åpen gruppe samme kvote som fartøy i lukket gruppe, dog ikke større kvote enn hjemmelslengde på 14,99 meter. Våren 2010 var det god tilgjengelighet og godt fiske, noe som gjorde at det ble nødvendig å stoppe fisket på maksimalkvotetillegget. Fartøyene fikk anledning til å fiske videre på garantert kvote. På tross av denne tidlige stoppen ble avsetningen overfisket med 778 tonn. Som følge av dette ble kvotene i 2011 satt til 50 % av garantert kvote til fartøy i lukket gruppe. Kvotestigen og avsetningen på 2 000 tonn ble videreført.

Som figur 2 viser har antall deltakere og fangst fortsatt å øke hvert år, noe som har gjort at avsetningen har vært overfisket siden 2010. Det har vært god tilgjengelighet langs kysten og svært gode sildepriser, noe som har ført til økt tilstrømning av nye aktører til denne gruppen. På denne bakgrunn ba Fiskeridirektoratet september 2015 næringen om innspill til reguleringstiltak for denne gruppen. I forslag til regulering av fisket for 2016 anbefalte Fiskeridirektoratet å følge forslaget til Norges Fiskarlag om å endre avsetningen til gruppekvote og redusere kvotene på fartøynivå fra 50 % ned til 30 % av garantert kvote i lukket gruppe. Man foreslo videre at Fiskeridirektoratet i løpet av våren 2016 skulle innkalle næringen til et møte for å diskutere status og en eventuell fremtidig regulering av åpen gruppe.

I politisk konsultasjon mellom Sametinget og NFD desember 2015 tok Sametinget også opp denne problemstillingen. Sametinget foreslo at reguleringen av åpen gruppe ble videreført i 2016 slik som i 2015, samt at det ble oppnevnt en arbeidsgruppe for å vurdere nærmere hvordan gruppen skulle reguleres i fremtiden. NFD var positiv til dette og det var enighet om at det skulle opprettes en arbeidsgruppe på administrativt nivå, samt å videreføre reguleringen i 2016.

Våren 2016 ble det derfor opprettet en arbeidsgruppe bestående av representanter fra Norges Fiskarlag, Norges Kystfiskarlag, Sametinget og Fiskeridirektoratet. Arbeidet ble ledet av Fiskeridirektoratet. Det ble gjennomført to møter, juni og september 2016 og arbeidsgruppen leverte rapport 28. oktober 2016. Det ble dessverre ikke oppnådd enighet om sentrale punkter i reguleringen, deriblant om åpen gruppe skal reguleres med avsetning eller gruppekvote, samt størrelse på kvote på fartøynivå.

Åpen gruppe ble diskutert under reguleringsmøtet høsten 2016. Siden det ikke var enighet i arbeidsgruppen foreslo Fiskeridirektoratet i reguleringsmøtet å videreføre reguleringen av åpen gruppe med en avsetning på 2 000 tonn. Dette ble begrunnet med at dette ville føre til en roligere gjennomføring av fisket. En gruppekvote ville medføre stor usikkerhet for fiskerne og mest trolig forårsake kappfiske tidlig i sesongen med økt risiko for tidlig stopp. En tidlig stopp i fisket ville ramme fartøy som ventet på at silda skulle bli tilgjengelig i deres nærrområder. Fiskeridirektøren foreslo videre at fartøy i åpen gruppe skulle få fartøykvoter etter samme kvotestige som lukket gruppe, men at det ble satt en egen kvoteenhet for disse fartøyene. Kvoteenheten skulle settes med bakgrunn i forventet deltagelse, erfaringer fra kvoteutnyttelsen i gruppen tidligere år, samt målet om å ikke overfiske avsetningen på 2 000 tonn. Med bakgrunn i disse elementene ble det foreslått å fastsette en kvoteenhet på 4,5. Dette forslaget ble opprettholdt i oversendelsen til NFD.

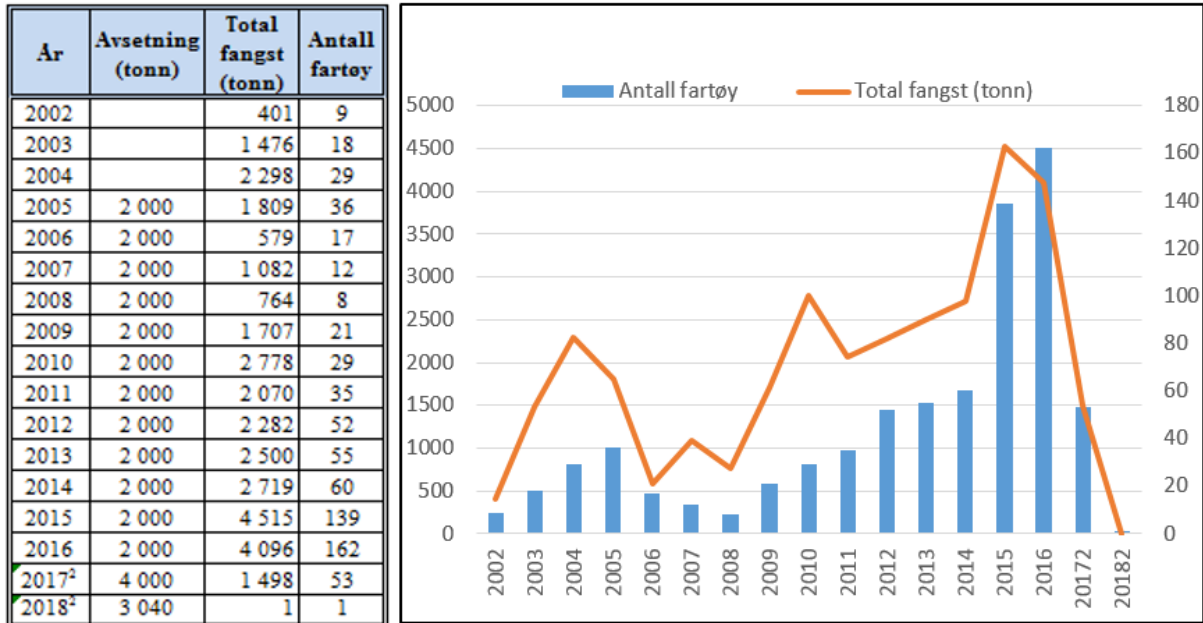
NFD fastsatte imidlertid for 2017, som en prøveordning, en gruppekvote på 4 000 tonn sild. Gruppen ble regulert med fartøykvoter etter samme kvotestige som tidligere, kvoteenheten ble satt til 6,1. Denne reguleringen betød en tettere oppfølging av dette fisket, der det skulle foretas justeringer dersom det så ut til at gruppekvoten ikke skulle bli oppfisket.

I 2018 fastsatte NFD en gruppekvote på 3 040 tonn sild og kvoteenheten for maksimalkvoten ble satt til 10,74, ca. 50 % av garantert kvote i lukket gruppe. Ifølge Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister per 23. oktober har kun 1 fartøy fisket sild i åpen gruppe. Det gjenstår altså 3 039 tonn av kvoten til åpen gruppe.

6.4.2 Fangst i åpen gruppe 2002-2018

Figur 2 gir en oversikt over antall deltakere og fangst i åpen gruppe fra fisket ble lukket i 2002 til og med 2018.

Figur 2: Fiske i åpen gruppe¹ 2002-2018 (per 25. oktober 2018)



Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister per 25. oktober 2018

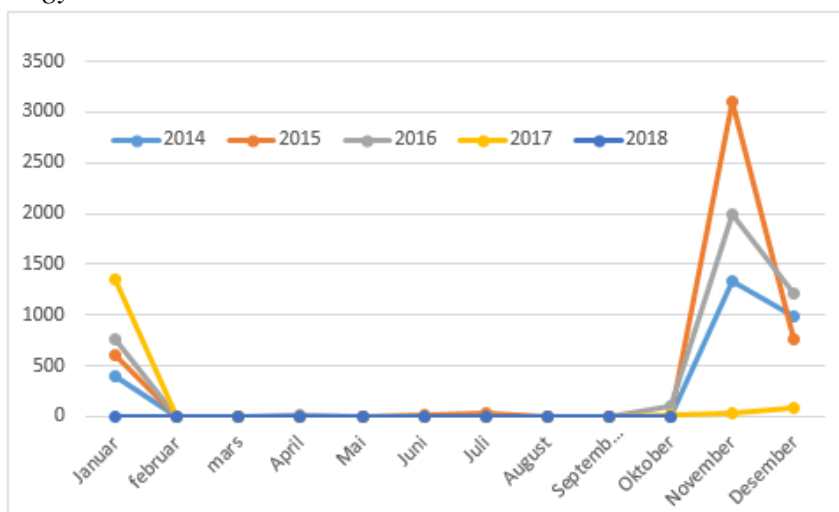
¹ Inkluderer alle fartøy som ikke har deltageradgang i fisket etter norsk vårgytende sild, inkl.fartøy som har bifangst av norsk vårgytende sild i andre fiskeri. Dette utgjør imidlertid et minimalt kvantum.

² Gruppekvote

Som figur 2 viser har deltagelse og fisket kvantum variert stort i perioden 2002-2017. Årsaken til den rekordhøye deltagelsen i 2014, 2015 og 2016 skyldtes svært gode priser, høye fartøyskvoter, samt god tilgjengelighet. Mange aktører som tidligere ikke hadde drevet med landnotfiske fikk hjelp fra andre som hadde kunnskap og erfaring fra landnotfiske. Da prisen og tilgjengeligheten ble dårlig, var det mange av aktørene som mistet interessen til å delta.

Figur 3 viser fangst og deltagelse fordelt på måneder. Som figuren viser har fisket i åpen gruppe de siste årene i hovedsak foregått i januar, november og desember.

Figur 3: Fangst og deltagelse¹, fordelt på måneder, i åpen gruppe i fisket etter norsk vårgytende sild i årene 2014-2018



Kilde: Fiskeridirektoratets Landings- og sluttseddelregister per 25. oktober 2018

¹ Samme fartøy kan være i aktivitet i flere måneder.

6.4.3 Forslag til neste års regulering

NFD ba høsten 2017 om en redegjørelse for gjennomføringen og erfaringen av fisket i 2017. Siden høstens fiske ikke var kommet i gang da sakspapirene til reguleringsmøtet ble utformet anbefalte Fiskeridirektoratet å videreføre prøveordningen til 2018. Dette for å høste mer erfaring av hvordan reguleringen har fungert. NFD har nå bedt om en redegjørelse for erfaringene fra årets fiskeri.

I 2017 og 2018 har åpen gruppe vært og er regulert med gruppekvoter og kvoteenhet som skal justeres dersom det er en risiko for at gruppekvoten ikke blir oppfisket. I 2017 var gruppen regulert med fartøyskvoter, i 2018 er fartøyene regulert med maksimalkvoter. På grunn av sildas tilgjengelighet høsten 2017 var det svært dårlige forhold for å drive landnotfiske, noe som påvirket deltagelsen i forhold til tidligere år. Silda kom svært sent inn i Kvæningen som igjen var lite egnet til landnotfiske. Prisene var dårlige og det var vanskelig å skaffe føringsfartøy til fartøy som ikke kunne føre selv. Det var ikke hensiktsmessig å øke kvoteenheten. Det ble fisket 1 498 tonn sild av gruppekvoten på 4 000 tonn. Gjenstående kvote på 2 502 tonn sild ble lagt til kystgruppens kvote i 2018.

Hittil i 2018 har det ikke vært forhold og interesse for å fiske med landnot og garn. Man har altså ikke fått testet prøveordningen i et år med god deltagelse, det er derfor vanskelig å se full effekt av reguleringen.

Fiskeridirektøren foreslår derfor i hovedsak å videreføre årets regulering.

I 2017 og 2018 ble åpen gruppe tildelt en andel på 2,16 % av kystgruppens kvote. Med bakgrunn i forutsetningene som satt i kapittel 6.1 vil kystgruppens kvote i 2019 ligge i størrelsesorden 179 000 tonn. 2,16 % av dette vil være 3 866 tonn, noe Fiskeridirektoratet mener vil være for høyt under rådende forhold.

Dersom man ser på gjennomsnittsfangsten for åpen gruppe i perioden 2002-2017 ble det i snitt årlig fisket 2 036 tonn sild, i tillegg har avsetningen i perioden 2005-2016 vært satt til 2 000 tonn. Fiskeridirektøren vil derfor foreslå å fastsette en gruppekvote på 2 000 tonn for 2019.

Fiskeridirektøren foreslår derfor følgende regulering for 2019:

- **Gruppekvote** - 2 000 tonn med mulighet for å stoppe fisket dersom det er en risiko for at gruppekvoten blir oppfisket.
- **Kvotestige** - kvotestigen fra 2017 og 2018 videreføres
- **Maksimalkvote** - kvoteenhet fastsettes til ca. 50 % av garantert kvote i lukket gruppe. Ved en evt. refordeling kan fartøy i åpen gruppe ikke få større maksimalkvote etter sin største lengde enn 50 prosent av fartøyskvoten til fartøy i lukket gruppe med tilsvarende hjemmelslengde.
- **Kvotefleksibilitet** – ingen kvotefleksibilitet over år. Dersom gruppekvoten ikke blir oppfisket overføres restkvantumet til kystgruppen påfølgende år.

Fiskeridirektøren foreslår at åpen gruppe tildeles en gruppekvote på 2 000 tonn.

Dagens kvotestige blir videreført der fartøyene får maksimalkvoter etter største lengde, dog ikke større kvote enn fartøy med største lengde på 14,99 meter. Kvoteenheten for fartøy i åpen gruppe foreslås satt til ca. 50 % av garantert kvote i lukket gruppe.

Dersom det er fare for at gruppekvoten ikke blir oppfisket vil det bli foretatt justeringer i kvoteenheten. Fartøy i åpen gruppe kan ikke få større maksimalkvote etter sin største lengde enn 50 prosent av fartøykvoten til fartøy i lukket gruppe med tilsvarende hjemmelslengde. I slike tilfeller foreslås det at et eventuelt restkvantum overføres til kystgruppen (inkl. åpen gruppe) påfølgende år.

6.5 KYSTFARTØYGRUPPEN – LUKKET GRUPPE

6.5.1 Antall deltageradganger i kystfartøygruppen

Tabell 10 viser antall deltakeradganger fordelt på grupper per 23. oktober 2018.

Tabell 10: Antall deltakeradganger fordelt på grupper

	Antall adganger
Aktive	245
Passive	14
Utgått	432
derav strukturering	362
Totalt	691

Kilde: Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltakerregister per 23. oktober 2018.

Som vist i tabellen var det per 23. oktober 2018 registrert totalt 691 deltakeradganger i kystfartøygruppens fiske etter norsk vårgytende sild. Dette er adganger som er aktive, passive og utgåtte. Adganger som er utgått som følge av strukturkvoteordningen er inne i registeret på andre aktive fartøy, men med en reduksjon på 20 %. Resterende deltakeradganger vil ikke komme inn igjen i registeret. Det er derfor totalt 259 deltakeradganger å ta hensyn til ved beregning av kapasiteten i flåten, i tillegg kommer 362 adganger som er gått inn i flåten som strukturkvotetillegg. Det er ikke nødvendig å fordele strukturgevinstene når kystfartøygruppen reguleres som en gruppe. Strukturgevinstene vil automatisk fordeles proporsjonalt for hele gruppen.

6.5.2 Flåtesammensetning i kystgruppen

Tabell 11 viser antall deltakeradganger i kystgruppen fordelt på hjemmelslengde og største lengde.

Tabell 11: Antall deltakeradganger i kyst, fordelt på hjemmelslengde og største lengde.

HJEMMEL-LENGDE	STØRSTE LENGDE																Totalt					
	UNDER 7 M	07,0-7,99 M	08,0-8,99 M	09,0-9,99 M	10,0-10,99 M	11,0-11,99 M	12,0-12,99 M	13,0-13,99 M	14,0-14,99 M	15,0-15,99 M	16,0-16,99 M	17,0-17,99 M	18,0-19,99 M	19,0-19,99 M	20,0-20,99 M	21,00-21,99 M		22,0-22,99 M	23,0-23,99 M	24,0-24,99 M	25,0-25,99 M	26,0 M +
Under 7 m			1		1																	2
7-7,99 m		1	1		1																	3
8-8,99 m	1	1			1		1															4
9-9,99 m	1	1	2	1	1		5		4													15
10-10,99 m		5		6	22		13	1	8							1						56
11-11,99 m		1					2		1													4
12-12,99 m			2		3		7		5													17
13-13,99 m				1			1	2					1									5
14-14,99 m					1		7	25						2	1			2	1			9
15-15,99 m																					1	1
16-16,99 m																						
17-17,99 m														1								1
18-19,99 m											1			1		1					1	4
19-19,99 m							1				1	1	1	1	1	2					5	12
20-20,99 m													2	1	1	1					12	17
21-21,99 m															1						2	3
22-22,99 m																1					1	1
23-23,99 m																					3	3
24-24,99 m																		1			3	4
25-25,99 m																					3	3
26,0 m +													1			2	1				52	56
Totalt	2	9	6	8	30	35	3	45			1	1	3	6	3	7	6	2		92	259	

Kilde: Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltakerregister per 23. oktober 2018

Per 23. oktober består kystfartøygruppen av fartøy mellom 4,8 meter og 55 meter, se tabell 12. Tall i parentes viser antall fartøy i 2017.

Tabell 12: Antall fartøy fordelt på lengdegrupper – etter største lengde

Største lengde	Mellom 0-9,99 m	Mellom 10-19,99 m	Mellom 20-29,99 m	Mellom 30-39,99 m	Mellom 40-49,99 m	Mellom 50-59,99 m	Totalt
Antall fartøy	25 (26)	118 (122)	57 (57)	48 (51)	8 (8)	3 (3)	259(267)

Kilde: Fiskeridirektoratets Konsesjons- og deltakerregister 23. oktober 2018

6.5.3 Forslag til regulering for 2019

Kvoten i lukket gruppe (inkl. rekruttering) ble i 2018 redusert med 43 049 tonn sammenlignet med 2017.

Første fangst ble innmeldt til Norges Sildesalgslag allerede 3. januar. Vintersesongen ble avsluttet rundt 20. februar. Siden da har det vært et svært lite fiske etter norsk vårgytende sild, hovedsakelig gjennom et kystnært låssettingsfiske. Omtrent 2 000 tonn er registrert levert over sluttseddel i perioden mai-september.

Ringnotfartøy, trålere og noen store kystfartøy har fisket sild i Smuthavet og i Norskehavet siden 15. oktober. Per 29. oktober er silda ennå for langt ute til at den mindre kystflåten får tak i denne. Det har også vært et lite kystnært fiske på Vestlandet og i Lofoten. Som tabell 7 i kapittel 3.4 viser har kystgruppen store deler igjen av kvoten sin.

Siden 2013 har kystgruppen vært regulert som én gruppe der alle fartøyene, uavhengig av hjemmelslengde og største lengde, har hatt fartøykvoter uten overregulering. I tillegg har fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter hatt et maksimalkvotetillegg. Hensikten med denne reguleringen har vært å sikre at ubenyttede kvotefaktorer blant fartøy under 15 meter kommer denne flåten til gode gjennom overregulering. Ordningen har ført til stabilitet og forutsigbarhet i et fiskeri som i mange år var preget av mye uro.

Tabell 13 viser overreguleringsprosenten til fartøy med hjemmelslengde og faktisk lengde under 15 meter i perioden 2013-2018.

Tabell 13: Overregulering (%) for fartøy med hjemmelslengde og faktisk lengde under 15 meter i perioden 2013-2018

År	Justert gruppekvote (t)	Overregulering %
2013	160 787	38
2014	119 435	40
2015	87 907	30
2016	92 866	30
2017	178 246	35
2018	137 498	30

Fiskeridirektoratet følger fisket tett gjennom året, samt foretar en grundig gjennomgang det påfølgende år for å sjekke at reguleringen har fungert i henhold til intensjonen. Gjennomgangene har vist at overreguleringsprosenten hvert år har truffet bra.

Høsten 2017 gjenstod det imidlertid en god del kvantum for hele kystgruppen.

Etter henstillinger fra næringen (se kapittel 2.3.1) ble det derfor bestemt at fartøy i kystgruppen skulle få anledning til å overføre inntil 20 % av kvoten til 2018. Dette gjaldt imidlertid ikke fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter. Det ble istedenfor utarbeidet en alternativ løsning der det ufiskede kvantumet fra denne flåtemassen skulle identifiseres og legges til gjennom overregulering i 2018. På den måten ville man sikre at disse fartøyene ble tilgodesett med det samme kvantumet i 2018 som de ellers skulle ha fisket i 2017. I etterkant viser det seg at disse fartøyene fisket sin del av gruppekvoten i 2017, det var derfor ikke nødvendig å foreta justering i 2018.

Årsaken til dette kan være flere. Fartøyene under 15 meter ble ikke begrenset av fjordlinjene slik som den større flåten. I tillegg er det grunn for å tro at oppmykningen av kravet til låssetting ved samfiske førte til et mer effektivt fiskeri og bedre kvoteutnyttelse. Siden det er veldig dårlige låssettingsforhold i Kvæningen kan denne ordningen ha ført til at denne flåten fikk tatt store deler av kvotene sin. Imidlertid ser man at noen av de større fartøyene hadde vanskelig for å utnytte kvoten sin selv om kvotefleksordningen ble utvidet til 20 % for disse fartøyene.

Når det gjelder 2018 er det ikke mulig på nåværende tidspunkt å forutsi resultatet av årets overregulering. Det knytter seg usikkerhet med prisen på silda, sildas tilgjengelighet og været fremover mot jul. Den minste flåten er avhengig av at silden er kystnær. Lukket gruppe har per 29. oktober fisket ca. 54 % av kvoten og man ser at fartøy over 15 meter har fisket mer enn fartøy under 15 meter.

Siden TAC øker med 35 % vil dette medføre en god økning i kystgruppens kvote i 2019. Basert på erfaringen fra tidligere år ser man at den minste flåten evner å utnytte kvotene sine. Fiskeridirektoratet mener derfor at det ikke er behov for å øke overreguleringen i takt med

kvoteøkningen i kystgruppens kvote. Det er et mål at kvoteenheten for den minste gruppen ikke blir satt så høyt at fartøy under 15 meter fisker på kvantumet til de større fartøyene.

Siden kystgruppens kvoter for 2019 skal fastsettes før man ser det endelige resultatet av årets regulering, må overreguleringen beregnes med utgangspunkt i neste års gruppekvote, justert for element fra 2017, men ikke justert for et overfiske evt. underfiske i 2018.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter reguleres med 30 % overregulering. Eventuelle justeringer av kvoteenheten, basert på erfaringer fra årets fiskeri, vil skje før 2019. Fiskeridirektøren foreslår videre at kvoteenheten for de øvrige fartøyene blir satt uten overregulering i 2019.

Det legges videre til grunn en videreføring av ordningen med kvotefleksibilitet over årsskiftet på inntil 10 % på fartøynivå. Dersom man skulle komme opp i en situasjon der kystgruppen under 15 meter skulle ha vanskeligheter med å utnytte sin del av kvoten vil modellen som ble utarbeidet høsten 2017 være en god løsning.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre årets regulering av kystgruppen.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter reguleres med ca. 30 % overregulering. Eventuelle justeringer av kvoteenheten, basert på erfaringer fra årets fiskeri, vil skje før 2019.

Øvrige fartøy i lukket gruppe foreslås regulert uten overregulering.